**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **- 7 348 250** | **63 000 000** | **109 000 000** | **113 000 000** |
| v tom: kapitola VPS | - 7 348 250 | 63 000 000 | 109 000 000 | 113 000 000 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **- 7 348 250** | **63 000 000** | **109 000 000** | **113 000 000** |
| *Rozpočtové prostriedky* | - 7 348 250 | 63 000 000 | 109 000 000 | 113 000 000 |
| *EÚ zdroje* |  |  |  |  |
| ***- vplyv na obce*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** |  |  |  |  |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **13 296 000** | **1 399 602** | **2 073 102** | **2 073 102** |
| kapitola MF SR | 13 296 000 | 1 399 602 | 2 073 102 | 2 073 102 |
| Program 072 – výber daní a cla | 0 | 126 702 | 126 702 | 126 702 |  |
| Podprogram 0EK0D - Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu | 13 296 000 | 1 272 900 | 1 946 400 | 1 946 400 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **13 296 000** | **1 399 602** | **2 073 102** | **2 073 102** |
| *Rozpočtové prostriedky* | 13 296 000 | 1 399 602 | 2 073 102 | 2 073 102 |
| *EÚ zdroje* |  |  |  |  |
| *spolufinancovanie* |  |  |  |  |
| ***- vplyv na obce*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** |  |  |  |  |
| **Vplyv na počet zamestnancov** | **0** | **6** | **6** | **6** |
| ***- vplyv na ŠR*** | 0 | 6 | 6 | 6 |
| ***- vplyv na obce*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** |  |  |  |  |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **93 600** | **93 600** | **93 600** |
| ***- vplyv na ŠR*** | 0 | 93 600 | 93 600 | 93 600 |
| ***- vplyv na obce*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** |  |  |  |  |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **13 296 000** | **1 399 602** | **2 073 102** | **2 073 102** |
| v tom: kapitola MF SR | 13 296 000 | 1 399 602 | 2 073 102 | 2 073 102 |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** |  |  |  |  |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv** | **0** | **0** | **0** | **0** |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Návrh zákona v čl. I rieši prepojenie evidencie tržieb prostredníctvom pokladnice e-kasa klient so systémom finančnej správy e-kasa.

Plnenie návrhu zákona v plnom rozsahu je podmienené úpravami informačných systémov finančnej správy a zvýšením počtu zamestnancov FR SR o 6 ľudí (z toho 2 colníci). Odhadovaný negatívny vplyv na rozpočet kapitoly MF SR na roky 2018 až 2021 je v celkovej sume 18 841 806 eur.

Finančné prostriedky v roku 2018 budú zabezpečené v rámci limitov rozpočtu VS na rok 2018 a na roky 2019 až 2021 budú riešené pri tvorbe rozpočtu VS na roky 2019 až 2021.

Z čl. II, ktorý mení zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v zn. n. p. vyplývajú dopady na príjmy rozpočtu VS nasledovne:

Opatrenia:

1. Oslobodenie peňažného a nepeňažného plnenia prijatého z dôvodu udelenia čestného štátneho titulu „zaslúžilý majster športu“ športovému reprezentantovi a odmeny športovému reprezentantovi za dosiahnutý výsledok na významnej súťaži, ktorou je olympiáda alebo paralympiáda. Vplyv na príjmy ŠR -128 250 € na rok 2018.

2. Oslobodenie nepeňažného benefitu pre zamestnanca v podobe poskytnutého ubytovania zamestnávateľom za podmienky, že oslobodenie bude maximálne do výšky 60 eur mesačne na kmeňového zamestnanca u firiem s viaczmennou prevádzkou. Vplyv na príjmy ŠR -9 mil. eur ročne (2018 – 2021).

3. Prechod bánk na nový účtovný štandard IFRS 9. Vplyv na príjmy ŠR +1 780 000 eur na rok 2018.

Úbytok príjmov verejných financií bude v roku 2018 finančne krytý očakávaným zvýšeným výberom ostatných druhov daní.

