**Východiskový materiál**

**Práva lesieb, gejov, bisexuálnych, transrodových a intersexuálnych ľudí**

(Materiál na rokovanie Výboru pre práva LGBTI osôb)

[1. Úvod 3](#_Toc388013202)

[2. Aktuálny stav 5](#_Toc388013203)

[2.1 Legislatíva 5](#_Toc388013204)

[2.2 Verejné politiky 10](#_Toc388013205)

[3. Odporúčania medzinárodných monitorovacích orgánov 10](#_Toc388013206)

[3.1 Organizácia Spojených národov 10](#_Toc388013207)

[3.2 Rada Európy 15](#_Toc388013208)

[3.3 Európska únia 18](#_Toc388013209)

[4. Implementačné a kontrolné mechanizmy vrátane nezávislých a mimovládnych organizácií 19](#_Toc388013210)

[4.1 Implementačné orgány štátnej politiky 19](#_Toc388013211)

[4.2 Úloha VOP a SNSĽP 20](#_Toc388013212)

[4.3 Úloha MVO 21](#_Toc388013213)

[5. Priority a úlohy do budúcnosti 21](#_Toc388013214)

[5.1 Oblasť vzdelávania, poskytovania bezpečného prostredia pre mladých LGBTI ľudí na školách a médiá 22](#_Toc388013215)

[5.2 Oblasť súkromného a rodinného života 23](#_Toc388013216)

[5.3 Prepis rodu a zdravotná starostlivosť o transrodové osoby 23](#_Toc388013217)

[5.4 Poskytovanie najvyššieho dostupného štandardu zdravia pre LGBTI ľudí 24](#_Toc388013218)

[5.5 Trestné činy z nenávisti, verbálne nenávistné prejavy 24](#_Toc388013219)

[5.6 Zlepšovanie právneho povedomia a oznamovania diskriminácie a násilia 24](#_Toc388013220)

[5.7 Zabezpečenie rovnakého zaobchádzania v zamestnaní a v ďalších oblastiach 25](#_Toc388013221)

## Úvod

Všetci ľudia sa rodia slobodní a rovní v dôstojnosti a právach. Všetky ľudské práva sú univerzálne, vzájomne previazané, nedeliteľné a navzájom súvisia[[1]](#footnote-1). Ľudské práva lesieb, gejov, bisexuálnych, transrodových a intersexuálnych (LGBTI) ľudí[[2]](#footnote-2) sú súčasťou univerzálnych ľudských práv. Sexuálna orientácia a rodová identita[[3]](#footnote-3) sú neoddeliteľnou súčasťou dôstojnosti a ľudskosti každého človeka a nesmú byť dôvodom diskriminácie ani zneužívania. LGBTI ľudia majú rovnaké ľudské práva ako všetci ostatní ľudia vrátane práva na to, aby pri uplatňovaní týchto práv neboli diskriminovaní a diskriminované. Práva LGBTI ľudí sú už chránené existujúcimi medzinárodnými záväzkami SR, čím sa zabezpečuje široký rozsah ich uplatnenia. Nejde teda o vytváranie nových ľudských práv alebo vytváranie nejakých nadštandardných práv, ale o to, že univerzálne ľudské práva sa nespochybniteľne vzťahujú aj na LGBTI ľudí a ich špecifické životné situácie. Preto by sa im žiadne ľudské práva nemali upierať. Gejovia a lesby, ako aj bisexuálni a transrodoví ľudia, po stáročia boli a naďalej sú vystavení a vystavené homofóbii, transfóbii a iným formám neznášanlivosti a diskriminácie, nezriedka aj vo vlastnej rodine, a to vrátane kriminalizácie, marginalizácie, sociálneho vylúčenia a násilia na základe sexuálnej orientácie alebo rodovej identity, a teda sú potrebné určité opatrenia na zabezpečenie plnohodnotného užívania ľudských práv týmito osobami. Európska únia (ktorej súčasťou je aj Slovenská republika) je oddaná zásade univerzálnosti ľudských práv a opätovne potvrdzuje, že odvolaním na kultúrne, tradičné alebo náboženské hodnoty či iné normy „majoritnej spoločnosti“ nemožno odôvodniť žiadnu diskrimináciu, ani ospravedlňovať nenávisť vrátane diskriminácie LGBTI osôb na základe sexuálnej orientácie alebo rodovej identity. V súlade s judikatúrou Európskeho súdu pre ľudské práva musí mať akýkoľvek rozdiel v zaobchádzaní s cieľom nediskriminovať objektívne a odôvodnené opodstatnenie, čím sa rozumie sledovanie legitímneho cieľa a používanie adekvátnych prostriedkov na jeho dosiahnutie.[[4]](#footnote-4)

Účelom argumentácie o ľudských právach, základných slobodách a súvisiacich medzinárodnoprávnych záväzkoch štátu však nie je „prepašovať“ do národných spoločenských a právnych poriadkov normy, ktoré sú v rozpore s danou kultúrnou či hodnotovou tradíciou. Práve naopak, argumentácia o ľudských právach a základných slobodách prináležiacich LGBTI ľuďom poukazuje na piliere existujúcich hodnôt, ktoré štáty vrátane Slovenska dobrovoľne prijali a stotožnili sa s nimi pristúpením k medzinárodným ľudskoprávnym dohovorom či vstupom do Európskej únie alebo Rady Európy.

Sexuálna orientácia a rodová identita sú zakázanými dôvodmi diskriminácie. Výpočet práv uvedený v texte nižšie, ktoré patria každej osobe bez ohľadu na jej sexuálnu orientáciu alebo rodovú identitu, nie je vyčerpávajúci. Rozhodli sme sa uviesť výber práv, ktoré bytostne ovplyvňujú možnosť LGBTI ľudí viesť plnohodnotný a kvalitný život vo všetkých sférach. Súčasne uvedené príklady ilustrujú skutočnosť, že ľudské práva sú nedeliteľné a medzinárodné zmluvy na ochranu ľudských práv sú živé dokumenty, ktorých rozsah sa utvára v každodennom živote a vyvíja v čase tak, aby reagovali na aktuálne požiadavky ochrany a podpory ľudských práv. Právo je dôležitým nástrojom na ochranu a podporu práv LGBTI ľudí. A to nielen tým, že môže vytvárať podmienky na zlepšenie podmienok ich života umožnením a garantovaním zaobchádzania a príležitostí na rovnom základe s ostatnými. Právne normy ako súčasť spoločenských noriem majú ďalšie sociálne a vzdelávacie funkcie, a teda potenciál pozitívne ovplyvňovať spoločenské vnímanie potreby ochrany a podpory práv LGBTI ľudí, bojovať proti predsudkom, odmietaniu a nenávisti.[[5]](#footnote-5)

Základným predpokladom ďalšieho pokroku v oblasti podpory a ochrany práv LGBTI ľudí je povýšiť racionalitu nad predsudky, sekularizmus nad náboženský štát, rovnosť nad diskrimináciu a univerzálne práva nad stigmu menejcennosti. Generálny tajomník OSN Ban Ki-moon vo svojom prejave v Deň ľudských práv v roku 2010 vyjadril znepokojenie nad situáciou LGBTI ľudí, keď vyhlásil: „Ako muži a ženy svedomia odmietame diskrimináciu všeobecne, a najmä diskrimináciu na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity (...) Tam, kde je napätie medzi kultúrnymi postojmi a univerzálnymi ľudskými právami, musia mať práva prednosť.“

## Aktuálny stav[[6]](#footnote-6)

### Legislatíva

*Oblasť diskriminácie na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity*

Ústava Slovenskej republiky[[7]](#footnote-7) stanovuje, že „základné práva a slobody sa zaručujú na území Slovenskej republiky všetkým...“ Sexuálna orientácia a rodová identita v nej priamo nie sú spomenuté, ale môžeme ich zahrnúť pod pojem „iné postavenie“, čo prvýkrát explicitne uviedol vo svojom náleze Ústavný súd SR v roku 2005[[8]](#footnote-8). Princíp zákazu diskriminácie z dôvodu sexuálnej orientácie a rodovej identity[[9]](#footnote-9) je obsiahnutý v zákone o rovnakom zaobchádzaní[[10]](#footnote-10) a platí pre oblasti pracovnoprávnych a obdobných právnych vzťahov, sociálneho zabezpečenia a sociálnych výhod, zdravotnej starostlivosti, poskytovania tovarov a služieb vrátane bývania a pre oblasť vzdelávania.[[11]](#footnote-11) Týka sa aj iných vnútroštátnych právnych predpisov, na ktoré sa antidiskriminačný zákon vzťahuje.[[12]](#footnote-12) Napriek antidiskriminačnej legislatíve však stále podľa prieskumu[[13]](#footnote-13) Agentúry pre základné práva EÚ takmer viac ako polovica všetkých respondentov a respondentiek na Slovensku uviedla, že osobne zažila diskrimináciu alebo obťažovanie na základe sexuálnej orientácie alebo rodovej identity.

*Oblasť zamestnania*

V oblasti práva na prácu Zákonník práce[[14]](#footnote-14) priamo uvádza zákaz obmedzení a diskriminácie aj z dôvodu pohlavia (teda rodovej identity) a sexuálnej orientácie. Podľa zákona o službách zamestnanosti[[15]](#footnote-15) zamestnávateľ nesmie pri výbere zamestnanca vyžadovať informácie o sexuálnej orientácii, ale rodová identita tam explicitne nie je uvedená. Podobne aj zákon o štátnej službe[[16]](#footnote-16) a zákon o výkone práce vo verejnom záujme[[17]](#footnote-17) zakazujú diskrimináciu v štátnozamestnaneckých vzťahoch a vo výkone práce vo verejnom záujme z dôvodu pohlavia a sexuálnej orientácie. V rozpore so zákonom sa stáva, že LGBTI ľudia sú zo zamestnania prepustení pre svoju orientáciu, je im zamedzený postup v kariére a transrodoví ľudia mávajú problémy so zmenami potvrdení o zamestnaní, ak majú právne uznaný prepis rodu, keďže to legislatíva nerieši, a majú aj problémy pri hľadaní práce.

*Oblasť vzdelávania*

Počas štúdia pred 18. rokom veku uviedlo viac ako osem z desiatich[[18]](#footnote-18) LGBT ľudí, ktorí sa zúčastnili výskumu na Slovensku, že počuli alebo videli negatívne komentáre alebo správanie, pretože spolužiak/spolužiačka boli považovaní za LGBT osobu. Podľa výsledkov výskumu zameraného na pravicový extrémizmus a mládež na Slovensku mladým ľuďom na školách najviac vadí iná sexuálna orientácia.[[19]](#footnote-19) Diskrimináciu vo vzdelávaní upravuje antidiskriminačný zákon.[[20]](#footnote-20) Zákaz diskriminácie na základe sexuálnej orientácie a pohlavia (vrátane rodovej identity) je priamo zakotvený len v zákone o vysokých školách[[21]](#footnote-21). Legislatíva teda vo všeobecnosti upravuje problém diskriminácie a intolerancie v oblasti vzdelávania, chýba však jej upriamenie aj na problém diskriminácie na základe sexuálnej orientácie alebo rodovej identity, predchádzanie a riešenie homofóbnej a transfóbnej šikany, ktoré by mali byť upravené v cieľoch vzdelávania a výchovy v školskom zákone[[22]](#footnote-22), ako aj v štátnych vzdelávacích programoch, učebných osnovách a učebniciach. Informácie o predmetnej problematike rovnako chýbajú, pretože chýba základné vzdelávanie o ľudských právach prístupné všetkým vysokoškolským študentom a študentkám. Vzdelávanie pedagogických zamestnancov a zamestnankýň škôl a školských zariadení ponúka akreditované vzdelávacie programy[[23]](#footnote-23) obsahujúce i vzdelávanie v oblasti ľudských práv, prevencie a riešenia agresivity a šikanovania v základných školách[[24]](#footnote-24), ale podľa dostupných informácií nezahŕňa problematiku ľudských práv LGBTI ľudí. Homofóbia a transfóbia zanechávajú vážne dôsledky na mladých LGBTI ľuďoch, najmä na ich mentálnom zdraví, a to aj preto, že im chýbajú adekvátne nápomocné poradenské služby v školách. Transrodovým osobám veľké problémy spôsobujú diplomy a vysvedčenia, pretože chýba zákonná povinnosť vysokých, stredných a základných škôl upravovať ich na základe predloženia právneho dokladu (rodného listu) o prepise rodu.

*Oblasť rodinného a súkromného života*

Slovenský právny systém neuznáva, a teda ani neupravuje, osobitné práva a povinnosti párov rovnakého pohlavia.[[25]](#footnote-25) V niektorých oblastiach existuje úprava umožňujúca spoločné práva a povinnosti aplikovateľné na tieto prípady, ale pri týchto právach zákon neupravuje, o aký typ vzťahu má ísť. Keďže páry rovnakého pohlavia nemajú možnosť v SR uzavrieť manželstvá ani registrované partnerstvá, nemajú upravenú celú škálu práv a povinností, ku ktorým je im znemožnený prístup.[[26]](#footnote-26) Zákon o rodine[[27]](#footnote-27) úpravu osobitne sa vzťahujúcu na transrodové osoby neobsahuje a ak sú v manželskom stave, sú pred právnym uznaním prepisu rodu donútené rozviesť sa, aj keď im zákon takú povinnosť priamo neukladá. Podľa toho istého zákona[[28]](#footnote-28) si páry rovnakého pohlavia spoločne adoptovať dieťa nemôžu (môžu to len manželia). Nemôžu tak urobiť ani v prípade, ak má jeden z partnerov/partneriek páru rovnakého pohlavia biologické maloleté dieťa, čo môže spôsobovať problémy napr. pri úmrtí partnera/partnerky. Podľa zákona[[29]](#footnote-29) si maloleté dieťa môže, avšak len výnimočne, osvojiť aj osamelá osoba. Vykonávanie opatrení sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately a ochranu práv dieťaťa[[30]](#footnote-30) zahŕňa aj zákaz diskriminácie pri osvojení dieťaťa na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity. Chýbajú však informácie o problémoch LGBTI rodín v praxi, ako aj pri adopcii osamelou osobou s inou sexuálnou orientáciu a v oblasti zverenia dieťaťa do opatery pri transrodových osobách. V zákone o ochrane osobných údajov[[31]](#footnote-31) nie sú priamo sexuálna orientácia a rodová identita uvedené, ale zahŕňajú sa pod pojem „pohlavný život“, ktorý nie je v tomto zákone ani v ďalšej legislatíve definovaný. Chýba však metodika, aby sa mohli zbierať anonymné štatistické informácie o LGBTI ľuďoch v rôznych oblastiach, pretože to neraz koliduje so zákonom na ochranu osobných údajov. Problémy s poskytovaním citlivých osobných údajov o prepise rodu zo strany úradov majú transrodové osoby.

