**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **56 250** | **56 250** | **56 250** | **56 250** |
| v tom: MŽP SR/program 075 | **56 250** | **56 250** | **56 250** | **56 250** |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **56 250** | **56 250** | **56 250** | **56 250** |
| *Rozpočtové prostriedky* *MŽP SR* | 56 250 | 56 250 | 56 250 | 56 250 |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **56 250** | **56 250** | **56 250** | **56 250** |
| v tom: MŽP SR/program 075 | **56 250** | **56 250** | **56 250** | **56 250** |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **0** | **0** | **0** | **0** |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Zvýšené výdavky súvisiace s vyvlastňovaním nehnuteľností vo verejnom záujme pri sanácii environmentálnych záťaží navrhujeme zabezpečiť zo štátneho rozpočtu prostredníctvom rozpočtovej kapitoly Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky v rámci programu 075 – Starostlivosť o životné prostredie.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Základným dôvodom a cieľom návrhu novely zákona je odstránenie niektorých nedostatkov doterajšej právnej úpravy zákona č. 409/2011 Z. z. o niektorých opatreniach na úseku environmentálnej záťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov. S navrhovanými zmenami sa spája aj potreba novelizácie zákona č. 569/2007 Z. z. o geologických prácach (geologický zákon) v znení neskorších predpisov (Čl. III) a zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov. V piatej časti geologického zákona sa mení jej názov, ktorý znie: „Vstup na cudzie nehnuteľnosti, náhrada škody a vyvlastnenie“ a dopĺňa sa nové ustanovenie, ktoré upravuje problematiku vyvlastnenia alebo obmedzenia vlastníckeho práva k nehnuteľnosti v prípade potreby uskutočnenia stavby vo verejnom záujme, ktorá je súčasťou sanácie environmentálnej záťaže. Na vyvlastnenie sa vzťahuje všeobecný predpis o vyvlastňovaní. V Čl. II sa navrhuje doplnenie o možnosť vyvlastnenia pozemkov a stavieb alebo obmedzenia vlastníckych práv k pozemkom vo verejnom záujme pri sanácii environmentálnej záťaže s odkazom na osobitný predpis. Činnosť prvostupňového vyvlastňovacieho orgánu pre účely stavby bude vykonávať príslušný stavebný úrad. Náhradu za vyvlastnenie, t.j. za obmedzenie vlastníckeho práva k pozemkom poskytne ten, v prospech koho sa vyvlastnenie vykoná, t.j. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky.

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky je oprávneným prijímateľom pomoci z fondov Európskej únie prostredníctvom Operačného programu životné prostredie na sanáciu environmentálnych záťaží. V prípadoch, ak súčasťou sanácie environmentálnej záťaže je stavba, napr. podzemná tesniaca stena slúžiaca na uzavretie zdroja kontaminácie, Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky je podľa stavebného zákona stavebníkom. Stavebník musí preukázať, že je vlastníkom pozemku alebo že má k pozemku iné právo podľa § 139 ods. 1 stavebného zákona (napr. užívanie pozemku alebo stavby na základe nájomnej zmluvy, dohody o budúcej kúpnej zmluve alebo dohody o budúcej zmluve o vecnom bremene, z ktorých vyplýva právo uskutočniť stavbu alebo jej zmenu), ktoré ho oprávňuje zriadiť na ňom požadovanú stavbu.

Vzhľadom na skutočnosť, že niektorí vlastníci pozemkov, na ktorých sa má vo verejnom záujme vykonať sanácia environmentálnej záťaže, nesúhlasia s uzavretím akejkoľvek dohody alebo zmluvy, predstavujú neprekonateľnú prekážku v územnom aj stavebnom konaní. Vyvlastnenie vo forme dočasného núteného obmedzenia vlastníckeho práva k pozemkom predstavuje jedinú efektívnu možnosť odstránenia prekážok pri realizácii sanačných prác. Druhou možnosťou je nákup pozemkov, ktorý je podstatne finančne náročnejší a štát by stal vlastníkom nehnuteľností, ktoré po ukončení sanácie nepotrebuje.

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

zmena sadzby

zmena v nároku

nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

kombinovaný návrh

x iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** | | | |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| Výdavky MŽP SR súvisiace s vyvlastňovaním nehnuteľností vo verejnom záujme pri sanácii environmentálnych záťaží formou dočasného núteného obmedzenia vlastníckeho práva k pozemkom | **56 250** | **56 250** | **56 250** | **56 250** |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Výpočet vplyvov na verejné financie nie je v súčasnej dobe možné vykonať presne.

Odhad počtu vlastníkov, ktorí budú predmetom vyvlastňovania nie je v súčasnosti známy.

Výpočet výšky náhrady za vyvlastnenie musí vykonať nezávislý znalec a výška náhrady je závislá na tom, kde sa lokalita nachádza (mesto, obec) a od druhu pozemku. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky v súčasnosti nemá k dispozícii znalecké posudky týkajúce sa lokalít, ktoré plánuje sanovať.

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky vychádza pri výpočte z nasledujúcich odhadov:

Maximálna plocha, na ktorej sa ročne bude vykonávať sanácia environmentálnej záťaže prostredníctvom „sanačnej“ stavby je odhadnutá na 100 000 m2.

Odhad počtu vlastníkov pozemkov, ktorí nebudú súhlasiť s uskutočnením stavby na pozemku v ich vlastníctve je 25 %.

Podľa nezávislých znaleckých posudkov, ktoré boli vypracované pre potreby sanácie environmentálnych záťaží, je najvyššia cena nehnuteľností v Bratislave. Na zaťažených pozemkoch predstavuje hodnotu max. 45 eur za m2.

Odhad výdavkov za obmedzenie vlastníckych práv je 5% z hodnoty nehnuteľnosti ročne.

Odhad výdavkov = 100 000 \* 0,25 \* 45 \* 0,05 = 56 250 eur/ročne

Tabuľka č. 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  |  |  |  |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| **Bežné výdavky (600)** | **56 250** | **56 250** | **56 250** | **56 250** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  |  |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  |  |  |
| Tovary a služby (630)2 |  |  |  |  |  |
| Bežné transfery (640)2  642029 –Na náhradu | 56 250 | 56 250 | 56 250 | 56 250 |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** |  |  |  |  |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 |  |  |  |  |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **56 250** | **56 250** | **56 250** | **56 250** |  |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | | **poznámka** | |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | | **r + 3** |
| **Počet zamestnancov celkom** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** |  |  |  | |  |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | |  |  | |
|  |  |  |  | |  |  | |
| **Poznámky:** |  |  |  | |  |  | |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).  Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. | | | | | |  | |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. | | | |  |  | |  |