

| Správa o účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu | | | | |
|--|--|---|---|-------------------------------------|
| Scenár 4: Verejnosť sa zúčastňuje na tvorbe právneho predpisu v rovnocennom postavení s predkladateľom právneho predpisu | | | | |
| Fáza procesu | Subfáza | Kontrolná otázka | Á | N |
| 1. Príprava tvorby právneho predpisu | 1.1 Identifikácia cieľa | Bol zadefinovaný cieľ účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu? ¹⁾ | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | 1.2 Identifikácia problému a alternatív | Bola vykonaná identifikácia problému a alternatív riešení? ²⁾ | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | 1.3 Identifikácia zainteresovaných skupín a jednotlivcov ³⁾ | Bola vykonaná identifikácia zainteresovaných skupín a jednotlivcov? ²⁾ | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | 1.4 Identifikácia záujmov zainteresovaných skupín a jednotlivcov | Bola vykonaná identifikácia záujmov a možných konfliktov zainteresovaných skupín a jednotlivcov? | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| 2. Informovanie verejnosti o tvorbe právneho predpisu | 2.1 Rozsah informácií | Boli verejnosti poskytnuté informácie o probléme, ktorý má predmetný právny predpis riešiť? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | | Boli verejnosti poskytnuté informácie o celi účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu spolu s časovým rámcom jeho tvorby? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | | Boli verejnosti poskytnuté informácie o plánovanom procese tvorby právneho predpisu? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | 2.2 Kontinuita informovania | Boli verejnosti poskytnuté relevantné informácie pred začatím tvorby právneho predpisu? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | | Boli verejnosti poskytnuté relevantné informácie počas tvorby právneho predpisu? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | | Boli verejnosti poskytnuté relevantné informácie aj po ukončení tvorby právneho predpisu? | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| | 2.3 Kvalita a včasnosť informácií | Boli relevantné informácie o tvorbe právneho predpisu verejnosti poskytnuté včas? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | | Boli relevantné informácie o tvorbe právneho predpisu a o samotnom právnom predpise poskytnuté vo vyhovujúcej technickej kvalite? ⁴⁾ | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| | 2.4 Adresnosť informácií | Boli zvolené komunikačné kanály dostatočné vzhľadom na prenos relevantných informácií o právnom predpise smerom k verejnosti? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | 3. Účast' verejnosti na tvorbe právneho predpisu | 3.1 Jasné zadanie procesu tvorby právneho predpisu | Bol zadefinovaný základný rámec procesu tvorby právneho predpisu? ⁵⁾ | <input checked="" type="checkbox"/> |
| 3.2 Zapojení aktéri ⁶⁾ | | Predstavujú zapojení aktéri reprezentatívnu vzorku zainteresovaných skupín a jednotlivcov? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | | Reprezentujú zapojení aktéri celkovú heterogenitu zainteresovaných skupín a jednotlivcov? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | | Boli do tvorby právneho predpisu zapojení zástupcovia inštitúcií, organizácií, ktoré disponujú rozhodovacími právomocami a zdrojmi v súvislosti s riešením identifikovaného problému? | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| | | Bol do tvorby právneho predpisu zapojený relevantný počet expertov vzhľadom na komplexnosť problému? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 3.3 Spätná väzba | | Bola zapojeným aktérom odoslaná spätná väzba ako bolo s ich návrhom naložené? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | | Indikujú zapojení aktéri spokojnosť s vyhodnotením ich návrhov k právnomu predpisu? ⁷⁾ | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |

| | | | | |
|---|---|---|-------------------------------------|-------------------------------------|
| | 3.4 Zapracovanie návrhov zapojených aktérov | Boli návrhy zo strany zapojených aktérov zapracované do návrhu právneho predpisu? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | | Indikujú zapojení aktéri, že ich návrh ovplyvnil konečnú podobu právneho predpisu? ⁷⁾ | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| | 3.5 Naplnenie cieľov a očakávaní | Boli splnené ciele a očakávania od účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu na strane predkladateľa právneho predpisu? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | | Indikujú zapojení aktéri naplnenie svojich cieľov a očakávaní, s ktorými vstupovali do tvorby právneho predpisu? ⁷⁾ | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| | 3.6 Formy procesu tvorby právneho predpisu | Prispeli zvolené participatívne metódy ⁸⁾ k splneniu cieľa účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | | Bola kvantita participatívnych metód adekvátne vzhľadom k povahe, komplexnosti a predmetu právneho predpisu? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | | Indikujú zapojení aktéri spokojnosť s formou procesu tvorby právneho predpisu a so zvolenými participatívnymi metódami? ⁷⁾ | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| | | Viedli zvolené participatívne metódy k rovnocennému postaveniu predkladateľa právneho predpisu a zapojených aktérov? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| | | Indikujú zapojení aktéri rovnocenné postavenie so subjektom verejnej správy v rámci tvorby právneho predpisu? ⁷⁾ | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| | 3.7 Výstup procesu tvorby právneho predpisu | Bolo zapojeným aktérom umožnené pripomienkovať správu o účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu? | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| 4. Vyhodnotenie procesu tvorby právneho predpisu | 4.1 Hodnotenie procesu | Bolo vykonané hodnotenie procesu tvorby právneho predpisu? | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| | | Bola zverejnená hodnotiacia správa procesu tvorby právneho predpisu? ⁹⁾ | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| | | Bol splnený cieľ účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

Vysvetlivky

1) Cieľ účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu závisí od zamýšľanej intenzity zapojenia verejnosti do tvorby právneho predpisu:

- Scenár 1 - informovať verejnosť o procese tvorby právneho predpisu
- Scenár 2 – zapojiť verejnosť do diskusie o tvorbe právneho predpisu
- Scenár 3 – zapojiť verejnosť do tvorby právneho predpisu
- Scenár 4 – zapojiť čo najširšiu verejnosť do tvorby právneho predpisu v rovnocennom postavení s predkladateľom právneho predpisu

Cieľ účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu je súčasťou hodnotiacej správy procesu tvorby právneho predpisu (pozri vysvetlivku č. 9).