*Oblasť zdravia*

Antidiskriminačný zákon[[32]](#footnote-32) zakazuje diskrimináciu v zdravotnej starostlivosti z dôvodu sexuálnej orientácie a rodovej identity. Zákon o zdravotnej starostlivosti [[33]](#footnote-33) zakazuje diskrimináciu aj z dôvodu iného postavenia, pod ktoré je možné sexuálnu orientáciu a rodovú identitu subsumovať. [[34]](#footnote-34) V zozname chorôb, ktorý je uvedený ako príloha k zákonu[[35]](#footnote-35), sa homosexualita ako choroba neuvádza. Napriek tomu nie sú vytvorené primerané prostriedky zabezpečujúce, že nikto nie je nútený podstúpiť žiadnu formu liečby, zdravotnú prehliadku či psychologický test alebo nie je uväznený v liečebni z dôvodu sexuálnej orientácie. Situáciu zhoršuje neexistencia vzdelávacích tréningových programov zdravotníckych pracovníkov a pracovníčok, ktoré by obsahovali objektívne a dostatočné informácie o sexuálnej orientácii a rodovej identite.[[36]](#footnote-36) Zákon o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti[[37]](#footnote-37) nestanovuje špecificky práva LGBTI pacientov a pacientok, ani povinnosti zdravotníckych pracovníkov a pracovníčok voči nim. Ďalšou problematickou oblasťou je darovanie krvi, ktoré nie je prístupné všetkým bez rozdielu, keďže dotazník[[38]](#footnote-38), ktorý vypĺňa muž – darca krvi, obsahuje diskriminačnú otázku, či mal kandidát na darcovstvo za posledný rok pohlavný styk s mužom. V oblasti prístupu k asistovanej reprodukcii slovenská legislatíva obmedzuje právo LGBTI osôb[[39]](#footnote-39), keďže žiadatelia musia byť manželmi, pričom žiadosť musia podať spoločne a osobne.[[40]](#footnote-40)

*Zdravotná starostlivosť a prepis rodu transrodových ľudí*

Legislatíva SR nepozná pojem „prepis rodu“, ale len pojem „zmena pohlavia“[[41]](#footnote-41) (v tomto texte napriek tomu používame adekvátnejší pojem „prepis rodu“).[[42]](#footnote-42) Právny poriadok SR umožňuje prepis rodu osoby, čo vyžaduje zmenu základných identifikačných údajov, a to rodného čísla, mena a priezviska. Zákonnou požiadavkou na ich zmenu a zápis do matriky je lekársky posudok .[[43]](#footnote-43) Samotný proces tranzície (pozri prílohu č. 1 Terminológia), to jest podmienky, za ktorých môže zdravotnícke zariadenie vydať takýto lekárky posudok, nie je v legislatíve SR riešený. Jedinou platnou legislatívou, ktorá sa dotýka procesu tranzície a stanovuje podmienky zdravotnej starostlivosti pri nej, je vyhláška Liečebné zákroky u intersexuálov, transsexuálov, sexuálnych deviantov a postup pri vydávaní posudku pre zápis v matrike transsexuálnych osôb z roku 1981[[44]](#footnote-44), ktorá nielenže nie je v súlade so súčasnými štandardami, ale je s nimi v neprípustnom rozpore. V praxi lekársky posudok vydáva sexuologická ambulancia[[45]](#footnote-45). Aby ho vydala, vyžadujú sa nežiaduce chirurgické zásahy do tela transrodovej osoby, s cieľom odstrániť jej reprodukčné orgány, čiže nútená kastrácia.[[46]](#footnote-46) Legislatívne niet žiadnej opory v tom, že musia absolvovať práve takýto typ chirurgického zákroku. Celý proces môže trvať až 4 roky. Na to, aby transrodové osoby mohli podstúpiť liečbu, musí lekárka alebo lekár určiť transrodovej osobe psychiatrickú diagnózu F 64.0 Transsexualizmus, a to najmä preto, aby mohla byť preplatená zo zdravotného poistenia.[[47]](#footnote-47) Zdravotná starostlivosť je podľa nariadenia vlády SR[[48]](#footnote-48) pri diagnóze F.64.0 plne hradená zdravotnou poisťovňou a osoba by nemala za zdravotné výkony poskytnuté pri liečbe nič doplácať. V praxi sú však ľudia prechádzajúci tranzíciou pri niektorých zmenách odkázaní lekárkami a lekármi na súkromné kliniky plastickej chirurgie. Zdravotné poisťovne si interpretujú zákon o zdravotnej starostlivosti spôsobom, podľa ktorého nie je možné zdravotnú starostlivosť v súvislosti s diagnózou F.64.0 uhradiť zo zdrojov verejného zdravotného poistenia, pretože sa nenachádza v Zozname prioritných chorôb[[49]](#footnote-49). Medzi najvypuklejšie problémy patrí teda nútená kastrácia ako podmienka právneho uznania prepisu rodu. Rovnako aj v tomto prípade absentuje vzdelávanie zdravotníckych pracovníkov a pracovníčok a transrodové osoby v procese prepisu rodu nemajú v SR prístup k primeraným službám a k špecializovaným pracoviskám. Transrodovým osobám by tiež uľahčilo život, keby rodné číslo bolo neutrálne, keďže od toho sa odvíja celý rad záznamov v úradných dokladoch, ktoré sa musia meniť. Postup pripísania rodu pri narodení intersexuálneho dieťaťa nie je právne upravený. Legislatíva nezaručuje, že na tele žiadneho dieťaťa nebudú vykonané nezvratné zmeny zdravotníckymi zásahmi navrhnutými na vnútenie rodovej identity dieťaťu bez jeho slobodného a informovaného súhlasu.[[50]](#footnote-50)

*Oblasť ochrany pred trestnými činmi z nenávisti a verbálnymi nenávistnými prejavmi*

Podľa prieskumu FRA[[51]](#footnote-51) sú veľmi časté alebo časté na Slovensku vyjadrenia nenávisti a averzie vo vzťahu k LGBT ľuďom v 43 % a útoky a obťažovanie LGBT ľudí v 36 %. Vďaka novelizácii trestného zákona z roku 2013[[52]](#footnote-52) sa do neho dostala aj sexuálna orientácia ako možný osobitný motív spáchania trestného činu z nenávisti[[53]](#footnote-53). Nezahŕňa však rodovú identitu, ktorá sa vzťahuje na transrodové a intersexuálne osoby, ktoré sú veľmi častými obeťami trestných činov z nenávisti. Napriek zmene trestného zákona sa neprispôsobilo vzdelávanie príslušníkov a príslušníčok policajného zboru, sudcov/sudkýň, prokurátorov/prokurátoriek v oblasti LGBTI problematiky.[[54]](#footnote-54) Ani vzdelávacie programy a ich etické kódexy neobsahujú informácie o tom, ako pristupovať k obetiam trestných činov z nenávisti pre sexuálnu orientáciu a rodovú identitu[[55]](#footnote-55). Zatiaľ čo legislatíva rozpoznáva koncept nenávistných verbálnych prejavov a považuje ich za trestné, sexuálna orientácia a rodová identita, resp. príslušnosť k skupine LGBTI, nie je touto ochranou pokrytá.[[56]](#footnote-56) Pri skutkových podstatách trestných činov, ktoré sa dajú považovať za upravujúce nenávistné prejavy, je priťažujúcou okolnosťou, ak páchateľ alebo páchateľka spáchajú daný čin ako verejný činiteľ či verejná činiteľka.[[57]](#footnote-57) Iným spôsobom však nie je upravená povinnosť verejne činných osôb či predstaviteľov a predstaviteliek štátu zdržať sa od homofóbnych a transfóbnych vyjadrení. Neexistujú žiadne štatistické údaje, výskum ani relevantná judikatúra týkajúce sa homofóbnych alebo transfóbnych trestných činov motivovaných nenávisťou a diskriminácie na základe sexuálnej orientácie alebo rodovej identity.

*Médiá*

Zákon, ktorý reguluje televízne, rozhlasové a internetové vysielanie z pohľadu nenávistných prejavov, sexuálnu orientáciu a rodovú identitu neuvádza. Úprava mediálnej komerčnej komunikácie[[58]](#footnote-58) na druhej strane menuje sexuálnu orientáciu (aj pohlavie) ako jednu z charakteristík, na základe ktorých je diskriminácia zakázaná[[59]](#footnote-59). Avšak ďalšie konkrétne preventívne opatrenia v tejto oblasti a ich adresátov nešpecifikuje ani zákon o vysielaní a retransmisii, ani iné z relevantných orgánov zodpovedajúcich za oblasť mediálneho obsahu, napr. Rada pre vysielanie a retransmisiu.

### Verejné politiky

Jediným strategickým dokumentom, v ktorom bola uvedená aj potreba riešenia diskriminácie na základe sexuálnej orientácie a pohlavia (teda aj rodovej identity) bol Akčný plán predchádzania všetkým formám diskriminácie, rasizmu, xenofóbie, antisemitizmu a ostatným prejavom intolerancie 2009 – 2011[[60]](#footnote-60) v gescii Úradu vlády SR. Od roku 2011 akčný plán s týmto zameraním neexistuje. V súčasnosti je problematika homofóbie podporovaná v rámci dotačnej schémy[[61]](#footnote-61) Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitosti SR, ale v porovnaní s minulými rokmi, kedy bola dotačná schéma na Úrade vlády SR, objem finančných prostriedkov podporujúcich aktivity mimovládnych organizácií v oblasti ľudských práv LGBTI ľudí výrazne poklesol. Čiastočne sú projekty podobného typu podporované v rámci dotačnej schémy Ministerstva kultúry SR v oblasti kultúry znevýhodnených skupín[[62]](#footnote-62).

V žiadnom ďalšom strategickom dokumente alebo v akčnom pláne sa riešenie problematiky ľudských práv LGBTI ľudí nenachádza. Nenachádza sa napríklad ani v Pláne výchovy k ľudským právam (2005 – 2014)[[63]](#footnote-63), ktorého náplňou je sprostredkovať pedagogickým zamestnancom, zamestnankyniam škôl a školských zariadení, žiačkam a žiakom informácie a vedomosti z oblasti ľudských práv, ani v národných programoch zdravia[[64]](#footnote-64) Ministerstva zdravotníctva SR.

Znamená to, že široké spektrum problémov, s ktorými sa stretávajú v praxi LGBTI ľudia, je zo strany orgánov štátnej správy neriešené. Preto je potrebné, ako jednu z hlavných priorít v oblasti ľudských práv LGBTI ľudí, pripraviť, prijať a zaviesť do praxe strategický dokument (akčný plán), ktorý bude riešiť naakumulované problémy LGBTI ľudí, a to najmä (ale nielen) v oblasti vzdelávania a predchádzania diskriminácie na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity.

## Odporúčania medzinárodných monitorovacích orgánov

Zvyšovanie úrovne vedeckého poznania, uľahčenie a zrýchlenie výmeny informácií prispieva k budovaniu čoraz väčšej globálnej úrovne vzdelania a poznatkov. To umožňuje účinnejšie bojovať s predsudkami a stereotypmi na strane jednej a na strane druhej posilňuje vedomie o univerzalite ľudských práv a dialóg o spravodlivosti aj pre tie skupiny, ktoré sa odlišujú od väčšinovej heteronormatívnej spoločnosti. Európska únia (EÚ), Rada Európy (RE) a Organizácia Spojených národov (OSN) rozvíjajú a posilňujú štandardy v oblasti nediskriminácie a rovnosti pre LGBTI ľudí.

### Organizácia Spojených národov

Univerzálnosť, rovnosť a zákaz diskriminácie sú základné princípy ľudských práv. Článok 1 Všeobecnej deklarácie ľudských práv uvádza: „Všetky ľudské bytosti sa rodia slobodné a rovné čo do dôstojnosti a práv.“ Preambula Dohovoru o občianskych a politických právach uznáva, že „rovné a neodňateľné práva všetkých členov ľudskej rodiny sú základom slobody, spravodlivosti a mieru vo svete“. Rovnako aj regionálne medzinárodné mechanizmy v oblasti ľudských práv odkazujú na ich univerzálnosť. Viedenská deklarácia a akčný program, ktoré boli na svetovej konferencii o ľudských právach v roku 1993 jednomyseľne prijaté všetkými štátmi, uvádzajú: „Ľudské práva a základné slobody sú neodňateľné práva všetkých ľudských bytostí; ich ochrana a podpora je základnou povinnosťou vlád“. Znamená to, že každá ľudská bytosť, bez ohľadu na sexuálnu orientáciu alebo rodovú identitu, má nárok na plné užívanie všetkých ľudských práv.

Od začiatku 90. rokov minulého storočia vzbudzuje porušovanie ľudských práv LGBTI ľudí opakovane pozornosť kontrolných mechanizmov OSN[[65]](#footnote-65). Orgány OSN zahrnuli otázky sexuálnej orientácie a rodovej identity do svojej činnosti vrátane Úradu Vysokého komisára OSN pre ľudské práva (OHCHR), Programu OSN pre rozvoj (UNDP), Fondu detí OSN (UNICEF), Organizácie Spojených národov pre výchovu, vedu a kultúru (UNESCO), Úradu Vysokého komisára OSN pre utečencov (UNHCR), Medzinárodnej organizácie práce (ILO), Svetovej zdravotníckej organizácie (WHO), Populačného fondu OSN (UNFPA) a Spoločného programu OSN pre HIV/AIDS (UNAIDS). V júni 2011 Rada pre ľudské práva prijala prvú rezolúciu OSN o sexuálnej orientácii a rodovej identite (A/HRC/RES/17/19)[[66]](#footnote-66), v ktorej vyjadrila „hlboké znepokojenie“ nad násilím a diskrimináciou jednotlivcov na základe ich sexuálnej orientácie a rodovej identity. Jej prijatie vydláždilo cestu prvej oficiálnej správe OSN o problematike, ktorú vypracoval Úrad Vysokého komisára pre ľudské práva (A/HRC/19/41)[[67]](#footnote-67). Zistenia v správe boli základom pre panelovú diskusiu Rady OSN pre ľudské práva, ktorá sa konala v marci 2012. Následne OSN vytvorila a spustila globálnu vzdelávaciu kampaň Free & Equal za rovnosť lesieb, gejov, bisexuálnych a transrodových ľudí[[68]](#footnote-68).

Spoločným menovateľom vyššie uvedených iniciatív je dôraz na to, že ochrana LGBTI ľudí pred násilím a diskrimináciou nevyžaduje vytváranie nového súboru osobitných práv, ani nevyžaduje vytvorenie nových medzinárodných noriem v oblasti ľudských práv. Všetci ľudia, bez ohľadu na pohlavie, sexuálnu orientáciu alebo rodovú identitu, sú oprávnení užívať ochranu poskytovanú podľa medzinárodného práva v oblasti ľudských práv vrátane práva na život, osobnú bezpečnosť a súkromie, práva nebyť mučení, svojvoľne zatknutí a zadržaní, práva byť nediskriminovaní a práva na slobodu prejavu, združovania a pokojného zhromažďovania. Právne záväzky štátov zabezpečiť ľudské práva LGBTI osôb sú zakotvené v medzinárodných zmluvách v oblasti ľudských práv, počínajúc Všeobecnou deklaráciou ľudských práv, a tieto existujúce normy o ľudských právach, rovnom zaobchádzaní a zákaze diskriminácie treba využívať tak, aby LGBTI ľudia mohli užívať práva na rovnom základe s ostatnými. Viedenská deklarácia a akčný program potvrdzujú, že „zatiaľ čo je nutné mať na pamäti význam národných a regionálnych osobitostí a rôznych historických, kultúrnych a náboženských súvislostí, je povinnosťou štátov, bez ohľadu na ich politické, ekonomické a kultúrne systémy, podporovať a ochraňovať ľudské práva a základné slobody.“ [[69]](#footnote-69)

Článok 1 Všeobecnej deklarácie ľudských práv vyjadruje univerzálnosť ľudských práv, keď hovorí, že „všetci ľudia sa rodia slobodní a rovní v dôstojnosti a právach“. Podľa článku 2 Medzinárodného dohovoru o občianskych a politických právach sa každá zmluvná strana dohovoru zaväzuje rešpektovať a zabezpečiť práva v ňom zakotvené všetkým jednotlivcom na svojom území podliehajúcim jej jurisdikcii, bez akéhokoľvek rozlišovania na základe rasy, farby pleti, pohlavia, jazyka, náboženstva, politického alebo iného zmýšľania, národnostného alebo sociálneho pôvodu, majetku, rodu alebo iného postavenia. Zákaz diskriminácie vyjadrený v tomto článku teda vyžaduje, aby zakotvené práva boli dostupné všetkým a súčasne stanovuje štátom povinnosť prijímať právne predpisy, politiky a programy bez diskriminačných účinkov. Sexuálna orientácia a rodová identita, rovnako ako postihnutie, vek a zdravotný stav, nie sú výslovne uvedené medzi diskriminačnými dôvodmi uvedenými v Medzinárodnom dohovore o občianskych a politických právach a Medzinárodnom dohovore o hospodárskych sociálnych a kultúrnych právach, predstavujú však „iné postavenie“, pre ktoré platí zákaz diskriminácie. V roku 1994 vo veci Toonen/Austrália[[70]](#footnote-70) Výbor pre ľudské práva rozhodol, že štáty majú povinnosť chrániť jednotlivcov pred diskrimináciou na základe sexuálnej orientácie. Toto rozhodnutie Výbor opakovane potvrdil aj vo svojich neskorších rozhodnutiach a stanoviskách[[71]](#footnote-71). Vo svojich všeobecných komentároch Výbor pre hospodárske, sociálne a kultúrne práva, Výbor pre práva dieťaťa, Výbor proti mučeniu a Výbor pre odstránenie všetkých foriem diskriminácie žien explicitne zahŕňajú sexuálnu orientáciu a rodovú identitu do zoznamu zakázaných diskriminačných dôvodov[[72]](#footnote-72). Vo svojom všeobecnom komentári č. 20 v ods. 32 Výbor pre hospodárske, sociálne a kultúrne práva hovorí, že: „Zmluvné štáty musia zabezpečiť, že sexuálna orientácia jednotlivca nie je prekážkou pre realizáciu práv zaručených dohovorom, napríklad pri právach pozostalých v súvislosti s dôchodkovými nárokmi. Okrem toho je rodová identita uznaná ako zakázaný dôvod diskriminácie“. V tom istom všeobecnom komentári Výbor odkazuje na Jogjakartské princípy uplatňovania medzinárodného práva v oblasti ľudských práv vo vzťahu k sexuálnej orientácii a rodovej identite ako zdroja vymedzenia pojmov „sexuálna orientácia“ a „rodová identita“[[73]](#footnote-73). Výslovný zákaz diskriminácie z dôvodu sexuálnej orientácie sa nachádza v ústavách 6 krajín[[74]](#footnote-74) a niekoľkých ďalších ústavných zákonoch územných celkov[[75]](#footnote-75).

