

Materiály na rokovanie HSR SR
Dňa 16. decembra 2013

č. 10)

Stanovisko

k návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Všeobecne k návrhu:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „návrh zákona“) sa predkladá ako iniciatívny materiál.

Účelom návrhu zákona je komplexne upraviť problematiku ochrany zdravia pri práci, teda povinnosti zamestnávateľov a samostatne zárobkovo činných osôb súvisiace s ochranou zdravia pri práci, ďalej upraviť podmienky zabezpečenia zdravotného dohľadu pre zamestnancov prostredníctvom pracovnej zdravotnej služby, jej činnosť obsahujúcu zdravotný dohľad nad pracovnými podmienkami a posudzovanie zdravotnej spôsobilosti na prácu vrátane lekárskeho preventívneho prehliadok vo vzťahu k práci v jednom právnom predpise. Doterajšia právna úprava pracovnej zdravotnej služby bola rozdelená do dvoch zákonov, čo spôsobovalo zamestnávateľom problémy v aplikačnej praxi. Návrhom zákona sa dopĺňa aj právna úprava uznávania choroby z povolania a ohrozenia chorobou z povolania, zriadenie Celoslovenskej komisie na posudzovanie chorôb z povolania a zriadenie regionálnych komisií na posudzovanie chorôb z povolania.

Účelom návrhu zákona je ďalej zabezpečiť implementáciu do slovenského právneho poriadku ustanovenia nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1223/2009 z 30. novembra 2009 o kozmetických výrobkoch. Týmto návrhom zákona sa do právneho poriadku Slovenskej republiky preberajú ustanovenia týkajúce sa výroby, dovozu a prístupnosti na trh kozmetických výrobkov, tak aby boli v súlade s predpismi Európskej únie, aby bola zabezpečená vysoká úroveň ochrany verejného zdravia, požiadavka voľného obehu tovarov, komunikácia a spolupráca medzi Európskou komisiou a príslušnými orgánmi členských štátov.

Článkom II sa dopĺňajú nové živnosti do viazaných živností, na základe ktorých budú určené činnosti vykonávať osoby, ktoré získali osvedčenie o odbornej spôsobilosti podľa zákona č. 355/2007 Z. z.

Článkom III sa mení zákon č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov, ktorým sa rušia správne poplatky v oblasti kozmetických výrobkov.

Článkom IV sa mení a dopĺňa zákon č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov v súvislosti s terminológiou používanou v § 31a zákona č. 355/2007 Z.z.

Článkom V sa mení a dopĺňa príloha č. 1 zákona č. 437/2004 Z. z. o náhrade za bolesť a o náhrade za sťaženie spoločenského uplatnenia a o zmene a doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 273/1994 Z. z. o zdravotnom poistení, financovaní zdravotného poistenia, o zriadení Všeobecnej zdravotnej poisťovne a o zriaďovaní rezortných, odvetvových, podnikových a občianskych zdravotných poisťovní v znení neskorších predpisov v súvislosti so zavedenou odbornou terminológiou.

Článkom VI sa mení a dopĺňa zákon č. 576/2004 Z. z. o zdravotnej starostlivosti, službách súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v súvislosti s právom na výber poskytovateľa zdravotnej starostlivosti u zamestnanca, ktorý je povinný podrobiť sa lekárskeým preventívnym prehliadkam vo vzťahu k práci na účel posudzovania zdravotnej spôsobilosti na prácu.

Po prebratí právnej úpravy pracovnej zdravotnej služby do zákona č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa článkom VII mení a dopĺňa zákon č. 124/2006 Z. z. o bezpečnosti a ochrane zdravia pri práci a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov o ustanovenia súvisiace so zriadením a činnosťou bezpečnostnotechnickej služby.

Článkom VIII sa dopĺňa zákon č. 39/2007 Z. z. o veterinárnej starostlivosti v znení neskorších predpisov, ktorým sa stanovuje povinnosť Štátnej veterinárnej a potravinovej správy Slovenskej republiky poskytovať súčinnosť Úradu verejného zdravotníctva Slovenskej republiky pri vypracovaní výročnej správy o počte a type testov vykonaných na zvieratách.

Článkom IX sa vzhľadom na rozsah zmien a doplnení zákona č. 355/2007 Z. z. splnomocňuje predseda Národnej rady Slovenskej republiky, aby v Zbierke zákonov Slovenskej republiky vyhlásil úplné znenie zákona.

Návrh zákona nemá vplyv na životné prostredie a na informatizáciu spoločnosti. Možno predpokladať pozitívne sociálne vplyvy, pozitívny vplyv, ale aj negatívny vplyv na podnikateľské prostredie a pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Zároveň sa predpokladá zníženie regulačného zaťaženia pre výrobcov, dovozcov a distribútorov kozmetických výrobkov, pretože údaje o kozmetických výrobkoch budú ohlasovať jednorazovo do centrálnej európskej databázy, ako aj pre podnikateľov vzhľadom na vypustenie ustanovenia, ktoré sa týka posudzovania nakladania s nebezpečným odpadom orgánmi verejného zdravotníctva.

