**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1

|  |  |
| --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** |
| **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:***  |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **51 697 671** | **54 106 782** | **56 411 731** | **58 938 977** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:***  |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **51 697 671** | **54 106 782** | **56 411 731** | **58 938 977** |
| *Rozpočtové prostriedky kapitoly MK SR* | **51 697 671** | **54 106 782** | **56 411 731** | **58 938 977** |
|  *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov**  | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **49 536 036** | **49 536 036** | **49 536 036** | **49 536 036** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **2 161 635** | **4 570 746** | **6 875 695** | **9 402 941** |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

**Z kapitoly MK SR podľa očakávaného rozpočtu na rok 2020. Suma rozpočtovo krytých prostriedkov bola v súlade s pripravovaným Návrhom rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022 stanovená na 49 536 036 Eur. Táto suma bola ponechaná ako odhad aj na rok 2023. Rozpočtovo nekrytý vplyv bude riešený pri príprave rozpočtu verejnej správy na príslušný rozpočtový rok.**

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Cieľom predloženého návrhu zákona je upraviť podporu činnosti registrovaných cirkví a náboženských spoločností (ďalej len „cirkvi“) zo strany štátu. Podľa predloženého návrhu zákona bude štát napomáhať činnosti cirkví poskytovaním príspevku štátu, ktorým sa na účely tohto zákona rozumie suma (súhrn) finančných prostriedkov poskytovaných zo štátneho rozpočtu všetkým cirkvám, a ktorá bude následne podľa tohto návrhu rozdelená medzi jednotlivé cirkvi.

.......................................................................................................................................................

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

 **x** zmena sadzby

 zmena v nároku

 nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

 kombinovaný návrh

 iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| Indikátor ABC |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Príspevok vychádza zo sumy finančných prostriedkov, ktorú štát cirkvám poskytne podľa rozpočtu na rok 2019 (Príloha 1).

V každom nasledujúcom roku dôjde k automatickému zvýšeniu celkového príspevku (teda sumy príspevkov pre jednotlivé cirkvi) podľa vzorca

 $P\_{t}=P\_{t-1}×0,2×\left(1+CPI\_{t-2}\right)+P\_{t-1} ×0,8 ×(1+ V\_{t})$

Koeficienty 0,2 a 0,8 odrážajú skutočnosť, že typicky cca 80 % príspevku štátu ide na mzdy a 20 % na prevádzku ústredí. Valorizácia sa potom vo vzorci zohľadňuje iba v tej časti príspevku štátu, ktorá ide na mzdy. Pomerné rozdelenie príspevku štátu na mzdové a prevádzkové náklady za posledných 5 rokov bolo nasledovné:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| **Spolu €**  | **38 492 510** | **38 949 895** | **40 054 154** | **41 180 390** | **44 594 684** |
| z toho na platy a odvody | 78,0 % | 78,7 % | 79,8 % | 80,2 % | 78,4 % |
| z toho na prevádzku ústredí | 22,0 % | 21,3 % | 20,2 % | 19,8 % | 21,6 % |

$P\_{t}$ celkový príspevok štátu na príslušný rozpočtovaný kalendárny rok t, pre ktorý sa príspevok štátu ustanovuje,

 $P\_{t-1}$ príspevok štátu na kalendárny rok predchádzajúci príslušnému rozpočtovanému kalendárnemu roku,

$V\_{t}$ miera zvýšenia základnej stupnice platových taríf zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme schválenej na kalendárny rok pre ktorý sa príspevok štátu ustanovuje, vyjadrená v percentách, pričom do vzorca sa vkladá percento v tvare desatinného čísla zaokrúhleného na tri desatinné miesta (napr. 1 % = 0,010),

$CPI\_{t-2}$ priemerná miera medziročného rastu inflácie v hospodárstve Slovenskej republiky vykázaná Štatistickým úradom Slovenskej republiky vyjadrená indexom CPI za kalendárny rok, ktorý dva roky predchádza príslušný rozpočtovaný kalendárny rok, pre ktorý sa príspevok štátu ustanovuje, vyjadrená v percentách, pričom do vzorca sa vkladá percento v tvare desatinného čísla zaokrúhleného na tri desatinné miesta (napr. 1 % = 0,010),