Podľa článku 3 Všeobecnej deklarácie ľudských práv „každý má právo na život, slobodu a osobnú bezpečnosť“. Článok 6 Medzinárodného dohovoru o občianskych a politických právach, uvádza, že „každá ľudská bytosť má právo na život. Toto právo musí byť chránené zákonom. Nikto nesmie byť svojvoľne zbavený života“. Násilie proti LGBTI ľuďom má tendenciu byť obzvlášť závažné v porovnaní s inými trestnými činmi. Podľa Organizácie pre bezpečnosť a spoluprácu v Európe (OBSE) sú homofóbne trestné činy z nenávisti charakterizované vysokou mierou krutosti a brutality[[76]](#footnote-76). Homofóbne a transfóbne násilie býva fyzické vrátane vrážd, bitia, únosov, znásilňovania a sexuálnych útokov alebo psychické, vyvíjané prostredníctvom hrozieb, nátlaku či svojvoľného obmedzenia alebo pozbavenia slobody. S ohľadom na príčiny a dôsledky ide o rodovo podmienené násilie, ktoré je motivované túžbou potrestať osoby, ktoré vzdorujú rodovým normám. Okrem „pouličného“ násilia a ďalších spontánnych útokov na verejnosti sa môžu osoby vnímané ako LGBTI stať obeťou organizovaného násilia, najmä zo strany náboženských extrémistov, polovojenských skupín, prívržencov neonacizmu a extrémneho nacionalizmu. LGBTI ľudia sú často objektom násilia zo strany vlastných rodín či komunít, ak ich neheterosexualita prekračuje dogmy vlastné ich rodine alebo komunite. Osobitne ohrozenou skupinou sú lesby a transrodové ženy, pretože pri nich dochádza ku kumulácii ohrozenia aj s ohľadom na rodovú nerovnosť pohlaví a mocenských vzťahov vnútri rodiny a širšej spoločnosti.

Štát má povinnosť s náležitou starostlivosťou ochraňovať všetkých pred zásahmi do práva na život, trestať za tieto zásahy, zabezpečiť nápravu[[77]](#footnote-77), ako aj vyšetrovať a stíhať všetky skutky cieleného násilia. Vo svojom uznesení č. 65/208 Valné zhromaždenie OSN naliehavo vyzvalo všetky štáty, aby okrem iného zaistili efektívnu ochranu práva na život všetkých osôb, ktoré patria do ich právomoci, a aby dôkladne a okamžite vyšetrili všetky vraždy vrátane tých zameraných na špecifické skupiny osôb, ako sú vraždy z dôvodu sexuálnej orientácie.

Výbor pre odstránenie rasovej diskriminácie vo svojich záverečných odporúčaniach v súvislosti so šírením nenávistných verbálnych prejavov vyzval Slovensko, aby „prijalo opatrenia na podporu tolerancie, medzikultúrneho dialógu a rešpektu k diverzite...“ *[[78]](#footnote-78)* a odporučil, aby Slovensko „vyšetrilo a použilo vhodné sankcie v prípadoch nenávistných verbálnych prejavov politikov, vládnych predstaviteľov a mediálnych odborníkov.“ *[[79]](#footnote-79)*

Článok 5 Všeobecnej deklarácie ľudských práv a článok 7 Medzinárodného dohovoru o občianskych a politických právach stanovuje, že „nikto nesmie byť mučený alebo podrobený krutému, neľudskému alebo ponižujúcemu zaobchádzaniu alebo trestu“. V zmysle ods. 2 článku 2 Dohovoru proti mučeniu je právo na ochranu pred mučením a iným krutým, neľudským alebo ponižujúcim zaobchádzaním absolútne a nemožno ho obmedziť za žiadnych okolností či zo žiadnych dôvodov. Podľa Výboru proti mučeniu sú štáty povinné chrániť pred mučením a zlým zaobchádzaním všetky osoby, bez ohľadu na ich sexuálnu orientáciu alebo transrodovú identitu.

Právo na súkromie je zakotvené v článku 12 Všeobecnej deklarácie ľudských práv a článku 17 Medzinárodného dohovoru o občianskych a politických právach, v zmysle ktorého nikto nesmie byť vystavený „svojvoľnému zasahovaniu do súkromného života, do rodiny, domova alebo korešpondencie“. Od rozhodnutia v prípade Toonen/Austrália z roku 1994 sú právne normy kriminalizujúce konsenzuálny homosexuálny pohlavný styk medzi dospelými, ktorý sa odohráva v súkromí, v rozpore s právom na súkromie a zákazom diskriminácie. Výbor pre ľudské práva v tejto súvislosti odmietol argumentáciu, že kriminalizácia môže byť odôvodnená ako „primeraná“ z dôvodov ochrany verejného zdravia alebo morálky a súčasne upozornil, že využitie prostriedkov trestného práva v týchto prípadoch nie je nevyhnutné ani primerané. Vo svojich záverečných odporúčaniach Výbor pre ľudské práva, Výbor pre hospodárske sociálne a kultúrne práva, Výbor pre odstránenie diskriminácie žien a Výbor pre práva dieťaťa naliehavo vyzvali zmluvné štáty, aby takéto zákony zmenili a súčasne sa vyslovili, že uvítajú ich zrušenie. Pracovná skupina pre svojvoľné zadržanie vyslovila názor, že zadržanie na základe sexuálnej orientácie je v rozpore s článkom 9 Medzinárodného dohovoru o občianskych a politických právach[[80]](#footnote-80) . Články 9 Všeobecnej deklarácie a dohovoru chránia jednotlivcov pred „svojvoľným zatýkaním a zadržaním“. Vo svojom všeobecnom komentári č. 16 Výbor pre ľudské práva potvrdil, že akýkoľvek zásah do súkromia, a to aj v prípade stanovenom zákonom, „musí byť v súlade s ustanoveniami a cieľmi dohovoru a musí byť v každom prípade primeraný okolnostiam“.

Článok 2 Všeobecnej deklarácie ľudských práv ustanovuje právo na ochranu pred diskrimináciou, keď uvádza: „Každý má všetky práva a všetky slobody, vyhlásené v tejto deklarácii, bez hocijakého rozlišovania, najmä podľa rasy, farby, pohlavia, jazyka, náboženstva, politického alebo iného zmýšľania, národnostného alebo sociálneho pôvodu, majetku, rodu alebo iného postavenia“. Obdobné ustanovenia obsahujúce zákaz diskriminácie aj na základe „iného postavenia“ obsahujú aj základné medzinárodné dohovory o ľudských právach vrátane Medzinárodného dohovoru o hospodárskych, sociálnych a kultúrnych právach (článok 2) a Dohovoru o práva dieťaťa (článok 2). Článok 26 Medzinárodného Dohovoru o občianskych a politických právach, ktorý zaručuje rovnosť pred zákonom, požaduje, aby zmluvné štáty zakázali diskrimináciu. Vo svojich všeobecných komentároch, záverečných odporúčaniach a názoroch orgány dozerajúce nad dodržiavaním medzinárodných dohovorov o ľudských právach opakovane potvrdili, že zmluvné štáty majú povinnosť chrániť každú osobu pred diskrimináciou na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity. Skutočnosť, že niekto je lesba, gej, bisexuál, bisexuálka či transrodová osoba neobmedzuje jeho či jej nárok na celý rad ľudských práv. Vo svojom všeobecnom komentári č. 20 týkajúcom sa všeobecne zákazu diskriminácie Výbor pre hospodárske sociálne a kultúrne práva zahrnul sexuálnu orientáciu a rodovú identitu do výpočtu zakázaných dôvodov diskriminácie v rámci dohovoru[[81]](#footnote-81). Výbor pre práva dieťaťa, Výbor proti mučeniu a Výbor pre odstránenie diskriminácie žien vo svojich všeobecných komentároch a v záverečných odporúčaniach opakovane zahŕňajú odporúčania v oblasti boja proti diskriminácii na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity. Výbory tiež zdôrazňujú, že intersekcionalita diskriminačných dôvodov zvyšuje zraniteľnosť jednotlivcov a vystavuje ich riziku viacnásobnej diskriminácie [[82]](#footnote-82).

Zákaz diskriminácie ukladá povinnosť zaistiť párom rovnakého pohlavia, ktoré nie sú zosobášené, rovn(ak)é zaobchádzanie ako heterosexuálnym nezosobášeným párom[[83]](#footnote-83). Niektoré štáty poskytujú aj nezosobášeným párom výhody a oprávnenia, ktoré však páry rovnakého pohlavia nemôžu užívať, napríklad nárok na pozostalostný dôchodok, právo dediť po zosnulom partnerovi, možnosť prechodu nájmu verejného bývania po smrti partnera alebo právo pobytu pre partnera, ktorý je cudzím štátnym príslušníkom alebo príslušníčkou. Navyše, nedostatok formálneho uznania vzťahov osôb rovnakého pohlavia a absencia normatívneho zákazu diskriminácie môže tiež viesť k diskriminácii rovnakopohlavných párov zo strany súkromných osôb vrátane poskytovateľov zdravotnej starostlivosti a poisťovní. Vylúčenie rovnakopohlavných párov z možnosti na základe práva uzatvoriť formálne partnerstvo so vzájomnými právami, povinnosťami a z neho vyplývajúcimi oprávneniami bráni mnohým v prístupe k celému radu ďalších práv, napríklad práva na bývanie a sociálne zabezpečenie[[84]](#footnote-84). Rada pre ľudské práva uznala, že medzinárodné právo neukladá zmluvným štátom povinnosť umožniť rovnakopohlavným párom uzatvoriť manželstvo[[85]](#footnote-85), no súčasne opakovane vyslovila názor, že víta prijatie opatrení na predchádzanie či odstránenie diskriminácie na základe sexuálnej orientácie v prípadoch spomenutých vyššie. Napríklad vo svojom záverečnom odporúčaní Írsku Výbor pre sociálne a politické práva upozornil, že navrhovaný zákon upravujúci registrované partnerstvo nesmie byť „diskriminačný voči netradičným formám partnerstva vrátane oblasti daní a výhod sociálneho zabezpečenia“[[86]](#footnote-86).

Nedostatok vôle formálne uznať spolužitie rovnakopohlavných párov má vážne dôsledky pre ľudí neheterosexuálnej orientácie a s nimi žijúce deti, napríklad:

• v prípade ak, je jeden partnerov/partneriek chorý/chorá, nemá druhý/druhá možnosť robiť rozhodnutia v jeho prospech,

• partner/partnerka nemôže navštevovať dieťa svojho partnera alebo partnerky v nemocnici,

• rovnakopohlavné páry sa nemôžu podieľať na rovnakých právach a rovnakej zodpovednosti za deti, o ktoré sa starajú,

• rovnakopohlavné páry a deti, o ktoré sa starajú, nemajú prístup k zamestnaneckým výhodám, daňovým výhodám či výhodám zdravotného a sociálneho poistenia,

• partner/partnerka nemôže dediť v prípade smrti, ak zosnulý/zosnulá partner/partnerka nezanechal/nezanechala platný závet.

Výbor pre hospodárske, sociálne a kultúrne práva vo svojich záverečných odporúčaniach k II. periodickej správe Slovenska E/C.12/SVK/CO/2 v ods. 10 vyslovil znepokojenie nad tým, že „vzťah rovnakopohlavných párov nie je uznávaný na základe práva a právny poriadok nepozná normatívnu ochranu týchto párov.“ [[87]](#footnote-87) Výbor súčasne odporučil, aby Slovenská republika zvážila „prijatie právnej úpravy, ktorá by uznala rovnakopohlavné páry a upravovala by finančné dôsledky týchto vzťahov“ .

Výbor pre ľudské práva vyzval zmluvné strany, aby „zabezpečili rovnaké práva všetkým osobám tak, ako je to stanovené v dohovore, bez ohľadu na ich sexuálnu orientáciu“*[[88]](#footnote-88)* a privítal by legislatívu, ktorá sexuálnu orientáciu vymenúva ako zakázaný dôvod diskriminácie[[89]](#footnote-89). Výbor pre hospodárske sociálne a kultúrne práva potvrdil zákaz diskriminácie na základe sexuálnej orientácie s ohľadom na právo na prácu[[90]](#footnote-90). Diskriminácia v zamestnaní na základe sexuálnej orientácie je zakázaná v 54 štátoch[[91]](#footnote-91) vrátane Slovenska v dôsledku transpozície smernice Európskej komisie o rovnakom zaobchádzaní v zamestnaní č. 2000/78/ES z 27. novembra 2000[[92]](#footnote-92). Výskumy však opakovane potvrdzujú pretrvávajúce obťažovanie a diskrimináciu voči LGBTI ľuďom na pracoviskách, ako aj v prístupe k práci[[93]](#footnote-93). Výbor pre hospodárske sociálne a kultúrne práva vo svojom všeobecnom komentári č.19 vyslovil názor, že zákaz diskriminácie z dôvodu sexuálnej orientácie a rodovej identity sa vzťahuje aj na právo na sociálne zabezpečenie[[94]](#footnote-94). V kontexte európskej legislatívy v súčasnosti nie je v EÚ platná smernica, ktorá by rozširovala zákaz diskriminácie z dôvodu sexuálnej orientácie mimo pracoviska, teda aj v sociálnom zabezpečení. Napriek tomu 18 členských štátov EÚ vrátane Slovenska vo vnútroštátnej legislatíve zakotvilo právne normy chrániace lesby, gejov, bisexuálne a transrodové osoby v širšom rámci sociálnych oblastí, akými sú vzdelávanie, sociálna ochrana, sociálne zabezpečenie a zdravotná starostlivosť, ako aj prístup k tovarom a službám vrátane bývania.

V oblasti práva na vzdelanie niektoré kompetentné inštitúcie a školy diskriminujú mladých ľudí z dôvodu sexuálnej orientácie alebo rodovej identity, čo môže vyústiť do odmietnutia ich prijatia do školy alebo do vylúčenia z nej[[95]](#footnote-95). LGBTI mládež v škole často zažíva násilie a obťažovanie zo strany spolužiackej a žiackej obce vrátane šikanovania[[96]](#footnote-96). Takáto konfrontácia s predsudkami a zastrašovaním vyžaduje koordinované úsilie zo strany škôl a vzdelávacích inštitúcií a začlenenie zásady nediskriminácie a diverzity do školských osnov a diskurzu. Rada pre ľudské práva, Výbor pre hospodárske, sociálne a kultúrne práva a Výbor pre práva dieťaťa vyjadrili znepokojenie nad homofóbnou diskrimináciou a šikanou v školách a vyzvali na prijatie opatrení proti homofóbnym a transfóbnym postojom[[97]](#footnote-97). Podľa UNESCO „ihriská základných škôl sú často miestom, kde musia chlapci odolávať zosmiešňovaniu, že sú zženštilí a dievčatá žartom, že sú divošky a tam zakúsia aj prvé údery z dôvodu svojho vzhľadu a správania, ktoré nenapĺňa heteronormatívne predstavy.“ [[98]](#footnote-98) LGBTI deti a mládež sa v dôsledku toho dostávajú do izolácie. Prehlbujúca sa stigmatizácia je príčinou depresií a iných zdravotných problémov, prispieva k záškoláctvu, absenciám[[99]](#footnote-99) a v extrémnych prípadoch ústi do pokusov o samovraždu či dokonca dokonaných samovrážd[[100]](#footnote-100). Prieskum v Spojenom kráľovstve zistil, že takmer 65 percent lesieb, gejov a bisexuálnej mládeže bolo obeťou šikanovania v školách z dôvodu svojej sexuálnej orientácie a viac ako štvrtina bola fyzicky zneužívaná[[101]](#footnote-101). Tieto zistenia odzrkadľujú výsledky štúdií realizovaných v iných krajinách[[102]](#footnote-102). V tejto súvislosti Výbor pre odstránenie diskriminácie žien odporučil Slovensku, aby „boli rozvíjané politiky a zavedené programy, ktoré zabezpečia odstránenie stereotypov o úlohách pohlaví v rodine, na trhu práce, v zdravotníctve, vede, politike a spoločnosti ako celku“ a súčasne odporučil „dokončiť revíziu školských učebníc s cieľom odstrániť rodové stereotypy“[[103]](#footnote-103).

