

Záznam z rozporového konania s Asociáciou súkromných škôl a školských zariadení Slovenska

**k Návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 184/2009 Z. z. o odbornom vzdelávaní
a príprave a o zmene a doplnení niektorých zákonov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony**

Dátum: 12. jún 2012

Miesto: zasadačka Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR na 7. poschodí

Prítomní: podľa prezenčnej listiny

Zásadné pripomienky Asociácie súkromných škôl a školských zariadení Slovenska:

1. čl. IX, bod 19 - § 64 ods. 2 zákona č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon)

Navrhujeme vypustiť.

Odôvodnenie:

Navrhované ustanovenie súvisí so návrhom na zmenu ustanovenia § 4 ods. 2 písm. d) zákona č. 184/2009 Z. z. o odbornom vzdelávaní a príprave a ukladá zriaďovateľovi povinnosť predložiť návrh na počet tried prvého ročníka pre prijímacie konanie v nasledujúcom školskom roku samosprávnemu kraju na schválenie.

Ďalej vid' odôvodnenie k čl. I, bodu 11, zákon č. 184/2009 Z. z. o odbornom vzdelávaní a príprave.

Záver:

Pripomienka neakceptovaná. Rozpor trvá.

2. čl. IX, bod 1 - § 7 ods. 2 zákona č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon)

Navrhované znenie:

§ 7 ods. 2 znie:

„Školský vzdelávací program vydáva riaditeľ školy po prerokovaní v pedagogickej rade školy a v rade školy. Školský vzdelávací program pre odborné vzdelávanie prerokuje riaditeľ školy aj s fyzickou osobou alebo právnickou osobou, pre ktorú sa žiaci pripravujú na povolanie. Ak sa žiaci nepripravujú na povolanie pre konkrétnu fyzickú osobu alebo právnickú osobu, riaditeľ školy prerokuje školský vzdelávací program pre odborné vzdelávanie so subjektom koordinácie odborného vzdelávania a prípravy na úrovni samosprávneho kraja podľa osobitného predpisu.6a) Zriaďovateľ si môže vyžiadať od riaditeľa školy školský vzdelávací program na schválenie.“

Odôvodnenie:

V súlade s § 5 ods. 7 písm. c) zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve v platnom znení riaditeľ predkladá zriaďovateľovi na schválenie návrh školského vzdelávacieho programu. Nakoľko predmetné ustanovenie zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve nebolo dotknuté súčasným návrhom na zmenu zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve, doplnením oprávnenia zriaďovateľa vyžiadať si od riaditeľa školy školský vzdelávací program na schválenie dôjde k zosúladieniu so súčasným právnym stavom.

Navyše v súlade s § 11 ods. 4 zákona o výchove a vzdelávaní pedagogickú dokumentáciu ako učebné plány, učebné osnovy vydáva zriaďovateľ cirkevnej školy alebo súkromnej školy po

písomnom súhlase ministerstva školstva. Podľa § 7 ods. 4 písm. f) a g) tohto zákona učebné osnovy a učebný plán tvorí súčasť školského vzdelávacieho programu. Vzhľadom na vyššie uvedené považujeme za potrebné ponechanie zriaďovateľovi oprávnenie schvaľovať školský vzdelávací program školy, ak o jeho predloženie požiada riaditeľ školy.

Záver:

Pripomienka predkladateľom stiahnutá. Rozpor odstránený vypustením druhej vety.

3. Čl. I, bod 11, § 4 ods. 2 písm. d) zákon č. 184/2009 Z. z. o odbornom vzdelávaní a príprave
Navrhované znenie:

V § 4 ods. 2 písmeno d) znie:

„d) vyjadruje sa zriaďovateľom stredných škôl vo svojej územnej pôsobnosti k počtu tried prvého ročníka všetkých stredných škôl pre prijímacie konanie v nasledujúcom školskom roku z hľadiska potrieb trhu práce, najmä z hľadiska existujúcej regionálnej stratégie odborného vzdelávania a prípravy, analýz a prognôz o vývoji trhu práce11a).“

Poznámky pod čiarou:

11a) § 13 ods. 1 písm. aa) zákona č. 5/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov.

Odôvodnenie:

Navrhujeme zachovanie súčasného stavu, kedy samosprávny kraj má oprávnenie vyjadrovať sa zriaďovateľom všetkých stredných škôl v jeho územnej pôsobnosti k počtu tried prvého ročníka všetkých stredných škôl pre prijímacie konanie v nasledujúcom školskom roku s doplnením, že samosprávny kraj by pri tvorbe jeho stanoviska vzal do úvahy aj existujúcu regionálnu stratégiu odborného vzdelávania, ako aj analýzy a prognózy o vývoji trhu práce. Týmto sa odstráni rozpor navrhovaného znenia ustanovenia § 4 ods. 2 písm. d) s článkom 55 Ústavy Slovenskej republiky a článkom 2 Dodatkového protokolu č. 1 Európskeho dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd.

