

## Celoštátna stratégia ochrany a podpory ľudských práv v Slovenskej republike

### Obsah:

<b>1. Úvod.....</b>	<b>2</b>
<b>2. Základné rámce ľudských práv v SR.....</b>	<b>5</b>
2.1 Legislatívny rámec .....	6
2.2 Inštitucionálne rámce.....	8
<b>3. Medzinárodné záväzky SR a ich implementácia .....</b>	<b>10</b>
<b>4. Inštitucionálne zabezpečenie, implementačné a kontrolné mechanizmy vrátane nezávislých a mimovládnych organizácií v SR.....</b>	<b>14</b>
<b>5. Rámce priorít a úloh v oblasti podpory a ochrany ľudských práv v SR .....</b>	<b>23</b>
<i>Priorita I. – Agenda ľudských práv ako jeden z kľúčových reformných programov vlády SR. Analýza stavu ľudských práv v SR .....</i>	<i>23</i>
<i>Priorita II. – Posilnenie systému inštitúcií podpory a ochrany ľudských práv v SR .....</i>	<i>23</i>
<i>Priorita III. – Výchova, vzdelávanie, odborná príprava a výskum v oblasti ľudských práv v SR.....</i>	<i>25</i>
<i>Priorita IV. – Vybrané systémové opatrenia pre oblasť súdnej a inej právnej ochrany..</i>	<i>25</i>
<i>Priorita V. – Systémové opatrenia pre predchádzanie a odstraňovanie prekážok dosahovania skutočnej rovnoprávnosti a dôstojného života pre všetky skupiny obyvateľstva.....</i>	<i>26</i>
<i>Priorita VI. – Prijímanie systematických a komplexných opatrení voči všetkým formám intolerancie.....</i>	<i>27</i>
<i>Priorita VII. – Plné a systematické využívanie členstva SR v medzinárodných ľudskoprávných organizáciách v záujme dosiahnutia zlepšenia podpory a ochrany ľudských práv v SR.....</i>	<i>27</i>

## 1. Úvod

Slovenská republika (ďalej len „SR“), ako etablovaná demokratická krajina, prijíma v desiatom roku od vstupu do Európskej únie (ďalej len „EÚ“) a v dvadsiatom piatom roku od nežnej revolúcie historicky prvý strategický programový dokument pre oblasť ľudských práv.

Napriek nespochybniteľným úspechom v budovaní demokracie a právneho štátu sa postupne čoraz viac ukazuje potreba realisticky zhodnotiť realizované aj súčasné demokratické procesy a nevyhnutnosť razantne a koncepcnejšie pokročiť pri riešení komplexnej agendy ľudských práv v jej celku i v prierezočných a čiastkových problematikách.

Od formálne artikulovaného a potvrdeného zámeru k aktuálnemu procesu prijatia programového dokumentu ubehli takmer tri roky.

2011

Rada vlády SR pre ľudské práva, národnostné menšiny a rodovú rovnosť (ďalej len „rada“) prijala 27. 6. 2011 zámer vypracovať komplexný programový dokument strategického charakteru pre oblasť ochrany a podpory ľudských práv. Vláda SR 16. 11. 2011 schválila materiál *Návrh na vypracovanie celoštátnej stratégie ochrany a podpory ľudských práv v SR* a uložila podpredsedovi vlády pre ľudské práva a národnostné menšiny uznesením vlády SR č. 717 jej predloženie na rokovanie vlády SR v termíne do 30. 9. 2012.

2012

Uznesením vlády SR č. 479 z 19. 9. 2012 sa stal gestorom vypracovania *Celoštátnej stratégie ochrany a podpory ľudských práv v SR* (ďalej len „stratégia“) podpredseda vlády a minister zahraničných vecí a európskych záležitostí SR. Na základe odporúčania rady zo 14. 12. 2012 a po zvážení reálnych možností zodpovednej prípravy a predloženia dokumentu na rokovanie vlády SR bol posunutý termín z 31. 3. 2013 na 30. 9. 2013.

2013

Rada prijatím uznesenia č. 67 z 15. 4. 2013 zriadila pracovnú skupinu rady pre koordináciu a prípravu stratégie (ďalej len „koordinačná skupina“) a riadiaci výbor pre prípravu stratégie. Koordinačná skupina schválila tím expertov – redakčný tím, ktorí sa priamo podieľali na vypracovaní návrhu textu stratégie. Redakčný tím pripravil východiskový materiál k piatim verejným stretnutiam, ktoré sa konali v dňoch 25. 6. – 3. 7. 2013 v Banskej Bystrici, Košiciach a Bratislave.

Rada prijatím uznesenia č. 83 zo 4. 9. 2013 schválila návrh ďalšieho postupu prípravy stratégie a odporučila predsedovi rady, aby požiadal predsedu vlády SR o posun termínu predloženia materiálu z 30. 9. 2013 na 30. 6. 2014. Výbory rady a subjekty štátnej správy boli poverené spolupracovať pri príprave podkladov návrhu stratégie, zriadení odborných pracovných skupín pomerne zložených zo zástupkýň a zástupcov verejnej správy, mimovládnych organizácií (ďalej len „MVO“) a odborníkov a odborníkov v predmetnej oblasti a pri organizácii odborných podujatí.

2014

Rada uznesením č. 101 z 9. 4. 2014 schválila redakčný tím navrhnutý koordinačnou skupinou, ktorého úlohou bolo spracovať návrh textu stratégie na báze podkladov gestorov jednotlivých oblastí a série odborných podujatí, vrátane dvoch z nich v gescii predsedu rady a podpredsedu vlády a ministra zahraničných vecí a európskych záležitostí SR, pokrývajúcich témy

„Inštitucionálna architektúra ochrany ľudských práv“ a „Dialóg o podstate a zmysle ľudských práv“. Koordinačná skupina zasadala v čase od 14. 5. 2013 do 26. 3. 2014, odvtedy riadil proces prípravy stratégie riadiaci výbor.

Proces prípravy stratégie priniesol niekoľko cenných zistení. Predovšetkým jednoznačne osvedčil význam aktívnej a skutočnej spolupráce štátneho a občianskeho sektora, odbornej a zároveň laickej verejnosti. Miera participatívnosti pri tvorbe zásadného koncepčného dokumentu pre ľudské práva bola bezprecedentná a potvrdila, že je jedným z najúčinnějších spôsobov uplatňovania demokratických princípov pri správe vecí verejných.

Prostredníctvom množstva odborných podujatí, diskusií a pracovných stretnutí sa však jasne ukázali niektoré závažné limity brániace vzájomne zrozumiteľnému dialógu. Išlo predovšetkým o všeobecnú pripravenosť aktériek a aktérov rozprávaní odvodzovať úvahy od poznania, pochopenia, prijatia a rešpektovania hodnotových rámcov obsiahnutých v systéme právnych noriem SR a jej medzinárodných záväzkov ako člena medzinárodných organizácií, predovšetkým Organizácie Spojených národov (ďalej len „OSN“), Rady Európy (ďalej len „RE“), EÚ a Organizácie pre bezpečnosť a spoluprácu v Európe (ďalej len „OBSE“). Diskusie preukázali, že bez investícií do elementárnej, ale aj odbornej poznatkovo-postojovej pripravenosti všetkých relevantných subjektov nedospejeme ku skorému a energickému pokroku na poli uplatňovania ľudských práv. Podujatia, aj ich ohlas na sociálnych sieťach, sa vyznačovali prvkami kultivovaného dialógu, ale aj pokusmi polarizovať a ostro rozhraničovať agendu prioritného spoločenského záujmu.

Vzhľadom na vyššie uvedené rezonovali závery, že stav úrovne podpory a ochrany ľudských práv v SR, ako aj spôsob ich spravovania, si nevyhnutne vyžaduje komplexnú hĺbkovú analýzu, ktorá sa dosiaľ neuskutočnila. Zistenia a návrhy predkladané v tomto materiáli sú preto prvými rámcami, ktoré budú kontinuálne precizované. Jednou z diskutovaných tém bola aj rodová rovnosť. Pre účely tohto dokumentu a aplikačnej praxe sa pod pojmom rodová rovnosť rozumie rovnosť mužov a žien. Ďalšou z diskutovaných tém bola nulová tolerancia násillia na deťoch. Pre účely tohto dokumentu a aplikačnej praxe sa za násillie nepovažuje použitie primeraného výchovného prostriedku, ktorý použije pri výchove dieťaťa rodič, ak jeho použitím nie je ohrozené zdravie, dôstojnosť, duševný, telesný a citový vývin dieťaťa.

Prílohy tohto materiálu, výstupy z činnosti pracovných skupín a z odborných diskusií, sú svedectvom etapy, v ktorej sa SR nachádza, pokiaľ ide o úroveň prijímania a implementácie ľudskoprávných záväzkov a politík a zároveň sú cenným zdrojom ďalších informácií a podnetov. Majú informatívnu povahu a slúžili ako základ pre vypracovanie stratégie. Prílohy stratégie predstavujú zásadné rámce pre tvorbu budúcich verejných politík v oblasti výchovy a vzdelávania k ľudským právam, rodovej rovnosti, predchádzania rasizmu a všetkým formám intolerancie a ochrany práv zraniteľných skupín. Zároveň sú aj vzdelávacím východiskom k jednotlivým ľudskoprávnym témam. Predstavujú návod pre ďalšie aktivity a ďalšiu tvorbu verejných politík.

SR dosiahla viaceré úspechy v procese budovania a činnosti legislatívnych a inštitucionálnych mechanizmov podpory a ochrany ľudských práv. S ohľadom na ambície treba konštatovať, že existuje potenciál, ktorého využitie môže pôsobiť ako dynamický impulz ďalšieho posilnenia ľudských práv, a tým aj stabilizácie demokratického prostredia v našej krajine i v širšom regionálnom a globálnom prostredí. Triáda demokracie – právneho štátu – ľudských práv predstavuje vzájomne podmienené entity. Vo svojej synergii sú podmienkou budovania a udržania mierovej, pluralitnej demokracie, sociálne spravodlivej, inkluzívnej, súdržnej

a prosperujúcej spoločnosti. SR, sa ako zodpovedná súčasť vyspelých európskych demokracií chce počas predsedníctva v Rade EÚ (2016) predstaviť ako súčasť pevného jadra tohto európskeho zoskupenia, aj pokiaľ ide o ľudskoprávne politiky.

Ľudské práva sú agendou, ktorá by mala byť kľúčovou prioritou programových vyhlásení každej vlády SR a nevyhnutne aj viditeľnou súčasťou ich ťažiskových reformných programov.

V období doznievajúcej ekonomickej krízy sú ohrozené aj hodnoty ľudských práv a tolerancie, ktoré sú vystavené tlaku o odsúvanie do úzadia. Dôsledkom tejto tendencie môže byť vážna hodnotová a morálna kríza. Jednou z príčin tohto stavu je pritom aj skutočnosť, že ľudské práva nie sú v našej spoločnosti vnímané ako univerzálna hodnota a integrálna súčasť všetkých politík, ale skôr ako nadstavbová agenda, ktorú je možné rozvíjať iba v časoch ekonomickej stability a rastu. Zmyslom stratégie je preto posilniť postavenie agendy ochrany a podpory ľudských práv tak, aby sa jej základné princípy a hodnoty stali prirodzenou a inherentnou súčasťou verejného povedomia na strane jednej a princípom tvorby všetkých verejných politík na strane druhej.

Časový rámec stratégie korešponduje s programovým obdobím EÚ 2014 - 2020, vrátane efektívneho využívania štrukturálnych fondov pri koncipovaní akčných plánov. Prvé obdobie implementácie stratégie je koncipované do roku 2020 s nasledujúcim komplexným zhodnotením a kontinuálnou aktualizáciou v dlhodobej perspektíve. Stratégia zakladá aj vlastný monitorovací a evaluačný mechanizmus v dvojročných intervaloch s cieľom priebežnej aktualizácie.

## **2. Základné rámce ľudských práv v SR**

Ochrana a podpora ľudských práv je univerzálnou výzvou a cieľom jednotlivcov, skupín, štátov, medzinárodných organizácií, mimovládnych organizácií a ďalších angažujúcich sa aktérov.

Základné práva a slobody sú v civilizovaných krajinách sveta zakotvené v právnych predpisoch najvyššej právnej sily, ako aj v medzinárodných zmluvách. Zmyslom legislatívneho zakotvenia ľudských práv je zabezpečenie ich rešpektovania nielen zo strany subjektov súkromnoprávneho charakteru, ale predovšetkým zo strany štátu, resp. orgánov verejnej moci.

Hľadisko rovnosti je jadrom formálnej spravodlivosti. Rovnosť a sloboda sú základnými piliermi demokratického štátu a možno konštatovať, že rovnosť má istú prednosť pred inými princípmi právneho poriadku. Rovnako, ako iné všeobecné právne princípy, má aj princíp rovnosti ústavný charakter. Zaväzuje medzinárodné organizácie a iné zoskupenia, ako aj ich jednotlivé členské štáty. Z obsahového hľadiska možno princíp rovnosti najvšeobecnejšie vymedziť ako požiadavku rovnakého konania, resp. zaobchádzania v situáciách, ktoré sú v zásade rovnaké a v ktorých neexistuje objektívny dôvod na rozdielne konanie alebo zaobchádzanie.