Právo na vzdelanie zahŕňa aj právo získať komplexné, presné a veku primerané informácie o ľudskej sexualite, s cieľom poskytnúť mladým ľuďom informácie potrebné na to, aby viedli zdravý život, robili informované rozhodnutia a chránili seba a ostatných pred pohlavne prenosnými infekciami[[104]](#footnote-104). Osobitný spravodajca pre právo na vzdelanie poznamenal, že komplexná sexuálna výchova musí „venovať osobitnú pozornosť rozmanitosti (diverzite), pretože každý človek má právo vyrovnať sa so svojou vlastnou sexualitou.“ [[105]](#footnote-105) Výbor pre odstránenie diskriminácie žien vyjadril vo svojich záverečných odporúčaniach Slovensku znepokojenie nad „nedostatočným prístupom k sexuálnej výchove na školách, ktorá, ako sa zdá, nevyhovuje potrebám dievčat a chlapcov a neprispieva k plneniu povinností zmluvného štátu v tomto ohľade.“ [[106]](#footnote-106) Výbor pre hospodárske sociálne a kultúrne práva, obdobne ako Výbor pre práva dieťaťa rovnako v súvislosti so sexuálnou výchovou na školách[[107]](#footnote-107) vyjadril vo svojich záverečných odporúčaniach Slovenskej republike znepokojenie nad správami, že „výchova o sexuálnom a reprodukčnom zdraví nie je súčasťou školských osnov, čo znamená, že študentky a študenti sú neinformovaní o rizikách skorého tehotenstva a pohlavne prenosných chorôb (články 12 a 13)“*[[108]](#footnote-108)*. Výbor tiež Slovensku odporučil prijať „všetky primerané opatrenia zabezpečujúce, že študenti a študentky dostanú v škole všetky informácie na odvrátenie rizík spojených so skorým tehotenstvom a pohlavne prenosnými chorobami.“ *[[109]](#footnote-109)*

Článok 12 v ods. 1 Medzinárodného dohovoru o hospodárskych, sociálnych a kultúrnych právach stanovuje, že štáty, zmluvné strany dohovoru, uznávajú právo každého na najvyššiu dosiahnuteľnú úroveň fyzického a duševného zdravia. Vo všeobecnom komentári č. 14 Výbor pre hospodárske sociálne a kultúrne práva potvrdil zákaz diskriminácie z dôvodu sexuálnej orientácie a rodovej identity aj v prípade práva na najvyššiu dosiahnuteľnú úroveň zdravia, ktorý v sebe zahŕňa zákaz diskriminácie v prístupe k zdravotnej starostlivosti a rozhodujúcim faktorom zdravia, ako aj prostriedkom a nárokom na ich verejné poskytovanie[[110]](#footnote-110). Osobitný spravodajca o práve každého na najvyššiu dosiahnuteľnú úroveň fyzického a duševného zdravia vo svojej správe konštatoval, že aj v krajinách, kde homosexualita nie je trestná, nemôžu LGBTI ľudia plne užívať právo na najvyššiu dosiahnuteľnú úroveň zdravia, keďže homofóbne, sexistické a transfóbne postoje poskytovateľov zdravotnej starostlivosti a zdravotníckeho personálu v praxi odrádzajú LGBTI osoby od vyhľadania služieb zdravotnej starostlivosti. Majú najmä obavy z porušenia dôvery, ďalšej stigmatizácie a represálií[[111]](#footnote-111). Osobitný spravodajca o práve každého na najvyššiu dosiahnuteľnú úroveň fyzického a duševného zdravia označil všetky postupy či prax, ktorej cieľom je liečiť alebo vyliečiť homosexualitu, za nevedecké, potenciálne škodlivé a prispievajúce k stigmatizácii LGBTI ľudí[[112]](#footnote-112).

Osobitným problémom v prístupe k najvyššej dosiahnuteľnej úrovni telesného a duševného zdravia vrátane primeranej zdravotnej starostlivosti čelia transrodové osoby. Ak aj zdravotníctvo poskytuje terapie na zmenu pohlavia, sú často pre transrodových ľudí najmä z finančných dôvodov neprístupné. Zdravotnícky personál býva necitlivý k potrebám transrodových osôb a chýba mu potrebný odborný tréning[[113]](#footnote-113). Transrodové osoby nie sú v mnohých krajinách schopné získať právne uznanie nimi preferovaného rodu vrátane formálneho prepisu rodu a mena v štátom vydaných dokladoch totožnosti[[114]](#footnote-114). Čelia tak mnohým praktickým problémom pri uchádzaní o zamestnanie, ako aj v prístupe k bývaniu, bankovému úveru alebo štátnym dávkam, ako aj pri cestovaní do zahraničia. Formálny postup prepisu rodu je často, implicitne alebo explicitne, podmienený sterilizáciou. Niektoré štáty umožňujú prepis rodu len nezosobášeným osobám. Transrodová osoba žijúca v manželstve v dôsledku toho musí najprv dosiahnuť rozvod svojho manželstva. Výbor pre ľudské práva vyjadril znepokojenie ohľadom nedostatočných úprav umožňujúcich právne uznanie prepisu rodu[[115]](#footnote-115). Naliehavo vyzval zmluvné štáty, aby uznali právo transrodových ľudí na prepis rodu prostredníctvom povolenia vydania nových rodných listov a vyslovil uznanie všetkým opatreniam, ktoré uľahčujú proces právneho uznania prepisu rodu. Výbor pre odstránenie diskriminácie žien upozornil vo svojich záverečných odporúčania na diskrimináciu a medicínsky zbytočné operatívne zákroky, ktoré sú vykonávané na intersexuálnych deťoch bez ich informovaného súhlasu alebo informovaného súhlasu ich rodičov s cieľom určiť ich pohlavie[[116]](#footnote-116).

Podľa článku 19 Všeobecnej deklarácie ľudských práv „každý má právo na slobodu presvedčenia a prejavu: toto právo nepripúšťa, aby niekto trpel ujmu pre svoje presvedčenie a zahrnuje právo vyhľadávať, prijímať a rozširovať informácie a myšlienky hocijakými prostriedkami a bez ohľadu na hranice.“ Podľa ods. 1 nasledujúceho článku „každému je zaručená sloboda pokojného zhromažďovania a združovania.“ Sloboda prejavu, združovania a pokojného zhromažďovania sú zakotvené aj v článkoch 19, 21, 22 Medzinárodného dohovoru o občianskych a politických právach. Medzinárodný dohovor o občianskych a politických právach pripúšťa obmedzenie týchto práv, no iba v prípadoch ustanovených zákonom s cieľom ochrany práv iných alebo verejnej bezpečnosti, verejného poriadku alebo verejného zdravia alebo morálky. Výbor pre ľudské práva potvrdil, že akékoľvek takéto obmedzenie musí byť v súlade s ustanoveniami a cieľmi Dohovoru a „nesmie porušovať ustanovenia o zákaze diskriminácie“, ktorá je zakázaná v súlade s rozhodnutiami Výboru aj na základe sexuálnej orientácie alebo rodovej identity[[117]](#footnote-117).

### Rada Európy

Ochrana ľudských práv LGBTI ľudí v rámci Dohovoru o ochrane ľudských práv a slobôd Rady Európy vyplýva najmä z článku 14[[118]](#footnote-118), ktorý zakazuje akúkoľvek formu diskriminácie pri užívaní práv a slobôd garantovaných dohovorom. Sexuálna orientácia a rodová identita sa zaraďuje pod iné postavenie. Európska sociálna charta[[119]](#footnote-119) garantuje sociálne a ekonomické ľudské práva, pričom supervíznym mechanizmom dohliadajúcim na to, či ju členské štáty uplatňujú, je Výbor pre sociálne práva. V záveroch z roku 2008 Výbor potvrdil, že pod článkom 1 § 2 charty sa myslí zákaz diskriminácie v zamestnaní aj na základe sexuálnej orientácie.

Najvýznamnejším dokumentom Rady Európy v problematike ľudských práv LGBTI ľudí je odporúčanie CM/Rec(2010)5 Výboru ministrov členským štátom o opatreniach v boji s diskrimináciou na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity[[120]](#footnote-120) (prijaté Výborom ministrov 31. marca 2010 na 1 081. stretnutí zástupcov ministrov). Odporúčanie okrem iného uvádza:[[121]](#footnote-121)

„Zdôrazňujúc, že diskriminácia a sociálne vylúčenie z dôvodu sexuálnej orientácie alebo rodovej identity môžu byť najefektívnejšie prekonané opatreniami zameranými na tých, ktorí sa stretli s takouto formou diskriminácie a vylúčenia, ako aj na celú spoločnosť“. Preto Výbor Ministrov „odporúča, aby členské štáty:

1. preskúmali existujúce legislatívne a iné opatrenia, pravidelne ich aktualizovali a zhromažďovali a analyzovali relevantné údaje s cieľom monitorovania a odškodnenia za akúkoľvek priamu alebo nepriamu diskrimináciu na základe sexuálnej orientácie alebo rodovej identity;

2. zabezpečili, aby legislatívne a iné opatrenia boli prijímané a účinne implementované v boji s diskrimináciou na základe sexuálnej orientácie alebo rodovej identity, aby zabezpečili dodržiavanie ľudských práv a propagáciu tolerancie k LGBT ľuďom a aby podporovali toleranciu k nim;

3. zabezpečili, aby si obete diskriminácie boli vedomé a mali prístup k účinným právnym prostriedkom nápravy pred národným orgánom a aby opatrenia na boj proti diskriminácii zahŕňali v prípade potreby sankcie a poskytnutie primeraného odškodnenia obetiam diskriminácie;

4. sledovali v legislatíve, politike a praxi princípy a opatrenia obsiahnuté a uvedené v prílohe tohto odporúčania (pozri celé znenie uvedené v prílohe č. 4);

5. zabezpečili primeranými prostriedkami a opatreniami, aby toto odporúčanie vrátane jeho prílohy boli preložené a šírené pokiaľ možno najširším spôsobom.“[[122]](#footnote-122)

Do konca januára 2013 mali členské štáty vypracovať dotazník o implementácii odporúčania CM/Rec(2010)5 Výboru ministrov členským štátom o opatreniach v boji s diskrimináciou na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity. Vo svojej odpovedi[[123]](#footnote-123) Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR uvádza, že stav implementácie odporúčania na Slovensku je nedostatočný, pričom popisuje nedostatočné inštitucionálne zabezpečenie ľudských práv LGBTI ľudí, celej ľudskoprávnej agendy, ako aj nedostatočné kompetencie Ministerstva spravodlivosti SR v tejto oblasti, ktoré bolo poverené zriadením Výboru pre ľudské práva LGBTI ľudí. Aj vzhľadom na tieto odpovede je prioritne potrebné prijať relevantný akčný plán obsahujúci opatrenia na zamedzenie diskriminácie na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity a posilnenie kompetencií Ministerstva spravodlivosti SR v tejto oblasti (vrátane odborných, personálnych a finančných zdrojov).

Rada Európy prijala množstvo medzinárodných legislatívnych nástrojov (rezolúcie, odporúčania Výboru ministrov a Parlamentného zhromaždenia) a štandardov v tejto oblasti, ktoré komplexne zhrnula v dokumente Boj proti diskriminácii na základe sexuálnej orientácie alebo rodovej identity (štandardy Rady Európy).[[124]](#footnote-124) Okrem už vyššie uvedených je to napríklad odporúčanie 97/20 Výboru ministrov členským štátom k verbálnym nenávistným prejavom, ktoré v princípe 1 vyzýva vlády členských štátov, verejné orgány a verejné inštitúcie, aby sa zdržali najmä v médiách vyjadrení, ktoré by mohli byť pochopené ako verbálny nenávistný prejav aj vo vzťahu k iným formám diskriminácie, alebo nenávisti založenej na netolerancii, kam patrí aj sexuálna orientácia a rodová identita[[125]](#footnote-125). Významná je tiež rezolúcia 1728 (2010) Parlamentného zhromaždenia – diskriminácia na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity, v ktorej Parlamentné zhromaždenie, okrem vyjadrení uvedených v úvode tohto podkladu na tvorbu stratégie, uvádza, že „odmietnutie práv de facto „LGBT rodín“ v mnohých členských krajinách musí byť tiež pomenované vrátane právneho uznania a ochrany takýchto rodín“[[126]](#footnote-126).

Komisár pre ľudské práva Rady Európy v roku 2011 vydal správu o diskriminácii na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity v Európe[[127]](#footnote-127), ktorá zahrnula všetkých 47 členských štátov a bola založená na rozsiahlej sociálno-právnej štúdii, ktorá poskytuje jasný obraz o situácii v Európe v tejto oblasti. Vo svojom úvode uvádza odporúčania vo vzťahu k ľudským právam LGBTI ľudí v oblasti postojov a vnímania, zákonných štandardov, ich implementácie a ochrany: násilia a azylu, participácie: slobody zhromažďovania a združovania, súkromia: právne uznanie transrodových osôb a života rodín, prístupu k zdravotnej starostlivosti, vzdelaniu a zamestnaniu, výskumu a zbieraniu dát. Viaceré z odporúčaní, v ktorých Slovenská republika zaostáva, boli zapracované do priorít a opatrení v 4. časti tohto východiskového materiálu.

Slovensko sa tiež prihlásilo k Dohovoru Rady Európy o predchádzaní násiliu na ženách a domácemu násiliu a o boji proti nemu, ktorý zatiaľ neratifikovalo. Ide o prvý právne záväzný medzinárodný dohovor, ktorý zahŕňa aj ochranu lesbických, bisexuálnych a transrodových žien.[[128]](#footnote-128)

Ratifikáciou Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd sa Slovenská republika v zmysle článku 1 zaviazala dodržiavať ľudské práva a priznať práva a slobody uvedené v I. hlave dohovoru, každému, kto podlieha jej jurisdikcii. Dohovor je živým nástrojom ochrany ľudských práv. Vyvíja sa najmä vďaka výkladu svojich ustanovení Európskym súdom pre ľudské práva (ESĽP, súd). Súd prostredníctvom svojej rozhodovacej právomoci rozširuje práva zaručené dohovorom a aplikuje ustanovenia aj v situáciách, ktoré sa v čase prijatia dohovoru nepredpokladali. Počas posledných dvoch desaťročí ESĽP prijal rozhodnutia vo viacerých otázkach práv LGBTI ľudí a rozhodnutia na riešenie problémov súvisiacich s homofóbiou a transfóbiou. Homosexualita nie je pokladaná za trestný čin ani v jednej z krajín Európy a povedomie o situácii gejov, lesieb, bisexuálnych, transsexuálnych a intersexuálnych ľudí sa rozširuje a demýtizuje. ESĽP aplikuje článok 14 dohovoru v prípadoch diskriminácie aj na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity. Súd uznal vo svojich rozhodnutiach, „že právo na rešpektovanie rodinného života podľa článku 8 dohovoru sa vzťahuje aj na páry rovnakého pohlavia. Tým sa otvárajú nové možnosti na uznanie plného užívania ľudských práv rodín LGBT ľudí vrátane detí.“[[129]](#footnote-129) Výber relevantných rozhodnutí súdu sa nachádza v prílohe č. 5.

### Európska únia

Európska únia (EÚ, Únia) je založená na hodnotách rešpektovania ľudskej dôstojnosti, slobody, demokracie, rovnosti, právneho štátu a rešpektovania ľudských práv vrátane práv osôb patriacich k menšinám. Kompetencia konať v oblasti ľudských práv bola do zakladajúcich zmlúv EÚ prvýkrát zavedená Amsterdamskou zmluvou v roku 1997. Okrem ustanovenia ľudských práv a základných slobôd za princíp, na ktorom je EÚ založená, dala táto zmluva Rade EÚ možnosť prijímať opatrenia na boj proti diskriminácii založenej na sexuálnej orientácii. Charta základných práv EÚ (charta) bola prijatá ako referenčný dokument Európskou radou v Nice v decembri roku 2000. Ide o text, ktorý dopĺňa Európsky dohovor o ľudských právach (Dohovor o ochrane ľudských práv a základných slobôd Rady Európy, 1950). Charta sa stala právne záväznou po nadobudnutí platnosti  Lisabonskej zmluvy v roku 2009. Práva vymenované v charte sú podľa zásady všeobecnosti vo väčšine prípadov udelené každému človeku, a to nezávisle od jeho štátnej príslušnosti alebo miesta pobytu. Cieľom charty je výlučne ochraňovať základné práva osôb v súvislosti s aktmi prijatými inštitúciami EÚ a členskými štátmi pri uplatňovaní zmlúv Únie.

Právne predpisy a politiky EÚ zabezpečujú rovnosť a nediskrimináciu z dôvodu sexuálnej orientácie, ktoré sú zakotvené v článkoch 10 a 19 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ)[[130]](#footnote-130) a v článku 21 Charty základných práv Európskej únie[[131]](#footnote-131). Zásadou, na ktorej je EÚ založená, je zásada rovnakého zaobchádzania, ktorá pred diskrimináciou chráni aj transrodové osoby. Zakotvené je to v prepracovanom znení smernice EÚ o rodovej rovnosti (2006/54/ES), v smernici o rodovej rovnosti v prístupe k tovaru a službám (2004/113/ES) a, s výslovným odkazom na rodovú identitu a prejav, aj v smernici o oprávnení na azyl v EÚ (2004/83/ES) a v balíku právnych predpisov EÚ o právach obetí (2011/0129).

Priekopníkom v presadzovaní práv LGBTI ľudí bol Európsky parlament. V roku 1993 prijal uznesenie o rovnakých právach homosexuálov a lesieb v Európskom spoločenstve, v ktorom volal okrem iného po dekriminalizácii homosexuálnych aktov, antidiskriminačnej legislatíve, prístupe k manželstvu (alebo podobným právnym inštitútom) a rovnom prístupe pri adopciách. Odvtedy prijal množstvo uznesení s rôznymi požiadavkami práv LGBTI ľudí, napríklad uznesenie z 24. mája 2012 o boji proti homofóbii v Európe, v ktorom okrem iného vyjadril presvedčenie, že základné ľudské práva LGBTI ľudí „možno lepšie chrániť, ak budú mať tieto osoby lepší prístup k právnym inštitútom, akými sú napríklad partnerské spolužitie, registrované partnerstvo alebo manželstvo“.