Legislatívne úpravy v čl. III a IV návrhu zákona nemajú vplyv na rozpočet VS. (Čl. III – zákon č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty v zn. n. p., čl. IV zákon č. 235/2012/ Z. z. o osobitnom odvode z podnikania v regulovaných odvetviach v zn. n. p.)

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh zákona v čl. I rieši prepojenie evidencie tržieb prostredníctvom pokladnice e-kasa klient so systémom finančnej správy e-kasa.

Systém e-kasa predstavuje bezpečný, vysokopriepustný systém evidencie tržieb a pokladničných dokladov v reálnom čase, ktorý umožní integráciu on-line pokladníc, ako aj virtuálnych registračných pokladníc na centrálnu databázu finančnej správy, zasielanie údajov v reálnom čase, ako aj v offline režime.

Realizáciu návrhu bude zabezpečovať Finančné riaditeľstvo SR a zároveň aj výrobcovia, dovozcovia a predajcovia pokladníc, ktorí budú zabezpečovať priamo u podnikateľov implementáciu SW a HW.

V čl. II, ktorým sa mení zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v zn. n. p. sa rieši oslobodenie peňažného a nepeňažného plnenia prijatého z dôvodu udelenia čestného štátneho titulu „zaslúžilý majster športu“ športovému reprezentantovi a odmeny športovému reprezentantovi za dosiahnutý výsledok na významnej súťaži, ktorou je olympiáda alebo paralympiáda, oslobodenie nepeňažného benefitu pre zamestnanca v podobe poskytnutého ubytovania zamestnávateľom za podmienky, že oslobodenie bude maximálne do výšky 60 eur mesačne na kmeňového zamestnanca u firiem s viaczmennou prevádzkou a prechod bánk na nový účtovný štandard IFRS 9.

V čl. III a IV sa riešia len legislatívno-technické spresnenia nadväzne na zmeny vyplývajúce z iných právnych predpisov.

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

zmena sadzby

zmena v nároku

nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

kombinovaný návrh

iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** | | | |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| Indikátor ABC |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

**Pozitívny vplyv na rozpočet**

**K návrhu zákona v čl. I**

* Výnosy z postupného, celoplošného zavedenia e-kasy v roku 2019 sa odhadujú na 72,3 mil. eur a 117,9 mil. eur v roku 2020. Predpokladá sa, že v prvom roku zavedenia bude najmä preventívny efekt. Následne sa môže prejaviť aj vplyv efektívnejších kontrol zameraných na evidenciu tržieb, ktorý v odhade nie je zohľadnený.
* Odhad vychádza z predpokladu, že zavedenie e-kasy zníži daňovú medzeru na DPH v sektore ubytovania a služieb reštaurácií, v sektore maloobchodu a v sektore služieb o 15%. Postupný nábeh povinnosti zavedenia e-kasy v dvoch etapách je zohľadnený v odhade. Suma daňovej medzery v spomínaných sektoroch za rok 2014 dosahuje výšku až 491 mil. eur[[1]](#footnote-1)). Doteraz prijímané opatrenia na znižovanie daňových únikov boli zamerané najmä na potláčanie neoprávneného čerpania nadmerných odpočtov (s výnimkou bločkovej lotérie). Preto je predpoklad, že cielené opatreniena zvýšeniereportovania tržieb a zníženie manipulácie s registračnými pokladnicami zníži daňovú medzeru vo vybraných sektoroch viac ako bol priemerný pokles medzery od roku 2012 (priemerný ročný pokles celkovej daňovej medzery v rokoch 2012 až 2016 bol vo výške 8,7%). Samotné opatrenie však nie je dostatočné na úplné pokrytie nereportovania tržieb. Ďalšie zvyšovanie efektivity výberu DPH v uvedených sektoroch bude závisieť od úspešnosti kontrol, ktorá by mala rásť vďaka analytickejšiemu výberu kontrol, na základe údajov z e-kasy.
* Neevidovanie tržieb alebo úprava tržieb pred uložením údajov do fiškálnej pamäte patria medzi najrozšírenejšie podvody v rámci sektora maloobchodu, reštaurácii,  hotelov a služieb. Na základe analýzy zadržaných registračných pokladníc finančná správa identifikovala prípady, kedy dochádzalo k úprave tržieb prostredníctvom manipulácie fiskálneho modulu. Priemerná hodnota krátenia tržieb za rok na zadržaných pokladniciach (27 kusov) bola vo výške 190 tis. eur.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Akruálny vplyv** | | | |
| mil. eur | 2019 | 2020 | 2021 |
| DPH | 48 | 79 | 81 |
| DPPO | 24 | 39 | 41 |
| Spolu | 72 | 118 | 122 |
|  |  |  |  |
| **Hotovostný vplyv** | | | |
| mil. eur | 2019 | 2020 | 2021 |
| DPH | 42 | 79 | 81 |
| DPPO | 0 | 48 | 39 |
| Spolu | 42 | 127 | 120 |