Stav uplatňovania ľudských práv v každodennom živote krajín je predmetom hodnotenia medzinárodného spoločenstva. Medzinárodné systémy ochrany ľudských práv odrážajú spoločné hodnoty a solidaritu zohľadňujúcu politické a ekonomické špecifiká, kultúrne a ideové osobitosti jednotlivých štátov alebo skupín štátov združených v zoskupeniach krajín. Realizované sú väčšinou na pôde medzinárodných organizácií, na základe čoho odvodzujú svoj univerzálny alebo regionálny charakter.

Rozhodujúci význam pre zakotvenie ľudských práv a slobôd v povojnovej Európe mala Všeobecná deklarácia ľudských práv, prijatá Valným zhromaždením OSN v roku 1948. Deklarácia je uznávaná ako všeobecný katalóg ľudských práv. Ľudské práva možno kategorizovať prostredníctvom tzv. generačného princípu. Prvá generácia ľudských práv zastrešuje občianske a politické práva a slobody a charakterizuje ju dôraz na ochranu slobody jednotlivca voči štátu. Spája sa teda s predstavou nezasahovania štátu do integrity jedinca. V právnom poriadku SR možno do tejto kategórie zaradiť predovšetkým základné práva a slobody zakotvené v čl. 14 až čl. 32 Ústavy SR (právo na život, nedotknuteľnosť osoby a jej súkromia, osobná sloboda, zákaz mučenia, podrobenia krutému, neľudskému či ponižujúcemu zaobchádzaniu alebo trestaniu a ďalšie). Druhá generácia základných práv a slobôd zahŕňa hospodárske, sociálne a kultúrne práva, ktoré vyžadujú skôr intervenciu štátu než jeho nezasahovanie, a to s cieľom zabezpečiť materiálny a duchovný rozvoj jednotlivcov. Do tejto kategórie patria práva, ktoré sú v slovenskom právnom poriadku zakotvené v čl. 35 až čl. 43 Ústavy SR (právo na prácu, právo na štrajk, právo na ochranu zdravia, právo na vzdelanie a pod.). Nosnou ideou práv tretej generácie je solidarita. K týmto právam možno zaradiť právo na mier, právo na rozvoj, práva osôb patriacich k národnostným menšinám a etnickým skupinám či právo na priaznivé životné prostredie. Globálna modernizácia spoločnosti a vývoj technológií vytvárajú tlak na ďalší posun vo vnímaní ľudských práv, v dôsledku čoho sa v posledných desaťročiach začalo uvažovať aj o tzv. štvrtej generácii ľudských práv. Táto nová kategória sa viaže predovšetkým na oblasť technológií (internet, sociálne siete), či biotechnológií (napr. výskum kmeňových buniek).

## **2.1 Legislatívny rámec**

V právnom poriadku SR je základom právnej úpravy ľudských práv Ústava SR a ústavný zákon, ktorým sa uvádza Listina základných práv a slobôd. Tento systém právnej úpravy ľudských práv dopĺňajú medzinárodné zmluvy, ktorých je SR zmluvnou stranou.

Ústava SR zakotvuje pre každého slobodu a rovnosť v dôstojnosti i v právach a zaručuje základné práva a slobody na území SR všetkým bez ohľadu na pohlavie, rasu, farbu pleti, jazyk, vieru a náboženstvo, politické či iné zmýšľanie, národný alebo sociálny pôvod, príslušnosť k národnostnej alebo etnickej skupine, majetok, rod alebo iné postavenie. V tomto kontexte čl. 12 ods. 1 Ústavy SR v prvej vete deklaruje, že ľudia sú slobodní a rovní v dôstojnosti i v právach. Ustanovenie čl. 12 ods. 1 prvej vety Ústavy SR predstavuje vyjadrenie ústavného princípu rovnosti v najvšeobecnejšej podobe, garantujúc rovnosť v jej prirodzenoprávnom poňatí. V ďalšej vete označeného ustanovenia ústavodarca deklaruje, že základné práva a slobody sú neodňateľné, nescudziteľné, nepremlčateľné a nezrušiteľné. V nadväzujúcich ustanoveniach Ústavy SR je všeobecne formulovaná garancia ochrany ľudských práv konkretizovaná pozitívno-právny vyjadrením, ktoré vo vzťahu ku všetkým subjektom práva, osobitne orgánom verejnej moci, formuluje konkrétne právne normy, zaručujúc okrem iného ochranu osobnej slobody (čl. 17), slobody pohybu a pobytu (čl. 23), slobody myslenia, svedomia, náboženského vyznania a viery (čl. 24), slobody prejavu a práva na informácie (čl. 26), zákaz nútených prác alebo služieb (čl. 18), právo vlastníť majetok (čl. 20) a iné.

Základným predpisom v oblasti nediskriminácie je antidiskriminačný zákon. Jeho podstatou je úprava zásady rovnakého zaobchádzania a stanovenie prostriedkov právnej ochrany, ak dôjde k porušeniu tejto zásady. Zákon vypočítava diskriminačné dôvody, definuje formy diskriminácie a zakazuje diskrimináciu v zákonom vymedzených oblastiach. Zákon umožňuje, aby sa obeť diskriminácie domáhala ochrany svojich práv na súde. Antidiskriminačný zákon bol prijatý s cieľom právne upraviť a do praxe uviesť princíp konania, ktorého obsahom je zákaz zvýhodňovania či znevýhodňovania osôb na základe charakteristík súvisiacich s ich identitou a integritou. Týmto zákonom boli do právneho poriadku SR transponované právne akty EÚ. Antidiskriminačný zákon má svoju vecnú pôsobnosť vymedzenú len na určité oblasti spoločenských vzťahov, na rozdiel od princípu rovnosti podľa článku 12 ods. 1 Ústavy SR v zmysle jeho výkladu Ústavným súdom SR.

Článok 12 ods. 2 Ústavy SR a § 2 ods. 1 antidiskriminačného zákona uvádzajú isté charakteristiky, na základe ktorých nie je možné osoby zvýhodňovať či znevýhodňovať. Formálna rovnosť aj s korekciou zákazu diskriminácie sa už nepovažuje za dostatočnú pre naplnenie skutočnej rovnosti ľudí a preto, keď sa v Ústave SR hovorí o rovnosti ľudí a o zákaze poškodzovania, zvýhodňovania alebo znevýhodňovania, tieto zákazy sa nevzťahujú na prípady, keď ide o dosiahnutie skutočnej rovnosti. V právnom poriadku SR článok 12 Ústavy SR tvorí isté ohnisko ochrany rovnosti, pričom jej zakotvenie nájdeme na mnohých iných miestach Ústavy SR, v mnohých zákonoch a podzákonných predpisoch, ako aj v európskom a medzinárodnom práve.

V júni 2013 vláda SR schválila legislatívny zámer rekonštrukcie občianskeho práva procesného. Cieľom navrhovanej právnej úpravy je vytvoriť lepšie možnosti pre efektívny výkon súdnictva, zvýšenie vymožiteľnosti práva, skrátenie dĺžky súdnych konaní, elimináciu prieťahov v súdnom konaní a vytvorenie priestoru pre kvalitnejšie súdne rozhodnutia, a tak

vytvoriť predpoklad pre zvýšenie dôvery verejnosti v justíciu a súdy. Legislatívny zámer pomenúva nedostatky aktuálnej právnej úpravy a navrhuje nástroje na ich riešenie.

V prípade porušenia ľudských práv je možné domáhať sa práv na nezávislých a nestranných súdoch SR, ako aj na Ústavnom súde SR. Ústavný súd SR chráni rovnosť predovšetkým v konaniach o ústavných sťažnostiach podľa čl. 127 Ústavy SR a v konaniach o súlade právnych predpisov podľa čl. 125 Ústavy SR. Zákaz diskriminácie upravujú okrem Ústavy SR a antidiskriminačného zákona i ďalšie zákony SR. Po prijatí antidiskriminačného zákona ako zákona, ktorý upravuje zákaz diskriminácie všeobecne, boli novelizované zákony upravujúce jednotlivé oblasti právnych vzťahov, na ktoré sa zákaz diskriminácie vzťahuje. Z tohto dôvodu nájdeme zákaz diskriminácie aj v zákone o zdravotnej starostlivosti, v školskom zákone, v zákonníku práce, zákone o sociálnych službách, zákone o peňažných príspevkoch na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia, v zákone o ochrane spotrebiteľa a iných.

Skúsenosti a poznatky Ústavného súdu SR z rozhodovacej praxe v konaniach o ústavnej sťažnosti podľa čl. 127 Ústavy SR možno vo všeobecnosti zhrnúť do nasledovných konštatovaní: štatisticky najčastejšie rozhoduje Ústavný súd SR o porušení základného práva fyzických osôb a právnických osôb na súdnu ochranu a na prerokovanie vecí bez zbytočných prietáhov. V týchto prípadoch dochádza aj najčastejšie k vysloveniu porušenia základného práva sťažovateľiek a sťažovateľov. Najpočetnejšiu skupinu predstavujú nálezy, ktoré sa týkajú neodôvodnených prietáhov v konaní, za nimi nasleduje skupina nálezov, ktoré sa týkajú ďalších práv, tvoriacich vo svojom súhrne základné právo na súdnu a inú právnu ochranu. Z uvedeného vyplýva, že ako najvypuklejšia problémová oblasť ochrany ľudských práv sa štatisticky javí oblasť súdnej a inej právnej ochrany a s ňou spojené otázky náležitého a efektívneho fungovania justície a vymožitelnosti práva.

Závažnosť porušovania ľudských práv však nemožno posudzovať iba na základe štatistických a kvantitatívnych ukazovateľov. K naliehavým problémom patrí tiež zaistenie efektívnych podmienok ochrany zraniteľných skupín obyvateľstva. Pokiaľ ide o problematiku diskriminácie, početnosť namietaného porušenia zákazu diskriminácie predstavuje 11,77%. Nasleduje po námietkach týkajúcich sa porušenia základného práva na prerokovanie vecí bez zbytočných prietáhov (37,42%), základného práva na súdnu ochranu (33,30%) a základného práva vlastniť majetok (16,15%). Napriek uvedenému, počet rozhodnutí v ktorých Ústavný súd SR vyslovil porušenie zákazu diskriminácie nie je vysoký. Dôvodom môže byť aj to, že porušenie zákazu diskriminácie je namietané v spojení s porušením iného základného práva alebo slobody. V konaní pred Ústavným súdom SR sa síce preukáže porušenie primárneho základného práva alebo slobody, avšak nie sú splnené podmienky pre záver, že dané porušenie základného práva predstavovalo aj porušenie princípu zákazu diskriminácie na základe kvalifikovaného diskriminačného dôvodu. Povaha prípadov týkajúcich sa problematiky diskriminácie predložených Ústavnému súdu SR indikuje, že problémy v tomto smere sa vyskytujú predovšetkým v oblasti pracovnoprávných vzťahov (napr. z dôvodu veku a pohlavia) a ochrany pred diskrimináciou z dôvodu príslušnosti k etnickej skupine (predovšetkým príslušnosti k rómskemu etniku).

## 2.2 Inštitucionálne rámce

Inštitucionálny rámec agendy ľudských práv v SR prešiel v ostatných dvoch rokoch výraznými zmenami. V roku 2012 sa Ministerstvu zahraničných vecí a európskych záležitostí SR (ďalej len „MZVaEZ SR“) výrazne posilnili kompetencie v oblasti ľudských práv. Do portfólia podpredsedu vlády a ministra zahraničných vecí a európskych záležitostí SR boli zaradené otázky koordinácie a riadenia činnosti rady, poradného orgánu vlády SR pre agendu ľudských práv. Koordinácia vnútroštátnych ľudskoprávných politík tak prináleží podpredsedovi vlády a ministrom zahraničných vecí a európskych záležitostí SR, kým oblasti implementácie týchto politík sú v kompetencii jednotlivých rezortných ministrov.

Inštitucionálny rámec ochrany základných práv a slobôd v SR tvoria orgány, ktoré sú zriadené priamo Ústavou SR, o ktorých ústava výslovne uvádza, že sú nezávislé orgány. Ide o Ústavný súd SR (čl. 124 a nasledujúce Ústavy SR), súdy (čl. 141 a nasledujúce Ústavy SR), ktoré sú orgánom všeobecnej ochrany práv a verejný ochranca práv (ďalej len „VOP“) (čl. 151 Ústavy SR), ktorý je špecializovaným orgánom ochrany základných práv a slobôd fyzických a právnických osôb v konaní pred orgánmi verejnej správy a verejnej moci. Medzi ďalšie ústavné orgány ochrany práv patrí prokuratúra (čl. 149 Ústavy SR), ktorá je všeobecným orgánom ochrany základných práv. Medzi orgány zriadené zo zákona patria napr. polícia, Slovenské národné stredisko pre ľudské práva (ďalej len „SNSLP“) a inštitúcie zriadené v pôsobnosti vlády, napr. splnomocnenci vlády, poradné orgány a pod.

Od roku 2002 pôsobí inštitút VOP, ktorý sa ako nezávislý orgán podieľa na ochrane základných práv a slobôd fyzických osôb a právnických osôb pri konaní, rozhodovaní alebo nečinnosti orgánov verejnej správy, ak je ich konanie, rozhodovanie alebo nečinnosť v rozpore s právnym poriadkom alebo princípmi demokratického a právneho štátu. VOP každoročne predkladá Národnej rade SR (ďalej len „NR SR“) správu o činnosti a môže jej predložiť aj mimoriadnu správu.

