**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1

|  |  |
| --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** |
| **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:***  |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **45 000** | **45 000** | **45 000** | **45 000** |
| v tom: ÚNMS SR | **45 000** | 45 000 | 45 000 | 45 000 |
| ***z toho:***  |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **45 000** | **45 000** | **45 000** | **45 000** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **45 000** | **45 000** | **45 000** | **45 000** |
|  *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov**  | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **45 000** | **45 000** | **45 000** | **45 000** |
| v tom: ÚNMS SR | **45 000** | **45 000** | **45 000** | **45 000** |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **0** | **0** | **0** | **0** |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Požiadavka na výdavky zo štátneho rozpočtu pre kapitolu Úradu pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky (ďalej len „ÚNMS SR“) vo výške 45 000,- € je z dôvodu potreby pokrytia nákladov Slovenskej národnej akreditačnej služby (ďalej len „SNAS“) spojených s členstvom SNAS, ako zástupcu Slovenskej republiky v európskych
a medzinárodných organizáciách zo štátneho rozpočtu v sume 45 000 € (členské poplatky ILAC, IAF a EA v sume 23 000 € a náklady spojené so zastupovaním a aktívnou prácou
v týchto organizáciách v sume 22 000 €). Predmetné výdavky sú rozpočtovo kryté a budú SNAS poskytované ako transfer z kapitoly ÚNMS SR.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Slovenská národná akreditačná služba (ďalej len „SNAS“) je podľa zákona č. 505/2009 Z. z. verejnoprávnou inštitúciou, ktorá vykonáva svoju činnosť na neziskovom základe
 a v súčasnosti bez príspevku na nesamofinancovateľné činnosti.

SNAS vykonala analýzu financovania akreditačných služieb v krajinách Európskej únie (ďalej len „EÚ“). Financovanie akreditačných systémov v zahraničí je veľmi rôzne a závisí od množstva faktorov ako napríklad výška príspevku na spolufinancovanie zo štátneho rozpočtu, počet a štruktúra akreditovaných subjektov a ich ekonomická sila, právna forma akreditačného orgánu, výkonnosť ekonomiky a mnoho ďalších. V súlade s pravidlami fungovania akreditačných systémov v EÚ podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady 765/2008, ktorým sa stanovujú požiadavky akreditácie a dohľadu nad trhom v súvislosti s uvádzaním výrobkov na trh a ktorým sa zrušuje nariadenie (EHS) č. 339/93 je poskytovanie akreditačných služieb v celej EÚ založené na princípe neziskovosti. V praxi to spôsobuje ťažkosti pri financovaní aktivít, ktoré nesúvisia priamo s akreditačnými službami
(napr. členské poplatky v európskych a medzinárodných organizáciách a aktívna účasť
na zasadaniach v týchto organizácií). Miera podpory zo strany štátu závisí od jeho vnímania strategického významu akreditácie pre verejný sektor a celú spoločnosť.

Prostredníctvom sekretariátu European cooperation for Accreditation (EA) SNAS oslovila národné akreditačné orgány, ktoré sú členmi tohto združenia. V krátkom dotazníku položila dve otázky za účelom získania informácie o spôsobe spolufinancovania jednotlivých národných akreditačných systémov. Prvá otázka znela „Je Váš národný akreditačný orgán podporovaný zo štátneho rozpočtu?“ a následne druhá: „Ktoré aktivity sú podporované zo štátneho rozpočtu?“ Z odpovedí akreditačných orgánov vyplýva, že len malá časť krajín nepodporuje zo štátneho rozpočtu činnosť svojich národných akreditačných orgánov. Počtom najväčšou skupinou sú národné akreditačné orgány, ktorých činnosť je čiastočne spolufinancovaná zo štátneho rozpočtu (napr. Česko, Nemecko, Holandsko, Švajčiarsko, Španielsko, Nórsko, Francúzsko, Srbsko, Macedónsko, Dánsko, Anglicko). Spolufinancované sú tie činnosti, resp. ich časť, ktoré nie sú samofinancovateľné a nie sú spojené so samotným poskytovaním akreditačných služieb – predovšetkým medzinárodná spolupráca; účasť v európskych a medzinárodných akreditačných združeniach. Zastupovanie Slovenskej republiky v týchto organizáciách prostredníctvom SNAS vyplýva priamo zo zákona
č. 505/2009 Z. z.