**K návrhu zákona v čl. II**

Z čl. II, ktorým sa mení zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v zn. n. p. vyplýva  pozitívny vplyv v roku 2018 v sume 1 780 000 eur z titulu prechodu bánk na nový účtovný štandard IFRS 9.

**Negatívny vplyv na rozpočet**

**K návrhu zákona v čl. I**

Plnenie návrhu zákona v čl. I je v plnom rozsahu podmienené úpravami informačných systémov finančnej správy a zvýšením počtu zamestnancov FR SR o 6 ľudí (z toho 2 colníci). Odhadovaný negatívny dopad na rozpočet kapitoly Ministerstva financií SR na roky 2018 až 2021 je v celkovej sume 18 841 806 eur, z toho: na úpravu informačných systémov (IS FS, portál FS a systém e-kasa) v sume 18 461 700 eur a na osobné výdavky pre 6 zamestnancov v sume 380 106 eur.

**K návrhu zákona v čl. II**

Z čl. II, ktorým mení zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v zn. n. p. vyplýva negatívny vplyv na rozpočet VS v časti príjmovej v roku 2018 v sume -128 250 eur a v rokoch 2018 až 2021 v sume -9 mil. eur na každý rok.

Úbytok príjmov verejných financií bude v roku 2018 finančne krytý očakávaným zvýšeným výberom ostatných druhov daní.

Hotovostný vplyv sa nedá vyčísliť.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Akruálny vplyv** | | | |
| mil. eur | 2018 | 2019 | 2020 2021 |
|  |  |  |  |
| DzP | - 7,35 | -9 | -9 -9 |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  | | | |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

Tabuľka č. 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| **Daňové príjmy (100)1** | **0** | **72 000 000** | **118 000 000** | **122 000 000** | Výnosy z postupného, celoplošného zavedenia e-kasy. |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  |  |  |  |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **72 000 000** | **118 000 000** | **122 000 000** |  |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |  |
| **Daňové príjmy (100)1** | **- 128 250** | **0** | **0** | **0** | Oslobodenie peňažného a nepeňažného plnenia prijatého z dôvodu udelenia čestného štátneho titulu „zaslúžilý majster športu“ športovému reprezentantovi a odmeny športovému reprezentantovi za dosiahnutý výsledok na významnej súťaži, ktorou je olympiáda alebo paralympiáda. |
| **DPFO (111)** | **- 128 250** | **0** | **0** | **0** |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  |  |  |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **- 128 250** | **0** | **0** | **0** |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |  |
| **Daňové príjmy (100)1** | **- 9 000 000** | **- 9 000 000** | **- 9 000 000** | **- 9 000 000** | Oslobodenie nepeňažného benefitu pre zamestnanca v podobe poskytnutého ubytovania zamestnávateľom za podmienky, že oslobodenie bude maximálne do výšky 60 eur mesačne na kmeňového zamestnanca u firiem s viaczmennou prevádzkou. |
| **DPFO (111)** | **- 9 000 000** | **- 9 000 000** | **- 9 000 000** | **- 9 000 000** |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  |  |  |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **- 9 000 000** | **- 9 000 000** | **- 9 000 000** | **- 9 000 000** |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |  |
| **Daňové príjmy (100)1** | **1 780 000** | **0** | **0** | **0** | Prechod bánk na nový účtovný štandard IFRS 9. |
| **DPFO (111)** | **1 780 000** | **0** | **0** | **0** |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  |  |  |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **1 780 000** | **0** | **0** | **0** |  |

