

Asociácia priemyselných zväzov
Association of Industrial Unions

Ventúrska 10, 811 01 Bratislava

E-mail: sekretariat@asociaciapz.eu

Tel.: +421 911 149 969



Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 289/2008 Z. z. o používaní elektronickej registračnej pokladnice a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej rady č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Pripomienky APZ k návrhu zákona

Všeobecne k návrhu zákona

Predkladaná ostatná verzia novely zákona vznikla ako výsledok intenzívnej snahy predstaviteľov Finančnej správy spolu s odbornou verejnosťou cieľom ktorej bolo vyriešiť problémové oblasti pôvodného návrhu novely zákona. Zhoda s predloženými pripomienkami, ktoré predložila APZ, bola potvrdená na rozporovom konaní na MF za účasti štátnej tajomníčky. V rozporovom konaní boli prijaté všetky nami predložené pripomienky, až na jedinou, ktorá sa týka termínu povinnosti pre podnikateľov zaobstaráť si nové zariadenia podľa uverejnenej novely zákona 289/2008 Z. z..

Problém nastal pri vypracovávaní paragrafového znenia zákonných úprav, ktoré prebiehalo bez účasti zástupcov APZ a odbornej verejnosti. Nové paragrafové znenie novely zákona 289/2008 Z. z. obsahuje viacero zásadných nedostatkov, nepresností a nedorozumení, ktoré je potrebné upraviť tak, aby táto novela dokázala skutočne naplniť očakávania správcu dane v oblasti lepšieho výberu daní, zabezpečiť bezpečnosť systému na maximálnu možnú úroveň, maximálne využiť technické riešenia a zariadenia, ktoré podnikatelia dnes používajú, zabezpečiť jednoduchosť používania, znížiť náklady na zavedenie a prevádzku systému pre podnikateľov, aj pre štát.

Problematika je pomerne rozsiahla a odborná, preto v predmetnej úprave zákona veľmi záleží na detailoch riešenia, aj paragrafového znenia. Ďalej navrhujeme overené riešenia, ktoré používajú najvyspelejšie systémy kontroly daní, prostredníctvom ktorých by sme chceli významne zvýšiť kvalitu a bezpečnosť systému na svetovú úroveň poznatkov v tejto oblasti.



- 1.1 On-line je výborným bezpečnostným doplnkom existujúcich fiškálnych zariadení
- 1.2 Údaje ukladané v zabezpečenom elektronickom žurnále v zabezpečenom dátovom úložisku už počas vytvárania účtenky
- 1.3 Zabezpečené **dátové úložisko musí chrániť dáta šifrovaním** predpísaným spôsobom, aj zamedzením manipulácie s úložiskom plombovaním zariadenia registrovanou daňovou plombou
- 1.4 Je nutné doplniť, **aby správne zabezpečené úložisko dát v online registračnej pokladnici (tlačiarňi) posielalo údaje o predaji do tlačiarne účteniek, na zákaznícky displej a na server Finančnej správy**. Len vtedy je možné zabezpečiť, že všetky údaje budú rovnaké a nemanipulovateľné. Všetky tieto zariadenia musia byť umiestnené v bezpečnom obale, ktoré zamedzí manipuláciu, či vniknutie do zariadenia vhodnou konštrukciou a predpísanou plombou.
- 1.5 V prípade zabezpečeného dátového úložiska nie je nutné riešiť výpadky, či odstavenie systému FS.
- 1.6 V prípade zabezpečeného dátového úložiska a automatického odosielania údajov po nadviazaní spojenia, ani maximálne doby pre odosielanie off-line účteniek, ani problémom doby odozvy systému.
- 1.7 V prípade zabezpečeného dátového úložiska môže prevádzkovateľ odosielať správy z chráneného dátového úložiska automaticky vo vymedzenom čase prostredníctvom napríklad mobilného hot-spotu. V tomto prípade by stačila doba aj niekoľko hodín, nie 48 hodín, alebo dokonca 30dní.
- 1.8 Certifikácia fiškálneho zariadenia s chráneným dátovým úložiskom (pokladnice a tlačiarne) s jednoduchým SW, ktoré môžu zdieľať počítačové pokladnice, notebooky, tablety, telefóny a ich aplikácie bez nutnosti ich certifikovať zvlášť (HW a SW), umožniť updaty a upgrady aplikácií bez nutnosti ich náročnej neustálej re-certifikácie. **Certifikácia fiškálnych zariadení zabezpečí bezpečnosť pred nekalým konaním, korektnú komunikáciu a najvyššiu pluralitu pri výbere registračného zariadenia a výbere používanej aplikácie pri najnižších nákladoch pri zachovaní vysokej bezpečnosti! Požiadavky na zariadenie a na proces certifikácie je potrebné precízne dopracovať.**
- 1.9 Kontrola správnosti účtovania zákazníkom - tlač účtenky na fiškálnom zariadení, z integrovaného dátového úložiska, údajmi na zákazníckom displeji integrovanom v jednom zariadení pod krytom chráneným daňovou plombou.
- 1.10 Výtlačok účtenky a zákaznícky displej pre ochranu spotrebiteľa.
- 1.11 Zapečatené pokladnice a zapečatené dátové úložisko s jednoznačným identifikátorom úložiska dát - zamedzenie nezákonnej manipulácie so zariadením a s chránenými údajmi.
- 1.12 Jednoznačná identifikácia certifikovaného fiškálneho zariadenia a dátového úložiska.
- 1.13 Možnosť používania jediného fiškálneho zariadenia s konkrétnym privátnym kľúčom na mieste, kde sú vydávané účtenky.
- 1.14 Doriešiť Inštitút predbežnej účtenky.
- 1.15 Automatické odosielanie zabezpečených off-line údajov po získaní spojenia daňovou jednotkou.
- 1.16 Upgrade systému fiškálneho zariadenia len výrobcom, alebo importérom certifikovaným SW zariadenia.
- 1.17 Autorizovaní technici - servisní pracovníci pre technickú kontrolu a autorizovaný prístup do zariadenia.