V prípade diskriminácie z akéhokoľvek dôvodu je možné sa obrátiť na SNSLP. SNSLP každoročne vypracúva a uverejňuje Správu o dodržiavaní ľudských práv v SR za predchádzajúci rok. Naliehavou výzvou je však zefektívnenie činnosti SNSLP. Ministerstvo spravodlivosti SR, ako gestor zákona o zriadení SNSLP, pripravuje jeho novelizáciu.

Neoddeliteľnou súčasťou vnútroštátnej politiky v oblasti ľudských práv je trvalý dialóg s občianskou spoločnosťou, čoho dôkazom je aj participatívny a inkluzívny proces prípravy tejto stratégie.

S cieľom ďalšieho inštitucionálneho posilnenia ochrany ľudských práv, vrátane práv osôb patriacich k národnostným menšinám, bol v júli 2012 vytvorený post splnomocnenca vlády SR pre národnostné menšiny, poradného orgánu vlády SR pre oblasť národnostných menšín. Splnomocnenec v zmysle štatútu plní úlohy súvisiace so zachovaním, rozvojom a podporou práv osôb patriacich k národnostným menšinám. Je hlavným orgánom pre implementáciu dvoch právne záväzných dohovorov, ktoré sa vzťahujú k národnostným menšinám, Rámcového dohovoru na ochranu národnostných menšín a Európskej charty regionálnych alebo menšinových jazykov. O situácii národnostných menšín v SR vydáva každoročne správu.

Vo svojich aktivitách pokračuje splnomocnenec vlády SR pre rómske komunity. Zlepšovanie situácie rómskej komunity vo všetkých oblastiach života ostáva naďalej jednou z priorit vlády



SR. V januári 2012 bola schválená Stratégia SR pre integráciu Rómov do roku 2020. Princípy obsiahnuté v tomto materiáli majú ambíciu tvoriť základ politik (najmä v oblasti vzdelávania, zamestnania, bývania a zdravia) s cieľom riešiť nepriaznivú situáciu rómskych komunít pre obdobie do roku 2020, ako aj pre programové obdobie na roky 2014 – 2020 s využitím štrukturálnych fondov. Dôležitým aspektom týchto politik je tvorba riešení aj vo vzťahu k väčšinovému obyvateľstvu.

Významným krokom v ďalšom posilnení ochrany ľudských práv bolo prijatie novely antidiskriminačného zákona v apríli 2013. Novela rozšírila definíciu nepriamej diskriminácie tak, aby v súlade so smernicami EÚ zahŕňala aj hrozbu vzniku diskriminácie. Zároveň bola upravená definícia dočasných vyrovnávacích opatrení spôsobom, ktorý zahŕňa odstraňovanie znevýhodnení vyplývajúcich z diskriminácie na základe rasového a etnického pôvodu, či príslušnosti k národnostnej menšine alebo etnickej skupine. V záujme podpory používania pozitívnych opatrení sa rozšírila možnosť prijímať tieto opatrenia okrem orgánov štátnej správy aj samosprávnymi orgánmi a súkromnými právnickými osobami.

V októbri 2012 vláda SR odsúhlasila zriadenie Výboru pre práva lesieb, gejev, bisexuálnych, transrodových a intersexuálnych osôb (ďalej len „Výbor pre práva LGBTI osôb“), stáleho poradného orgánu rady s proporcionálnym zastúpením štátnych orgánov i mimovládnych subjektov.

Akčný plán predchádzania všetkým formám diskriminácie, rasizmu, xenofóbie, antisemitizmu a ostatným prejavom intolerancie prijatý vládou SR v roku 2000, sa stal na dlhé obdobie hlavným dokumentom, ktorý určoval líniu vládnych politik v agende ľudských práv. Zámerom akčného plánu bolo predovšetkým zvyšovať vedomostnú úroveň občanov a občianok SR v oblasti ľudských práv a antidiskriminácie, zefektívniť implementáciu antidiskriminačnej legislatívy v súvislosti so vstupom SR do EÚ a riešiť postavenie legálnych migrantiek a migrantov na Slovensku. Ďalšie dôležité aktivity obsiahnuté v akčnom pláne boli zamerané na predchádzanie intolerancii, diskriminácii, rasizmu, xenofóbii a antisemitizmu tak na štátnej, ako aj verejnej úrovni, neskôr aj na predchádzanie extrémizmu predovšetkým formou vzdelávania profesijných skupín.

Jedným z kľúčových nástrojov implementácie ľudskoprávných politik v SR je dotačný mechanizmus spravovaný MZVaEZ SR, zameraný na presadzovanie, podporu a ochranu ľudských práv a slobôd a na predchádzanie všetkým formám diskriminácie, rasizmu, xenofóbie, homofóbie, antisemitizmu a ostatným prejavom intolerancie. Dotačné mechanizmy podporujúce vybrané časti agendy ľudských práv sú vytvorené aj na iných orgánoch štátnej správy.

Je potrebné a nevyhnutné zásadne zvýšiť štandardy výchovy a vzdelávania v agende ľudských práv v SR tak, aby sa ľudskoprávna problematika stala prirodzenou súčasťou všetkých oblastí a úrovní vzdelávacieho procesu. Výchova a vzdelávanie musia byť vnímané ako kľúčové nástroje rozvíjania kultúry tolerancie, inkluzívnosti a otvorenosti. Zároveň platí, že zmenu postoja spoločnosti voči ľudským právam a hodnotám, ktoré reprezentujú, nemožno dosiahnuť bez priameho a aktívneho zapojenia všetkých segmentov spoločnosti, vrátane orgánov verejnej moci, občianskeho sektora a v neposlednom rade aj najvyšších politických predstaviteľov a médií.

### **3. Medzinárodné záväzky SR a ich implementácia**

SR je zmluvnou stranou prakticky všetkých základných medzinárodných zmlúv o ľudských právach a základných slobodách v systéme OSN a na regionálnej úrovni v rámci Rady Európy. Ich ratifikáciou sa zaviazala plne ich dodržiavať a prijímať konkrétne opatrenia na implementáciu ich ustanovení na vnútroštátnej úrovni. Ako zmluvná strana príslušných dohovorov sa SR zaviazala rešpektovať zistenia medzinárodných orgánov súdneho alebo kvázi-súdneho typu poverených sledovaním dodržiavania uznaných ľudských práv na medzinárodnoprávnej úrovni. Medzinárodné zmluvy o ľudských právach sú podľa Ústavy SR súčasťou vnútroštátneho právneho poriadku a záväzným prameňom práva pre vnútroštátne subjekty, ak boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom. Medzinárodné zmluvy o ľudských právach, ktoré sú súčasťou právneho poriadku SR, majú supralegislatívnu silu, t. j. zastávajú akúsi medzi-polohu medzi ústavným a obyčajnými zákonmi, pred ktorými majú prednosť.

Na univerzálnej úrovni (OSN) je SR v oblasti ľudských práv viazaná kľúčovými medzinárodnými zmluvami, do ktorých sukcedovala dňa 28. 5. 1993 s účinnosťou od 1. 1. 1993. Ide o Medzinárodný pakt o občianskych a politických právach a jeho opčný protokol, Medzinárodný pakt o hospodárskych, sociálnych a kultúrnych právach, Medzinárodný dohovor o odstránení všetkých foriem rasovej diskriminácie, Medzinárodný dohovor o odstránení všetkých foriem diskriminácie žien, Dohovor o právach dieťaťa a Dohovor proti mučeniu a inému krutému, neľudskému alebo ponižujúcemu zaobchádzaniu alebo trestaniu.

V ďalších rokoch sa SR stala zmluvnou stranou Druhého opčného protokolu k Medzinárodnému paktu o občianskych a politických právach týkajúci sa zrušenia trestu smrti, Opčného protokolu k Dohovoru o odstránení všetkých foriem diskriminácie žien, dvoch substantívnych opčných protokolov k Dohovoru o právach dieťaťa o obchodovaní s deťmi, detskej prostitúcii a detskej pornografii a o účasti detí v ozbrojených konfliktoch, Dohovoru OSN o právach osôb so zdravotným postihnutím a opčného protokolu k nemu. Dňa 31. 10. 2014 prezident SR ratifikoval Medzinárodný dohovor o ochrane všetkých osôb pred nedobrovoľným zmiznutím.

Na pôde OSN sa SR v ostatných rokoch významne profilovala v agende práv dieťaťa, kedy sa po prvýkrát prezentovala ako líder i koordinátor procesu prípravy medzinárodnej zmluvy o ľudských právach. Opčný protokol k Dohovoru o právach dieťaťa o procedúre oznámení priniesol so sebou ďalšie posilnenie záruk ochrany práv dieťaťa. Zakladá mechanizmus oznámení (sťažností), vďaka ktorému je možné v prípadoch porušenia práv vyplývajúcich z Dohovoru o právach dieťaťa alebo jeho substantívnych opčných protokolov obrátiť na Výbor pre práva dieťaťa. SR sa stala zmluvnou stranou opčného protokolu ako deviata členská krajina OSN.

Z medzinárodných zmlúv o ľudských právach vyplýva pre SR záväzok pravidelne informovať výbory zriadené týmito zmluvami (zmluvné orgány) o pokroku pri implementácii ich ustanovení na vnútroštátnej úrovni. Závery a odporúčania zmluvných orgánov predstavujú dôležitý návod na zlepšovanie skutočného naplňovania ľudskoprávných záväzkov na národnej úrovni. Napriek ich právne nezáväznému charakteru dokážu odporúčania medzinárodných organizácií vytvoriť potrebný tlak vo vzťahu k vnútroštátnym inštitúciám s cieľom dosiahnuť pokrok v jednotlivých tematických oblastiach ľudských práv.

Významnú úlohu pri presadzovaní opatrení s cieľom ďalšej podpory a ochrany ľudských práv zohrávajú rozhodnutia zmluvných orgánov OSN v pozícii kvázi-súdnych orgánov. SR v súčasnosti uznáva príslušnosť siedmich zmluvných orgánov OSN (Výboru pre ľudské práva, Výboru na odstránenie rasovej diskriminácie, Výboru proti mučeniu, Výboru na odstránenie diskriminácie žien, Výboru pre práva osôb so zdravotným postihnutím, Výboru pre hospodárske, sociálne a kultúrne práva a Výboru pre práva dieťaťa) prijímať a posudzovať sťažnosti jednotlivcov, skupín jednotlivcov alebo mimovládnych organizácií nachádzajúcich sa pod jej jurisdikciou, ktorí namietajú porušenie práv stanovených v dohovoroch zo strany SR. Po tom, ako pre SR nadobudne platnosť Medzinárodný dohovor o ochrane všetkých osôb pred nedobrovoľnými zmiznutiami, bude Výbor pre nedobrovoľné zmiznutia oprávnený posudzovať možné individuálne sťažnosti podané proti SR. O vývoji individuálnych sťažností je vláda SR každoročne informovaná. Doposiaľ bolo proti SR podaných trinásť individuálnych sťažností, v deviatich prípadoch bolo posudzovanie uzavreté. Príslušné výbory konštatovali porušenie Medzinárodného paktu o občianskych a politických právach v jednom prípade (právo na správu vecí verejných) a v dvoch prípadoch porušenie ustanovení Medzinárodného dohovoru o odstránení všetkých foriem rasovej diskriminácie (právo slobodného pohybu a pobytu vnútri hraníc štátu a zákaz rasovej diskriminácie pri užívaní hospodárskych, sociálnych a kultúrnych práv v spojitosti s právom na účinnú ochranu pred diskrimináciou).

Ešte prísnejšie ľudskoprávne štandardy v porovnaní s univerzálnym systémom (OSN) stanovuje regionálny systém ochrany ľudských práv vytvorený Európskym dohovorom o ľudských právach. Úloha Rady Európy býva často podceňovaná, hoci v procese normotvorby je jej úloha nezastupiteľná. Právne záväzné dohovory prijímané na pôde Rady Európy slúžia ako referenčný rámec pre hodnotenie súladu vnútroštátnych politik s medzinárodnými štandardmi. SR si zároveň uvedomuje expertný potenciál organizácie a aktívne ho využíva.

Od roku 1993 je SR viazaná Dohovorom o ochrane ľudských práv a základných slobôd (ďalej len „dohovor“), nosnou medzinárodnou zmluvou v systéme Rady Európy, vrátane k nemu postupne prijímaných dodatkových protokolov č. 1, 4, 6, 7, 13, 14 a 15. Dohovor zabezpečuje celý rozsah občianskych a politických práv a základných slobôd. SR nie je zmluvnou stranou Protokolu č. 12, ktorý všeobecnou antidiskriminačnou klauzulou rozširuje zákaz diskriminácie z akéhokoľvek dôvodu na rozdiel od existujúcej úpravy v zmysle Dohovoru ktorá zakazuje diskrimináciu len v súvislosti s užívaním práv a slobôd v ňom zakotvených. Z hľadiska otázky možnej ratifikácie Protokolu č. 12 zo strany SR bude relevantná predovšetkým judikatúra Európskeho súdu pre ľudské práva.

