**Doložka vybraných vplyvov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Základné údaje** | | | | | | | | | |
| **Názov materiálu** | | | | | | | | | |
| Program predchádzania vzniku odpadu Slovenskej republiky na roky 2019 – 2025 | | | | | | | | | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | | | | | | | | | |
| Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky | | | | | | | | | |
| **Charakter predkladaného materiálu** | |  | | Materiál nelegislatívnej povahy | | | | | |
|  | | Materiál legislatívnej povahy | | | | | |
|  | | Transpozícia práva EÚ | | | | | |
| *V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:* | | | | | | | | | |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | | | | | *September 2018* | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na MPK\*** | | | | | *November 2018* | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR\*** | | | | | *Január 2019* | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| 1. **Definovanie problému** | | | | | | | | | |
| Povinnosť vypracovať program predchádzania vzniku odpadu (ďalej len „PPVO“) členským štátom ustanovuje rámcová smernica o odpade (č. 2008/98/ES). Zámerom PPVO je nielen splniť povinnosť, ktorú ukladá právna úprava EÚ a SR, ale zmeniť princípy a smerovanie v odpadovom hospodárstve s hlavným cieľom dosiahnuť posun od materiálového zhodnocovania k predchádzaniu vzniku odpadu. | | | | | | | | | |
| 1. **Ciele a výsledný stav** | | | | | | | | | |
| Hlavným cieľom PPVO Slovenskej republiky na roky 2019 – 2025 je posun od materiálového zhodnocovania ako jedinej priority odpadového hospodárstva, k predchádzaniu vzniku odpadu.  Čiastkové ciele pre jednotlivé prúdy odpadov:  - Znížiť množstvo zmesového komunálneho odpadu do roku 2025 o 50% v porovnaní s rokom 2016,  - Znížiť množstvo biologicky rozložiteľných odpadov v zmesovom komunálnom odpade o 60 % do roku 2025 oproti stavu v roku 2016.  - Podporovať znižovanie vzniku potravinového odpadu, ktoré vzniká v maloobchode a u spotrebiteľa, a znížiť potravinové straty v celom reťazci výroby a distribúcie potravín.  - Znižovať vznik odpadu z papiera a znižovať podiel papiera v zmesovom komunálnom odpade.  - Zvýšiť opätovné použitie objemného odpadu.  - Obmedziť používanie nerecyklovateľných jednorazových plastových obalov.  - Predchádzať vzniku nadmerného množstva obalov v rámci jedného výrobku.  - Podporovať recyklovateľnosť plastových výrobkov a obalov (v nadväznosti na Európsku stratégiu pre plasty v obehovom hospodárstve).  - Znižovať množstvo zneškodňovaných stavebných odpadov a odpadov z demolácií.  - Pokračovať v nastúpenom trende znižovania vzniku nebezpečného odpadu.  - Znižovať vznik odpadov z ťažobného priemyslu pomocou uplatnenia platnej legislatívy a vykonávaním pravidelných kontrol v rámci štátneho dozoru.  - Prevencia závažných havárií, ktoré by mohli mať dopad na životné prostredia a zdravie ľudí. | | | | | | | | | |
| 1. **Dotknuté subjekty** | | | | | | | | | |
| Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Ministerstvo financií Slovenskej republiky  Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky, Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky, Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky, Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky, Úrad pre verejné obstarávanie, Úrad verejného zdravotníctva Slovenskej republiky, Obce a vyššie územné celky, Podnikateľské subjekty, Neziskové organizácie, Široká verejnosť | | | | | | | | | |
| 1. **Alternatívne riešenia** | | | | | | | | | |
| *Aké alternatívne riešenia boli posudzované?*  *Uveďte, aké alternatívne spôsoby na odstránenie definovaného problému boli identifikované a posudzované.*  Návrh strategického dokumentu bol v procese v rámci strategického environmentálneho hodnotenia podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie v znení neskorších predpisov posudzovaný v jednom variante a v porovnaní s nulovým variantom.  Povinnosť vypracovať PPVO vyplýva Slovenskej republike z rámcovej smernice o odpade (č. 2008/98/ES), z tohto dôvodu nie je možné realizovať nulový variant. Prijatím a implementáciou strategického dokumentu by sa mali prejaviť pozitívne dopady na životné prostredie, zdravie obyvateľov Slovenskej republiky, na znižovanie čerpania prírodných zdrojov atď. Variant v navrhovanom dokumente je lepším environmentálnym riešením ako nulový variant. | | | | | | | | | |
| 1. **Vykonávacie predpisy** | | | | | | | | | |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | | | | | | Áno | | Nie | |
|  | | | | | | | | | |
| 1. **Transpozícia práva EÚ** | | | | | | | | | |
| *Uveďte, v ktorých ustanoveniach ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ spolu s odôvodnením.* | | | | | | | | | |
| Nie | | | | | | | | | |
| 1. **Preskúmanie účelnosti\*\*** | | | | | | | | | |
