**Doložka vybraných vplyvov**

|  |
| --- |
| 1. **Základné údaje**
 |
| **Názov materiálu** |
| Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** |
| Ministerstvo financií Slovenskej republiky |
| **Charakter predkladaného materiálu** |[ ]  Materiál nelegislatívnej povahy |
|  |[x]  Materiál legislatívnej povahy |
|  |[ ]  Transpozícia práva EÚ |
| Návrhom zákona sa zákon o účtovníctve harmonizuje s čl. 1 ods. 2 písm. c) Smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/95/EÚ z 22. októbra 2014, ktorou sa mení smernica 2013/34/EÚ pokiaľ ide o zverejňovanie nefinančných informácií týkajúcich sa rozmanitosti niektorými veľkými podnikmi a skupinami.Návrhom zákona sa zákon o účtovníctve harmonizuje s čl. 31 ods.1 písm. a) Smernice Európskeho parlamentu a Rady 2013/34/EÚ z 26. júna 2013 o ročných účtovných závierkach, konsolidovaných účtovných závierkach a súvisiacich správach určitých druhov podnikov, ktorou sa mení smernica Európskeho parlamentu a Rady 2006/43/ES a zrušujú smernice Rady 78/660/EHS a 83/349/EHS |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** |  |
| **Predpokladaný termín predloženia na MPK\*** | máj 2019 |
| **Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR\*** | august 2019 |
|  |
| 1. **Definovanie problému**
 |
| Na základe uznesenia vlády SR č. 50 zo 6. februára 2019 k Auditu legislatívy z pohľadu goldplatingu identifikovalo Ministerstvo financií SR výskyt goldplatingu pri transpozícii čl. 1 ods. 2 písm. c) Smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/95/EÚ z 22. októbra 2014, ktorou sa mení smernica 2013/34/EÚ pokiaľ ide o zverejňovanie nefinančných informácií týkajúcich sa rozmanitosti niektorými veľkými podnikmi a skupinami, a to v § 20 ods. 13 zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov v otázke vymedzenia účtovných jednotiek, ktoré musia tieto informácie uvádzať vo výročnej správe.Druhý podnet k odstráneniu goldplatingu prišiel z podnikateľského prostredia a týkal sa čl. 34 smernice 2013/34/EÚ a  zvýšenia podmienok na povinnosť overenia účtovných závierok štatutárnym audítorom alebo audítorskou spoločnosťou. |
| 1. **Ciele a výsledný stav**
 |
| Cieľom návrhu zákona je:1. na základe vypracovanej analýzy Ministerstva financií odstránenie neopodstatneného goldplatingu pri transpozícii Smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/95EÚ. V súlade so stanoviskom experta z akademickej oblasti k vypracovanej analýze sa navrhuje zmena a doplnenie zákona o účtovníctve. Navrhuje sa v § 20 ods. 13 nové vymedzenie účtovných jednotiek, ktoré musia vo výročnej správe uvádzať nefinančné informácie týkajúce sa opisu politiky rozmanitosti. Veľké účtovné jednotky majú síce povinnosť vypracovať výročnú správu a uvádzať informácie o politike rozmanitosti, ale tie veľké účtovné jednotky, ktoré emitovali len iné cenné papiere než akcie prijaté na obchodovanie na regulovanom trhu, ak tieto účtovné jednotky neemitovali akcie, s ktorými sa obchoduje v mnohostrannom obchodnom systéme budú oslobodené od povinnosti uvádzať vo výročnej správe nefinančné informácie týkajúce sa politiky rozmanitosti. Navrhuje sa prijať oslobodenia pre vymedzený okruh veľkých účtovných jednotiek pri vypracovaní výročnej správy za účtovné obdobie, ktoré sa končí po 31. decembri 2019,2. zvýšenie veľkostných podmienok pre povinnosť overenia účtovných závierok štatutárnym audítorom alebo audítorskou spoločnosťou. |
| 1. **Dotknuté subjekty**
 |
