*Príloha E*

***Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, Policajný zbor, Hasičský a záchranný zbor***

*Zdroj údajov: MV SR*

**Informácia**

**o stave bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci, pracovnej úrazovosti, chorôb z povolania a iných poškodení zdravia z práce v rezorte Ministerstva vnútra**

**Slovenskej republiky v roku 2016**

1. **Úvod**

Informácia o hodnotení stavu bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci (ďalej len „BOZP“) príslušníkov a zamestnancov Ministerstva vnútra Slovenskej republiky (ďalej len „MV SR“) za rok 2016 bude súčasťou Správy o stave ochrany práce a o činnosti orgánov štátnej správy v oblasti inšpekcie práce za rok 2016, ktorú predkladá minister práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky na rokovanie vlády Slovenskej republiky v zmysle úlohy B.4 a B.5 uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 475 z 11. júna 2003 a bodov B.2 a B.3 uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 624 z 9. septembra 2009.

Hodnotenie stavu BOZP, vývoja služobnej a pracovnej úrazovosti, chorôb z povolania a iných poškodení zdravia pri vykonávaní služobných činností príslušníka Policajného zboru, príslušníka Hasičského a záchranného zboru a príslušníka Horskej záchrannej služby (ďalej len „príslušník“), zamestnanca vykonávajúceho štátnu službu alebo súvisiacu s vykonávaním štátnej služby, zamestnanca pri výkone práce vo verejnom záujme alebo súvisiacu s vykonávaním práce vo verejnom záujme a zamestnanca v pracovnom pomere podľa Zákonníka práce (ďalej len „zamestnanec“) je obsahovo zamerané na zisťovanie kvalitatívnych a kvantitatívnych ukazovateľov riadenia BOZP v podmienkach MV SR.

Hodnotenie tohto stavu má funkciu poznávaciu (základnú), motivačnú, funkciu spätnej väzby, informačnú a funkciu tvorby sociálnej klímy v útvaroch a na pracoviskách MV SR. Nakoľko sa týka všetkých aktivít MV SR, je nevyhnutné využiť a zosúladiť získané poznatky s celkovým systémom riadenia.

1. **Orgán dozoru**

V rezorte MV SR je vykonávaný vlastný dozor nad dodržiavaním povinností v oblasti BOZP (ďalej len „dozor“) v súlade s § 138 zákona č. 73/1998 Z. z. o štátnej službe príslušníkov Policajného zboru, Slovenskej informačnej služby, Zboru väzenskej a justičnej stráže Slovenskej republiky a Železničnej polície v znení neskorších predpisov a § 2 ods. 4 zákona č. 125/2006 Z. z. o inšpekcii práce a o zmene a doplnení zákona č. 82/2005 Z. z. o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 125/2006 Z. z.“) inšpektormi práce, ktorí sa zameriavali na dodržiavanie príslušných ustanovení všeobecne záväzných právnych a ostatných predpisov upravujúcich BOZP.

Výkon dozoru v rezorte MV SR je založený najmä na konfrontácii bezpečnostnotechnického stavu objektov a pracovísk, pracovných prostriedkov, prostredia, služobných a pracovných činností s požiadavkami platných všeobecne záväzných právnych a ostatných predpisov na zaistenie BOZP. Takto zdanlivo jednoducho formulovaný predpoklad však obsahuje sústavu zložitých vzťahov a postupov, ktorých vhodné uplatnenie sa odzrkadľuje v kvalite výkonu inšpekcie práce s následným dopadom na kvalitu bezpečnostných charakteristík práce príslušníkov a zamestnancov.

Dozor v rezorte MV SR je možné charakterizovať ako činnosť štátneho orgánu, ktorá je jednou z významných foriem aktívnej spoluúčasti štátu na tvorbe štátnej politiky práce. Jej ciele vychádzajú zo základného poslania inšpekcie práce, ktorým je prostredníctvom účinného regulačného, kontrolného a poradenského pôsobenia presadzovať aktuálne potreby ochrany príslušníkov a zamestnancov pri práci. Inšpekcia práce je odvodená od funkcie štátu tvoriť, uskutočňovať a prehodnocovať štátnu politiku práce, v rámci ktorej štát vytvára komplexný funkčný systém pre zabezpečenie ústavných práv účastníkov služobného a pracovného procesu.