Návrh zákona nemá byť predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

Stanovisko AZZZ SR :

AZZZ SR k predloženému návrhu uplatňuje nasledovné stanovisko so zásadnou pripomienkou :

A.

Predložený materiál opätovne zaraďuje povinnosť zdravotného dohľadu zamestnávateľom pre zamestnancov 1. a 2. kategórie, čiže de facto opätovné zavedenie Pracovnej zdravotnej služby .

Len nedávno (v II. a III. mesiaci tohto roku) sme ako AZZZ SR (ale aj RÚZ, ZMOS a ďalší) odmietli toto administratívne zhoršovanie podnikateľského prostredia ďalším zvyšovaním finančných povinností cez Pracovné zdravotné služby (PZS) a novela zákona č. 355/2007 neprešla.

Uplatňujeme preto zásadnú pripomienku, ktorou odmietame takéto nové obštrukcie, lebo opäť sa zavádzajú povinnosti pre zamestnávateľov, len sa to inak „zabalilo“. V konečnom dôsledku to zbytočne odčerpá ďalšie nemalé finančné prostriedky zamestnávateľov a prinesie to zisky len firmám poskytujúcim PZS.

Ako vyplýva z materiálu (dôvodová správa_Osobitná časť.docx, str. 11), z prehľadnej tabuľky požiadaviek na zamestnávateľa vyplýva povinnosť zabezpečiť zdravotný dohľad. Ako vidno, je to opäť aj na všetkých pracovníkov 1. a 2. kategórie, ktoré sa týkajú množstva zamestnancov pracujúcich v administratíve, v prevažnej miere v štandardných kancelárskych priestoroch (skolaudovaných hygienikom) a na štandardných počítačoch ktoré spĺňajú rôzne európske normy... (niekto, koho budeme musieť zaplatiť, vydá stanovisko, ktoré už dopredu vieme – že je to v poriadku).

Zvlášť chceme upozorniť na súbor „doložka vybraných vplyvov.doc“, ktorý by mal priniesť pravdivú informáciu o tom, koľko táto nová záťaž bude stáť. Opak je ale pravdou, a to považujeme za istý druh manipulácie, lebo po preštudovaní zistíme (na str.4 v tabuľke č.1), že táto platená, komerčná služba bude mať NULOÝ dopad na

štátny rozpočet a rozpočet samosprávnych orgánov! Predkladatelia dospeli k takémuto výsledku hlavne preto, lebo ako uvádzajú, že napr.: „Ministerstvo zdravotníctva SR nedisponuje presnými údajmi o počte zamestnancov verejnej správy...“ ale čo je hlavné, tak : „...Ceny za poskytovanie PZS... sa pohybujú v širokom rozpätí,... nie sú upravené žiadnym predpisom... existujú často značné, niekedy aj niekoľkonásobné rozdiely...“ Ak bol toto dôvod, že výsledok je: nulový finančný dopad na štátny rozpočet – tak by mal byť tento materiál okamžite stiahnutý. Podľa nášho názoru mali predkladatelia odhadnúť priemerné ceny (alebo minimálne) a mali to prenásobiť odhadmi počtov zamestnancov v samospráve, štátnej správe a verejnej správe všeobecne. Máme za to, že by vyšlo také veľké číslo, že by materiál bol ihneď stiahnutý.

Vôbec nás v tejto súvislosti neprekvapuje, že v tomto materiály nie je vyčíslený dopad a vplyv na podnikateľské prostredie, teda na nás zamestnávateľov. Opäť to považujeme za zámer, aby nás tie čísla negatívne dopredu neprekvapili. Pritom v samotnom materiály je uvedený odhad (str. 2), koľko času bude potrebné venovať dohľadu nad pracovnými podmienkami na 1 zamestnanca za rok pre 1. a 2. kategóriu zamestnancov. Stačilo by dosadiť priemernú hodinovú sadzbu lekára alebo zdravotného pracovníka a konkrétne výsledky by boli hneď na svete...Jeden uvedený konkrétny údaj stojí za povšimnutie a zamyslenie – náklady na preventívnu lekársku prehliadku na jedného zamestnanca (2. kategória) za rok je 30 €.

Záver :

Pre vyššie uvedené dôvody – teda – zvýšenie administratívnej záťaže a zhoršenie podnikateľského prostredia AZZZ SR odporúča materiál prepracovať v časti vyššie pripomenkovej.

Máme za to, že je potrebné dopracovať a vyčíslit' reálne finančné dopady, a aby sa vylúčili tieto „administratívne“ povinnosti pre 1. a 2. kategóriu zamestnancov. Prax totiž neukázala, že keď posledné roky boli povinnosti PZS zrušené, že by nastalo zhoršenie zdravotného stavu zamestnancov.