| Na základe analýzy MF SR predpokladáme mierne pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie z titulu oslobodenia pri uvádzaní nefinančných informácií. Ďalej sa predpokladá zníženie povinnosti overenia individuálnej účtovnej závierky audítorom cca u 2300 spoločností, pričom sa odhaduje zníženie nákladov na overenie účtovnej závierky cca vo výške 9 000 000 eur. |
| 1. **Alternatívne riešenia**
 |
| 1. V nadväznosti na úpravu uvádzania informácií o politike rozmanitosti vo výročnej správe neexistuje alternatívne riešenie, buď sa informácia uvádza alebo nie.2. Pri rozhodovaní o zvýšení veľkostných podmienok pre povinnosť overenia účtovných závierok štatutárnym audítorom alebo audítorskou spoločnosťou boli zvažované alternatívy o 50%, 100 % alebo maximálne podmienky, ktoré umožňuje smernica. Pri stanovení povinnosti mať účtovnú závierku overenú audítorom MFSR zobralo do úvahy okrem administratívnej záťaže aj iné premenné, ako je veľkosť ekonomiky a jej rast, veľkosť spoločností v nej, potreby spoločnosti vrátane štátu, disciplínu auditovaných spoločností a s tým spojené zníženie počtu výskytu omylov, chýb a podvodov, ktoré v konečnom dôsledku neovplyvňujú len auditovanú spoločnosť, ale jej ďalšie zainteresované strany, ako sú dodávatelia, zamestnanci, banky a štát. V nadväznosti na uvedené navrhujeme zvýšiť kritéria o 100 %. V súčasnosti je podľa veľkostných podmienok auditovaných cca 3 % obchodných spoločností, po zvýšení veľkostných podmienok mať povinnosť overenia cca 1,6 % obchodných spoločností. |
| 1. **Vykonávacie predpisy**
 |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | [ ]  Áno | [x]  Nie |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:* |
| 1. **Transpozícia práva EÚ**
 |
| 1. Úprava uvádzania informácií o politike rozmanitosti vo výročnej správeNávrh zákona je v súlade s minimalistickými požiadavkami EÚ pri transpozícii čl. 1 ods. 2 písm. c) Smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/95/EÚ z 22. októbra 2014, ktorou sa mení smernica 2013/34/EÚ pokiaľ ide o zverejňovanie nefinančných informácií týkajúcich sa rozmanitosti niektorými veľkými podnikmi a skupinami.Návrhom zákona sa zákon o účtovníctve harmonizuje s čl. 31 ods.1 písm. a) Smernice Európskeho parlamentu a Rady 2013/34/EÚ z 26. júna 2013 o ročných účtovných závierkach, konsolidovaných účtovných závierkach a súvisiacich správach určitých druhov podnikov, ktorou sa mení smernica Európskeho parlamentu a Rady 2006/43/ES a zrušujú smernice Rady 78/660/EHS a 83/349/EHS.2. Zvýšenie veľkostných podmienok na overenie účtovnej závierky audítoromNávrh zákona je v súlade s minimalistickými požiadavkami EÚ pri transpozícii čl. 34 ods. 1 Smernice Európskeho parlamentu a Rady 2013/34/EÚ z 26 júna 2013 o ročných účtovných závierkach, konsolidovaných účtovných závierkach a súvisiacich správach určitých druhov podnikov v platnom znení. |
| 1. **Preskúmanie účelnosti\*\***
 |
| *Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti navrhovaného predpisu.**Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.* |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky. \*\* nepovinné |
|  |
| 1. **Vplyvy navrhovaného materiálu**
 |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy |[ ]  Áno |[ ]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  z toho vplyvy na MSP |[x]  Pozitívne |[ ]  Žiadne |[ ]  Negatívne |
| **Sociálne vplyvy** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  |  |  |  |
| **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky**