1. **Ciele a priority dozorného orgánu v roku 2016**

Prostredníctvom dozoru v rezorte MV SR v oblasti BOZP sa presadzuje funkcia štátnej politiky, ktorá je verejným (celospoločenským) záujmom. Je deklarovaná ako

1. vyžadovanie od zodpovedných nadriadených a vedúcich zamestnancov MV SR plnenie povinností vyplývajúcich z ustanovení všeobecne záväzných právnych a ostatných predpisov na zaistenie BOZP, ktoré sú založené najmä na zistení, posúdení a hodnotení úrovne bezpečnostných ukazovateľov daného systému riadenia BOZP,
2. uplatňovanie účinných foriem prevencie proti vyskytujúcim sa negatívnym faktorom pôsobiacich na zdravie príslušníkov a zamestnancov,
3. uplatňovanie oprávnených záujmov MV SR ako zamestnávateľa, ale aj príslušníkov a zamestnancov,
4. poradenstvo a poskytovanie informácií, námetov a odporúčaní zodpovedným funkcionárom, vedúcim zamestnancom, príslušníkom a zamestnancom,
5. v nevyhnutných prípadoch účinné presadzovanie, resp. vynucovanie plnenia bezpečnostných požiadaviek,
6. pozitívne ovplyvňovanie a stimulovanie zodpovedných funkcionárov, vedúcich zamestnancov, príslušníkov a zamestnancov.

Strategickým cieľom dozoru je prispieť k realizácii primárneho záujmu štátu, ktorým je zabezpečenie rovnováhy medzi ekonomickými záujmami štátu na jednej strane a zdravím príslušníkov a zamestnancov, pracovnou schopnosťou a ochranou ich práce na strane druhej.

Rámcovými cieľmi dozoru je prispievať svojou inšpekčnou činnosťou k

1. vytváraniu bezpečného a zdraviu neškodného pracovného prostredia, ktoré minimalizuje možnosť ohrozenia fyzickej a psychickej integrity príslušníka a zamestnanca,
2. všestrannému skvalitňovaniu služobných a pracovných podmienok,
3. rešpektovaniu požiadaviek sociálnych aspektov štátnej služby a práce,
4. zmene a pozitívnemu vývoju kultúry BOZP, ako nevyhnutnej podmienky kultúry štátnej služby a práce,
5. rozširovaniu informovanosti a prehlbovaniu vedomostí zodpovedných funkcionárov, vedúcich zamestnancov, príslušníkov a zamestnancov smerujúcich k obmedzovaniu výskytu služobných a pracovných rizík a tým ku zvýšeniu úrovne BOZP.

Účelom je najmä zabezpečiť aktívne pôsobenie dozoru a zlepšenie celkového prístupu všetkých zainteresovaných osôb (zodpovedných funkcionárov, vedúcich zamestnancov, príslušníkov a zamestnancov) pri vytváraní optimálnych podmienok na výkon štátnej služby a práce vrátane zvyšovania kultúry štátnej služby a práce.

Paralelným cieľom je zníženie strát (škôd) v dôsledku služobných úrazov, pracovných úrazov, chorôb z povolania alebo iných poškodení zdravia z práce a zníženie škôd spôsobených prerušením práce pri poruchách technických zariadení.

Uvedené ciele sledujú zámer všestranne skvalitňovať ochranu príslušníka a zamestnanca v jeho služobnej alebo pracovnej pozícii a to prostredníctvom presadzovania obligatórnych opatrení a aplikáciou vhodných progresívnych metód dozoru, lebo neustále zlepšovanie BOZP je základným princípom nového prístupu, reprezentovaného Európskou úniou v rámcovej smernici č. 89/391/EEC „o zavádzaní opatrení na podporu zlepšenia bezpečnosti a zdravia pri práci“ v nadväznosti na plnenie úloh Stratégie BOZP v SR do roku 2020 a programu realizácie na roky 2016 až 2017 s výhľadom do roku 2020.

1. **Prehľad dozorovaných subjektov**

Inšpekcia práce vykonala v roku 2016 dozor v 54 subjektoch a objektoch pracovísk MV SR, Policajného zboru, Hasičského a záchranného zboru a Horskej záchrannej služby.