Pripomienky k vybraným ustanoveniam návrhu zákona

§ 2

Písm. c)

V definícii online registračnej pokladnici nie je jasné, či chránené dátové úložisko je jeden funkčný celok.

Návrh APZ: určite odporúčame, aby chránené dátové úložisko bolo s online registračnou pokladnicou a zákazníckym displejom jeden funkčný celok z dôvodu fyzickej ochrany prístupu k nosiču údajov chráneného dátového úložiska a chránené plombou.

Je nutné zabezpečiť, aby údaje v chránenom úložisku dát boli zhodné s údajmi tlačеныmi na účtenke, aj s údajmi zobrazovanými na displeji zákazníka. Je nutné, aby údaje neboli len zašifrované, ale aby k úložisku nebol fyzický prístup bez porušenia plomby.

Písm. c)

Z definície online registračnej pokladnice vypadol zákaznícky displej

Návrh APZ: odporúčame zákaznícky displej zachovať, z dôvodu preventívneho nástroja na elimináciu potenciálnych daňových únikov, súvisiace zákony (zákon o ochrane spotrebiteľa, zákon o cenách) definujú povinnosti o informovanosti spotrebiteľa, zákon 208/2008 definoval ako spotrebiteľa informovať, vypustením ustanovenia vzniká právna neistota.

Správca dane uvádza, že v budúcnosti počíta s posielaním účteniek mailom. V prípade vydania elektronickej účtenky, je zákaznícky displej jediná možnosť kontroly spotrebiteľa na mieste, aby mohol kontrolovať, čo mu bolo účtované.

V súčasnosti všetky zariadenia sú povinne vybavené displejmi pre zákazníka. Prevádzkovatelia teda nemusia do displejov zákazníka nemusia investovať.

Písm. o)

V definícii chráneného dátového úložiska nie sú stanovené požiadavky na fyzickú ochranu úložiska, ktoré sú nedeliteľnou súčasťou opatrení, aby sa z dátového úložiska stalo chránené dátové úložisko

Návrh APZ: Navrhujeme stanoviť požiadavky na fyzickú ochranu prístupu k nosiču údajov na chránenom dátovom úložisku (napr. plomba, púzdro, ...). Určite odporúčame, ale aby bolo súčasťou online registračnej pokladnice alebo tlačiarne, ktoré celá by mala byť chránená tak, aby nebol možný neautorizovaný zásah do konštrukcie online registračnej pokladnice, alebo on-line tlačiarne (napr. plombou).

Písm. o)

V definícii chráneného dátového úložiska chýba požiadavka na jednoznačnú fyzickú identifikáciu

Návrh APZ: odporúčame stanoviť požiadavku jednoznačnej fyzickej identifikácie chráneného dátového úložiska od výrobcu, aby bolo jednoznačne zabezpečené na ktoré chránené dátové úložisko finančné riaditeľstvo vydalo identifikátor (je potrebné zvažovať aj potenciálne výmeny v prípade zaplnenia prípadne poruchy)

Písm. q)

Návrh APZ: stanoviť formát unikátneho identifikátora kupujúceho



Písm. u)

Návrh APZ: odporúčame aby v algoritme výpočtu overovacieho kódu podnikateľa na účtovnom doklade, bol zohľadnený aj overovací kód predchádzajúceho účtovného dokladu

§ 3

Ods. (1)

V paragrafe chýba jednoznačná povinnosť ukladania dátovej správy vždy aj na chránenom dátovom úložisku, nielen pri offline režime hoci paragraf 4a ods. 2 to uvádza.

Návrh APZ: odporúčame jednoznačne stanoviť povinnosť ukladania dátovej správy aj v chránenom dátovom úložisku aj v tomto paragrafe, ešte pred odoslaním do ekasa systém.