Európsky súd pre ľudské práva (ďalej len súd<sup>6</sup>) je najviditeľnejšou inštitúciou v štruktúre orgánov Rady Európy. Súd, ako pilier európskeho systému ochrany práv a slobôd, je často označovaný aj ako obeť vlastného úspechu. Niekoľkoročné reformné úsilie členských krajín vyústilo do prijatia dvoch právne záväzných nástrojov, ktorých cieľom je pomôcť zvýšiť efektivitu súdu a znížiť tak počet nevybavených sťažností. SR reformné snahy súdu aktívne podporuje. Rozhodnutia súdu sú pre vnútroštátne orgány cenným zdrojom informácií o výklade dohovoru i návodom na jeho praktickú aplikáciu.

Ochrana práv osôb patriacich k národnostným menšinám je neoddeliteľnou súčasťou vnútroštátnej politiky v oblasti ľudských práv. V tomto smere je zohráva kľúčovú úlohu Rámcový dohovor na ochranu národnostných menšín, ktorý predstavuje prvý všeobecne právne záväzný multilaterálny dokument venovaný ochrane národnostných menšín. Vyjadruje

medzinárodný štandard v komplexnej úprave práv osôb patriacich k národnostným menšinám. Dohovor zakladá účinný kontrolný mechanizmus plnenia záväzkov vo vzťahu k zmluvným stranám dohovoru, v centre ktorého stojí Výbor ministrov Rady Európy a poradný výbor pre rámcový dohovor. SR je jeho zmluvnou stranou od 1. 2. 1998.

Dohovor na ochranu ľudských práv a dôstojnosti ľudských bytostí s ohľadom na aplikáciu biológie a medicíny (Dohovor o ľudských právach a biomedicíne) platí pre SR od 1. 12. 1999. Dodatkový protokol o zákaze klonovania ľudí platí pre SR od 1. 3. 2001.

Tieto dohovory označujeme ako komplementárne. Osobitné postavenie má Európska charta regionálnych alebo menšinových jazykov. Z hľadiska právnej povahy ide o rámcovú mnohostrannú medzinárodnú zmluvu kultúrnej povahy, na ktorej vykonanie je potrebné prijať legislatívne a realizačné opatrenia, pokiaľ už takéto opatrenia neboli prijaté. Z hľadiska vecného ide o dokument, ktorého cieľom je vytvoriť podmienky na zachovanie a rozvoj regionálnych alebo menšinových jazykov v oblasti vzdelávania, súdnictva, štátnej a verejnej správy, médií, kultúry, hospodárskeho a spoločenského života a cezhraničnej spolupráce.

Osobitné dohovory RE týkajúce sa ľudských práv sú: Dohovor o boji proti obchodovaniu s ľuďmi, platný pre SR od roku 2008 s dohliadacím orgánom GRETA (Expertná skupina pre boj proti obchodovaniu s ľuďmi), ako aj zatiaľ SR iba podpísané a neratifikované dohovory: Dohovor o ochrane detí pred sexuálnym vykorisťovaním a sexuálnym zneužívaním (Lanzarotský dohovor), platný od 1. 7. 2010 a Dohovor o predchádzaní násiliu na ženách a domácejmu násiliu a o boji proti nemu (Istanbulský dohovor), platný od 1. 8. 2014.

V rokoch 2005 a 2006 sa uskutočnila významná reforma OSN zameraná na podporu a ochranu ľudských práv. Základným orgánom pre túto oblasť sa stala Rada OSN pre ľudské práva. Posilnil sa aj význam kontrolných orgánov zriadených zmluvami o ľudských právach. V pôsobnosti Rady OSN pre ľudské práva, nástupkyne bývalej Komisie OSN pre ľudské práva, je predchádzanie násiliu, bezpráviu a diskriminácii, ochrana najzraniteľnejších jednotlivcov a skupín a identifikácia závažných porušení ľudských práv. V rámci podpory a ochrany ľudských práv vo svete je jedným z jej hlavných cieľov posudzovanie vzniku krízových oblastí a situácií a vydávanie príslušných odporúčaní k nim. V máji 2008 sa SR stala členom Rady OSN pre ľudské práva a pôsobila v nej do r. 2011. Ako aktívny člen medzinárodného spoločenstva SR ohlásila svoj zámer kandidovať na členstvo v Rade OSN pre ľudské práva na obdobie rokov 2018 až 2020.

Rada OSN pre ľudské práva prijala v marci 2007 inštitucionálny dokument upravujúci základné pravidlá nového posudzovania univerzálnym periodickým hodnotením (ďalej len „UPR“), ktoré umožňuje prístup do posudzovania ľudskoprávnej situácie vo všetkých členských krajinách OSN. Zmienená procedúra UPR je unikátny koordinovaný proces, ktorý dáva možnosť každému členskému štátu deklarovat', aké aktivity hodlá vykonať pre zlepšenie ľudských práv vo svojej krajine. Zároveň UPR poskytuje komplexný obraz o stave ľudských práv vo všetkých členských štátoch OSN. Situácia v členských štátoch sa posudzuje osobitne v pravidelných štvorročných cykloch, čo umožňuje sledovať aktuálny stav a dosiahnutý pokrok v oblasti ľudských práv v hodnotenom štáte.

V rámci prvého kola UPR bola SR predmetom hodnotenia v máji 2009. Rada OSN pre ľudské práva adresovala SR spolu 91 odporúčaní, z ktorých SR 9 odmietla. Sumár odporúčaní z 1. kola UPR je obsiahnutý v materiáli „Dodržiavanie ľudských práv v SR v kontexte odporúčaní z univerzálneho periodického hodnotenia Rady OSN pre ľudské práva a z posudzovania

zmluvnými orgánmi“, ktorý vzala na vedomie vláda SR 5. októbra 2011. Z hľadiska tematického záberu sa väčšina odporúčaní týkala postavenia rómskeho etnika, prijímania opatrení na zlepšenie ich situácie, boja proti diskriminácii a rasovo motivovaným trestným činom, agendy rodovej rovnosti, boja proti násiliu na ženách, práv dieťaťa, migrantov a boja proti obchodovaniu s ľuďmi.

Prijatím správy z hodnotenia Radou OSN pre ľudské práva dňa 20. 6. 2014 bolo formálne ukončené 2. kolo UPR SR. Zo 146 odporúčaní adresovaných počas 2. kola UPR, SR 9 neakceptovala a 4 akceptovala čiastočne. Ostatné odporúčania SR prijala. Odmietnuté odporúčania sa týkali ratifikácie Medzinárodného dohovoru o ochrane práv všetkých migrujúcich pracovníkov a členov ich rodín, Dohovoru Medzinárodnej organizácie práce č. 169 o pôvodných a kmeňových obyvateľoch a Dohovoru Medzinárodnej organizácie práce č. 189 o dôstojnej práci pre domácich pracovníkov. Ratifikáciou uvedených dohovorov by SR na seba prevzala záväzky nad rámec aktuálnej vnútroštátnej úpravy, ktorú považuje za dostatočnú. Z odporúčaní týkajúcich sa vzdelávania rómskych detí SR neakceptovala tie, ktoré sa týkajú vytvorenia mechanizmu na vyšetrovanie sťažností o diskriminácii a segregácii v školách a zabezpečenia školskej dochádzky. Uvedené otázky sú v SR náležite upravené na legislatívnej a inštitucionálnej úrovni. Napokon, SR neakceptovala odporúčanie na zlepšenia zastúpenia Rómov v parlamente, keďže podľa Ústavy SR je zákonodarný zbor kreovaný na občianskom a nie národnostnom princípe.

Na záver hodnotiaceho procesu SR deklarovala dobrovoľné záväzky v oblasti ľudských práv. Potvrdila zámer naďalej sa angažovať v oblasti práv dieťaťa na regionálnej a univerzálnej úrovni a nabádať k širokej ratifikácii Opčného protokolu k Dohovoru o právach dieťaťa o procedúre oznámení. S cieľom zlepšiť implementáciu Európskeho dohovoru o ľudských právach na vnútroštátnej úrovni sa SR zaviazala presadzovať zefektívnenie fungovania systému vytvoreného Európskym dohovorom o ľudských právach. Súčasťou dobrovoľných záväzkov je aj prísľub predložiť priebežnú správu o pokroku pri implementácii odporúčaní z 2. kola UPR.

Mnohé odporúčania adresované SR majú horizontálny charakter. Z tohto dôvodu je nevyhnutná včasná informovanosť a koordinovaná spolupráca príslušných inštitúcií a orgánov v SR pri ich vyhodnocovaní a realizácii.

#### **4. Inštitucionálne zabezpečenie, implementačné a kontrolné mechanizmy vrátane nezávislých a mimovládnych organizácií v SR**

Ľudské práva sú účinným prostriedkom kultivovania a prosperity spoločnosti a štátov. Podstatu, zmysel a cieľ ľudských práv 20. a 21. storočia formovalo uvedomenie si a potvrdzovanie nevyhnutnosti mierového a dôstojného spolužitia ľudských jedincov. Konsenzus, ktorý dosahuje pri uznaní významu ľudských práv svetové spoločenstvo, je v dejinách ľudstva nebývalý. Predovšetkým demokratické štáty, zjednotené v rôznorodosti, vytvárajú predpoklady čo najúčinnšieho uskutočnenia myšlienok ľudských práv v praxi.

Prvou podmienkou faktickej uplatniteľnosti ľudských práv je ich legislatívne vymedzenie a inštitucionálne zabezpečenie. Každá krajina pristupuje k tvorbe právneho a inštitucionálneho rámca ochrany ľudských práv podľa vlastných historicky, spoločensky, politicky a kultúrne podmienených predpokladov. V prípade novodobých demokracií však pôsobia aj iné významné impulzy ich formovania. Sú nimi dobrovoľný vstup krajiny do demokratického spoločenstva, rešpekt voči spoločne uznávaným štandardom, princípom a hodnotám a z nich odvodené dobrovoľné záväzky, ako aj pozitívne riešenia a skúsenosti iných demokracií.

Demokratickú vyspelosť krajiny možno hodnotiť okrem iného aj tým, aké modely legislatívnych a inštitucionálnych úprav ľudských práv sa v nej presadili a či sú súčasťou demokratického prostredia, ktoré disponuje presvedčením o nevyhnutnosti svojho vývinu a zdokonaľovania.

Súvahu vo veci vnútroštátneho inštitucionálneho zabezpečenia ľudských práv, ktorá je súčasťou posúdenia kondície ľudských práv na Slovensku a z neho odvodenú strategickú víziu, ovplyvňuje niekoľko determinantov. V prvom rade ide o uznanie, že kľúčovým garantom uplatnenia a vymáhateľnosti ľudských práv je štát. Štát prijíma zákony podporujúce a ochraňujúce ľudské práva. Štát vytvára orgány štátnej správy, samosprávy a verejnoprávne inštitúcie, ktoré ľudské práva zviditeľňujú, podporujú a chránia. Štát zároveň uznáva rovnocennú rolu organizácií občianskej spoločnosti v tejto oblasti a ju podporuje. SR ako člen OSN, RE, EÚ a OBSE zároveň uznáva, že tieto organizácie vytvorili mechanizmy s normotvornými, monitorovacími, poradnými, podpornými a expertnými funkciami v oblasti ľudských práv. Sú preto pre nás jedinečným referenčným rámcom a kritériom, podľa ktorého posudzujeme utváranie, evolúciu a súčasný stav našich vlastných demokratických mechanizmov. Všetci ľudia sú oprávnenými nositeľkami a nositeľmi ľudských práv a s ohľadom na túto špecificky ľudskú, modernú výsadu a nevyhnutnosť sú všetci ľudia zodpovední za všeobecné, univerzálne uznanie, užívanie, uplatňovanie a obhajobu ľudských práv. Záleží však od štátu, ako sa rozvinie táto širšia, všeobecná zodpovednosť za ľudské práva. Štát má dvojakú zodpovednosť. Prvou je zodpovednosť za správne fungovanie orgánov verejnej moci a iných mechanizmov uplatňovania ľudských práv. Druhou zodpovednosťou štátu, ktorý disponuje jedinečnými kompetenciami a prostriedkami, je formovať predpoklady individuálnej zodpovednosti za ľudské práva. Individuálna zodpovednosť za užívanie a rešpektovanie ľudských práv sa má prejavovať v osobnom živote, rodinách, školách, pracovnom, občianskom, spoločenskom a politickom živote. Predpokladmi pre to sú hlavne, ale nie výlučne, ľudskoprávne vzdelanie a výchova (vrátane demokratického občianstva), odborná príprava a zvyšovanie povedomia verejnosti. SR prešla od nadobudnutia samostatnosti v roku 1993 náročným obdobím budovania demokratickej štátnosti a adaptácie na civilizačný rámec, pre ktorý sa po politickej zmene roku 1989 ešte v spoločnom česko-slovenskom štátnom rámci slobodne rozhodla. Postupne konštruovala i rekonštruovala

inštitúcie, vrátane inštitúcií na zabezpečenie podpory a ochrany ľudských práv. Ich súčasná podoba je ovplyvnená obdobím dynamickej, komplikovanej, pre Slovensko historicky novej politickej, ekonomickej a spoločenskej transformácie a úrovňou jej kognitívneho a organizačného zvládnutia. Viditeľné výsledky v oblasti ľudských práv možno dosahovať len s pripravenými jednotlivcami a inštitúciami a vhodne vybudovaným systémom. Všeobecne žiaduca, prospešná a aktívna zodpovednosť tohto druhu nie je možná bez systematického, celoživotne a celospoločensky poskytovaného vzdelávania a odbornej prípravy v oblasti demokratického občianstva a ľudských práv. Pretrvávajúce problémy najmä v kľúčových prierezových ľudskoprávných agendách, nárast antidemokratických a radikálnych postojov a správania sa časti populácie sprevádzaných rizikom extrémistických politických riešení za súčasne zvyšujúcej sa apatii k spravovaniu vecí európskych a verejných potvrdzujú, že je priama úmera medzi kultivovaním vedomia, poznatkovou a postojovou prípravou a praktickým konaním. Pokrok pri implementácii ľudskoprávných noriem a politik sa dosahuje predovšetkým pri ich vzájomnej vertikálnej i horizontálnej komunikácii a zosúladovaní v optimálne nastavenom inštitucionálnom rámci, ktorý disponuje kontinuálnou štátnou podporou v záujme vlastnej funkčnosti, evaluácie a zdokonaľovania. Súčasná podoba inštitúcií ľudských práv v SR vykazuje v tomto ohľade viaceré rezervy a je preto pre vládu SR jednoznačnou výzvou. V SR sa zatiaľ neuskutočnil špecializovaný výskum, ktorý by hĺbkovo preskúmal a zhodnotil stav a kvalitu inštitucionálneho zabezpečenia podpory a ochrany ľudských práv a z ktorého by vláda SR vyvodila príslušné závery. Napriek tomu možno z doterajších skúseností, poznania, čiastkových dokumentov prijímaných počas viac než dvadsaťročia demokratického vývinu v SR vyvodiť základné zistenia a z nich odvodené priority a úlohy do budúcnosti. Ich podrobnejší výklad sa nachádza v prílohách tohto materiálu.