Európska únia koordinuje svoju činnosť komplexnými politikami v oblasti rovnosti a nediskriminácie prostredníctvom rámcovej stratégie pre nediskrimináciu a rovnaké príležitosti pre všetkých, v oblasti rodovej rovnosti prostredníctvom stratégie rovnosti žien a mužov 2010 – 2015, v oblasti zdravotných postihnutí prostredníctvom európskej stratégie pre oblasť zdravotného postihnutia 2010 – 2020 a v oblasti rovnosti Rómov prostredníctvom rámca EÚ pre vnútroštátne stratégie integrácie Rómov do roku 2020. V oblasti práv LGBTI ľudí takáto komplexná politika zatiaľ chýba a Európsky parlament vyzval na jej vytvorenie v vznesení o pláne EÚ na boj proti homofóbii a diskriminácii na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity zo 04. 02. 2014.

V priebehu posledných desaťročí vyprodukoval Európsky súdny dvor širokú bázu judikátov, ktoré podávajú výklad rozsahu práv LGBTI ľudí v európskom práve.[[132]](#footnote-132) Týmto spôsobom bola rozšírená interpretácia diskriminácie na základe pohlavia, takže zahŕňa aj osoby, ktoré podstúpili prepis rodu.

Významnú úlohu pri zbere dát o diskriminácii na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity má Agentúra EÚ pre základné práva (FRA). Vo svojich správach o homofóbii a diskriminácii na základe sexuálnej orientácie v členských štátoch EÚ[[133]](#footnote-133) poukazuje na nápadný nedostatok takýchto dát. Vysvetľuje to tým, že sexuálna orientácia je relatívne novou otázkou, ktorá bola až donedávna ignorovaná vo verejnom diskurze a politikách, stále sú s ňou spojené negatívne postoje spoločnosti a k nedostatku dát prispelo aj nedorozumenie ohľadom ochrany osobných údajov, a teda predpoklad, že takéto dáta nie je možné spracúvať. V prípade Slovenska musela skonštatovať nedostatok štatistík a dát o diskriminácii na základe sexuálnej orientácie vo všetkých skúmaných oblastiach, ktorými boli: sloboda pohybu, azylová politika, sloboda zhromažďovania, trestné činy z nenávisti a pod. Ešte horšia situácia je ohľadom štatistík a dát k rodovej identite, ktoré prakticky neexistujú. Štatistický úrad SR, Ministerstvo zdravotníctva SR a ani Národné centrum zdravotníckych informácií nemajú takéto údaje k dispozícii. Rovnako nie je známy ani žiadny súdny prípad.[[134]](#footnote-134)

Podľa prieskumu FRA z roku 2012 o diskriminácii a trestných činoch z nenávisti sa s nimi stretávajú LGBT osoby[[135]](#footnote-135) vo všetkých členských štátoch EÚ.[[136]](#footnote-136) Mnohí a mnohé skrývajú svoju identitu, žijú v izolácii a strachu, alebo ak sú sami sebou, zažívajú diskrimináciu či dokonca násilie. Medzi štátmi existujú významné rozdiely, pokiaľ ide o vnímanie a skúsenosti respondentov a respondentiek prieskumu, ktoré majú s diskrimináciou, obťažovaním a násilím z dôvodu sexuálnej orientácie a rodovej identity. Rovnako existuje aj výrazná medzištátna a regionálna diferenciácia medzi prijímanými politikami a opatreniami na ochranu a podporu práv LGBTI ľudí. Z výsledkov výskumu FRA vyplýva, že 52 % LGBT ľudí na Slovensku sa za posledný rok cítilo osobne diskriminovaných alebo sa cítili ako obete obťažovania, pričom priemer EÚ je 47 %. S negatívnymi postojmi spoločnosti sú LGBT ľudia konfrontovaní už v mladosti. Podľa výskumu FRA až 86 % LGBT ľudí na Slovensku si spomína na negatívne komentáre alebo šikanovanie spolužiakov a spolužiačok pre svoju sexuálnu orientáciu alebo rodovú identitu.[[137]](#footnote-137) Na základe toho odporúča FRA členským štátom prijať sériu opatrení, ktoré sú uvedené v 4. časti tohto východiskového materiálu.

## Implementačné a kontrolné mechanizmy vrátane nezávislých a mimovládnych organizácií

### Implementačné orgány štátnej politiky

V Slovenskej republike (SR) neexistuje orgán verejnej moci, ktorý by primárne riešil problematiku diskriminácie. V oblasti diskriminácie na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity taktiež neexistuje žiadny verejný orgán zaoberajúci sa priamo výlučne ochranou práv LGBTI ľudí. Na úrovni vlády SR je problematika ľudských práv značne roztrieštená. Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR koordinuje plnenie úloh v oblasti ľudských práv, samo však nemôže implementovať ľudskoprávne alebo antidiskriminačné politiky. Ministerstvo spravodlivosti SR republiky zabezpečuje zastupovanie SR na Európskom súde pre ľudské práva a zastupovanie SR v konaní pred Súdnym dvorom Európskej únie a Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR je ústredným orgánom štátnej správy pre rodovú rovnosť a rovnosť príležitostí a koordináciu štátnej politiky v danej oblasti. Vzhľadom na narastajúcu dôležitosť témy by bolo vhodné vytvorenie jedného orgánu s plnými kompetenciami na tvorbu, implementáciu a koordináciu ľudskoprávnych politík s dostatočným personálnym a finančným zabezpečením a so zameraním aj na oblasť práv LGBTI ľudí.

Ochranu práv zabezpečujú všeobecné súdy, Ústavný súd SR a prokuratúra a zaraďujeme sem aj verejného ochrancu/ochrankyňu práv, inštitúciu, ktorá sa zaoberá porušením zákona orgánmi verejnej moci, potom Centrum právnej pomoci, na ktoré sa môžu obrátiť osoby v materiálnej núdzi, a teda i diskriminované osoby. Slovenské národné stredisko pre ľudské práva možno považovať za jediný subjekt, ktorý sa má podľa platnej legislatívy zaoberať všetkými druhmi diskriminácie.

Stálym poradným orgánom vlády je Rada vlády SR pre ľudské práva, národnostné menšiny a rodovú rovnosť. V jej rámci vznikol 03. 10. 2012 uznesením vlády SR č. 516 Výbor pre práva LGBTI osôb. Výbor bol zriadený v gescii Ministerstva spravodlivosti SR. Otvoril sa tak priestor na odbornú diskusiu a hľadanie riešení nedostatkov pri dodržiavaní ľudských práv LGBTI osôb a diskriminácie na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity.

### Úloha VOP a SNSĽP

Inštitút verejného ochrancu/ochrankyne práv je zakotvený v Ústave SR (VIII. hlava, 2. oddiel, článok 151a – Verejný ochranca práv) a podrobnejšie upravený v zákone č. 564/2001 Z. z. o verejnom ochrancovi práv v znení neskorších predpisov. Verejný ochranca/ochrankyňa práv je nezávislý orgán SR, ktorý v rozsahu a spôsobom ustanoveným zákonom chráni základné práva a slobody fyzických osôb a právnických osôb v konaní pred orgánmi verejnej správy a ďalšími orgánmi verejnej moci, ak je ich konanie, rozhodovanie alebo nečinnosť v rozpore s právnym poriadkom. V zákonom ustanovených prípadoch (článok 151a ods. 1 Ústavy SR) sa verejný ochranca/ochrankyňa práv môže podieľať na uplatnení zodpovednosti osôb pôsobiacich v orgánoch verejnej moci, ak tieto osoby porušili základné právo alebo slobodu fyzických osôb a právnických osôb. Všetky orgány verejnej moci poskytnú verejnému ochrancovi/ochrankyni práv potrebnú súčinnosť.[[138]](#footnote-138) V oblasti práv LGBTI ľudí zatiaľ nevykázal významnejšie výsledky.

Jediným štátom zriadeným orgánom, ktorý môže byť považovaný za subjekt zaoberajúci sa všetkými druhmi a formami diskriminácie je Slovenské národné stredisko pre ľudské práva (ďalej len „SNSĽP“), ktoré bolo zriadené zákonom Národnej rady SR č. 308/1993 Z. z. o zriadení Slovenského národného strediska pre ľudské práva. Úlohou SNSĽP je komplexné pôsobenie v oblasti ľudských práv a základných slobôd vrátane práv dieťaťa. Na splnenie základných úloh by sa Stredisko malo zameriavať okrem iného na tieto hlavné oblasti:

- monitorovanie a hodnotenie dodržiavania ľudských práv a dodržiavania zásady rovnakého zaobchádzania podľa antidiskriminačného zákona,

- uskutočňovanie výskumov a prieskumov na poskytovanie údajov oblasti ľudských práv a základných slobôd vrátane práv dieťaťa, zhromažďovanie a šírenie informácií v tejto oblasti,

- príprava vzdelávacích aktivít a podieľanie sa na informačných kampaniach s cieľom zvyšovania tolerancie spoločnosti,

- zabezpečovanie právnej pomoci obetiam diskriminácie a prejavov intolerancie,

- vydávanie na požiadanie fyzických osôb alebo právnických osôb alebo z vlastnej iniciatívy odborné stanoviská vo veciach dodržiavania zásady rovnakého zaobchádzania podľa antidiskriminačného zákona,

- poskytovanie služieb v oblasti ľudských práv.[[139]](#footnote-139)

Plnenie týchto úloh špecificky v oblasti práv LGBTI ľudí zatiaľ nebolo výrazne zaznamenané.

### Úloha MVO

Napriek už medzivojnovým snahám a individuálnemu aktivizmu za dekriminalizáciu homosexuality počas komunistického režimu vznikajú prvé občianske združenia presadzujúce práva LGBTI ľudí na začiatku 90. rokov 20. storočia. Hlavným cieľom hnutia bolo a stále je odstraňovanie homofóbnych predsudkov a zrovnoprávnenie LGBTI ľudí. Po vstupe SR do EÚ začal štát finančne podporovať niektoré kultúrne aktivity týchto združení a postupne aj niektoré advokačné aktivity a poskytovanie služieb komunite. Štátna správa a samospráva podporujú mimovládne organizácie pri poskytovaní služieb, ktoré mimovládne organizácie dodajú efektívnejšie, alebo na ne majú vytvorené štruktúry a vedomosti, a najmä majú priamy kontakt a dôveru cieľovej skupiny. Táto podpora je však naviazaná na krátkodobé projekty a chýba inštitucionálna podpora týchto organizácií. Mimovládne organizácie sa zúčastňujú na tvorbe politík v tejto oblasti najmä prostredníctvom Výboru pre práva LGBTI osôb.

## Priority a úlohy do budúcnosti

1. **Princípy verejných politík v oblasti ľudských práv LGBTI ľudí a nediskriminácie na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity**

* Princíp ľudskej dôstojnosti a univerzálnosti ľudských práv: Všetci ľudia sa rodia slobodní a rovní v dôstojnosti a právach. Všetky ľudské práva sú univerzálne, vzájomne previazané, nedeliteľné a navzájom súvisia. Sexuálna orientácia, rodová identita a rodové prejavy sú neoddeliteľnou súčasťou práv a dôstojnosti každého človeka a nesmú byť dôvodom diskriminácie ani zneužívania.
* Princíp inkluzívneho a sociálneho občianstva: nikto nie je marginalizovaný a/alebo ukrátený na ľudských právach na základe svojej príslušnosti k menšinovým a zraniteľným skupinám.
* Princíp participácie LGBTI ľudí a organizácií na tvorbe verejných politík zameraných na presadzovanie práv LGBTI ľudí a boj proti diskriminácii na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity.
* Princíp uplatňovania objektívnych a overiteľných faktov a štatistík pri tvorbe verejných politík týkajúcich sa ľudských práv LGBTI ľudí a odstraňovania homofóbnych a transfóbnych predsudkov.

1. **Prierezové opatrenia**

* Posilniť spoluprácu štátnej správy, akademickej sféry a mimovládneho sektora v záujme zlepšenia úrovne a kvality verejných politík zavedením princípov tvorby verejných politík založených na dôkazoch a faktoch o LGBTI ľuďoch.
* Prijať akčný plán rovnosti LGBTI ľudí zahŕňajúci komplex koordinovaných opatrení zameraných na zlepšenie ochrany práv LGBTI ľudí, boj proti diskriminácii na základe sexuálnej orientácie, rodovej identity a rodových prejavov vrátane finančného a personálneho zabezpečenia plnenia plánu a jeho priebežného monitoringu a vyhodnocovania. Túto úlohu zabezpečí vecne príslušné ministerstvo v spolupráci s Výborom pre práva LGBTI osôb.
* Zlepšiť inštitucionálne zabezpečenie problematiky ľudských práv LGBTI ľudí:
  + vytvoriť orgán na úrovni vlády SR zodpovedný za koordináciu opatrení zameraných na zlepšenie ochrany práv LGBTI ľudí, ako aj boj proti diskriminácii na základe sexuálnej orientácie, rodovej identity a rodových prejavov[[140]](#footnote-140), ideálne v rámci orgánu zodpovedného za koordináciu a realizáciu ľudskoprávnych a antidiskriminačných politík vo všeobecnosti,
  + reformovať a posilniť činnosť Slovenského národného strediska pre ľudské práva v intenciách Parížskych princípov; zefektívniť jeho pôsobnosť ako orgánu na podporu rovnakého zaobchádzania podľa príslušných smerníc EÚ s osobitným dôrazom na problematiku LGBTI ľudí; vytvoriť poradný a konzultatívny orgán strediska so zastúpením organizácií, expertov a expertiek venujúcich sa diskriminácii príslušných skupín obyvateľstva podľa zakázaných dôvodov diskriminácie,
  + zamerať činnosť verejnej ochrankyne práv okrem iného aj na nerovnosti a diskrimináciu na základe sexuálnej orientácie, rodovej identity a rodových prejavov,
  + podporiť budovanie personálnych a finančných kapacít mimovládnych organizácií zaoberajúcich sa presadzovaním ľudských práv LGBTI ľudí, špeciálne watch-dogových MVO a organizácií poskytujúcich služby komunite LGBTI ľudí; v rámci navrhovanej inštitucionálnej podpory platforiem MVO podľa príslušných skupín obyvateľstva podporiť aj platformu LGBTI organizácií.
* Využívať overené postupy a skúsenosti z iných krajín s rozvinutou ochranou ľudských práv LGBTI ľudí a osobitnú pozornosť venovať problémom, ktorým čelia transrodové a intersexuálne osoby a mladí LGBTI ľudia s prihliadnutím na ich špecifiká. Stimulovať podrobnejšie a cielenejšie výskumy a štatistiky o situácii LGBTI ľudí, pokiaľ ide o ich životné podmienky, duševné zdravie, vzdelávanie, zdravie, trestné činy z nenávisti, verbálne nenávistné prejavy, zamestnanie a ďalšie. Systematický, reprezentatívny zber štatistických a výskumných dát o diskriminácii na základe sexuálnej orientácie a/alebo rodovej identity a rodových prejavov je nevyhnutnou a kľúčovou bázou tvorby politík. Zvýšiť mieru aplikácie právnych predpisov (najmä antidiskriminančnej legislatívy) vo vzťahu k predchádzaniu diskriminácie na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity (vrátane rodových prejavov).
* Podporovať informačné kampane, preventívne opatrenia a zvyšovanie povedomia v jednotlivých oblastiach ľudských práv LGBTI ľudí. Zabezpečiť objektívne a proaktívne informovanie o LGBTI ľuďoch v médiách, špecificky vo verejnoprávnych médiách im vyčleniť priestor.
* Podporovať systematickú úpravu antidiskriminačnej legislatívy zahŕňajúcej zákaz diskriminácie na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity a výkon komplexných politík na ochranu práv LGBTI ľudí na úrovni EÚ. Vo vzťahu k tretím krajinám uplatňovať usmernenia Rady EÚ na presadzovanie a ochranu všetkých ľudských práv lesieb, gejov, bisexuálnych, transrodových a intersexuálnych osôb z 24. júna 2013.

### Oblasť vzdelávania, poskytovania bezpečného prostredia pre mladých LGBTI ľudí na školách a médiá

* Zabezpečiť, aby školy poskytovali inkluzívne, bezpečné a podporné prostredie pre mladých LGBTI ľudí, oslobodené od násilia a vylúčenia. Prostredníctvom obsahov a foriem vzdelávania a výchovy eliminovať stigmatizáciu a ignorovanie LGBTI ľudí, prispievať k pochopeniu rôznorodosti ako prostriedku humanizácie školy a spoločnosti. Stimulovať školy k proaktívnosti pri prijímaní opatrení proti homofóbnej a transfóbnej šikane.
* Vykonať analýzu učebných osnov a metodík a odstrániť všetky neobjektívne informácie o sexuálnej orientácii a rodovej identite a všetky informácie, ktoré môžu podnecovať k homofóbii a transfóbii.
* Zabezpečiť, aby objektívne informácie ohľadom sexuálnej orientácie, rodovej identity a rodových prejavov boli súčasťou štátnych vzdelávacích programov a učebných osnov celoživotného formálneho i neformálneho vzdelávania v záujme ich pochopenia a podpory medzi pedagogickými zamestnancami a zamestnankyňami, odbornými zamestnancami a zamestnankyňami, pracovníkmi a pracovníčkami s deťmi a mládežou, študentmi a študentkami. Zvyšovať povedomie všetkých vzdelávajúcich, vzdelávaných o problémoch, ktorým čelia LGBTI ľudia s využitím objektívnych informácií o sexuálnej orientácii a rodovej identite. Zabezpečiť, aby sa predmetná oblasť stala pravidelnou a prierezovou súčasťou vyučovacích hodín rovnako ako všeobecná ľudskoprávna príprava v primeranej forme a so zohľadnením všetkých medzinárodných záväzkov, špecificky práv detí a práv rodičov.
* Zaradiť do pravidelného vzdelávania pedagogických zamestnancov a zamestnankýň a odborných zamestnancov a zamestnankýň škôl a školských zariadení tému ľudských práv LGBTI ľudí a rodovej identity vrátane metodológie a metodík prístupu k otázkam o LGBTI ľuďoch v triedach, a riešenia incidentov homofóbneho a transfóbneho násilia a obťažovania.
* Do vzdelávacích programov a metodík o šikane zahrnúť problematiku homofóbie, homofóbnej a trasfóbnej šikany a metódy ich riešenia a prevencie.
* Podporiť vytvorenie akreditovaných vzdelávacích programov zameraných na ľudské práva LGBTI ľudí a poskytovaných pre rôzne profesijné skupiny – pedagogických zamestnancov a zamestnankyne, odborných zamestnancov a zamestnankyne, psychológov a psychologičky, políciu, súdy.
* Uskutočniť hĺbkovú analýzu a revíziu prístupu SR k plneniu medzinárodných dohovorov vo vzťahu k LGBTI ľudom v oblasti vzdelávania.