2) Vypĺňa sa na základe hodnotiacej správy (pozri vysvetlivku č. 9).

3) Zainteresovanými skupinami a jednotlivcami sa rozumejú skupiny alebo jednotlivci, ktorí:

- budú právnym predpisom ovplyvnení a/alebo majú nejaký záujem na výslednej podobe právneho predpisu,
- môžu nejakým spôsobom ovplyvniť, ohroziť alebo znemožniť tvorbu právneho predpisu.

4) Informácie boli poskytnuté v takej forme, aby boli prístupné aj osobám so zdravotným postihnutím a ďalším skupinám osôb znevýhodneným obmedzeným prístupom k informáciám a vo forme, ktorá je strojovo spracovateľná.

5) V základnom rámci procesu tvorby právneho predpisu majú byť zadané najmä:

- záväzky a povinnosti zapojených aktérov a ich mandát v procese,
- zvolené participatívne metódy

- preferované postupy rozhodovania,
- spôsob riešenia názorových a hodnotových rozdielov medzi zainteresovanými skupinami.

Základný rámec procesu tvorby právneho predpisu je súčasťou hodnotiacej správy procesu tvorby právneho predpisu (pozri vysvetlivku č. 9).

6) Zapojeními aktérmi sa rozumejú zainteresované skupiny a jednotlivci, ktorí boli aktívne zapojení do tvorby právneho predpisu.

7) Vypĺňa sa na základe stanoviska zapojených aktérov. Stanovisko zapojených aktérov je súčasťou hodnotiacej správy procesu tvorby právneho predpisu (pozri vysvetlivku č. 9).

8) Participatívnymi metódami sa rozumejú napríklad:

- ad-hoc osobné konzultácie s vybranými odborníkmi resp. zainteresovanými skupinami a jednotlivcami,
- pracovné a poradné skupiny vytvorené zo zástupcov predkladateľa právneho predpisu a zainteresovaných skupín a jednotlivcov,
- konferencie a workshopy,
- verejné vypočutia,
- diskusné a deliberačné fóra.

Zvolené participatívne metódy sú súčasťou hodnotiacej správy procesu tvorby právneho predpisu (pozri vysvetlivku č. 9).

9) Hodnotiaca správa procesu tvorby právneho predpisu obsahuje najmä:

- cieľ účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu,
- spôsob identifikácie problému a alternatív riešení,
- spôsob identifikácie zainteresovaných skupín a jednotlivcov,
- spôsob identifikácie záujmov a možných konfliktov zainteresovaných skupín a jednotlivcov,
- spôsob zapojenia zainteresovaných skupín a jednotlivcov do tvorby právneho predpisu,
- zoznam zapojených aktérov,
- zvolené a použité participatívne metódy,
- stanoviská zapojených aktérov podľa zvoleného scenára účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu.

Hodnotiaca správa je prílohou k správe o účasti verejnosti na tvorbe právneho predpisu, ak je vypracovaná.

Predstavitelia odbornej verejnosti, osobitne z akademickej obce a zo Slovenskej komory patentových zástupcov (celkovo v počte 33) mali možnosť zúčastniť sa na príprave právneho predpisu už od februára 2016 a to v rámci cielených konzultácií k čiastkovým pracovným návrhom zasielaných e-mailom. ÚPV SR v rámci verejných konzultácií organizoval pracovné stretnutia so zástupcami odbornej verejnosti v dňoch 31. marca 2016, 21. apríla 2016 a 24. mája 2016, na ktoré boli oznámené vždy aspoň 15 dní vopred e-mailom.

Po zverejnení predbežnej informácie na portáli Slov-lex (PI/2016/39; web: <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/PI/2016/39>) sa verejnosť, vrátane podnikateľských subjektov mohla zapojiť do prípravy právneho predpisu aj formou zasielania podnetov a návrhov. Lehota na ich zaslanie bola stanovená do 1. júna 2016. V tejto fáze žiadny podnikateľský subjekt nevyužil túto možnosť.

Verejné konzultácie v zmysle Jednotnej metodiky posudzovania vplyvov prebiehali od 19. augusta do 20. Septembra 2016

(web: http://www.economy.gov.sk/index/index.php?not_committed=1&ids=146140&force_display=1).

V rámci týchto verejných konzultácií uplatnili svoje pripomienky dva podnikateľské subjekty. Tieto pripomienky smerovali najmä k odstraňovaniu niektorých nejasností v pracovnom dokumente, neboli uplatnené žiadne výhrady alebo negatívne stanoviská.

Možno zhrnúť, že konzultácie boli významné najmä v úvodnej fáze prípravy legislatívneho návrhu, keď sa ešte len načrtávali základné tézy (cielené konzultácie), prispeli k lepšiemu vnímaniu potrieb na strane podnikateľskej verejnosti osobitne vo vzťahu k niektorým právnym inštitútom (zamestnanecký režim, spolumajiteľstvo, licenčná zmluva a pod).