1. **Zistenia dozorného orgánu v kontrolovaných subjektoch**

V uplynulom roku dozor zrealizoval 168 výkonov. V kontrolovaných objektoch, útvaroch a zariadeniach bolo zistených 108 porušení dodržiavania právnych a ostatných predpisov na zaistenie BOZP.

Opätovne, najčastejšími nedostatkami v roku 2016 boli

a) chýbajúca základná technická dokumentácia od výrobcu vyhradených technických zariadení plynových a tlakových, ktorá ustanovuje základné požiadavky na zaistenie BOZP,

b) chýbajúca technická dokumentácia existujúceho stavu elektrickej inštalácie, nevyhovujúci, v niektorých prípadoch nebezpečný, BOZP ohrozujúci stav elektrickej inštalácie, elektrických zariadení a bleskozvodových sústav,

c) zlý technický stav stavebných objektov a prevádzkových priestorov, ako napr. vonkajších a vnútorných omietok, podláh, výplní otvorov a iných nedostatkov,

d) nevyhovujúce priestorové a technické zariadenia budov a pracovísk MV SR vzhľadom na počet osôb zdržujúcich sa na pracoviskách,

e) neodstraňovanie nedostatkov zistených pri odborných prehliadkach a skúškach technických a vyhradených technických zariadení a nedostatkov zistených pri vykonávaní previerok pracovísk a zanedbávanie ich preventívnej údržby vrátane používania spôsobom, ktorý ohrozoval bezpečnosť a ochranu zdravia príslušníkov a zamestnancov.

Najčastejšie nedostatky vyskytujúce sa pri kolaudáciách v oblasti BOZP

1. chýbajúce piktogramy: označenie účelu využitia miestností – kancelárie, zasadačka, sklad, denná miestnosť, technologické miestnosti a únikové cesty,
2. chýbajúce označenia ostení garážových brán, stavebných konštrukcií (stĺpov, prekladov, nástupných a výstupných schodiskových stupňov) bezpečnostným značením,
3. chýbajúce úradné skúšky tlakových a zdvíhacích zariadení,
4. nejednotnosť riešenia došľapu osôb pri sklzoch na hasičských staniciach (rôznorodé tlmiče nárazu pri došľape), ako i samotných sklzov vo voľnom a ohraničenom priestore.

Je potrebné konštatovať, že aj keď sa každoročne vykonávajú na pracoviskách MV SR kontroly a zisťujú sa porušenia všeobecne záväzných právnych a ostatných predpisov v oblasti BOZP, v dôsledku nedostatku finančných prostriedkov sa promptne neodstraňujú všetky zistené nedostatky. Z tohto dôvodu v roku 2016 na základe zistených výsledkov môžeme vyjadriť mierne zlepšenie so zaistením BOZP v objektoch, útvaroch a zariadeniach MV SR oproti predchádzajúcim rokom.

1. **Nápravné a sankčné opatrenia dozorného orgánu**

V hodnotenom období dozor neuložil žiadne sankčné postihy kontrolovaným útvarom MV SR a ich zodpovedným príslušníkom a vedúcim zamestnancom. Navrhnuté nápravné opatrenia na odstránenie nedostatkov mali za cieľ dosiahnuť uplatňovanie zásad prevencie pri vykonávaní opatrení nevyhnutných na zaistenie BOZP a vo výchove a vzdelávaní príslušníkov a zamestnancov MV SR.

1. **Stav a vývoj služobnej a pracovnej úrazovosti**

Na pracoviskách útvarov MV SR v roku 2016 došlo celkovo k 304 registrovaným pracovným úrazom – k služobným 282 a k pracovným 22. V hodnotenom roku bol zaznamenaný jeden úraz s ťažkou ujmou na zdraví; choroba z povolania nebola evidovaná.

Musíme konštatovať, že v roku 2016 došlo k poklesu služobných a pracovných úrazov v porovnaní s rokom 2015, čo predstavuje 28,95 %. Za sledované obdobie dvanástich rokov vývoj služobnej a pracovnej úrazovosti interpretuje priložený graf a lineárny trend vývoja úrazovosti.

Stav a vývoj služobnej a pracovnej úrazovosti

1. **Spolupráca dozorného orgánu**

Z dôvodu zabezpečenia jednotných postupov pri výkone dozoru považujeme za významnú spoluprácu s ozbrojenými zložkami ministerstiev obrany, financií a spravodlivosti Slovenskej republiky.