Tabuľka č. 4

Ministerstvo financií SR

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** |
| **Bežné výdavky (600)** | **0** | **1 399 602** | **2 073 102** | **2 073 102** | Výdavky z postupného, celoplošného zavedenia e-kasy. |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | 0 | 93 600 | 93 600 | 93 600 |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  | 33 102 | 33 102 | 33 102 |  |
| Tovary a služby (630)2 | 0 | 1 272 900 | 1 946 400 | 1 946 400 |  |
| MF SR - úrad, RP 635 Rutinná a štandardná údržba, 0EK0D Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu – Ministerstvo financií SR | 0 | 81 000 | 81 000 | 81 000 |  |
| FR SR, RP 635 Rutinná a štandardná údržba, 0EK0D Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu – Ministerstvo financií SR | 0 | 1 191 900 | 1 865 400 | 1 865 400 |  |
| Bežné transfery (640)2 |  |  |  |  |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **13 296 000** | **0** | **0** | **0** |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 | 13 296 000 | 0 | 0 | 0 |  |
| MF SR - úrad, RP 718 Rekonštrukcia a modernizácia, 0EK0D Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu – Ministerstvo financií SR | 540 000 | 0 | 0 | 0 |  |
| FR SR, RP 711 Nákup pozemkov a nehmotných aktív, 0EK0D Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu – Ministerstvo financií SR | 4 800 000 | 0 | 0 | 0 |  |
| FR SR, RP 713 Nákup strojov, prístrojov, zariadení, techniky a náradia, 0EK0D Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu – Ministerstvo financií SR | 6 000 000 | 0 | 0 | 0 |  |
| FR SR, RP 718 Rekonštrukcia a modernizácia, 0EK0D Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu – Ministerstvo financií SR | 1 956 000 | 0 | 0 | 0 |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **13 296 000** | **1 399 602** | **2 073 102** | **2 073 102** |  |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | | **poznámka** | |
| **2018** | **2019** | **2020** | | **2021** |
| **Počet zamestnancov celkom** | **0** | **6** | **6** | | **6** | Vplyv z postupného, celoplošného zavedenia e-kasy. | |
| z toho vplyv na ŠR | 0 | 6 | 6 | | 6 |  | |
| štátna služba | 0 | 4 | 4 | | 4 |  | |
| colníci | 0 | 2 | 2 | | 2 |  | |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** | **0** | **1 300** | **1 300** | | **1 300** |  | |
| z toho vplyv na ŠR | 0 | 1 300 | 1 300 | | 1 300 |  | |
| štátna služba | 0 | 1 300 | 1 300 | | 1 300 |  | |
| colníci | 0 | 1 300 | 1 300 | | 1 300 |  | |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **126 702** | **126 702** | | **126 702** |  | |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** | **0** | **93 600** | **93 600** | | **93 600** |  | |
| z toho vplyv na ŠR | 0 | 93 600 | 93 600 | | 93 600 |  | |
| štátna služba | 0 | 62 400 | 62 400 | | 62 400 |  | |
| colníci | 0 | 31 200 | 31 200 | | 31 200 |  | |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** | **0** | **33 102** | **33 102** | | **33 102** |  | |
| z toho vplyv na ŠR | 0 | 33 102 | 33 102 | | 33 102 |  | |
| štátna služba | 0 | 21 808 | 21 808 | | 21 808 |  | |
| colníci | 0 | 11 294 | 11 294 | | 11 294 |  | |
|  |  |  |  | |  |  | |
| **Poznámky:** |  |  |  | |  |  | |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).  Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. | | | | | |  | |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. | | | |  |  | |  |

1. ) V sektore ubytovania a služieb reštaurácií a v sektore služieb bola vo výške takmer 70% z potenciálnej hodnoty DPH. [↑](#footnote-ref-1)