Vláda SR zároveň predpokladá, že každá nasledujúca vláda bude uvedené prístupy ďalej rozvíjať.

Právnym základom statusu ľudských práv a jeho inštitucionálneho predmetnenia je Ústava SR. Štátna moc pochádza od občanov a všetky štátne orgány musia konať v medziach Ústavy SR a zákonov, garantujúc základné práva a slobody obyvateľiek a obyvateľov SR. Všetky štátne orgány sú povinné implementovať ľudské práva vo vlastnom vnútornom usporiadaní a fungovaní, ako aj vo svojej pôsobnosti smerom navonok.

Ústava SR zároveň ustanovuje niektoré orgány a inštitúcie, ktoré majú pri podpore a ochrane ľudských práv osobitné postavenie. Orgánmi ochrany zákonnosti a vymáhateľnosti práva sú sudy, pričom poslednou vnútroštátnou inštanciou pri posudzovaní porušenia základných práv a slobôd je Ústavný súd SR. Dôležitú úlohu má Slovenská advokátska komora, napríklad pri odbornej pomoci občiankam a občanom, adresujúcim svoje sťažnosti na Európsky súd pre ľudské práva alebo na niektorý zo zmluvných ľudskoprávných orgánov OSN.

Významnú úlohu pri presadzovaní ľudských práv má NR SR, ktorá prijíma zákony upravujúce výkon základných práv a slobôd zakotvených v Ústave SR. Gestorskými iniciatívnymi a kontrolnými orgánmi ich prerokovania sú najmä Výbor NR SR pre ľudské práva a národnostné menšiny a Ústavnoprávny výbor NR SR. NR SR disponuje dostatočnými kapacitami z titulu svojich pôsobností, ale aj vďaka skúsenostiam z multilaterálnej parlamentnej spolupráce. Multiplikačný účinok by sa mal väčšmi prejaviť vo vnútroštátnych parlamentných rozpravách o aktuálnych ľudskoprávných otázkach, pri prijímaní zákonodarstva, v oblasti kontroly nad implementáciou legislatívy zacielenej na ľudské práva a nad činnosťou príslušných štátnych orgánov. Svoju iniciačnú rolu by NR SR mohla posilniť

aj v komunikácii s inými inštitútmi ochrany a podpory ľudských práv. Výbor NR SR pre ľudské práva a národnostné menšiny je v osobe zástupcu prizývaný na rokovania rady. Priestor na vzájomnú spoluprácu a pôsobenie je však omnoho širší.

Prezident SR podpisuje zákony prijaté NR SR. Ohľadne posúdenia súladu zákonov s Ústavou SR sa môže obrátiť aj na Ústavný súd SR. Ide o mechanizmus abstraktnej kontroly ústavnosti zákonov a ostatných právnych predpisov podľa čl. 125 Ústavy SR, v rámci ktorého posudzuje Ústavný súd SR súlad ustanovení právnych predpisov nielen s ustanoveniami druhej hlavy Ústavy SR obsahujúcej základné práva a slobody, ale aj so všetkými medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila NR SR súhlas a ktoré SR ratifikovala a boli uverejnené v Zbierke zákonov, čiže aj tými, ktoré zakotvujú ľudské práva.

Štátnou inštitúciou, ktorá od roku 2006 poskytuje právnu pomoc osobám, ktoré si pre nedostatok finančných prostriedkov nemôžu dovoliť riadne uplatnenie a zabezpečenie ochrany svojich práv, je Centrum právnej pomoci (ďalej len „CPP“). Hlavným poslaním centra je zabezpečiť zlepšenie prístupu k spravodlivosti pre ľudí v materiálnej núdzi. Konkrétne podmienky poskytovania bezplatnej právnej pomoci centrom, ako aj s tým súvisiaci postup, sú upravené zákonom. CPP v zmysle tohto zákona poskytuje právnu pomoc vo vnútroštátnych občianskoprávných, obchodnoprávných, pracovnoprávných a rodinnoprávných veciach, v konaní pred súdom v správnom súdnictve a v týchto veciach aj v konaní pred Ústavným súdom SR; v cezhraničných sporoch v občianskoprávných, obchodnoprávných, pracovnoprávných a rodinnoprávných veciach; v azylových veciach, v konaní o administratívnom vyhostení a v týchto veciach aj v konaní pred súdom v správnom súdnictve a v konaní pred Ústavným súdom SR. CPP poskytuje právnu pomoc primárne prostredníctvom advokátov, právnikov a mediátorov. Osoba, ktorá žiada o priznanie nároku na poskytnutie bezplatnej právnej pomoci, musí splniť zákonné podmienky, predovšetkým tú, že jej príjem nepresahuje 1,4-násobok sumy životného minima ustanoveného osobitným predpisom a nemôže si využívanie právnych služieb zabezpečiť svojím majetkom.

Územnú pôsobnosť CPP v SR tvorí 14 kancelárií a 6 konzultačných pracovísk. Túto silnú regionálnu sieť by bolo vhodné využiť aj v prospech existujúcich nezávislých inštitúcií, SNSLP a VOP.

Úloha vyššie uvedených inštitúcií je rozdielna, u všetkých však jestvuje priestor pre zdokonaľovanie a akceleráciu činností v prospech ochrany ľudských práv. Potrebné je prijímanie celého sledu systémových opatrení v záujme odstraňovania prekážok v prístupe k účinnej právnej ochrane, otvorenosti justície, efektívnejšej činnosti súdov, znižovania prierahov v rozhodovaní, potierania korupcie, aplikácie vnútroštátnej antidiskriminačnej legislatívy v súlade s právom EÚ a medzinárodnými dohovormi o ľudských právach. Žiaduce je vytvorenie jednotnej dokumentačnej databázy dokumentov ľudských práv, s ktorými tieto orgány pracujú tak, aby boli prístupné širokej odbornej verejnosti z jedného webového sídla.

K zvýšeniu dôveryhodnosti štátnych orgánov by nesporne prispela väčšia koordinovanosť zákonodarnej, výkonnej a súdnej moci pri presadzovaní štandardov ľudských práv, hodnôt a zásad vyplývajúcich z príslušnosti SR k rodine demokratických krajín a členstva SR v medzinárodných organizáciách. Princiipiálne postoje vrcholných predstaviteľiek a predstaviteľov štátu a jeho inštitúcií môžu zásadne mienkotvorne pôsobiť a sú žiaduce pri otváraní a riešení akútnych a vývinových otázok ľudských práv.

Zákony, vrátane tých, ktoré sa týkajú základných práv a slobôd, spravidla pripravujú ústredné orgány štátnej správy. Legislatívne útvary ministerstiev sú povinné posúdiť súlad



pripravovaného právneho predpisu s Ústavou SR, vnútroštátnymi normami a medzinárodnými záväzkami v oblasti ľudských práv. Pred prerokovaním vo vláde SR právne predpisy posudzujú dva stále poradné orgány: Legislatívna rada vlády SR a rada. Zákony týkajúce sa hospodárskych a sociálnych práv posudzuje aj Hospodárska a sociálna rada SR. Kompetencia Legislatívnej rady vlády SR je stanovená uznesením vlády SR z roku 2012 ako stáleho poradného a koordinačného orgánu vlády SR v oblasti legislatívy tak, že popri prijímaní stanovísk k návrhom právnych predpisov posudzuje súlad návrhov právnych predpisov s právom EÚ, dohovormi RE a ďalšími medzinárodnými zmluvami, ktorými je SR viazaná.

Od počiatku vývinu sústavy inštitucionálneho zabezpečenia ľudských práv v SR bola tvorba a implementácia verejných politík v oblasti ľudských práv postupne delegovaná ministerstvám v rozličnej miere, prevažne v súlade s ich pôsobnosťou. Počínajúc deväťdesiatymi rokmi 20. storočia až po súčasnosť prešlo zakotvovanie predmetných právomocí určitými zmenami. Na niektorých rezortoch, resp. Úrade vlády SR, sú zverené kompetencie kumulovanejšie, resp. dominantnejšie, na niektorých došlo k ich útlmu.

V období rokov 1998 až 2012 mala každá vláda SR podpredsedu vlády s portfóliom ľudských práv a práv osôb patriacich k menšinám. V predchádzajúcich rokoch vlády SR podpredsedu s takýmito pôsobnosťami nemali. V rokoch 1994 - 1998 bol však ustanovený podpredseda pre sociálny a duchovný rozvoj koordinujúci rezorty školstva, zdravotníctva, kultúry, životného prostredia, národnostnú a cirkevnú politiku a vedenie tripartitných rokovaní. V rokoch 1998 - 2012 sa názov a pôsobnosť podpredsedu vlády menili nasledovne: v období 1998 - 2002 a 2002 - 2006 to bol podpredseda vlády SR pre ľudské a menšinové práva a regionálny rozvoj; v rokoch 2006 - 2010 podpredseda vlády SR pre vedomostnú spoločnosť, európske záležitosti, ľudské práva a menšiny; v rokoch 2010 - 2012 podpredseda vlády pre ľudské práva a národnostné menšiny.

Ako pri iných inštitúciách, aj tu sa uplatnil model, ktorého *raison d'être*, funkčnosť a prínos by bolo vhodné s odstupom času preskúmať ako špecifický spôsob riešenia uplatnený v priestore SR, porovnávajúc ho s inými zahraničnými modelmi, ale aj s odporúčaniami medzinárodných organizácií, predovšetkým OSN a RE. Kompetencie podpredsedu vlády a názov funkcie sa menili, základnými činnosťami však vždy mali byť tvorba, implementácia a koordinácia ľudskoprávnych politík štátu. Podpredseda vlády nemal na výkon týchto úloh vlastné ministerstvo (vlastný úrad), ale bol organizačne zaradený do štruktúry Úradu vlády SR. Po voľbách v roku 2012 prijala vláda SR iný model inštitucionálneho viazania kompetencií. Vo vzťahu k podpredsedovi vlády modifikovala portfólio a jeho výkon i pôsobisko podpredsedu vlády. V súčasnosti má podpredseda vlády a minister zahraničných vecí a európskych záležitostí SR právomoci v oblasti koordinácie ľudskoprávnych politík, ktoré vykonáva prostredníctvom svojej predsedníckej funkcie v rade (predtým jej predsedal podpredseda vlády SR pre ľudské práva a národnostné menšiny). Pokiaľ ide o ďalšie ústredné orgány štátnej správy v záležitostiach ľudských práv, Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR je, okrem iného, ústredným orgánom štátnej správy pre podporu sociálneho začlenenia fyzickej osoby s ťažkým zdravotným postihnutím do spoločnosti, pomoc v hmotnej núdzi, sociálnoprávnu ochranu detí, sociálnu kuratelú a koordináciu štátnej rodinnej politiky, rodovú rovnosť a rovnosť príležitosti a koordináciu štátnej politiky v tejto oblasti. Ministerstvo spravodlivosti SR, o. i. aj gestor uplatňovania antidiskriminačného zákona, pripravuje právnu úpravu v oblasti ústavného práva, trestného práva, občianskeho práva a rodinného práva a zabezpečuje zastupovanie SR na Európskom súde pre ľudské práva a v konaní pred Súdnym dvorom EÚ. Ministerstvo vnútra SR je ústredným orgánom štátnej správy v oblasti azyľantov a odíedencov, zhromažďovania a združovania, vrátane registrácie

niektorých právnických osôb, organizačného zabezpečenia volieb do NR SR, prezidenta SR, do orgánov územnej samosprávy, Európskeho parlamentu a referenda. Úrad vlády SR vykonáva právomoci podľa zákona o používaní jazykov národnostných menšín a taktiež plní úlohy v oblasti podpory aktivít národnostných menšín prostredníctvom dotačného programu Kultúra národnostných menšín. Na uvedených, ale aj na iných rezortoch boli ľudskoprávne pôsobnosti spravidla zvýznamnené ich kumulovanou zodpovednosťou za spravovanie jednotlivých rád, resp. ich výborov ako poradných orgánov vlády SR a to najmä od roku 2011, ako je dokumentované nižšie.