V dňoch 8. – 10. júna 2016 sa uskutočnilo medzirezortné pracovné rokovanie „silových rezortov a zložiek SR“ za účasti zamestnancov oddelenia IP a PD sekcie krízového riadenia MV SR (ďalej len „SKR“) v hoteli Granit Smrekovica. Účelom rokovania bolo prezentovanie štruktúr, pôsobnosti a úloh inšpekčných orgánov aj nastavenie ich efektívnejšej súčinnosti, spolupráce a spoločného postupu pri riešení zásadných otázok dozornej a inšpekčnej činnosti. Ďalším dôležitým bodom rokovania boli priority BOZP počas predsedníctva SR v Rade EÚ od 1. 7. 2016, aktualizácia Stratégie BOZP v SR a pripravovaná legislatíva.

13. a 14. apríla 2016 sa zamestnanci IP a PD zúčastnili VIII. ročníka konferencie „Bezpečnosť technických zariadení 2016“, ktorá sa uskutočnila v hoteli Sitno vo Vyhniach, ktorú organizovala Technická inšpekcia, a. s.. Cieľom konferencie bolo poskytnúť účastníkom aktuálne informácie z oblasti bezpečnosti technických zariadení.

V ďalšom období je žiaduce nadviazať na predchádzajúcu užšiu spoluprácu s Národným inšpektorátom práce Košice (ďalej len „NIP“) týkajúcu sa napr. účasti zástupcov MV SR v poradných komisiách NIP a spolupráce vo výchovno-vzdelávacej činnosti inšpektorov dozorného orgánu v rezorte MV SR.

1. **Hodnotenie stavu ochrany práce v rezorte MV SR**

V hodnotenom roku môžeme konštatovať, že spoluprácou medzi dozorom a centrom bezpečnostnotechnických činností došlo k jednotnému (unifikovanému) riadeniu a odbornému usmerňovaniu v oblasti BOZP, čím boli vytvorené predpoklady na komplexnú starostlivosť v rezorte MV SR. Veľmi pozitívne je treba hodnotiť zvýšený záujem odborných pracovníkov v oblasti BOZP (bezpečnostný technik, autorizovaný bezpečnostný technik) o porady (školenia) organizované inšpekciou práce a požiarneho dozoru v rezorte MV SR v predchádzajúcich obdobiach. Školenia boli účinným nástrojom na zvýšenie ich odbornej úrovne, najmä získaním aktuálnych poznatkov o zmenách všeobecne záväzných právnych predpisov, ale aj o ich potrebnej aplikácii na podmienky MV SR.

Poradenská činnosť oboch uvedených zložiek bola zameraná najmä na základné odborné informácie a rady, ktoré sa týkali najmä všeobecných zásad prevencie BOZP, požiadaviek na pracoviská, technické zariadenia, atď.

Konštatujeme, že v hodnotenom období došlo k zlepšeniu výchovy a vzdelávania BOZP a z toho plynúce zvýšenie právneho povedomia všetkých nadriadených, vedúcich zamestnancov, príslušníkov a zamestnancov MV SR v oblasti BOZP.

Pri určovaní priorít stratégie sa vychádzalo zo znalostí súčasného stavu, trendov vývoja a identifikácie pretrvávajúcich nedostatkov. Štruktúra stratégie bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci MV SR do roku 2020 a program jej realizácie na roky 2016 až 2017 s výhľadom do roku 2020 je vytvorená v nadväznosti na zaistenie štátneho systému v oblastiach legislatívnej, kontrolnej, vzdelávacej, osvetovej, vedeckovýskumnej a medzinárodnej spolupráce.

Zásadnou úlohou stratégie a tým aj úlohou stratégie MV SR je rozvíjať pocit zodpovednosti príslušníkov a zamestnancov za ich vlastnú bezpečnosť pri práci a ochranu zdravia.

Cieľom je dosiahnuť taký stav úrovne BOZP, aby sa ochrana života a zdravia príslušníkov stala prirodzenou súčasťou služobného a pracovného procesu a zaradila sa medzi priority denných povinností každého nadriadeného funkcionára a vedúceho zamestnanca MV SR.