 |
|  |
| 1. **Kontakt na spracovateľa**
 |
| Ing. Viera Laszová, riaditeľka Odboru pre legislatívu a metodiku účtovníctva, e-mail: viera.laszova@mfsr.sk, tel.: 02/59583499 |
| 1. **Zdroje**
 |
| Údaje boli poskytnuté DataCentrom z účtovných závierok dostupných v roku 2017.Súčasný právny stav – 5 414 subjektov má povinnosť overenia účtovnej závierky audítoromNavrhované zvýšenie veľkostných podmienok – 3 064 subjektov bude mať povinnosť overenia účtovnej závierky audítorom. Pri zisťovaní  nákladov na audit boli využité informácie z účtovných závierok uložených v Registri účtovných závierok. |
| 1. **Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK**
 |
| *Uveďte stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov, ktoré Vám bolo zaslané v rámci predbežného pripomienkového konania* Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje **súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie materiálu**, ktorý bol predložený na záverečné posúdenie a odporúča jeho dopracovanie podľa pripomienok, ktoré sú navrhované v stanovisku komisie. Pripomienky MF SR zapracovalo do analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.  |

|  |
| --- |
| **Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie** **(vrátane testu MSP)** |
| **Materiál bude mať vplyv s ohľadom na veľkostnú kategóriu podnikov:** |
|

|  |
| --- |
|[ ]  **iba na MSP (0 - 249 zamestnancov)**  |
|[ ]  **iba na veľké podniky (250 a viac zamestnancov)** |
|[x]  **na všetky kategórie podnikov** |

 |
| **3.1 Dotknuté podnikateľské subjekty** - **z toho MSP** |
| *Uveďte, aké podnikateľské subjekty budú predkladaným návrhom ovplyvnené.**Aký je ich počet?* |
| Návrhom sú dotknuté tie podnikateľské subjekty, ktoré emitovali len iné cenné papiere než akcie prijaté na obchodovanie na regulovanom trhu, ak tieto účtovné jednotky neemitovali akcie, s ktorými sa obchoduje v mnohostrannom obchodnom systéme. Ďalej sú návrhom dotknuté podnikateľské subjekty, ktoré spĺňali kritéria pre povinnosť overenia účtovnej závierky a výročnej správy štatutárnym audítorom. Časť týchto spoločností tvoria aj MSP. Predpokladá sa zníženie povinnosti overenia individuálnej účtovnej závierky cca u 2300 spoločností, pričom sa odhaduje zníženie nákladov na overenie účtovnej závierky cca vo výške 9 000 000 eur. |
| **3.2 Vyhodnotenie konzultácií** - **z toho MSP** |
| *Uveďte, akou formou (verejné alebo cielené konzultácie a prečo) a s kým bol návrh konzultovaný.**Ako dlho trvali konzultácie?* *Uveďte hlavné body konzultácií a výsledky konzultácií.*  |
| Uvedeným návrhom sa odstraňuje identifikovaný goldplating, ktorý nadväzuje na prijaté uznesenie vlády č. 50/2019 a materiál o goldplatingu, ktorý predkladalo MH SR bol konzultovaný v rámci procesu prijímania uznesenia. Na základe analýzy právnych predpisov v pôsobnosti MF SR z pohľadu transpozície sa vykonala konzultácia k odstráneniu goldplatingu pri transpozícii Smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/95EÚ s hodnotiteľom z  Fakulty hospodárskej informatiky Ekonomickej univerzity v Bratislave. |
| **3.3 Náklady regulácie** - **z toho MSP** |
| ***3.3.1 Priame finančné náklady****Dochádza k zvýšeniu/zníženiu priamych finančných nákladov (poplatky, odvody, dane clá...)? Ak áno, popíšte a vyčíslite ich. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.*  |