Od roku 1993 boli vytvorené aj funkcie splnomocnencov vlády SR pre vybrané oblasti ľudských práv podriadené pod rôzne ústredné orgány štátnej správy. V súčasnosti sú to nasledovní splnomocnenci: splnomocnenec vlády SR pre národnostné menšiny, splnomocnenec vlády SR pre rómske komunity a splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti. Splnomocnenci sú poradnými orgánmi bez výkonnej právomoci, začlenenými pod Ministerstvo vnútra SR (splnomocnenci pre rómske komunity a rozvoj občianskej spoločnosti) a Úrad vlády SR (splnomocnenec SR pre národnostné menšiny), ktorých úlohou je napomáhať vykonávanie vládnej politiky vo zverených oblastiach v súčinnosti s ústrednými orgánmi štátnej správy, miestnymi orgánmi štátnej správy, orgánmi územnej samosprávy a MVO. Postavenie, zodpovednosť, pôsobnosť a úlohy splnomocnencov vymedzujú štatúty. Splnomocnenec vlády SR pre národnostné menšiny plní úlohy v oblasti zachovania, rozvoja a podpory práv osôb patriacich k národnostným menšinám a realizuje systémové opatrenia na zlepšenie postavenia národnostných menšín. Splnomocnenec vlády SR pre rómske komunity plní úlohy zamerané na riešenie záležitostí rómskych komunit a realizuje systémové opatrenia na zlepšenie postavenia a ich integráciu do spoločnosti, osobitne v oblasti tvorby, realizácie a koordinácie efektívnejších politík a realizácie systémových opatrení, zameraných na prevenciu sociálneho vylúčenia rómskych komunit a podporu ich začleňovania do spoločnosti, zriaďuje Medzirezortnú komisiu pre záležitosti rómskych komunit. Splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti zabezpečuje a koordinuje implementáciu akčných plánov koncepcie rozvoja občianskej spoločnosti a iniciatívy pre otvorené vládnutie. Zásadná diskusia k spôsobom doterajšieho ustanovovania, postavenia, zodpovednosti a pôsobnosti splnomocnencov, ktorých existencia sa viaže na niektorú z domén ľudských práv, sa zatiaľ nekonala. Odborníčky a odborníci rady však tieto otázky intenzívne naskoľujú, najmä počas ostatných dvoch rokov. Namietajú pretrvávajúce neobsadenie postu splnomocnenca pre národnostné menšiny a upozorňujú aj na potrebu preskúmania koncepcie celej sústavy štátnych a neštátnych inštitútov zabezpečujúcich uplatnenie a ochranu ľudských práv.

Rada bola ustanovená v novembri 2011 ako stály odborný, poradný, koordinačný a konzultatívny orgán vlády v oblasti ochrany základných ľudských práv a slobôd. Po zmene vlády v roku 2012 ostala pôsobiť v zložení, v akom bola kreovaná.

Rada nadviazala v roku svojho vzniku na dovtedajšiu, značne heterogénnu schému poradných orgánov vlády SR v rôznych otázkach ľudských práv a zreformovala ju v záujme posilnenia systémového, simultánneho prístupu a iniciovania progresívnych ľudskoprávnych politík. Napriek tomu, že v pomerne krátkom čase dosiahla dovtedy nebývalú mieru zjednotenia na spoločnej platforme, neostala jedinou radou vlády pre túto zložitú oblasť a podoba poradných orgánov vlády SR zaznamenala ďalšie premeny.

Zloženie (členstvo) a činnosť rady zodpovedajú základnému zmyslu jej ustanovenia ako fóra pre dialóg štátnej správy, samosprávy, občianskej spoločnosti, akademickej obce, nezávislých

a mimovládnych ľudskoprávných organizácií. Na zasadnutia sú pravidelne prizývaní zástupkyne a zástupcovia Výboru NR SR pre ľudské práva a národnostné menšiny, Ústavnoprávneho výboru NR SR, tajomník Legislatívnej rady vlády SR a zástupca Konfederácie odborových zväzov.

Pôvodne bolo vytvorených osem výborov, stálych odborných orgánov rady: Výbor pre národnostné menšiny a etnické skupiny (jeho predsedom je splnomocnenec vlády SR pre národnostné menšiny); Výbor pre seniorov (jeho predsedom bol minister práce, sociálnych vecí a rodiny SR); Výbor pre osoby so zdravotným postihnutím (jeho predsedom je minister práce, sociálnych vecí a rodiny SR); Výbor pre rodovú rovnosť (jeho predsedom je minister práce, sociálnych vecí a rodiny SR); Výbor pre deti a mládež (jeho predsedom je minister práce, sociálnych vecí a rodiny SR); Výbor pre výskum, vzdelávanie, výchovu v oblasti ľudských práv a rozvojového vzdelávania (jeho predsedom je minister školstva, vedy, výskumu a športu SR); Výbor pre predchádzanie a elimináciu rasizmu, xenofóbie, antisemitizmu a ostatných foriem intolerancie (jeho predsedom je podpredseda vlády a minister vnútra SR); Výbor pre mimovládne neziskové organizácie (jeho predsedom bol splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti). V roku 2012 bol ostatný výbor transformovaný na Radu vlády SR pre mimovládne neziskové organizácie (jej predsedom je podpredseda vlády a minister vnútra SR) a ustanovený bol nový Výbor pre práva LGBTI osôb (jeho predsedom je minister spravodlivosti). V roku 2014 bol Výbor pre seniorov transformovaný na Radu vlády SR pre práva seniorov a prispôsobovanie verejných politík procesu starnutia populácie (jej predsedom je minister práce, sociálnych vecí a rodiny SR).

Podpredsednícke posty rady patria zástupkyňiam a zástupcom štátu a občianskej spoločnosti (odborníčkam a odborníkom z mimovládneho sektoru). Podpredsednícke posty výborov patria výlučne zástupkyňiam a zástupcom občianskej spoločnosti. Tajomnícke posty a sekretariáty, ako v prípade rady, tak aj výborov, zabezpečuje štátna správa.

Všeobecné pravidlo pre stanovenie optimálneho počtu rád a výborov neexistuje. Súčasná podoba stálych poradných orgánov vlády SR pre oblasť ľudských práv, ani otázka ich vzájomnej súčinnosti, nebola dosiaľ podrobená zásadnejšiemu prehodnoteniu. Rozširovanie resp. transformácia týchto orgánov podlieha prerokovaniu v príslušných poradných orgánoch a rezortoch vlády, ktorých predstaviteľ preberá predsednícku funkciu v poradnom orgáne a poskytuje sídlo jeho sekretariátu.

S cieľom intenzívnejšieho odborného posúdenia vybraných otázok zriaďuje rada dočasné pracovné skupiny. V období rokov 2011 – 2012 to boli pracovné skupiny pre problematiku inkluzívneho vzdelávania; aktívneho starnutia a medzigeneračnej solidarity; práv osôb s menšinovou sexuálnou orientáciou; metodológie zberu dát o veku, pohlaví, príslušnosti k národnostnej menšine alebo etnickej skupine alebo o iných charakteristikách. V apríli 2014 bola ustanovená pracovná skupina, ktorá sa zameriava na potreby sfunkčnenia rady. Problematika vyplynula zo skúseností z rokovaní rady v ostatných dvoch rokoch. Riešenia pracovnej skupiny by mali rezultovať v návrhu dodatku k štatútu a rokovaciemu poriadku rady v záujme posilnenia reakčnej kapacity počas rokovaní aj v období medzi nimi. Rada, ktorá pôvodne zasadala štyrikrát do roka, by sa mala vyprofilovať ako celoročný pracovný orgán pre prijímanie relevantných meritórnych rozhodnutí, vyhlásení a stanovísk k aktuálnym ľudskoprávnym otázkam, ale i pre kontinuálne a zásadné hodnotové diskusie.

Vo štvrtom roku svojej činnosti je rada jednou z ťažiskových a nezastupiteľných platforiem partnerského dialógu medzi verejnou správou, občianskym a akademickým sektorom.

Osvedčila svoj expertný potenciál, využiteľný pri tvorbe koncepčných a legislatívnych materiálov s ľudskoprávnym obsahom. Túto unikátnu kapacitu by preto bolo vhodné zamerať aj na priebežné hodnotenie inštitucionálneho modelu podpory a ochrany ľudských práv v SR.

Samostatnou a špeciálne dôležitou kapitolou činnosti rady a jej výborov sa stalo aktívne zapojenie do procesu prípravy stratégie. Práve prostredníctvom tohto procesu boli autenticky nastoľované páľčivé otázky inštitucionálneho zabezpečenia ľudských práv v našej krajine. Do zorného uhla pohľadu sa dostala predovšetkým situácia štátom zriadených, nezávislých mechanizmov, ale aj MVO.

Prelomovým impulzom spolupráce v oblasti ustanovovania nových osobitných ľudskoprávnych inštitúcií v jednotlivých krajinách sa stala Svetová konferencia o ľudských právach vo Viedni v júni 1993. V decembri toho istého roku boli na pôde OSN postulované a prijaté Parížske princípy týkajúce sa statusu vnútroštátnych ľudskoprávnych inštitúcií.

V intenciách zmienenej Svetovej konferencie o ľudských právach bola v roku 1994 uzatvorená dohoda medzi vládou SR a OSN o zriadení SNSLP a bol prijatý zákon NR SR o zriadení SNSLP.

SNSLP existuje ako nezávislá inštitúcia so zákonom stanovenou pôsobnosťou v oblasti ľudských práv a základných slobôd, osobitne práv dieťaťa a dodržiavania zásady rovnakého zaobchádzania už dvadsať rokov. Takmer rovnako dlho prebieha živá diskusia o miere jeho aktivít a rozsahu jeho pôsobnosti. Vláda SR v apríli 2011 zabezpečila prípravu a prijatie Hodnotiacej analytickej správy o činnosti SNSLP vychádzajúcej zo svojho programového vyhlásenia, v ktorom sa zaviazala k sfunkčneniu všetkých inštitúcií a mechanizmov slúžiacich na ochranu a podporu ľudských práv, vrátane SNSLP a CPP. Úloha prešla do ďalšieho funkčného obdobia. Jej naliehavosť opakovane potvrdili rokovania rady v období rokov 2012 – 2014. Vláda SR v roku 2014 spustila pod vedením gestorského Ministerstva spravodlivosti SR proces novelizácie zákona NR SR o zriadení SNSLP. Diskusie k novele zákona, živé počas všetkých etáp prípravy stratégie, vedú k požiadavkám uskutočnenia legislatívnych zmien SNSLP v súlade s Parížskymi princípmi a odporúčaniami Medzinárodného koordinačného výboru Národných inštitúcií pre ľudské práva (ICC NHRI) zriadeného pri OSN, predovšetkým prostredníctvom uvážlivej odbornej diskusie, pre ktorú osvedčila svoj potenciál rada. V súlade s akútnou spoločenskou potrebou sa zdôrazňuje nutnosť zapojenia prostriedkov štátu v záujme posilnenia postavenia SNSLP ako inštitúcie, ktorá bude disponovať takými právomocami, aby mohla efektívne plniť zákonom uložené úlohy v záujme účinnej ochrany ľudských práv, spočívajúcej v monitoringu ľudských práv, prijímaní a vybavovaní podnetov, facilitácie konfliktov, presadzovaní ľudských práv, odbornej príprave, publikačnej činnosti, výskume, ako aj poradenstve a asistencii vláde SR. Hlavnými kritériami pre činnosť SNSLP by mal byť široký mandát, vychádzajúci z ľudskoprávnych štandardov, nezávislosť od štátnych orgánov a pluralizmus. Na efektívny výkon činnosti SNSLP je potrebné zabezpečiť primerané zdroje a investigatívne, kvázisúdne právomoci. Pokým rozsah mandátu je v podobných inštitúciách v rôznych krajinách upravený rôzne, primerané financovanie a transparentný proces výberu a menovania členiek a členov orgánov týchto inštitúcií patria medzi podstatné požiadavky na inštitúciu takéhoto typu.

Podľa Parížskych princíпов, ktoré sú medzinárodným spoločenstvom považované za test inštitucionálnej legitímnosti a dôveryhodnosti, sa mal v predvstupovom období SR vybudovať ďalší mechanizmus ochrany a podpory ľudských práv, ktorého názov sa vo svete líši, ale často býva označovaný ako *ombudsman*.