| *Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti navrhovaného predpisu.*  *Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.*  MŽP SR v spolupráci s ostatnými zainteresovanými ministerstvami a subjektami pripraví vyhodnotenie plnenia cieľov PPVO Slovenskej republiky na roky 2019 – 2025 a predloží ho na rokovanie vlády Slovenskej republiky.  Na vyhodnocovanie plnenia cieľov bude využitý súbor kvalitatívnych a kvantitatívnych indikátorov ktoré boli vybrané v súlade s jednotlivými cieľmi dokumentu. | | | | | | | | | |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.  \*\* nepovinné | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | |
| 1. **Vplyvy navrhovaného materiálu** | | | | | | | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |  | | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy |  | | Áno | |  | Nie |  | | Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |  | | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho vplyvy na MSP |  | | Pozitívne | |  | Žiadne |  | | Negatívne |
| **Sociálne vplyvy** |  | | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |  | | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu** |  | | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  |  |  |  |
| **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |
| **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky** |
| Pri úspešnej realizácii predmetného materiálu očakávame pozitívny vplyv na životné prostredie. Hodnotenie vplyvov na životné prostredie sa uskutočnilo v rámci strategického environmentálneho hodnotenia podľa zákona 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie v znení neskorších predpisov.  Predmetom materiálu sú opatrenia, pri ktorých nie je možné vopred určiť, v akej podobe budú realizované a premietnuté do legislatívnej úpravy príslušných rezortov. Vplyvy preto v súčasnosti nie je možné kvantifikovať. Za účelom realizácie opatrení programu bude potrebné vykonať legislatívne zmeny vybraných právnych predpisov. Prípadné vplyvy budú vyhodnotené v rámci legislatívnych procesov potrebných na úpravu predmetných právnych predpisov.  Možno konštatovať, že dôjde predovšetkým k pozitívnemu ovplyvneniu zložiek životného prostredia navrhovanými opatreniami, čo by malo mať za následok postupné zlepšovanie stavu životného prostredia v Slovenskej republike.  Primárne pozitívne vplyvy strategického dokumentu budú predovšetkým dôsledkom:   * znižovania čerpania prírodných zdrojov, šetrenia surovín a energie (napr. obmedzovaním plytvania potravinami, podporou opätovného používania vecí, znižovaním spotreby jednorazových riadov, plastových obalov a veľmi ľahkých plastových tašiek, podporou opakovaného používania stavebného materiálu) * znižovania množstva odpadov ukladaných na skládky * zavádzania čistejších technológií a inovatívnych technológií (ekodizajn) * uprednostňovanie environmentálne prijateľnejších riešení (zelené obstarávanie).   Ekonomické dopady – zvyšuje sa súčasné finančné zaťaženie podnikateľských subjektov zavádzaním zvýšených poplatkov za skládkovanie odpadov, plánovanou zmenou povinností (napr. zákaz používania jednorazových riadov na verejných podujatiach a v trvalých prevádzkach, rozšírenie povinnosti distribuovať nápoje rovnakého druhu aj v opakovane použiteľných obaloch) a redukujú sa príležitosti podnikania v oblasti zhodnocovania a zneškodňovania odpadov súvisiace s množstvom odpadov.  Negatívne vplyvy možno očakávať na podnikateľské prostredie. Majú predpoklad krátkeho trvania, ktoré bude závisieť aj od rýchlosti a efektívnosti zavádzania navrhovaných opatrení do praxe. Odpadové hospodárstvo predstavuje lukratívne podnikateľské prostredie, ktoré zamestnáva veľké množstvo pracovníkov či už v oblasti riadenia, zhodnocovania alebo zneškodňovania odpadov. Menej odpadov predstavuje menej podnikateľských príležitostí.  Negatívne vplyvy ekonomických dopadov sú však v porovnaní s prínosmi v iných environmentálnych aspektoch málo významné a krátkodobé. |
| 1. **Kontakt na spracovateľa** |
| Mgr. Oľga Trcková, odbor odpadového hospodárstva, Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, [olga.trckova@enviro.gov.sk](mailto:olga.trckova@enviro.gov.sk), tel.: +421 2 5956 2292  Mgr. Dáša Uhliarová, odbor odpadového hospodárstva, Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, [dasa.uhliarova@enviro.gov.sk](mailto:dasa.uhliarova@enviro.gov.sk), tel.: +421 2 5956 2348 |
| 1. **Zdroje** |
| Za účelom vypracovania PPVO Slovenskej republiky na roky 2019 – 2025 bola zriadená pracovná skupina zložená zo zástupcov mimovládnych združení, odbornej verejnosti, Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky, Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky, Slovenskej agentúry životného prostredia, Environmentálneho fondu a ďalších. Zástupcovia pracovnej skupiny sa podieľali na samotnej tvorbe dokumentu. |
| 1. **Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK** |
