**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **551 400** | **419 975** | **406 975** |
| v tom: za MPRV SR/zdroj 111/ 08V | 0 | 551 400 | 419 975 | 406 975 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **551 400** | **419 975** | **406 975** |
| *Rozpočtové prostriedky* | 0 | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **229 200** | **229 200** | **229 200** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **229 200** | **229 200** | **229 200** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **0** | **551 400** | **419 975** | **406 975** |
| v tom: za MPRV SR/zdroj 111/ 08V | 0 | 551 400 | 419 975 | 406 975 |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **0** | **0** | **0** | **0** |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Finančné prostriedky budú zabezpečené v rámci výdavkov kapitoly MPRV SR zo zdroja 111 programu 08V Udržateľné lesné hospodárstvo. Všetky finančné dopady za oblasť zamestnanosti, ktoré prinesie návrh zákona, najmä v súvislosti s osobnými výdavkami i v rámci limitu počtu zamestnancov, budú zabezpečené z kapitoly MPRV SR.

Pozitívny vplyv na príjmovú časť verejných financií bude mať výber pokút a sankcií. Predpokladá sa, že pri počte 9 inšpektorov sa vykoná 50 až 60 kontrol ročne. Nakoľko ide o nový spôsob v zmysle navrhovaného zákona a je pravdepodobné, že v 50% prípadoch môže byť vyrubená pokuta, v súčasnosti nie je možné vyčísliť výšku predpokladaného pozitívneho vplyvu na príjmovú časť verejných financií. Návrh zákona nezakladá vplyvy na rozpočet MV SR a nepredstavuje nárast počtu zamestnancov OÚ.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Implementáciu nariadenia Európskeho Parlamentu a Rady č. 995/2010 z 20. októbra 2010 ktorým sa ustanovujú povinnosti hospodárskych subjektov uvádzajúcich na trh drevo a výrobky z dreva, ako aj jeho vykonávacie nariadenie č. 607/2012 zo 6. júla 2012 vydané Európskou komisiou (ďalej len „nariadenia“) sú účinné od 3. marca 2013, pričom stále neboli určené príslušné orgány na vykonávanie nariadenia. Schválením návrhu sa určí príslušný orgán na vykonávanie nariadení a to Slovenská lesnícko-drevárska inšpekcia (ďalej len „inšpekcia“) ako preddavková organizácia napojená rozpočtom na MPRV SR. Zriadenie inšpekcie je v súlade s § 21 ods. 1 a § 22 ods. 2 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Takýto orgán mala povinnosť Slovenská republika nahlásiť Európskej komisii už 2. decembra 2010, čoho dôsledkom je, že Európska komisia adresovala Slovenskej republike odôvodnené stanovisko C (2017) 2666 final zo dňa 27. apríla 2017. Dôvodom pre vedenie konania je nesprávna aplikácia nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 995/2010 z 20. októbra 2010, ktorým sa ustanovujú povinnosti hospodárskych subjektov uvádzajúcich na trh drevo a výrobky z dreva. Konanie proti Slovenskej republike podľa čl. 258 o porušení ZFEÚ nebolo začaté. Listom EK SG Greffe (2016) D/18715 zo dňa 8. decembra 2016 bolo SR doručené FO EK C (2016) 7909 final, týkajúce sa porušenia č. 2016/4139. Listom EK SG Greffe (2017) D/644439 zo dňa 28. apríla 2017 bolo SR doručené OS EK C (2017) 2666 final, týkajúce sa porušenia č. 2016/4139.

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

zmena sadzby

zmena v nároku

nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

kombinovaný návrh

x iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Účasť delegácie SR na zasadnutí sa rieši podľa aktuálneho kalendára zasadnutí. Nemá vplyv na aktivity v ďalších rokoch.