VOP je podľa článku 151a Ústavy SR nezávislý orgán SR, ktorý v rozsahu a spôsobom ustanoveným zákonom chráni základné práva a slobody fyzických osôb a právnických osôb v konaní pred orgánmi verejnej správy a ďalšími orgánmi verejnej moci, ak je ich konanie, rozhodovanie alebo nečinnosť v rozpore s právnym poriadkom. V zákonom ustanovených prípadoch sa verejný ochranca práv môže podieľať na uplatnení zodpovednosti osôb pôsobiacich v orgánoch verejnej moci, ak tieto osoby porušili základné právo alebo slobodu fyzických osôb a právnických osôb. Všetky orgány verejnej moci poskytnú verejnému ochrancovi práv potrebnú súčinnosť. Osobitnou právomocou VOP je právo podať návrh na začatie konania na Ústavnom súde SR, ak všeobecne záväzný právny predpis porušuje základné právo alebo slobodu priznanú fyzickej osobe alebo právnickej osobe. Detailná úprava inštitúcie VOP je obsiahnutá v zákone o VOP, ktorý nadobudol účinnosť 1. 1. 2002. Na VOP sa môže obrátiť každý, kto sa domnieva, že pri konaní, rozhodovaní alebo nečinnosti orgánu verejnej správy boli porušené základné práva a slobody v rozpore s právnym poriadkom alebo princípmi demokratického a právneho štátu. VOP môže okrem podnetu konať aj z vlastnej iniciatívy.

Kľúčovou právomocou VOP pri prešetrovaní podnetov sú právomoci vstupovať do objektov verejnej správy, vyžadovať potrebné spisy, doklady a vysvetlenia a to aj v prípade, ak je nahliadanie do spisov obmedzené osobitným zákonom, získavať svedectvá od zamestnancov verejnej správy a hovoriť aj bez prítomnosti iných osôb s osobami, ktoré sú zaistené v miestach, kde sa vykonáva väzba, trest odňatia slobody, disciplinárne tresty vojakov, ochranné liečenie, ochranná výchova, ústavné liečenie alebo ústavná výchova a v celách policajného zaistenia. Žiadostiam a výzvam VOP na nápravu sú orgány verejnej správy zo zákona povinné vyhovieť do 20 dní. VOP predkladá každoročne NR SR správu o svojej činnosti a stave dodržiavania ľudských práv orgánmi verejnej správy spolu s návrhmi a odporúčaniami na nápravu zistených nedostatkov.

Právna úprava pôsobnosti VOP nie je predmetom zásadnej kritiky. Problematickou je miera všeobecnej akceptácie a vnímania VOP ako relevantného subjektu s vážnosťou ústavného orgánu. Podnety a správy tohto orgánu treba vnímať ako konštruktívne plnenie jeho vlastnej role v zmysle ústavnej a zákonnej úpravy. Oporu pre posilnenie uvedených prístupov poskytuje aj fakt, že na ich nedostatok upozorňovali od roku 2002 doterajší predstavitel' aj verejná ochrankyňa práv.

Obe uvedené inštitúcie, SNSLP i VOP, majú byť podľa Parížskych princípov štátom financované, ale od neho nezávislé. Nie sú MVO, ale pôsobia ako „most“ medzi občianskou spoločnosťou a vládou. Podľa hodnotení aktériek a aktérov spomedzi mimovládneho sektora, finančná a personálna poddimenzovanosť, ako aj pokusy o politické intervencie do ich nezávislosti, sú u oboch inštitúcií dlhodobo neúnosné a vyžadujú si zásadné riešenia.

V roku 2014 bol prijatý nový strategický dokument verejnej politiky zameraný na ochranu detí pred násilím. Historicky šlo o prvý pokus systematizovať problematiku ochrany detí pred násilím. Národná stratégia na ochranu detí pred násilím vychádza z identifikovania slabých stránok a rizík politiky ochrany detí pred násilím. Súčasne bolo zriadené Národné koordinačné stredisko pre riešenie problematiky násillia na deťoch, ktoré koordinuje plnenie strategických cieľov SR v oblasti ochrany detí pred násilím a zabezpečuje úlohy koordinátora pre vykonávanie Dohovoru OSN o právach dieťaťa.

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR pripravuje návrh zákona, o verejnej ochrane práv detí a o verejnej ochrane práv osôb so zdravotným postihnutím.

Nepostrádateľnou súčasťou inštitucionálneho zabezpečenia podpory a ochrany ľudských práv sú MVO, prameniace priamo z občianskej spoločnosti, ktorá je zdrojom suverenity a dôležitým pilierom demokracie.

Rola MVO je prierezovo prítomná v takmer všetkých oblastiach života. Ľudskoprávny aspekt a hodnoty s ním spojené sú implicitnou súčasťou každodennej činnosti MVO ako takých, osobitne tých, ktoré sa špecializujú na problematiku dodržiavania ľudských práv a základných slobôd. MVO (resp. ich platformy a strešné organizácie) uskutočňujú vzdelávanie k demokratickému občianstvu a ľudským právam, monitorujú dodržiavanie ľudských práv, zabezpečujú právne úkony, zvyšujú informovanosť a viditeľnosť ľudskoprávných tém, poskytujú právnu asistenciu a pod. Legitimita týchto MVO spočíva v poznaní, rigoróznom rešpektovaní právne záväzných ľudskoprávných dokumentov a v ich preukázateľnej expertíze. Svojou činnosťou prispievajú k prehĺbovaniu demokracie, právneho štátu, stabilizácii princípov a hodnôt ľudských práv.

MVO predstavujú relevantného partnera verejnej správy pri nastavovaní politík a ich implementácii, čo dlhodobo osvedčujú aj svojim pôsobením v stálych poradných orgánoch vlády SR, medzirezortných komisiách a iných pracovných skupinách a v ostatnom čase osobitne v rade, vrátane jej výborov a pracovných skupín. Ich odborné kapacity významne prispeli aj k príprave stratégie. MVO sú rešpektované ako subjekty, ktoré prinášajú nové témy a presadzujú verejný záujem.

Štátna správa a samospráva podporuje MVO pri poskytovaní služieb, ktoré tieto organizácie dodávajú efektívnejšie, pretože disponujú primeranými štruktúrami, hĺbkovými vedomosťami, priamym kontaktom a dôverou cieľových skupín. Táto podpora však nezodpovedá miere využiteľnosti kapacít MVO a je viazaná na krátkodobé grantové či dotačné schémy a projekty. Systémová inštitucionálna podpora MVO chýba.

Problematiku participácie občianskej spoločnosti na správe vecí verejných, MVO a otvoreného vládnutia zastrešuje na úrovni štátnej správy splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti a jeho úrad. Pôvodne bol v roku 2011 zriadený ako organizačná zložka Úradu vlády SR, v roku 2012 bol delimitovaný na Ministerstvo vnútra SR. Táto skutočnosť, rovnako ako riešenie substantívnych podmienok existencie, životaschopnosti a využiteľného prínosu MVO, patrí k základným výzvam štátu, vlády SR a celej spoločnosti.

Oporu pre pozitívne riešenia poskytujú odporúčania medzinárodných monitorovacích orgánov. V konečnom dôsledku súčasťou hodnotenia implementačných správ k medzinárodným ľudskoprávnym dohovorom je aj sledovanie spolupráce verejnej správy a občianskej spoločnosti členskej krajiny, resp. zmluvnej strany. Rozvinutý a funkčný dialóg medzi verejnou správou a občianskou spoločnosťou je vnímaný ako žiaduci, kontinuálne posilňovaný prierezový princíp. Proaktívne vytváranie priestoru zo strany verejnej správy pre spoločenskú diskusiu má byť sprevádzané akceptovaním diverzity názorov, konfrontácie s kritickým hodnotením občianskej, mimovládnej, ale aj akademickej obce, odozvou a záujmom o nachádzanie a tvorbu konštruktívnych riešení. Kontinuálna a inkluzívna spolupráca sa má odohrávať na celej línii prípravy, tvorby, implementácie, monitoringu a hodnotenia verejných politík.

## **5. Rámce priorit a úloh v oblasti podpory a ochrany ľudských práv v SR**

Na Slovensku existujú a uplatňujú sa od roku 1989 viaceré rezortné politiky, stratégie, akčné programy, akčné plány, koncepcie, či iné dokumenty programového charakteru, ktoré sú zamerané na rôzne aspekty ľudských práv s využiteľným potenciálom zistení v sledovanej oblasti. Paralelne sa od roku 2012 pripravoval nový strategický dokument, ktorého ambíciou bolo mapovať s nadhľadom všetky identifikované deficity a výzvy. Napriek tomu, že nie je možné oprieť sa o vyčerpávajúce komplexné a kontinuálne výskumy, možno stanoviť základné rámcové priority podpory a ochrany ľudských práv v SR s krátkodobým, strednodobým a dlhodobým horizontom.

Rámce a priority sú formulované ako vzájomne späté, holisticky a synergicky prepojené a podmienené. Predkladaný programový dokument je vo vzťahu k tým doterajším, čiastkovým, zastrešujúcou víziou, ktorá bude konkretizovaná a rozvíjaná tak na báze jestvujúcich, ako aj novo pripravených programov. Proces prípravy stratégie ukázal, že v ľudskoprávnej agende je potrebné prijať a implementovať mnohé opatrenia za účelom zásadného zlepšenia vymožitelnosti práva alebo pri parciálnych krokoch v prospech konkrétnych občianskych, sociálnych, kultúrnych alebo hospodárskych práv. Zmyslom dokumentu je zároveň napomôcť aktívnemu zapojeniu všetkých aktérov do tohto procesu – štátnej a verejnej moci, občianskej spoločnosti, vzdelávacích, vedeckých a kultúrnych inštitúcií.

### **Priorita I. – Agenda ľudských práv ako jeden z kľúčových reformných programov vlády SR. Analýza stavu ľudských práv v SR**

#### **ÚLOHA č. I.1.: Komplexná analýza stavu uplatňovania a ochrany ľudských práv v SR vrátane inštitucionálnych mechanizmov.**

##### **Rámec úlohy č. I.1.:**

Zistenia tohto druhu sú dôležité pre pochopenie, posúdenie a posilňovanie demokracie ako takej.

Výstupy pracovných skupín a odborných podujatí počas prípravy stratégie priniesli mnoho otvorených otázok interpretácie, implementácie, aplikačnej praxe a vymáhateľnosti ľudských práv. Akcentovali potrebu komplexnej reflexie doterajšieho vývoja, identifikácie dlhodobých trendov a ďalšieho postupu. Komplexný výskum zhodnotí kompatibilitu vnútroštátnych ľudskoprávných politík s politikami OSN, RE, EÚ, OBSE a ostatných medzinárodných organizácií. Položí zároveň metodologické základy kontinuálneho monitoringu a zberu dát v oblasti ľudských práv v SR.

### **Priorita II. – Posilnenie systému inštitúcií podpory a ochrany ľudských práv v SR**

#### **ÚLOHA č. II.1.: Posilnenie nezávislých a ostatných mechanizmov na ochranu ľudských práv v SR, MVO a participácie.**

##### **Rámec úlohy č. II.1.:**

SNSLP a VOP sú iniciatívne štátom ustanovené ako nezávislé inštitúcie na ochranu a podporu ľudských práv. Ich misia je nezastupiteľná a rastie so zložitou problémovou oblasťou

diskriminácie a ochrany základných práv a slobôd. Finančná a personálna poddimenzovanosť SNSLP a VOP je dlhodobou neúnosná a vyžaduje si zásadné riešenie. Dikcia Parížskych princípov, závery poradných orgánov rady aj odborných podujatí v procese prípravy stratégie, sa vzájomne zhodujú v požiadavke uplatnenia odborného participatívneho prístupu v záujme čo najefektívnejšieho sfunkčnenia oboch inštitúcií.

Ne nahraditeľnou súčasťou inštitucionálneho zabezpečenia podpory a ochrany ľudských práv sú MVO, ktoré realizujú celé spektrum činností a aktivít v jej prospech. Disponujú preukázateľnou odbornosťou a ostražitosťou vo vzťahu k princípom a hodnotám ľudských práv. Predstavujú relevantného partnera verejnej správy pri nastavovaní politik a ich implementácii. Štátna správa a samospráva ich rešpektuje ako subjekty, ktoré prinášajú nové témy a presadzujú verejný záujem. Tomuto uznaniu však nezodpovedá legislatívna, inštitucionálna a finančná podpora MVO.

K základným výzvam štátu a vlády SR patrí riešenie substantívnych podmienok existencie, životaschopnosti a využiteľného prínosu mimovládnych nezávislých organizácií.

Systémové opatrenia je potrebné uskutočniť v rovine finančného a legislatívneho posilnenia MVO a participácie, ako aj v rovine zabezpečenia kontinuity existujúcich inštitucionálnych mechanizmov a procesov.

#### **ÚLOHA č.II.2.: Legislatívne, finančné a personálne posilnenie agendy, verejných politik, inštitúcií a procesov uplatňovania a ochrany ľudských práv.**

##### Rámec úlohy č. II.2.:

S ohľadom na všetky priority a úlohy vytýčené v tejto stratégii, resp. v nadväzujúcich akčných plánoch je potrebné dôsledne využívať inštitút tzv. doložky vybraných vplyvov tak, aby minimálne v časti Sociálne vplyvy reflektovala vplyvy a dopady na komplexne chápanú problematiku ľudských práv, nielen na sociálne vylúčenie, rovnosť príležitostí, rodovú rovnosť, zamestnanosť a životné prostredie. Doložku je potrebné striktné uplatňovať pri príprave legislatívy a verejných politik vo všetkých oblastiach.