### Oblasť súkromného a rodinného života

* Spracovať analýzu zameranú na právne postavenie nezosobášených párov, špecificky párov rovnakého pohlavia s cieľom zistiť, aké práva a povinnosti majú. Vytvoriť zoznam relevantných zákonov, vyhlášok, nariadení a navrhnúť alternatívy riešenia práv a povinností nezosobášených párov, špecificky párov rovnakého pohlavia.
* Realizovať monitoring prekážok a bariér, s ktorými sa páry rovnakého pohlavia v bežnom živote stretávajú pri zabezpečení svojich práv v rámci partnerstva a na jeho základe vypracovať a prijať právnu úpravu spolužitia párov rovnakého pohlavia.
* Analyzovať situáciu LGBTI rodičov a prekážky, s ktorými sa stretávajú pri výchove detí. Na základe analýzy navrhnúť legislatívne riešenia.
* Vytvoriť metodiku na zber údajov o sexuálnej orientácii a rodovej identite na štatistické účely, ktorá zachová anonymitu mena a priezviska a ostatné podmienky podľa osobitného predpisu (zákon o ochrane osobných údajov) a stanoviť oblasti, ktorých sa tento zber bude týkať.

### Prepis rodu a zdravotná starostlivosť o transrodové osoby

* Preskúmať proces prepisu rodu vo všetkých oblastiach, navrhnúť novú, ľudskoprávnym záväzkom zodpovedajúcu verziu právnej úpravy, aktualizovať metodiku postupu zdravotnej starostlivosti s transrodovými a intersexuálnymi osobami a nevyžadovať nútenú kastráciu a iné nútené medicínske zásahy.
* Navrhnúť úpravy relevantnej legislatívy tak, aby jasne definovala povinnosť verejného a súkromného sektora zmeniť dokumenty transrodových osôb po právnom uznaní prepisu rodu najmä v týchto oblastiach: pracovné posudky a potvrdenia o zamestnaní; diplomy z vysokých škôl a univerzít; vysvedčenia zo stredných škôl a základných škôl.
* Preskúmať spôsoby (a do praxe zaviesť najoptimálnejšie z nich) zmeny dokumentov transrodovej a intersexuálnej osoby už na začiatku tranzície (v záujme významného uľahčenia procesu tranzície každej osoby a v záujme humánneho riešenia).
* Vykonať monitoring súčasnej situácie v oblasti špecializovanej zdravotnej starostlivosti, navrhnúť a do praxe uviesť opatrenia na zabezpečenie dostupnosti špecializovanej zdravotnej starostlivosti a poradenstva pre transrodové a intersexuálne osoby vrátane psychologickej, endokrinologickej a chirurgickej expertízy. Zabezpečiť, aby všetka zdravotná starostlivosť pre transrodové osoby a všetky procedúry boli zákonne, legitímne a primerane hradené zo zdravotného poistenia.
* Preskúmať proces zdravotnej starostlivosti intersexuálnych detí a prípadov nútených operácií. Navrhnúť a do praxe uviesť opatrenia zaručujúce, že na tele žiadneho dieťaťa nebudú vykonané normalizačné lekárske zásahy a navrhnúť odporúčania pre dotknuté profesie a rodičov.
* Pripraviť návrh opatrení s cieľom zabezpečiť, aby transrodové a intersexuálne osoby spokojne užívali plné právne uznanie a prepis rodu svojej zvolenej rodovej identity vrátane zmeny prvého mena, čísla sociálneho poistenia a iných indikátorov rodu na dokumentoch o totožnosti.
* Novelizovať zákon o ochrane osobných údajov tak, aby poskytovanie nepodstatných, osobne citlivých údajov týkajúcich sa rodovej identity osoby bolo zakázané.

### Poskytovanie najvyššieho dostupného štandardu zdravia pre LGBTI ľudí

* Zabezpečiť, aby poskytovatelia zdravotnej starostlivosti absolvovali primerané školenie a zvyšovanie povedomia ohľadom zdravotných potrieb LGBTI osôb s cieľom znižovania predsudkov a zlepšenia poskytovania služieb pre LGBTI osoby.
* Pripraviť a do praxe uviesť osobitné opatrenia na zlepšenie prístupu k službám zdravotnej starostlivosti (vrátane psychologických služieb) a zameranie politík na poskytovanie vysokokvalitnej zdravotnej starostlivosti pre LGBTI osoby vrátane zdravotných služieb na zabezpečenie sexuálneho a reprodukčného zdravia a práv.
* Do vnútroštátnych programov zdravia včleniť časť o zdravotnej starostlivosti pre LGBTI klientov a klientky. Programy by mali zabezpečiť, aby aj zdravotné prehliadky, školiace plány a zdravotné politiky zohľadňovali LGBTI osoby a ich potreby.

### Trestné činy z nenávisti, verbálne nenávistné prejavy

* Prijať legislatívu zastrešujúcu homofóbne a transfóbne nenávistné verbálne prejavy a trestné činy z nenávisti tak, aby LGBTI osoby boli chránené rovnako ako národnostné, náboženské a iné menšiny. Zahrnúť do osobitných motívov trestných činov z nenávisti aj rodovú identitu a rodové prejavy.
* Pri transpozícii a implementácii smernice EÚ o právach obetí venovať osobitnú pozornosť rodu a rodovej identite alebo rodovému prejavu, ako aj sexuálnej orientácii, ako osobným vlastnostiam obetí, ktoré sa musia brať do úvahy v súvislosti s individuálnymi hodnoteniami.
* Vytvoriť a zaviesť do praxe podporné mechanizmy pre obete z radov LGBTI ľudí (komplexné poradenstvo a služby prostredníctvom nezávislých špecializovaných organizácií a MVO).
* Poskytnúť vzdelávanie pre orgány činné v trestnom konaní a súdy o špecifikách situácie LGBTI ľudí.

### Zlepšovanie právneho povedomia a oznamovania diskriminácie a násilia

* Prijať konkrétne opatrenia a uskutočňovať aktivity na zvýšenie povedomia a na podporu LGBTI osôb so zameraním na efektívny a ľahký prístup k štruktúram verejných orgánov moci a k postupom na oznamovanie diskriminácie a nenávisťou motivovaného násilia.
* Analyzovať dôvody nedostatočného oznamovania trestných činov z nenávisti a prípadov diskriminácie LGBTI ľudí a prijať príslušný návrh opatrení. Zbierať štatistické údaje prinajmenšom o počte prípadov týkajúcich sa trestných činov z nenávisti pre sexuálnu orientáciu a rodovú identitu, ktoré boli oznámené verejnosťou a hlásené úradom a na podklade ktorých boli tieto útoky uznané ako diskriminačné, evidovať počet usvedčených páchateľov a druh uloženej sankcie.

### Zabezpečenie rovnakého zaobchádzania v zamestnaní a v ďalších oblastiach

* Podporovať odborové organizácie a zamestnávateľské organizácie v úsilí prijať rozmanitosť a antidiskriminačné politiky so zacielením na LGBTI ľudí a všetky zraniteľné skupiny, napríklad prostredníctvom prijatia vnútroorganizačných pravidiel správania a využívaním skúseností a osvedčených metód v oblasti pozitívnych opatrení ústretovým potrebám LGBTI ľudí.

1. Zdroje: *Rezolúcia 1728 (2010) Parlamentného zhromaždenia – Diskriminácia na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity. 53 Combating discrimination on grounds of sexual orientation or gender identity Council of Europe standards* dostupné na: <http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/hrpolicy/Publications/LGBT_en.pdf>

   [Savin-Williams](http://www.amazon.com/Ritch-C.-Savin-Williams/e/B000APUSKW/ref=ntt_athr_dp_pel_1), R.C. 2006. *Mom, Dad, I'm Gay: How Families Negotiate Coming Out*. Washington DC, American Psychological Association (APA), 2006. 276 s. ISBN 1-55798-741-6.

   *Jogjakartské princípy*. 6. 9. novembra 2006, dostupné na: <http://www.eeagrants.sk/data/att/1829_subor.pdf>; Boj proti diskriminácii na základe sexuálnej orientácie alebo rodovej identity, štandardy Rady Európy, Rada Európy, jún2011; Komplexne zosumarizované všetky odporúčania, rezolúcie, stanoviská zo strany Rady Európy dostupné na: <http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/hrpolicy/Publications/LGBT_en.pdf>; Usmernenia na presadzovanie a ochranu všetkých ľudských práv lesieb, gejov, bisexuálnych, transrodových a intersexuálnych osôb (LGBTI), Rada Európskej únie 24. júna 2013. [↑](#footnote-ref-1)
2. Vysvetlenie terminológie (viac v prílohe č. 1):

   *Sexuálna orientácia*, ktorá zahŕňa heterosexualitu, bisexualitu a homosexualitu, je hlbokou súčasťou identity každej ľudskej bytosti. Sexuálna orientácia sa vzťahuje na schopnosť každého človeka hlbokej citovej, láskyplnej a sexuálnej príťažlivosti k osobám opačného rodu/pohlavia (heterosexualita) alebo k osobám rovnaké rodu/pohlavia (homosexualita) alebo k osobám viac ako jedného rodu/pohlavia (bisexualita), ako aj na schopnosť mať s nimi intímne a sexuálne vzťahy. Na základe mnohých výskumov sa považuje za nemennú, stabilnú a v súlade s vnútorným pociťovaním. Nemožno ju vedome ovplyvniť. V roku 1991 bola homosexuálna orientácia vyradená zo zoznamu chorôb Svetovej zdravotníckej organizácie.

   *Rodová identita* sa vzťahuje na hlboko pociťovanú schopnosť každého človeka vnútorne a individuálne prežívať rod, ktorý môže, ale nemusí, zodpovedať biologickému pohlaviu, s ktorým sa človek narodil, resp. rodu, ktorý mu bol pripísaný pri narodení. Pod rodovú identitu patrí aj osobné vnímanie vlastného tela vrátane slobodného rozhodnutia pre lekárske, chirurgické, alebo iné úpravy telesného vzhľadu alebo funkcií. Rodová identita zahŕňa aj iné rodové prejavy (gender expression) vrátane obliekania, rečového prejavu a spôsobu vystupovania.

   *LGBTI* skratka je zaužívaná skratka, strešný pojem pre ľudí, ktorí sa identifikujú ako lesby, gejovia, bisexuálni, transrodoví a intersexuálni ľudia, čiže pre komunitu lesieb, gejov, bisexuálnych, transrodových a intersexuálnych ľudí. Označenie LGBTI sa používa tiež na sebaurčujúce označenie skupiny ľudí s inou ako väčšinovou sexuálnou orientáciou a rodovou identitou, a to v politickom diskurze a diskurze ľudských práv.

   *Lesba* je žena, ktorú dlhodobo emocionálne, mentálne, fyzicky, psychologicky a sexuálne priťahujú iné ženy a ktorá vytvára a udržiava svoje primárne milujúce a sexuálne vzťahy s inými ženami.

   *Gej* je muž, ktorého dlhodobo emocionálne, mentálne, fyzicky, psychologicky a sexuálne priťahujú iní muži a ktorý vytvára a udržiava svoje primárne milujúce a sexuálne vzťahy s inými mužmi.

   *Bisexuálny človek* je osoba, ktorú emocionálne, fyzicky a sexuálne priťahujú muži aj ženy.

   *Transrodoví ľudia* (trans\* ľudia) sú tí ľudia, ktorých rodová identita sa nezhoduje s rodom, ktorý im bol pripísaný pri narodení (alebo s biologickým pohlavím, ktoré získali pri narodení), ako aj tí ľudia, ktorí si želajú svoju rodovú identitu prejavovať rozdielne od rodu, ktorý im bol pripísaný pri narodení.

   *Intersexuálni ľudia* sú ľudia narodení s pohlavnými znakmi oboch pohlaví, zvonku môžu vyzerať ako chlapčenské alebo dievčenské, ale zároveň môžu mať z hľadiska pohlavia iné reprodukčné orgány vnútri tela vrátane chromozómov, pohlavných žliaz a genitálií.

   Zdroje literatúry:

   *Jogjakartské princípy*. 6. 9. novembra 2006, dostupné na: <http://www.eeagrants.sk/data/att/1829_subor.pdf>.

   Boj proti diskriminácii na základe sexuálnej orientácie alebo rodovej identity, štandardy Rady Európy, Rada Európy, jún 2011, dostupné na: <http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/hrpolicy/Publications/LGBT_en.pdf>.

   Definícia termínov: Rod, pohlavie, rodová identita, sexuálna orientácia, Americká psychologická asociácia 2011, dostupné na: <http://www.apa.org/pi/lgbt/resources/sexuality-definitions.pdf>.

   Lev, A.I. 2004. *Transgender Emergence. Therapeutic guidelines for working with gender variant-people and their families.* New York, The Haworth Clinical Practise Press, 2004. 467 s. ISBN – 13:978-0-7890-0708-7.

   *Ľudia v mašinérii konvencií, práva a medicíny: Prepis rodu na Slovensku*, Nadácia otvorenej spoločnosti 2013. Pozn.: Zatiaľ nepublikovaný text, Transfúzia.

   Usmernenia na presadzovanie a ochranu všetkých ľudských práv lesieb, gejov, bisexuálnych, transrodových a intersexuálnych osôb (LGBTI), Rada Európskej únie, 24. júna 2013 dostupné na: <http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/hrpolicy/Publications/LGBT_en.pdf>.

   Rezolúcia 1728 (2010) Parlamentného zhromaždenia – Diskriminácia na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity. 53 Combating discrimination on grounds of sexual orientation or gender identity Council of Europe standards dostupné na:

   [Savin-Williams](http://www.amazon.com/Ritch-C.-Savin-Williams/e/B000APUSKW/ref=ntt_athr_dp_pel_1), R.C. 2006. *Mom, Dad, I'm Gay: How Families Negotiate Coming Out*. Washington DC, American Psychological Association (APA), 2006. 276 s. ISBN 1-55798-741-6.