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** | | | |
| **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Pri odhadoch objemu finančných prostriedkov, ktoré budú mať vplyv na rozpočet verejnej správy sa vychádzalo z nasledovných kategórií:

* počet nových vytvorených pracovných miest,
* náklady na školenia, semináre pre hospodárske subjekty, odborných lesných hospodárov, orgány štátnej správy, vlastných zamestnancov, obchodníkov, spracovateľov, prepravcov dreva,
* náklady na nákup vzoriek potrebných k identifikácii drevín,
* poplatky za laboratórne služby,
* náklady na nákup príslušného vozového parku a jeho prevádzkovanie,
* náklady na služobné cesty a realizované kontroly,
* súdne poplatky,
* náklady na nákup meracej techniky, vybavenie kancelárií, pracovných odevov,
* ostatné výdavky,
* príjmy štátneho rozpočtu z vybratých pokút a sankcií.

Riadiť všetky činnosti bude riaditeľ inšpekcie. Zvýšená administratívna záťaž z dôvodu aplikácie smernice č. 2003/4/ES, vysoký počet súdnych konaní, ako aj slabé povedomie verejnosti o samotnom nariadení vytvára predpoklad potreby 3 administratívnych zamestnancov, ktorí budú informovať verejnosť, ktorá v posledných rokoch enormne zvyšuje záujem o životné prostredie vo svojom okolí. V nariadení vzniká povinnosť informovať verejnosť o výsledkoch kontrol (čl. 11 nariadenia) v zmysle zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov, ktoré sa musí citlivo aplikovať z dôvodu ochrany osobných údajov. Zároveň administratívni pracovníci budú poskytovať poradenstvo pre subjekty dotknuté nariadeniami, pripravovať školenia, semináre a ukladať výsledky z kontrol, pripravovať podklady na prokuratúru a súdy. Z dôvodu rozsahu, ktorý nariadenia a návrh definujú, každý občan, ktorý na území Slovenskej republiky uvedie drevo a výrobok z dreva (ďalej len „drevo“) po prvýkrát na vnútorný trh, spracováva drevo, prepravuje drevo, dováža alebo vyváža drevo a obchoduje s drevom, je potenciálny subjekt kontroly s možnosťou postihu sankciami a preto je pre riadne fungovanie inšpekcie potrebných aspoň ďalších 8 zamestnancov – inšpektorov, vykonávajúcich štátne dozory, ich vyhodnocovanie a ukončovanie.

Implementáciu nariadenia Európskeho Parlamentu a Rady č. 995/2010 z 20. októbra 2010 nie je možné zabezpečiť v  existujúcom prostredí NLC a MPRV SR zo súčasného stavu zamestnancov.

Predpokladajú sa nedaňové príjmy štátneho rozpočtu vo forme vyrubených pokút a sankcií. Je predpoklad, že pri počte 9 inšpektorov sa (s výnimkou roku 2017) vykoná 50 až 60 kontrol ročne, pričom v 50% prípadov môže byť vyrubená pokuta, ktorú v súčasnej dobe nevieme vyčísliť a nebude príjmom kapitoly Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR.

Tabuľka č. 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  |  |  |  |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Tabuľka č. 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **Bežné výdavky (600)** | **0** | **551 400** | **419 975** | **406 975** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | 0 | 229 200 | 229 200 | 229 200 |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) | 0 | 80 640 | 80 640 | 80 640 |  |
| Tovary a služby (630)2 | 0 | 146 560 | 85 135 | 97 135 |  |
| Bežné transfery (640)2 |  |  |  |  |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **0** | **95 000** | **25 000** | **0** |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 | 0 | 95 000 | 25 000 | 0 |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **551 400** | **419 975** | **406 975** |  |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | | **poznámka** |
| **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | |
| **Počet zamestnancov celkom** | | **0** | **12** | **12** | **12** | |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | | **0** | **12** | **12** | **12** | |  |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** | | **0** | **1591,67** | **1591,67** | **1591,67** | |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | | **0** | **1591,67** | **1591,67** | **1591,67** | |  |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | | **0** | **309 840** | **309 840** | **309 840** | |  |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** | | **0** | **229 200** | **229 200** | **229 200** | |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | | **0** | **229 200** | **229 200** | **229 200** | |  |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** | | **0** | **80 640** | **80 640** | **80 640** | |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | | **0** | **80 640** | **80 640** | **80 640** | |  |
|  | |  |  |  |  | |  |
| **Poznámky:** | |  |  |  |  | |  |
|  | | | | |