Oprávnenie samosprávneho kraja udeľovať súhlas zriaďovateľom cirkevných a súkromných stredných škôl v územnej pôsobnosti samosprávneho kraja s počtom tried prvého ročníka pre prijímacie konanie v nasledujúcom školskom roku by výrazným spôsobom deformovalo hospodársku súťaž, ktorá na trhu poskytovania výchovno-vzdelávacej činnosti existuje. Takéto neprimerané oprávnenie samosprávneho kraja by vytvorilo situáciu, kedy samosprávny kraj ako zriaďovateľ strednej školy rozhoduje o osude ďalších zriaďovateľov stredných škôl, čím získa oproti ostatným zriaďovateľom neprimeranú výhodu, ktorá sa prejaví v eliminácii konkurenčného prostredia medzi strednými školami jednotlivých zriaďovateľov ako poskytovateľmi výchovno-vzdelávacej činnosti.

V praxi by sa navrhované oprávnenie samosprávneho kraja premietlo v opakovanom znižovaní počtu tried prvého ročníka súkromných a cirkevných stredných škôl na úkor zachovania počtu tried prvého ročníka stredných škôl, ktorých zriaďovateľom je samosprávny kraj. Navrhované oprávnenie samosprávneho kraja by v krajnom prípade mohlo viesť až k zániku niektorých cirkevných a súkromných stredných škôl, a tým k odopretiu práva poskytovať výchovno-vzdelávaciu činnosť a k porušeniu práva na vzdelanie, ktoré im bolo priznané článkom 2 Dodatkového protokolu č. 1 Európskeho dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd.

Slovenská republika sa zaviazala v článku 55 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky chrániť a podporovať hospodársku súťaž, a to aj prostredníctvom určenia hraníc správania sa, ktoré nemá dopad na existujúce konkurenčné prostredie. Navrhované oprávnenie samosprávneho kraja má negatívne dopady na existujúce konkurenčné prostredie, a preto je neprípustné.

Rozhodovanie samosprávneho kraja o počte tried prvých ročníkov súkromných a cirkevných stredných škôl môže viesť k cieľavedomému limitovaniu počtu ich študentov. Tým dochádza k diskriminačnému konaniu voči zriaďovateľom súkromných a cirkevných stredných škôl, a to na základe ich iného postavenia. Uvedené konanie je v rozpore s čl. 12 Ústavy SR. Ústavný súd v náleze sp. zn. PL 3/08 skonštatoval: „základným cieľom čl. 12 ods. 1 a 2 Ústavy SR je ochrana fyzických a právnických osôb proti diskriminácii zo strany verejnej moci. Diskriminácia je vo všeobecnosti vymedzená ako každý spôsob zaobchádzania s osobou, ktoré je pre túto osobu menej priaznivé než pre iné osoby so zreteľom na rasu, etnickú príslušnosť, sexuálnu orientáciu a iné ústavne stanovené charakteristiky. Rozdielne zaobchádzanie môže ospravedlniť aj nevyhnutnosť prijať pozitívne opatrenia, ktoré by zabezpečili relatívne úplnú rovnosť v praxi s osobitným zreteľom na to, aby ľudia neboli znevýhodňovaní so zreteľom na nejakú charakteristiku, ktorá sa vzťahuje len na tieto osoby.“

Zároveň je potrebné pripomenúť, že v súčasnosti regionálna stratégia odborného vzdelávania nie je vypracovaná a z tohto dôvodu nemôže predstavovať východiskový materiál pre rozhodovanie o udeľovaní súhlasu zriaďovateľom súkromných a cirkevných škôl s počtom tried prvého ročníka.

Nakoľko ďalšie kritériá, na základe ktorých by samosprávny kraj udeľoval súhlas zriaďovateľom súkromných a cirkevných škôl s počtom tried prvého ročníka, nie sú stanovené, nepriamo sa vytvára priestor pre nárast korupcie v miestnej samospráve.

V neposlednom rade sa navrhované oprávnenie samosprávneho kraja dotýka aj personálneho zabezpečenia výchovno-vzdelávacej činnosti v cirkevných a súkromných stredných školách, nakoľko vývoj zamestnanosti pedagogických a nepedagogických zamestnancov pôsobiacich v cirkevných a stredných školách by bol každoročne nepredvídateľný a závislý na svojvôli samosprávneho kraja.

Záver:

Pripomienka neakceptovaná. Rozpor trvá.

V Bratislave dňa 12. júna 2012

Zapísal: Ing. Marián Galan

Podpísané za:

**Ministerstvo školstva, vedy, výskumu
a športu SR:**

Mgr. Zdenko Krajčír, v.r.

**Asociáciu súkromných škôl a školských
zariadení Slovenska:**

PhDr. Saskia Repčíková, v.r.