   Smitková, H., Kuruc. A 2012. *Odporúčania a podnety pre psychológov a psychologičky, ktorí pracujú s lesbickými/gejskými/bisexuálnymi/transrodovými (LGBT) klientmi a klientkami* [on-line]. Iniciatíva Inakosť 2012. [cit. 2013-20-12] 94 s. Dostupné na internete: <http://www.homofobia.sk/uploaded/PP_Prirucka_1_72dpi.pdf>. [↑](#footnote-ref-2)
3. Keď hovoríme o rodovej identite alebo diskriminácii na základe rodovej identity, myslíme tým aj rodové prejavy, čo sú individuálne fyzické charakteristiky jednotlivca, správanie alebo prezentácia, ktoré sú tradične prepojené na maskulinitu alebo femininitu – vzhľad, obliekanie, spôsob vystupovania, rečové prejavy, sociálne interakcie, čiže ide o to, ako ľudia vyjadrujú seba (svoju rodovú identitu) vo vonkajšom svete. Zdroj: Verelest, G. ed. 2012. *Voice OUT Toolkit NISO project – Fighting homophobia through active citizenships and media education* [online]. NISO consortium, 2012. [cit. 2013-20-12] 28 s. Dostupné na internete: http://www.nisoproject.eu/doc/nisodocs/niso\_project\_final\_report. [↑](#footnote-ref-3)
4. Pozri aj rozsudok Európskeho súdu pre ľudské práva, vec Lustig Prean a Becket/Veľká Británia z 27. septembra 1999, s. 113, dostupné na: http://www.cnpd.public.lu/en/legislation/jurisprudence/cedh/cedh\_caselaw\_dp\_en.pdf. [↑](#footnote-ref-4)
5. V prílohe č. 2 sa nachádza prehľad najčastejších predsudkov. [↑](#footnote-ref-5)
6. Podrobnejšie v prílohe č. 3. [↑](#footnote-ref-6)
7. Čl. 2 ods. 1 a 2 Ústavy Slovenskej republiky. [↑](#footnote-ref-7)
8. Nález ústavného súdu PL. ÚS 08/04-202 z 18. októbra 2005. [↑](#footnote-ref-8)
9. Rodová identita v ňom nie je priamo uvedená, ale vzťahuje sa na diskrimináciu na základe pohlavia: „za diskrimináciu z dôvodu pohlavia sa považuje aj diskriminácia z dôvodu tehotenstva alebo materstva, ako aj diskriminácia z dôvodu pohlavnej alebo rodovej identifikácie“. §2 čl.11 zákona o rovnakom zaobchádzaní č.365/2004 Z. z. [Z](file:///C:\Users\bburajova\Downloads\Z) hľadiska používania korektnej terminológie prevzatej z európskeho práva by bolo vhodné pri novelizácii tohto zákona v budúcnosť nahradiť formuláciu „z dôvodu pohlavnej alebo rodovej identifikácie“ za „z dôvodu rodovej identity alebo rodového prejavu“. [↑](#footnote-ref-9)
10. Čl. 1 (§1) zákona o rovnakom zaobchádzaní č.365/2004 Z .z. v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (antidiskriminačný zákon). Prijatý bol v roku 2004 prebratím európskej smernice 2000/78/ES, ktorá

    stanovuje všeobecný rámec rovnakého zaobchádzania v zamestnaní a povolaní (pracovnoprávnych vzťahoch). Posledná

    novelizácia bola v roku 2013. [↑](#footnote-ref-10)
11. Do roku 2008 sa zákaz diskriminácie na základe sexuálnej orientácie vzťahoval len na oblasť pracovnoprávnych vzťahov, kedy musel byť na základe upozornení Európskej komisie rozšírený aj na ďalšie oblasti. [↑](#footnote-ref-11)
12. Napríklad zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce, zákon č. 400/2009 Z. z. o štátnej službe, zákon č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme, zákon č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon), zákon č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách, zákon č. 250/2007 Z. z. o ochrane spotrebiteľa, zákon č. 576/2004 Z. z. o zdravotnej starostlivosti, zákon č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti, zákon č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení atď. [↑](#footnote-ref-12)
13. *EU LGBT survey results at glance*. FRA, 2013 [on-line], dostupné na internete: <http://fra.europa.eu/sites/default/files/eu-lgbt> survey-results-at-a-glance\_en.pdf. [↑](#footnote-ref-13)
14. Článok 1 a § 13 Zákonníka práce č. 311/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov. [↑](#footnote-ref-14)
15. §62 ods. 3 zákon o službách zamestnanosti č.5/2004 Z. z. [↑](#footnote-ref-15)
16. §4 ods. 3 zákon č. 400/2009 Z. z. o štátnej službe. [↑](#footnote-ref-16)
17. § 3 v zákone č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme. [↑](#footnote-ref-17)
18. EU LGBT survey results at glance. FRA, 2013 [on-line], pozri pozn. č. 11. [↑](#footnote-ref-18)
19. Ondrejkovič, P., Smolík, J. 2011. *Pravicový extrémizmus a mládež na Slovensku*. Brno 2013, dostupné na internete: http://www.fsvucm.sk/files/doc/Ekniznica/2013-extremizmus.pdf. [↑](#footnote-ref-19)
20. Na to, aby bola zásada rovnakého zaobchádzania uplatňovaná, zákon nevyžaduje, aby v rámci predpisov, ktoré upravujú oblasť vzdelávania, bola táto zásada explicitne zakotvená. Týka sa: zákona č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon), zákona o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch č. 317/2009 Z .z., dostupné na: <http://www.minedu.sk/860-sk/zakony/> Str. 122 *Antidiskriminačný zákon, Komentár*. Janka Debrecéniová. Občan a demokracia 2008. [↑](#footnote-ref-20)
21. § 55 ods. 2 zákona o vysokých školách č. 131/2002 Z. z. [↑](#footnote-ref-21)
22. Zákon č. 245/2008 Z .z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov. [↑](#footnote-ref-22)
23. Dostupné na: <http://www.mpc-edu.sk/vzdelavacia-cinnost/ponuka-akreditovanych-vzdelavacich-programov>. [↑](#footnote-ref-23)
24. Dostupné na: <http://www.mpc-edu.sk/vzdelavacia-cinnost/ponuka-akreditovanych-vzdelavacich-programov>. [↑](#footnote-ref-24)
25. Odpoveď Ministerstva spravodlivosti SR zo dňa 25. 01. 2013 na žiadosť o poskytnutie informácie. [↑](#footnote-ref-25)
26. Ide napr. o prístup k informáciám o zdravotnom stave partnera/partnerky, nárok na voľno v zamestnaní pri úmrtí partnera/partnerky na zabezpečenie pohrebu, nárok na priznanie ošetrovného počas opatrovania chorého partnera/partnerky, právo navzájom po sebe dediť, nárok na voľno v zamestnaní, ak partner/partnerka potrebuje sprievod k lekárovi/lekárke, možnosť vytvárať bezpodielové spoluvlastníctvo, vzájomnú vyživovaciu povinnosť medzi partnermi/partnerkami, nárok na poberanie dôchodku po zosnulom partnerovi/partnerke, právo mať daňové úľavy atď. [↑](#footnote-ref-26)
27. Zákon o rodine č. 36/2005 Z. z. v znení neskorších predpisov. [↑](#footnote-ref-27)
28. § 46 zákona č. 36/2005 Z. z. o rodine v znení neskorších predpisov. [↑](#footnote-ref-28)
29. § 100 zákona č. 36/2005 Z. z. o rodine v znení neskorších predpisov. [↑](#footnote-ref-29)
30. V § 5 ods. 1 zákona č. 305/2005 Z. z. o sociálnoprávnej ochrane a sociálnej kuratele sa uvádza, že „Práva ustanovené týmto zákonom sa zaručujú rovnako každému v súlade so zásadou rovnakého zaobchádzania ustanovenou osobitným predpisom“. Týmto osobitným predpisom je antidiskriminačný zákon. Predmetné ustanovenie ďalej uvádza zákaz diskriminácie na základe neuzavretého výpočtu dôvodov diskriminácie (zahŕňa „iné postavenie“), ktorý je zhodný s úpravou čl. 12 Ústavy SR. Aj napriek tomu, že tento výpočet osobitne neuvádza sexuálnu orientáciu a rodovú identitu, tieto dôvody sú výslovne uvedené v antidiskriminačnom zákone, na ktorý zákon priamo odkazuje. [↑](#footnote-ref-30)
31. Zákon o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov č.122/2013 Z. z. [↑](#footnote-ref-31)
32. Zákon č. 365/2004 Z. z. o rovnakom zaobchádzaní (antidiskriminačný zákon). [↑](#footnote-ref-32)
33. Zákon č. 576/2004 Z. z. o zdravotnej starostlivosti, službách súvisiacich s poskytovaním zdravotnej starostlivosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov. [↑](#footnote-ref-33)
34. Varga, P., Vozáriková, M.: *Právna analýza slovenskej legislatívy v oblasti práv LGBTI osôb*, Iniciatíva Inakosť 2013. [↑](#footnote-ref-34)
35. Zákon č. 365/2004 Z. z. o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (antidiskriminačný zákon). [↑](#footnote-ref-35)
36. Odpoveď Ministerstva zdravotníctva SR na žiadosť o sprístupnenie informácií zo dňa 02. 01. 2013. [↑](#footnote-ref-36)
37. Zákon č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov [on-line], dostupné na internete: www.zbierka.sk/sk/predpisy/578-2004-z-z.p-8186.pdf. [↑](#footnote-ref-37)
38. Dotazník k darovaniu krvi, dostupné na: http://primar.sme.sk/c/4116513/dotaznik-pre-darcov-krvi-a-krvnych-buniek.html. [↑](#footnote-ref-38)
39. Zaujímavosťou je, že právna úprava umelého oplodňovania má formu podzákonného predpisu nízkej právnej sily (záväzné opatrenie ministerstva) z roku 1983. Viac pozri na: http://www.pravo-medicina.sk/detail-aktuality?new\_id=12. [↑](#footnote-ref-39)
40. Umelé oplodnenie je možné len zo zdravotných dôvodov. Zdravotnými dôvodmi pre umelé oplodnenie sú najmä poruchy plodnosti manžela, anatomické alebo iné poruchy ženského genitálu, riziko dedičnej choroby alebo vývojové chyby a iné prekážky, pre ktoré nemôžu mať manželia spolu zdravé potomstvo (§ 2 ods. 2 záväzného opatrenia MZ SSR č. 24/1983 o úprave podmienok pre umelé oplodnenie.) [↑](#footnote-ref-40)
41. Odpoveď Ministerstvo vnútra SR zo dňa 19. 02. 2013 na žiadosť o poskytnutie informácií. [↑](#footnote-ref-41)
42. Vychádzame z ľudskoprávneho hľadiska, v rámci ktorého používame pojmy *prepis rodu* a *transrodové osoby*, pretože reprezentujú nepatologizujúci pohľad na osoby, ktoré prechádzajú tranzíciou. [↑](#footnote-ref-42)
43. § 26 zákona NR SR č. 154/1994 Z. z. o matrikách v znení neskorších predpisov; § 8 zákona č. 301/1995 Z. z. o rodnom čísle v znení neskorších predpisov‎; § 7 zákona NRSR č. 300/1993 Z. z. o mene a priezvisku v znení neskorších predpisov; § 7 vyhlášky MV SR, ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona NR SR o matrikách v znení neskorších predpisov. [↑](#footnote-ref-43)
44. Odpoveď Ministerstva zdravotníctva SR zo dňa 27. 01. 2013 na žiadosť o poskytnutie informácie. [↑](#footnote-ref-44)
45. Na Slovensku máme len dve sexuologické ambulancie, ktoré sa venujú problémom transrodových ľudí, a to v Bratislave a Košiciach. [↑](#footnote-ref-45)
46. V prípade transžien ide o orchiektómiu (odstránenie semenníkov), v prípade transmužov sa vyžaduje radikálna mastektómia (odstránenie prsníkov a rekonštrukcia hrudníka) a hysterektómia s obojstrannou adnexektómiou (odstránenie maternice a vaječníkov). Zdroj: *Ľudia v mašinérii konvencií, práva a medicíny: Prepis rodu na Slovensku*, Nadácia otvorenej spoločnosti 2013. Pozn.: Zatiaľ nepublikovaný text. [↑](#footnote-ref-46)
47. Viac o diagnóze na: Duševné poruchy a poruchy správania. Medzinárodná klasifikácia chorôb – MKCH 10, dostupné na: http://data.nczisk.sk/old/infozz/mkch/mkch-10/cast0500.pdf. [↑](#footnote-ref-47)
48. Nariadenie vlády SR č. 777/2004. [↑](#footnote-ref-48)
49. Príloha k zákonu č. 577/2004 Z. z., Zoznam prioritných chorôb. [↑](#footnote-ref-49)
50. *Ľudia v mašinérii konvencií, práva a medicíny: Prepis rodu na Slovensku*. Bratislava: Nadácia otvorenej spoločnosti 2013. Pozn.: Zatiaľ nepublikované. [↑](#footnote-ref-50)
51. *EU LGBT survey results at glance*. FRA, 2013 [on-line], pozri pozn. č. 4. [↑](#footnote-ref-51)
52. Zákon č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení zákona č. 650/2005 Z. z. [↑](#footnote-ref-52)
53. Výpočet priťažujúcich okolností Trestný zákon uvádza v § 140. [↑](#footnote-ref-53)
54. Varga, P., Vozáriková, M. *Právna analýza slovenskej legislatívy v oblasti práv LGBTI osôb*. Bratislava: Iniciatíva Inakosť

    2013, s. 15. [↑](#footnote-ref-54)
55. Odpoveď Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky zo dňa 14.1.2013 na žiadosť o poskytnutie informácií [↑](#footnote-ref-55)
56. Trestný čin hanobenia národa, rasy a presvedčenia (§ 423 Trestného zákona) a trestný čin podnecovania k národnostnej,

    rasovej a etnickej nenávisti (§ 424 Trestného zákona). [↑](#footnote-ref-56)
57. Varga, P., Vozáriková, M. *Právna analýza slovenskej legislatívy v oblasti práv LGBTI osôb*. Bratislava: Iniciatíva Inakosť

    2013. [↑](#footnote-ref-57)
58. „Zahŕňa najmä reklamu, telenákup, sponzorovanie, umiestňovanie produktov, programovú službu určenú

    výhradne na reklamu a telenákup, programovú službu určenú výhradne na vlastnú propagáciu a dlhšie reklamné

    oznámenie.“ (§ 31a ods. 2 zákona o vysielaní a retransmisii). [↑](#footnote-ref-58)
59. „Mediálna komerčná komunikácia nesmie (…) obsahovať a podporovať diskrimináciu na základe pohlavia,

    rasy, farby pleti, veku, jazyka, sexuálnej orientácie, zdravotného postihnutia, náboženstva alebo viery, národného