Investície do ľudských práv sú, ako nás o tom presvedčajú prosperujúce demokracie a ich udržateľná stabilita a ekonomická prosperita, zaručenými investíciami. Pre dosiahnutie významného pokroku pri uplatňovaní a ochrane ľudských práv je nevyhnutné po a) vytvoriť medzirezortný program, na ktorom sa budú zúčastňovať kapitoly štátneho rozpočtu podľa svojej vecnej pôsobnosti, alokovaný na komplexnú agendu ľudských práv: stratégie, akčné plány, programy, dotačné schémy, inštitúcie, participatívne procesy, fond štátnej rezervy pre akútne ľudskoprávne situácie, atď.; po b) efektívne využívať štrukturálne fondy EÚ, predovšetkým Európsky sociálny fond a iné finančné mechanizmy na posilňovanie postavenia znevýhodnených skupín a ich sociálnu inklúziu.



### **Priorita III. – Výchova, vzdelávanie, odborná príprava a výskum v oblasti ľudských práv v SR**

**ÚLOHA č.III.1.: Ustanovenie Celoštátnej komisie pre výchovu a vzdelávanie k ľudským právam a demokratickému občianstvu a príprava relevantného celoštátneho plánu na obdobie rokov 2015-2020 v gescii Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR.**

#### **Rámec úlohy č.III.1.:**

Proces prípravy stratégie nastolil v plnej intenzite otázku vybavenosti aktériek a aktérov všetkých inštitúcií, ale aj celej spoločnosti a jednotlivcov, príslušnými znalosťami, postojmi a kompetenciami pre uplatňovanie a ochranu ľudských práv, zodpovedné zvládnutie tvorby a implementácie ľudskoprávných politik, ale aj ich posudzovanie a aplikáciu. Závěry o nevyhnutnosti celospoločenského a celoživotného vzdelávania a odbornej prípravy v oblasti demokratického občianstva a ľudských práv ako kľúčových predpokladov uznania, uplatňovania a obhajoby všetkých ľudských práv boli vo výstupoch pracovných skupín a odborných podujatí jedny z najfrekvencovanejších a najdôraznejších. V záujme optimálneho nastavenia koncepcie a realizácie predmetného vzdelávania, ale aj osvety, je nevyhnutné ustanoviť zodpovedajúci stály odborný nezávislý orgán, celoštátnu komisiu, ktorej prvou a neodkladnou úlohou bude pripraviť celoštátny plán predmetného vzdelávania a zabezpečiť jeho gestorovanie a výkon. Podporovať používanie jazyka, ktorý by reflektoval základné práva a slobody, ľudskoprávne princípy a zohľadňoval prítomnosť, postavenie a úlohy žien v spoločnosti obdobne, ako to robí súčasná jazyková prax u mužov, a to v súlade s dôsledným rešpektovaním kodifikovanej podoby slovenského spisovného jazyka.

### **Priorita IV. – Vybrané systémové opatrenia pre oblasť súdnej a inej právnej ochrany**

**Úloha č. IV.1.: Priebežné prijímanie systémových opatrení na posilnenie ochrany práva na súdnu a inú právnu ochranu a vymožitelnosti ľudských práv.**

#### **Rámec úlohy č. IV.1.:**

V záujme dosiahnutia účinnej súdnej ochrany je potrebné prijať komplex systémových opatrení, najmä legislatívnych zmien procesnej právnej úpravy súdov zameraných na znižovanie prieťahov v konaní, na postavenie a ochranu obetí v trestnom konaní, postavenie a ochranu maloletých detí v každom (nielen v trestnom) súdnom konaní, procesné podmienky pre zrýchlené konania, ktorých predmetom je tvrdené porušovanie základných práv a základných slobôd.

Je potrebné zabezpečiť systematické vzdelávanie sudcov v oblasti ochrany základných práv a slobôd z hľadiska rozhodovacej činnosti ústavných súdov a súdov EÚ v tejto oblasti, posilnenie správneho súdnictva (personálne, materiálne a organizačne) a dosiahnuť reálnu vymožitelnosť súdnych rozhodnutí v primeranom čase. V správnom konaní je ďalej potrebné dosiahnuť, aby bolo vedené efektívne, podľa zásad dobrej správy a najmä je potrebné zabezpečiť rozhodovanie orgánov verejnej správy v zákonom ustanovených lehotách a rovnako aj to, aby správny orgán vydal riadne rozhodnutie v každom prípade a aby jeho rozhodnutie bolo preskúmateľné aspoň v jednom správnom stupni a mohlo byť preskúmané súdom. Taktiež je potrebné posilniť reálnu vymožitelnosť správnych rozhodnutí. Zásadným opatrením zaručujúcim efektívny a dostupný spôsob vymožitelnosti základných práv a slobôd by mala byť záruka, že každý, kto sa domnieva, že jeho ľudské práva boli porušené orgánom

verejnej správy, bude mať vždy možnosť domáhať sa ochrany svojich práv na súde. Ďalej je potrebné v aplikačnej praxi zabezpečiť, aby všetky orgány s rozhodovacou právomocou boli z úradnej moci povinné v konaní skúmať aj to, či postupom niektorého orgánu verejnej moci nedošlo k porušeniu ľudských práv.

### **Priorita V. – Systémové opatrenia pre predchádzanie a odstraňovanie prekážok dosahovania skutočnej rovnoprávnosti a dôstojného života pre všetky skupiny obyvateľstva**

**ÚLOHA č. V.1.: Posilnenie implementácie existujúcich programových dokumentov pre zraniteľné a marginalizované skupiny a jednotlivcov a tvorba nových programových dokumentov.**

#### **Rámec úlohy č. V.1.:**

Účinná implementácia občianskych, politických, hospodárskych, sociálnych a kultúrnych práv a slobôd súvisí s dôsledným odstraňovaním rozporu medzi legislatívou a praxou pri uplatňovaní horizontálnej priority rodovej rovnosti, rovnosti príležitostí, práv osôb patriacich k menšinám a všetkých zraniteľných skupín obyvateľstva: žien, detí a mládeže, ľudí so zdravotným postihnutím, ľudí ohrozených chudobou a sociálnym vylúčením, ľudí z rómskych komunít, obetí násillia, zneužívania a trestných činov vrátane terorizmu, LGBTI osôb, senioriek a seniorov, migrantiek a migrantov, cudziniiek a cudzincov, so zvláštnym zreteľom na viacnásobne znevýhodnené skupiny a jednotlivcov. Nevyhnutné je podporovať prehlbovanie uplatňovania hľadísk rodovej rovnosti a rovnosti príležitostí na všetkých úrovniach osobného, rodinného, pracovného a spoločenského života. V procese prípravy stratégie bola identifikovaná potreba prijať nové programové dokumenty (akčné plány) ľudskoprávných verejných politík so zameraním na práva LGBTI osôb, na práva osôb patriacich k národnostným menšinám a na práva osôb ohrozených chudobou.

Zintenzívniť diskusiu na expertnej úrovni k tým ľudskoprávnym dohovorom a zmluvám, ktorými SR nie je doteraz medzinárodnoprávne viazaná, napr. Protokol č. 12 k Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, Opčný protokol k Dohovoru proti mučeniu a inému krutému, neľudskému alebo ponižujúcemu zaobchádzaniu alebo trestaniu, Dodatokový protokol k Európskej sociálnej charte o kolektívnych sťažnostiach a akceptácia článku 31 bod 1, 2, 3 revidovanej Európskej sociálnej charty.

**ÚLOHA č.V.2.: Posilnenie účinnej prevencie a eliminácie všetkých foriem násillia, osobitne násillia páchaného na ženách a deťoch.**

#### **Rámec úlohy č.V.2.:**

Koncept ľudskej dôstojnosti a ľudských práv je nezlučiteľný s akoukoľvek formou násillia. Násillie vedie k rozvratu osobných, partnerských i spoločenských vzťahov. Povinnosťou demokratickej spoločnosti voči sebe samej je nastoliť a dôsledne presadzovať režim nulovej tolerancie voči akýmkoľvek prejavom násillia, vrátane posilnenia účinnej prevencie a komplexného zabezpečenia ochrany, pomoci a podpory obetiam násillia, zneužívania a trestných činov, vrátane terorizmu. K aplikácii tejto témy je potrebná odborná diskusia a relevantná komunikácia účelu a podstaty medzinárodných ľudskoprávných dokumentov zameraných na ochranu práv žien a detí, a to tak tých, ktorými je už SR viazaná, ako aj v tých

prípadoch, v ktorých SR zvažuje prijať záväzky, smerom k verejnosti s utvorením priestoru na diskusiu, napr. Dohovor o predchádzaní násiliu na ženách a domácomu násiliu a o boji proti nemu (Istanbulský dohovor), Dohovor o ochrane detí pred sexuálnym vykorisťovaním a sexuálnym zneužívaním (Lanzarotský dohovor).

**ÚLOHA č.V.3.: Realizácia systematických a komplexných opatrení zameraných na ochranu základných práv a slobôd dospelých osôb, ktoré nežijú v manželstve.**

Rámec úlohy č. V.3.:

Podniknúť potrebné právne kroky na dosiahnutie rovnakých práv a ochrany pre osoby, ktoré žijú v partnerskom zväzku bez uzavretia manželstva.

**Priorita VI. – Prijímanie systematických a komplexných opatrení voči všetkým formám intolerancie**

**ÚLOHA č.VI.1.: Prijímanie systematických a komplexných opatrení zameraných na prevenciu a elimináciu všetkých foriem intolerancie.**

Rámec úlohy č.VI.1.:

SR ako štát, ktorého obyvateľstvo vykazuje vysokú mieru rozmanitosti národnostného a etnického zloženia, sa plne hlási k princípom univerzálnosti základných ľudských práv, nediskriminácie a rovnosti pre všetkých ľudí bez ohľadu na pohlavie, rasu, farbu pleti, jazyk, vieru a náboženstvo, politické, či iné zmýšľanie, národný alebo sociálny pôvod, príslušnosť k národnosti alebo etnickej skupine, majetok, rod alebo iné postavenie. Od vzniku samostatnej SR sa objavujú snahy o eskaláciu napätia medzi rôznymi skupinami obyvateľstva. Prejavujú sa vo forme stereotypného zobrazovania menšín, diskriminácie, nenávistných vyjadrení, násilných trestných činov a trestných činov motivovaných šovinizmom, rasizmom, xenofóbiou, anticiganizmom, antisemitizmom, islamofóbiou, homofóbiou, vrátane transfóbie a obdobnými formami intolerancie. Tieto aktivity v dlhodobom horizonte predstavujú reálne nebezpečenstvo pre pokojné spolužitie rôznych skupín obyvateľstva a stabilitu spoločnosti ako takej. Preto je potrebné realizovať systematické a komplexné opatrenia zamerané na predchádzanie a elimináciu všetkých foriem intolerancie.

**Priorita VII. – Plné a systematické využívanie členstva SR v medzinárodných ľudskoprávnych organizáciách v záujme dosiahnutia zlepšenia podpory a ochrany ľudských práv v SR**

**ÚLOHA č.VII.1.: Využívať komunikáciu so zmluvnými a monitorovacími orgánmi za účelom pružnejšej implementácie medzinárodnoprávných záväzkov v oblasti ľudských práv do vnútroštátnej legislatívy.**

Rámec úlohy č.VII.1.:

Implementácia medzinárodnoprávných záväzkov do legislatívy SR si vyžaduje okrem priamych zásahov aj množstvo pozitívnych opatrení zo strany štátu a jeho orgánov. Hodnotiace správy, ako aj závery a zistenia medzinárodných orgánov zriadených na hodnotenie dodržiavania ľudských práv, signalizujú SR viacero nedostatkov súvisiacich s priamou implementáciou medzinárodnoprávných záväzkov do legislatívy SR. Súčasne existuje určité penzum nedostatkov, ktoré sa môžu priebežne objaviť. Túto otázku musí SR

riešiť už v procese tvorby právnych predpisov. Nejde len o otázky prípadného rozporu legislatívy s medzinárodnopravnými záväzkami, ale najmä o nedostatočnosť implementácie pozitívnych opatrení zameraných na rozvoj ľudských práv, osobitne otázok súvisiacich so zákazom diskriminácie v prostredí jazykovej, rasovej, národnostnej, etnickej a kultúrnej rôznorodosti obyvateľstva SR. Je to problematika, ktorú treba posudzovať v komplexnosti i v jednotlivostiach, ako aj v dialógu s občianskou spoločnosťou, MVO a záujmovými združeniami.

\* \* \*

Dvojročný proces prípravy stratégie ukázal, že moderná percepcia ľudských práv a osvojenie si jej princípov a hodnôt nie sú takými zřejmými, za aké boli považované dosiaľ. Je legitímne, aby si nielen široká verejnosť, ale aj všetci aktéri zaoberajúci sa agendou ľudských práv kládli otázky a hľadali na ne odpovede. Ľudské práva sa vyvíjajú, tak ako sa vyvíja spoločnosť. V demokratickej spoločnosti vždy smerujú dopredu, rozširujúco a inkluzívne, nie naspäť, obmedzujúco a reštriktívne.

Tvorba stratégie ukázala dôležitosť diskusie štátneho a občianskeho sektora ako nástroja pri formulovaní cieľov celospoločenského významu. Prijatie stratégie možno vnímať ako prvú etapu v kultivovaní celospoločenskej diskusie o ľudských právach, ktorá by mala prebiehať nepretržite a v jasne definovaných hraniciach vnútroštátnej legislatívy a medzinárodných záväzkov SR.

Zmyslom stratégie je, aby sa uvedené stalo princípom a univerzálnou hodnotou prítomnou v procesoch, ktoré budú na stratégiu nadväzovať a rozpracúvať jej jednotlivé priority a úlohy.