Ods. (1)

V návrhu novely zákona je stanovené odoslanie dátovej správy do 48 hodín, lehota je neprimerane dlhá a odoslanie je podmienené súčinnosťou podnikateľa.

Návrh APZ: odporúčame stanoviť požiadavku, aby online registračná pokladnica odoslala dátovú správu do e-kasa systém automaticky, bez súčinnosti podnikateľa, hneď po odstránení prekážok prekročenia hraničnej doby.

§ 3a

Ods. (3)

Nie je jednoznačne stanovené, kde má byť dátová sprava uložená (prevádzková pamäť, chránené dátové úložisko, alebo kde).

Návrh APZ: stanoviť povinnosť uloženia dátovej správy v online registračnej pokladnici na chránenom dátovom úložisku.

Návrh APZ: Keďže paragraf rieši situáciu na miestach, kde nie je dostupný internetový signál, je potrebné stanoviť formát dátovej správy a alternatívne druhy nosičov na doručenie dátovej správy a kam.

§ 4a

Ods. 2 písm. l)

Návrh APZ: navrhujeme stanoviť limitný termín dokedy musí finančné riaditeľstvo zverejniť podmienky komunikácie a formáty dátových správ so systémom ekasa pred vstupom novely zákona do platnosti.

Ods. 2 písm. o)

Chýba poradie sekvencie ukladania dátovej správy (a následnej tlače).

Návrh APZ: dátovú správu najprv uložiť na chránenom dátovom úložisku, následne odoslať systému ekasa na autorizáciu a vytlačiť účtenku z chráneného dátového úložiska s pripojeným unikátnym identifikátorom dokladu zo systému ekasa v online resp. podpisový kód podnikateľa v prípade offline

Ods. 2 písm. k)



Návrh APZ: text písm. k) je zbytočný, pretože podľa písm. m) sa ukladajú všetky dátové správy v chránenom dátovom úložisku.

Ods. 2 písm. m)

APZ: nie je uvedené čo sú ostatné správy?

Ods. 2 písm. t)

Návrh APZ: odporúčame ponechať definíciu tlačiarne (a tým požiadavky na ňu) podľa požiadaviek definovaných v k dnešnému dňu platného zákona 289/2008, len namiesto fiskálnej pamäte je v tlačiarňu uložené chránené dátové úložisko.

§ 4c

Návrh APZ: Ponechať v platnosti pôvodné znenie par. 4b s rozšírením platnosti aj pre on-line registračné pokladnice s chráneným dátovým úložiskom.

§ 5

Návrh APZ: V novele zákona chýbajú stanovenia definujúce požiadavky pri poruche online registračnej pokladnice resp. chráneného dátového úložiska a evidencia (papierová, elektronická) manipulácie s online registračnou pokladnicou resp. chráneným dátovým úložiskom, ani manipulácia s plombami.

§ 7a

Ods. 1)

Paragraf 2 definuje identifikátor chráneného dátového úložiska, v paragrafe 7a nie sú stanovené pravidlá pre jeho pridelenie

Návrh APZ: doplniť ku kódu pokladnice aj identifikátora chráneného dátového úložiska

§ 8

Ods. 7)

Z ustanovenia bol odstránený ochranný znak Ministerstva financií

Ods. 9)

Podľa definície ods. 9 doklad vystavený v offline režime, ma byť označený „NEPLATNÝ DOKLAD“

Návrh APZ: doklad v offline režime mať byť označený „OFF-LINE DOKLAD“, ktorý je platný

Návrh APZ: keďže novela predpokladá vypustenie povinných servisných prehliadok (aj keď sa nám to nezdá správne) a online registračné pokladnice sú pripojené do systému ekasa, bolo by vhodné, aby sa na do systému ekasa automaticky bez spoluúčasti podnikateľa, odosielali aj vybrané mimoriadne udalosti na online registračnej pokladnici pre potreby analýz a prijímania následných opatrení (napr. spustenie online registračnej pokladnice do prevádzky, nulovanie/zmena počítadiel strata kontinuity pri číslovaní účtovných dokladov, zmena času, účtovné uzávierky, prechod z/do online/offline módu, zmena verzie pokladničného programu, odpojenie/pripojenie zákazníckeho displeja, výmena chráneného dátového úložiska atď...)

Návrh APZ: Doplniť vzory pokladničných dokladov

§ 8a



Ods. 5)

V ods. 5) § 8a chýba termín dokedy to musí podnikateľ urobiť

Ods. 7)

Návrh APZ: na prevádzke nesmie byť žiadna neregistrovaná online registračná pokladnica ani neregistrované chránené dátové úložisko pre potreby vydávania a ukladania daňových dokladov a dátových správ

§ 12

Návrh APZ: Zrušiť článok 5 za účelom umožnenia kontroly finančnej hotovosti na mieste pracovníkom kontroly FS.

§ 18

Návrh APZ: býva zvykom v iných krajinách,, že finančná správa stanovuje konkrétny termín vydania technických predpisov k zákonu