Návrh zákona ustanovuje právny rámec, aby bol akreditačný systém spolufinancovaný
zo štátneho rozpočtu, prípadne inou formou v súlade so všeobecne záväzným právnymi predpismi. Jedným z možných riešení je opätovne zabezpečiť pokrytie nákladov spojených
s členstvom SNAS v európskych a medzinárodných organizáciách zo štátneho rozpočtu
v sume 45 000 € (členské poplatky ILAC, IAF a EA v sume 23 000 € a náklady spojené
so zastupovaním a aktívnou prácou v týchto organizáciách v sume 22 000 €).

Nakoľko SNAS zastupuje Slovenskú republiku a plní si tak záväzky Slovenskej republiky voči európskym a medzinárodným akreditačným organizáciám svojou aktívnou účasťou a uhrádzaním členských poplatkov v týchto organizáciách, je vhodné, aby štát znášal časť nákladov spojených s účasťou SNAS v európskych a medzinárodných akreditačných organizáciách. Súčasne s potrebou zabezpečiť uznávanie a podporu Slovenskej republiky v európskych a medzinárodných akreditačných inštitúciách je potrebná aj aktívna účasť SNAS na týchto zasadaniach. Priamo zo zákona č. 505/2009 Z. z. bude tento príspevok štátu prísne limitovaný, aby nemohol byť použitý na iné účely ako sú tie, ktoré sú uvedené v § 20 ods. 4 návrhu zákona. Spolupodieľanie sa štátu na financovaní akreditačného systému
v Slovenskej republike v navrhovanej výške 45 000 € ročne, by malo za následok aj zníženie rizika negatívneho hospodárskeho výsledku SNAS.

Predkladaným návrhom zákona sa navrhuje zvýšenie platu riaditeľa SNAS z dvojnásobku priemernej mesačnej mzdy v národnom hospodárstve na trojnásobok, ako aj úprava jeho odmeny, ktorá sa znižuje zo šesťnásobku platu riaditeľa na štvornásobok platu riaditeľa. Uvedená zmena výšky platu a odmeny riaditeľa nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy, nakoľko bude hradená z prostriedkov SNAS. Riaditeľ SNAS je osoba zodpovedná za riadenie organizácie s cca 400 subjektmi, medzinárodnými záväzkami, podieľajúca sa na tvorbe politiky a smerovania akreditácie na Slovensku. V tomto kontexte je súčasný plat riaditeľa neadekvátny k zodpovednosti riaditeľa za činnosť SNAS. V poslednom období zároveň došlo v rámci celého hospodárstva k úprave výšky odmeny zamestnancov pracujúcich vo verejnom záujme a z toho dôvodu je vhodné upraviť aj výšku platu riaditeľa.

.......................................................................................................................................................

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

zmena sadzby

 zmena v nároku

 nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

 kombinovaný návrh

 x iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** |
| **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| Transfer z kapitoly ÚNMS SR na SNAS rozpočtovo krytý | 45 000 | 45 000 | 45 000 | 45 000 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Tabuľka č. 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | **poznámka** |
| **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |   |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  |  |  |  |   |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |   |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |   |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |   |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |   |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | **poznámka** |
| **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Bežné výdavky (600)** | **45 000** | **45 000** | **45 000** | **45 000** |   |
|  Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  |  |   |
|  Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  |  |   |
|  Tovary a služby (630)2 |  |  |  |  |   |
|  Bežné transfery (640)2 | **45 000** | **45 000** | **45 000** | **45 000** | Transfer pre SNAS z rozpočtovej kapitoly ÚNMS SR rozpočtovo krytý  |
|  Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** |  |  |  |  |   |
|  Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 |  |  |  |  |   |
|  Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |   |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |   |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **45 000** | **45 000** | **45 000** | **45 000** |   |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

 Tabuľka č. 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | **poznámka** |
| **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Počet zamestnancov celkom** |  |  |  |  |   |
|  **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  |  |  |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  |  |  |  |   |
|  **z toho vplyv na ŠR** |   |   |   |   |   |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** |  |  |  |  |  |
|  **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  |  |   |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** |  |  |  |  |  |
|  **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  |  |   |
|  |  |  |  |  |  |
| **Poznámky:** |  |  |  |  |  |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. |  |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. |  |  |  |