    alebo sociálneho pôvodu alebo príslušnosti k národnosti alebo etnickej skupine.“ (§ 31a ods. 7b zákona o vysielaní a retransmisii). [↑](#footnote-ref-59)
60. Akčný plán predchádzania všetkým formám diskriminácie, rasizmu, xenofóbie, antisemitizmu a ostatným prejavom intolerancie 2009 – 2011, dostupné na: http://ec.europa.eu/ewsi/UDRW/images/items/docl\_17826\_309755246.pdf. [↑](#footnote-ref-60)
61. V Ý Z V A NA PREDKLADANIE ŽIADOSTÍ O POSKYTNUTIE DOTÁCIE NA ROK 2014 – PODPORA A OCHRANA ĽUDSKÝCH PRÁV A SLOBÔD LP/2014, dostupné na: http://www.mzv.sk/App/wcm/media.nsf/vw\_ByID/ID\_8C993470E3F24CB3C1257C690035CAEE\_SK/$File/V%C3%BDzva%20MZV%202014.pdf. [↑](#footnote-ref-61)
62. Výzva dostupná na internete: www.culture.gov.sk/extdoc/4399/Vyzva\_program\_6\_2014. [↑](#footnote-ref-62)
63. Dostupné na: <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/docs/actions-plans/slovakia.pdf> [↑](#footnote-ref-63)
64. Aktualizácia Národného programu podpory zdravia v Slovenskej republike, dostupné na: http://www.uvzsr.sk/docs/info/podpora/2\_vlastny\_material\_NPPZ.pdf. [↑](#footnote-ref-64)
65. Tieto mechanizmy zahŕňajú zmluvné orgány zriadené s cieľom monitoringu dodržiavania záväzkov štátov vyplývajúcich z medzinárodných zmlúv o ľudských právach, ktoré zároveň odovzdávajú štátom odporúčania, ako zaistiť napĺňanie povinností z nich vyplývajúcich, ako aj osobitných spravodajcov a ďalších nezávislých odborníkov vymenovaných Radou pre ľudské práva s cieľom prešetrovať a podávať správy o naliehavých výzvach v oblasti ľudských práv. [↑](#footnote-ref-65)
66. <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G11/148/76/PDF/G1114876.pdf?OpenElement>, posledná návšteva 10. 04. 2014. [↑](#footnote-ref-66)
67. <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G11/170/75/PDF/G1117075.pdf?OpenElement>, posledná návšteva 10. 04. 2014. [↑](#footnote-ref-67)
68. <https://www.unfe.org/>, posledná návšteva 12. 05. 2014. [↑](#footnote-ref-68)
69. A/CONF.157/23, ods. 5. [↑](#footnote-ref-69)
70. Toonen/Austrália, oznámenie č. 488/1992 (CCPR/C/50/D/488/1992). [↑](#footnote-ref-70)
71. Pozri napríklad Young/Austrália, oznámenie č. 941/2000 (CCPR/C/78/D/941/2000), ods. 10.4; X/Kolumbia, oznámenie č. 1361/2005 (CCPR/C/89/D/1361/2005), ods. 9; a záverečné odporúčania pre Mexiko (CCPR/C/MEX/CO/5), ods. 21 a Uzbekistan (CCPR/C/UZB/CO/3) ods. 22. [↑](#footnote-ref-71)
72. Pozri všeobecný komentár Výboru pre hospodárske, sociálne a kultúrne práva č. 20 (E/C.12/GC/20), ods. 32; všeobecný komentár Výboru pre práva dieťaťa č. 13 (CRC/C/GC/13), body 60 a 72 g); všeobecný komentár Výboru proti mučeniu č. 2 (CAT/C/GC/2), ods. 21; a všeobecný komentár Výboru pre odstránenie všetkých foriem diskriminácie žien č. 28 (CEDAW/C/GC/28), ods. 18. [↑](#footnote-ref-72)
73. Všeobecný komentár Výboru pre hospodárske, sociálne a kultúrne práva č. 20 (E/C.12/GC/20), ods. 32, poznámka pod čiarou č. 25. [↑](#footnote-ref-73)
74. Bolívia, Ekvádor, Portugalsko, Južná Afrika, Švédsko a Švajčiarsko, In: Štátom podporovaná homofóbia: Prieskum právnych noriem kriminalizujúcich rovnakopohlavný styk medzi dospelými na základe súhlasu, Medzinárodné združenie lesieb, gejov, bisexuálnych, transrodových a intersexuálnych osôb (ILGA), Brusel, máj 2011. [↑](#footnote-ref-74)
75. Argentína, Brazília, Britské panenské ostrovy, Nemecko a Kosovo, In: IBID. [↑](#footnote-ref-75)
76. Trestné činy z nenávisti v regióne OBSE – prípady a odpovede, výročná správa za rok 2006, OSCE/ODIHR, Varšava, 2007, s. 53. [↑](#footnote-ref-76)
77. Všeobecný komentár Výboru pre ľudské práva č. 6. [↑](#footnote-ref-77)
78. Slovenskej republike CERD/C/SVK/CO/9-10, ods. 8. [↑](#footnote-ref-78)
79. CERD/C/SVK/CO/6-8, ods. 12, rovnako pozri aj list Výboru pre odstránenie rasovej diskriminácie z 02. 09. 2011 Stálemu zastúpeniu Slovenska v Ženeve, s. 1. [↑](#footnote-ref-79)
80. Pozri stanovisko č. 22/2006 týkajúce sa Kamerunu (A/HRC/4/40/Add.1) a č. 42/2008 týkajúce sa Egypta (A/HRC/13/30/Add.1). [↑](#footnote-ref-80)
81. (E/C.12/GC/20), ods. 32. [↑](#footnote-ref-81)
82. Všeobecný komentár Výboru pre odstránenie diskriminácie žien komentári č. 28 (CEDAW/C/GC/28), ods. 18 a 31; Všeobecný komentár Výboru pre hospodárske sociálne a kultúrne práva č 16 (E/C.12/2005/4), ods. 5; a Všeobecný komentár Výboru pre odstránenie rasovej diskriminácie č. 25. [↑](#footnote-ref-82)
83. Young/Austrália (CCPR/C/78/D/941/2000), ods. 10.4. [↑](#footnote-ref-83)
84. Láska je ľudské právo, Amnesty International, <http://www.amnestyusa.org/our-work/issues/lgbt-rights/marriage-equality>, posledná návšteva 10. 04. 2014. [↑](#footnote-ref-84)
85. Joslin/Nový Zéland (CCPR/C/75/D/902/1999), 10 IHRR 40 (2003). [↑](#footnote-ref-85)
86. CCPR/C/IRL/CO/3, ods. 8. [↑](#footnote-ref-86)
87. Záverečné odporúčania Výboru pre hospodárske, sociálne a kultúrne práva k II. periodickej správe Slovenska E/C.12/SVK/CO/2 v ods. 11. [↑](#footnote-ref-87)
88. Pozri napr. záverečné odporúčania o Čile (CCPR/C/CHL/CO/5), ods. 16, záverečné odporúčania o San Maríne (CCPR/C/SMR/CO/2), ods. 7; a Rakúsku (CCPR/C/AUT/CO/4), ods. 8. [↑](#footnote-ref-88)
89. Pozri napr. záverečné odporúčania o Salvadore (CCPR/C/SLV/CO/6), ods. 3 c); Grécku (CCPR/CO/83/GRC), ods. 5; Fínsku (CCPR/CO/82/FIN), ods. 3 a); a Slovensku (CCPR/CO/78/SVK), ods. 4. [↑](#footnote-ref-89)
90. Všeobecný komentár Výboru pre hospodárske sociálne a kultúrne práva č. 18 (E/C.12/GC/18,) ods. 12 b), i). [↑](#footnote-ref-90)
91. Štátom podporovaná homofóbia: Prieskum právnych noriem kriminalizujúcich rovnakopohlavný styk medzi dospelými na základe súhlasu, Medzinárodné združenie lesieb, gejov, bisexuálnych, transrodových a intersexuálnych osôb (ILGA), Brusel, máj 2011, s. 11 – 12. [↑](#footnote-ref-91)
92. Smernica Európskej komisie o rovnakom zaobchádzaní v zamestnaní č. 2000/78/ES zakazuje diskrimináciu v oblasti podmienok prístupu k zamestnaniu a samostatnej zárobkovej činnosti, prístupu k odbornému vzdelaniu, ako aj odbornému poradenstvu a členstva v organizáciách zamestnancov a zamestnávateľov. Vzťahuje sa na súkromný aj verejný sektor. [↑](#footnote-ref-92)
93. Pozri všeobecný komentár Výboru pre hospodárske sociálne a kultúrne práva č. 20 (E/C.12/GC/20), ods. 32 a Homofóbia a diskriminácia na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity: Časť II – Sociálna situácia, Európska agentúra pre základné práva (FRA) (European Union Agency for Fundamental Rights), Viedeň 2009, s. 63 – 64. [↑](#footnote-ref-93)
94. E/C.12/GC/19, ods. 29. [↑](#footnote-ref-94)
95. Správa osobitného spravodajcu o práve na vzdelanie E/CN.4/2006/45, ods. 113. [↑](#footnote-ref-95)
96. Pozri napríklad správy osobitného spravodajcu o práve na vzdelanie E/CN.4/2001/52, ods. 75 a E/CN.4/2006/45, ods. 113. [↑](#footnote-ref-96)
97. Pozri napríklad záverečné odporúčania Výboru pre ľudské práva (CCPR/C/MEX/CO/5), ods. 21; záverečné odporúčania Výboru pre hospodárske sociálne a kultúrne práva (E/C.12/POL/CO/5), ods. 12 – 13; a všeobecné komentáre Výboru pre práva dieťaťa č. 3 (CRC/GC/2003/3), ods. 8; a č. 13 (CRC/C/GC/13), ods. 60 a 72 g); záverečné odporúčania Výboru (CRC/C/NZL/CO/3-4), ods. 25; k Slovensku (CRC/C/SVK/CO/2), ods. 27 – 28. [↑](#footnote-ref-97)
98. Medzinárodná konzultácia o homofóbnej šikane a obťažovaní vo vzdelávacích inštitúciách“, UNESCO, júl 2011. [↑](#footnote-ref-98)
99. Pozri napríklad správu osobitného spravodajcu o práve na vzdelanie E/CN.4/2006/45, ods. 113. [↑](#footnote-ref-99)
100. Dodatok 1 k správe osobitného spravodajcu o násilí páchanom na ženách E/CN.4/2003/75/Add.1 ods. 1 508. [↑](#footnote-ref-100)
101. Skúsenosť mladých gejov v britských školách: správa o škole, Ruth Hunt a Johan Jensen, Londýn, Stonewall 2007, s. 3. [↑](#footnote-ref-101)
102. Sociálne vylúčenie mladých lesieb, gejov, bisexuálnych a transrodových ľudí v Európe, ILGA-Europe a Medzinárodná organizácia mladých gejov a lesieb 2006. [↑](#footnote-ref-102)
103. CEDAW/C/SVK/CO/4 ods. 19. [↑](#footnote-ref-103)
104. CEDAW/C/SVK/CO/4 ods. 19. [↑](#footnote-ref-104)
105. Poznámka generálneho tajomníka k priebežnej správe osobitného spravodajcu pre vzdelanie A/65/162, ods. 23. Pozri tiež: Komplexná sexuálna výchova: poskytovanie informácií, zručností a znalostí, ktoré mladí ľudia potrebujú, UNFPA, a Štandardy sexuálnej výchovy v Európe, WHO, Regionálne zastúpenie WHO pre Európu. [↑](#footnote-ref-105)
106. CEDAW/C/SVK/CO/4 ods. 18. [↑](#footnote-ref-106)
107. CRC/C/15/Add.140 ods. 38. [↑](#footnote-ref-107)
108. E/C.12/SVK/CO/2 ods. 25. [↑](#footnote-ref-108)
109. Tamtiež. [↑](#footnote-ref-109)
110. E/C.12/2000/4 ods. 18. [↑](#footnote-ref-110)
111. A/HRC/14/20, ods. 21. [↑](#footnote-ref-111)
112. Pozri napríklad A/HRC/14/20, ods. 23 alebo priebežnú správu osobitného spravodajcu o otázkach mučenia a iného krutého, neľudského alebo ponižujúceho zaobchádzania A/56/156 ,ods. 24. [↑](#footnote-ref-112)
113. Ľudské práva a rodová identita, dokument Rady vysokého komisára pre ľudské práva, 2009, ods. 3.3. [↑](#footnote-ref-113)
114. Pozri napríklad záverečné odporúčanie Výboru pre ľudské práva (CCPR/C/GBR/CO/6), ods. 5 a tiež A/64/211, ods. 48; a Ľudské práva a rodová identita, T. Hammarberg, Rada Európy, Štrasburg 2009, ods. 3.2.1. [↑](#footnote-ref-114)
115. CCPR/C/IRL/CO/3, ods. 8 a CCPR/C/GBR/CO/6, ods. 5. [↑](#footnote-ref-115)
116. Výbor pre odstránenie diskriminácie žien (CEDAW/C/CRI/CO/5-6), ods. 40. [↑](#footnote-ref-116)
117. Všeobecný komentár Výboru č. 34 (CCPR/C/GC/34), ods. 26. Pozri aj všeobecný komentár výboru č. 22 (CCPR/C/21/Rev.1/Add.4), ods. 8. [↑](#footnote-ref-117)
118. Dohovor o ochrane ľudských práv a základných slobôd Rady Európy z 3. septembra 1953; ČSFR pristúpila k tomuto Dohovoru 21. februára 1991, rovnako ako aj k ďalším dodatkovým protokolom. Dostupné na: <http://www.upn.gov.sk/data/pdf/209-1992.pdf>. [↑](#footnote-ref-118)
119. Európska sociálna charta, dostupné na: http://www.employment.gov.sk/files/legislativa/dokumenty-zoznamy-pod/europska-socialna-charta-revidovana.pdf. [↑](#footnote-ref-119)
120. Odporúčanie CM/Rec(2010)5 Výboru ministrov členským štátom o opatreniach v boji s diskrimináciou na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity, dostupné na: <http://www.mensiny.vlada.gov.sk/data/files/7468.rtf>. [↑](#footnote-ref-120)
121. S. 3, odporúčanie CM/Rec(2010)5 Výboru ministrov členským štátom o opatreniach v boji s diskrimináciou na základe sexuálnej orientácie a rodovej identity. [↑](#footnote-ref-121)
122. V prílohe k odporúčaniu sa uvádzajú opatrenia členských štátov, ktoré by mali zabezpečiť v nasledovných oblastiach vo vzťahu k ľudským právam LGBTI ľudí:

     • Právo na život, bezpečnosť a ochranu pred násilím: „Zločiny z nenávisti” a iné nenávisťou motivované činy, nenávistný prejav

     • Sloboda združovania

     • Sloboda prejavu a pokojného zhromažďovania

     • Právo na rešpektovanie súkromného a rodinného života

     • Zamestnanie

     • Vzdelanie

     • Zdravie

     • Bývanie

     • Šport

     • Právo na azyl

     • Vnútroštátne orgány pre ľudské práva

     • Viacnásobná diskriminácia [↑](#footnote-ref-122)
123. Odpoveď Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí na žiadosť o poskytnutie informácie zo dňa 15.3.2013 [↑](#footnote-ref-123)
124. Combating discrimination on grounds of sexual orientation or gender identity Council of Europe standards, dostupné na: http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/hrpolicy/Publications/LGBT\_en.pdf [↑](#footnote-ref-124)
125. S. 48, Combating discrimination on grounds of sexual orientation or gender identity Council of Europe standards, pozri pozn. 7 [↑](#footnote-ref-125)
126. S. 53 ods. 10, Combating discrimination on grounds of sexual orientation or gender identity Council of Europe standards, pozri pozn. 7 [↑](#footnote-ref-126)
127. Discrimination on grounds of sexual orientation and gender identity in Europehttps://www.coe.int/t/commissioner/Source/LGBT/LGBTStudy2011\_en.pdf [↑](#footnote-ref-127)
128. Dohovor Rady Európy o predchádzaní násiliu na ženách a domácemu násiliu a o boji proti nemu [Istanbul 11. mája 2011]. Pozn.: Dohovor nebol ešte Slovenskou republikou ratifikovaný. Dostupné na: www.rokovania.sk/File.aspx/Index/Mater-Dokum-132256. [↑](#footnote-ref-128)
129. Výročná správa 2012, Európsky súd pre ľudské práva, Štrasburg 2013, s. 48. [↑](#footnote-ref-129)
130. Článok 10: „Pri vymedzovaní a uskutočňovaní svojich politík a činností sa Únia zameriava na boj proti diskriminácii z dôvodu pohlavia, rasy alebo etnického pôvodu, náboženstva alebo viery, zdravotného postihnutia, veku alebo sexuálnej orientácie.“

     Článok 19: „Rada jednomyseľne v súlade s mimoriadnym legislatívnym postupom môže, bez toho, aby boli dotknuté ostatné ustanovenia zmlúv a v rámci právomocí, ktorými je poverená Únia po udelení súhlasu Európskeho parlamentu, prijať opatrenia na boj proti diskriminácii založenej na pohlaví, rasovom alebo etnickom pôvode, náboženskom vyznaní alebo viere, postihnutí, veku alebo sexuálnej orientácii.“ [↑](#footnote-ref-130)
131. Článok 21: „Zakazuje sa akákoľvek diskriminácia najmä z dôvodu pohlavia, rasy, farby pleti, etnického alebo sociálneho pôvodu, genetických vlastností, jazyka, náboženstva alebo viery, politického alebo iného zmýšľania, príslušnosti k národnostnej menšine, majetku, narodenia, zdravotného postihnutia, veku alebo sexuálnej orientácie.“ [↑](#footnote-ref-131)
132. Vybratá judikatúra Európskeho súdneho dvora vo vzťahu k právam LGBTI ľudí:

     - Case C-13/94, P v S and Cornwall County Council, 1996 E.C.R. I-2143. Diskriminácia na základe pohlavia zahŕňa aj osoby, ktoré podstúpili prepis rodu.

     - Case C-117/01, K.B. v National Health Service Pensions Agency and Secretary of State for Health,

     2004 E.C.R. I-541. Priznávanie práv osobe, ktorá podstúpila prepis rodu, podmienené spôsobilosťou na uzavretie manželstva bolo posúdené ako porušenie zásady rovnakého zaobchádzania.

     - Case C-423/04, Sarah Margaret Richards v Secretary of State for Work and Pensions, 2006 E.C.R.

     I-3585. Rovn(ak)é zaobchádzanie v prípade mužov a žien vyžaduje, aby osoba, ktorá podstúpila prepis rodu v súlade s legislatívou členského štátu, bola oprávnená dosiahnuť dôchodkový vek v súlade so svojím rodom.

     - Case C-267/06, Tadao Maruko v. Versorgungsanstalt der deutschen Bühnen, 2008 E.C.R I-1757.

     Ak členský štát považuje registrované partnerstvá za obdobné manželstvám, potom popieranie pozostalostných dávok registrovanému partnerovi predstavuje priamu diskrimináciu.

     - Case C-147/08 Jürgen Römer v Freie und Hansestadt Hamburg [2011]. V štátoch, kde sú pre páry rovnakého pohlavia prístupné len registrované partnerstvá, musia byť dávky z dôchodkového sporenia rovnaké ako pri manželoch. [↑](#footnote-ref-132)
133. Homophobia and discrimination on grounds of sexual orientation in the EU member states. Part I – Legal Analysis. Luxembourg : European Union Agency for Fundamental Rights, 2009. p. 145. [↑](#footnote-ref-133)
134. Thematic Study Slovakia: Legal Study on Homophobia and Discrimination on Grounds of Sexual Orientation and Gender Identity. Via Iuris and ETC, 2010. s. 41. <http://fra.europa.eu/fraWebsite/attachments/LGBT-2010_thematic-study_SK.pdf> (30. 04. 2014). [↑](#footnote-ref-134)
135. Prieskum Európskej agentúry pre základné práva nezahŕňal intersexuálne osoby, preto v súvislosti s ním používame skratku LGBT. [↑](#footnote-ref-135)
136. <http://fra.europa.eu/sites/default/files/eu-lgbt-survey-results-at-a-glance_en.pdf>, posledná návšteva 10. 04. 2014. [↑](#footnote-ref-136)
137. Preklad záverečnej správy výskumu tvorí prílohu č. 5. tohto materiálu. [↑](#footnote-ref-137)
138. Pozri čl. 151a Ústavy SR. [↑](#footnote-ref-138)
139. Pozri § 1 ods. 2 zákona č. 308/1993 Z. z. o zriadení Slovenského národného strediska pre ľudské práva. [↑](#footnote-ref-139)
140. Úlohy sekretariátu Výboru pre práva lesieb, gejov, bisexuálnych, transrodových a intersexuálnych osôb plní na základe uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 516/2012 Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky, preto by bolo vhodným koordinačným orgánom na úrovni štátnej správy. Zdroj: [http://www.rokovania.sk/File.aspx/ViewDocumentHtml/Mater-Dokum-148310?prefixFile=m](http://www.rokovania.sk/File.aspx/ViewDocumentHtml/Mater-Dokum-148310?prefixFile=m_). [↑](#footnote-ref-140)