| Podľa dostupných informácií z účtovných závierok uložených v registri účtovných závierok boli vyčíslené priame finančné náklady na jedného podnikateľa v súvislosti s povinnosťou overenia účtovnej závierky a výročnej správy štatutárnym audítorom. V priemere boli vyčíslené na 3 700 eur, čo podľa kalkulačky pre podnikateľov predstavuje na celé podnikateľské prostredie 8 695 000 eur. Ide o priemernú cenu za 1 audit vyrátanú prepočtom z internej analýzy z účtovných závierok, ktorých sa dotýkajú. |
| ***3.3.2 Nepriame finančné náklady****Vyžaduje si predkladaný návrh dodatočné náklady na nákup tovarov alebo služieb? Zvyšuje predkladaný návrh náklady súvisiace so zamestnávaním? Ak áno, popíšte a vyčíslite ich. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.* |
| Neboli identifikované a následne ani vyčíslené. |
| ***3.3.3 Administratívne náklady****Dochádza k zavedeniu nových informačných povinností alebo odstráneniu, príp. úprave existujúcich informačných povinností? (napr. zmena požadovaných dát, zmena frekvencie reportovania, zmena formy predkladania a pod.) Ak áno, popíšte a vyčíslite administratívne náklady. Uveďte tiež spôsob ich výpočtu.* |
| K zavedeniu nových informačných povinností nedochádza. Administratívne náklady na splnenie povinnosti (napr. spojených s výberom audítora a následným uložením správy audítora) boli vyčíslené podľa kalkulačky pre podnikateľov na cca 229 eur čo predstavuje na celé podnikateľské prostredie 538 150 eur. Expertný odhad doby trvania týchto úkonov 2400 min, overenie súčinnosti a predloženie dokumentu elektronicky v príslušnej frekvencii jedenkrát ročne. |
| ***3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | *Náklady na 1 podnikateľa* | *Náklady na celé podnikateľské prostredie* |
| *Priame finančné náklady* | *3 700* | *8 695 000* |
| *Nepriame finančné náklady* | *0* | *0* |
| *Administratívne náklady* | *229* | *538 150* |
| ***Celkové náklady regulácie*** | ***3 929\**** | ***9 233 150\**** |

*\**ide o zníženie nákladov týkajúce sa cca 2300 podnikateľských subjektov. |
| **3.4 Konkurencieschopnosť a správanie sa podnikov na trhu**- **z toho MSP** |
| *Dochádza k vytvoreniu bariér pre vstup na trh pre nových dodávateľov alebo poskytovateľov služieb? Bude mať navrhovaná zmena za následok prísnejšiu reguláciu správania sa niektorých podnikov? Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)? Ak áno, popíšte.**Aký vplyv bude mať navrhovaná zmena na obchodné bariéry? Bude mať vplyv na vyvolanie cezhraničných investícií (príliv /odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)? Ak áno, popíšte.**Ako ovplyvní cenu alebo dostupnosť základných zdrojov (suroviny, mechanizmy, pracovná sila, energie atď.)?**Ovplyvňuje prístup k financiám? Ak áno, ako?* |
| Nie, nedochádza k vytvoreniu bariér pre vstup na trh pre nových dodávateľov alebo poskytovateľov služieb, ani nebude mať vplyv na vyvolanie cezhraničných investícií. MSP sa navrhovaná zmena nedotkne, nakoľko sa na nich uvedená povinnosť nevzťahovala. |
| **3.5 Inovácie**  - **z toho MSP** |
| *Uveďte, ako podporuje navrhovaná zmena inovácie.**Zjednodušuje uvedenie alebo rozšírenie nových výrobných metód, technológií a výrobkov na trh?**Uveďte, ako vplýva navrhovaná zmena na jednotlivé práva duševného vlastníctva (napr. patenty, ochranné známky, autorské práva, vlastníctvo know-how).**Podporuje vyššiu efektivitu výroby/využívania zdrojov? Ak áno, ako?**Vytvorí zmena nové pracovné miesta pre zamestnancov výskumu a vývoja v SR?* |
| Návrh zákona sa netýka oblasti inovácií, nových výrobných metód ani technológií. |