| *Uveďte stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov, ktoré Vám bolo zaslané v rámci predbežného pripomienkového konania*  **II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:  **K doložke vybraných vplyvov**  Komisia odporúča v Doložke vybraných vplyvov dopracovať časť *„5. Alternatívne riešenia“*.  *Stanovisko MŽP SR: Pripomienka zapracovaná doplnením položky 5. v Doložke vybraných vplyvov.*  Navrhovateľovi Komisia odporúča rozšíriť sekciu *„10. Poznámky“* o explicitnú informáciu o tom, ktoré vybrané vplyvy predpokladá v prípade implementácie všetkých opatrení naformulovaných v materiáli. Faktom je, že tieto vplyvy nemožno v tejto fáze jednoznačne kvalitatívne a kvantitatívne zhodnotiť, čo navrhovateľ sám deklaruje, avšak Komisia má za to, že je možné minimálne predpokladať, o ktoré vplyvy potenciálne pôjde a tiež či tieto potenciálne vplyvy budú pozitívne, alebo negatívne.  *Stanovisko MŽP SR: Pripomienka zapracovaná doplnením položky 10. v Doložke vybraných vplyvov.*  **K vplyvom na podnikateľské prostredie**  Doložka vybraných vplyvov sa síce v časti *„10. Poznámky“* odvoláva na to, že predmetom materiálu sú opatrenia, pri ktorých nie je možné vopred určiť, v akej podobe budú realizované a premietnuté do legislatívnej úpravy príslušných rezortov. Ďalšie vplyvy preto v súčasnosti nie je možné identifikovať ani kvantifikovať.  S týmto konštatovaním nemožno súhlasiť, keďže Program sa zaväzuje k plneniu ambicióznych cieľov a tiež sú už navrhnuté aj konkrétne opatrenia. Preto je Komisia toho názoru, že identifikovať vplyvy je možné a potrebné už pri tomto strategickom dokumente i keď vplyvy budú kvantifikované v ďalšom procese v rámci legislatívnych zmien právnych predpisov.  Komisia žiada preto vyznačenie negatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie v doložke vybraných vplyvov a vypracovanie *Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie*. Je potrebné popísať všetky oblasti, pri ktorých sa očakáva zvýšené finančné a administratívne zaťaženie zainteresovaných subjektov vyplývajúce z plnenia opatrení uvádzaných v PPVO SR. Konkrétna kvantifikácia môže byť následne spracovaná u legislatívnych návrhov, ktoré bude potrebné realizovať.  Vzhľadom na fakt, že predkladateľ zaradil do doložky vybraných vplyvov do časti *„4.Dotknuté subjekty“*aj podnikateľské subjekty, Komisia považuje za vhodné, aby predkladateľ zosúladil svoje tvrdenia a bol vplyv navrhovaného materiálu súčasne vyznačený aj v časti *„9. Vplyvy navrhovaného materiálu“*, a to pre podnikateľské prostredie ako také, ako aj na MSP.  Vzhľadom na identifikovaný vplyv súčasne Komisia žiada predkladateľa aj o vypracovanie *Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie* a vyplnenie jej jednotlivých častí keďže sa v materiáli v konkrétnych navrhovaných opatreniach niekoľkokrát spomína súčinnosť podnikateľských subjektov a vplyv týchto opatrení na podnikateľské prostredie je jednoznačný, keďže sa nimi navrhuje sprísnenie súčasnej legislatívy, resp. vznik nových povinností, ako napr. *„zákaz používania jednorazových plastových riadov, príborov, pohárov a nápojových slamiek na verejných podujatiach a v trvalých prevádzkach“* a pod. Zároveň Komisia akceptuje argument, že uvedené opatrenia budú predmetom legislatívnych zmien jednotlivých rezortov a v súčasnosti nevyžaduje kvantifikáciu ani podrobný popis navrhovaných opatrení.  *Stanovisko MŽP SR: Pripomienka zapracovaná vyznačením negatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie v položke 9. Doložky vybraných vplyvov a vypracovaním Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.*  **K vplyvom na rozpočet verejnej správy**  Komisia berie na vedomie konštatovanie predkladateľa uvedené v doložke vybraných vplyvov, ako aj v predkladacej správe, že predmetný materiál je strategickým dokumentom a jeho schválenie nemá vplyv na rozpočet verejnej správy. Zároveň však Komisia upozorňuje, aby všetky z neho vyplývajúce materiály, ktoré budú predložené dotknutými kapitolami, boli vypracované takým spôsobom, aby nezakladali zvýšené vplyvy na rozpočet verejnej správy a boli pokryté v rámci schválených limitov dotknutých kapitol na jednotlivé roky.  **Všeobecne**  V súvislosti s budúcou implementáciou navrhnutých opatrení si Komisia dovoľuje Ministerstvu životného prostredia SR odporučiť, aby každé z realizovaných opatrení bolo postavené na osobitnej analýze vybraných vplyvov, vrátane uvádzania modelových príkladov jednotlivých vplyvov. Prostredníctvom tohto postupu bude umožnené, aby boli prijaté čo najefektívnejšie riešenia a to nielen v zmysle naplnenia konkrétnych cieľov Programu, ale aj v zmysle eliminácie potenciálnych negatívnych vybraných vplyvov, nielen v rámci vplyvu na životné prostredie.  **III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje  **nesúhlasné stanovisko**  s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II. |