Ak vykázaná hodnota $CPI\_{t-2}$ < 0, dosadí sa do vzorca hodnota $CPI\_{t-2}$ = 0

Výsledné medziročné navýšenie ($P\_{t}- P\_{t-1}$) sa následne prerozdelí podľa relatívneho počtu veriacich jednotlivých cirkví, ktoré žiadajú o podporu. Pri určovaní relatívneho počtu veriacich sme vychádzali z dát Štatistického úradu - Sčítanie obyvateľov, domov a bytov z roku 2011. Koeficient navýšenia príspevku jednotlivých cirkví sme vypočítali ako relatívny počet veriacich danej cirkvi k počtu všetkých veriacich podporovaných cirkví.

Pri výpočte príspevku štátu na rok sme počítali s hodnotami CPI z Makroekonomickej prognózy ekonomického vývoja SR zverejnenej 16. júna 2019, teda CPI = 2,5 % (roky 2018 - 2020), CPI = 2,4 % (rok 2021). Koeficient V (valorizácia platov) je v roku 2020 dohodnutý na úrovni 10 % (zdroj: Revízia výdavkov na zamestnanosť a mzdy vo verejnej správe, priebežná správa, MF SR 2018; Graf 31). Na rok 2021 je rast miezd vo verejnom sektore podľa Makroekonomickej prognózy odhadnutý vo výške 5,2 % a na rok 2022 vo výške 4,7 %. Na rok 2023 nie je prognóza k dispozícii. Valorizáciu sme preto odhadli ako priemer z prognóz na roky 2021 a 2022, teda po zaokrúhlení 5 %. Rok 2020 sme nevzali do úvahy vzhľadom na to, že navýšenie o 10 % dohodnuté na roky 2019 a 2020 je z dlhodobého hľadiska nadštandardné.

Tabuľka č. 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | **poznámka** |
| **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |   |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  |  |  |  |   |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |   |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |   |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |   |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **51 697 671** | **54 106 782** | **56 411 731** | **58 938 977** |   |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | **poznámka** |
| **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Bežné výdavky (600)** | **51 697 671** | **54 106 782** | **56 411 731** | **58 938 977** |   |
|  Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  |  |   |
|  Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  |  |   |
|  Tovary a služby (630)2 |  |  |  |  |   |
|  Bežné transfery (640)2 |  |  |  |  |   |
|  Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** |  |  |  |  |   |
|  Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 |  |  |  |  |   |
|  Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |   |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |   |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **51 697 671** | **54 106 782** | **56 411 731** | **58 938 977** |   |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | **poznámka** |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| **Počet zamestnancov celkom** |  |  |  |  |   |
|  **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  |  |  |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  |  |  |  |   |
|  **z toho vplyv na ŠR** |   |   |   |   |   |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** |  |  |  |  |  |
|  **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  |  |   |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** |  |  |  |  |  |
|  **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  |  |   |

**Poznámky:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

Príloha 1: Očakávaný rozpočet príspevku na cirkvi a jeho rozdelenie medzi jednotlivé cirkvi a náboženské spoločnosti

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Cirkev** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| Rímskokatolícka cirkev v Slovenskej republike  | 34 538 721  | 36 529 864  | 38 434 915  | 40 523 696  |
| Evanjelická cirkev augsburského vyznania na Slovensku  | 5 174 749  | 5 362 872  | 5 542 861  | 5 740 208  |
| Gréckokatolícka cirkev na Slovensku  | 5 106 921  | 5 229 979  | 5 347 716  | 5 476 809  |
| Reformovaná kresťanská cirkev na Slovensku  | 2 752 563  | 2 811 333  | 2 867 562  | 2 929 213  |
| Pravoslávna cirkev na Slovensku  | 2 078 849  | 2 108 076  | 2 136 039  | 2 166 699  |
| Náboženská spoločnosť Jehovovi svedkovia v Slovenskej republike  | 0  | 0  | 0  | 0  |
| Evanjelická cirkev metodistická, Slovenská oblasť  | 340 248  | 346 392  | 352 270  | 358 715  |
| Kresťanské zbory na Slovensku  | 0  | 0  | 0  | 0  |
| Apoštolská cirkev na Slovensku  | 499 121  | 502 590  | 505 908  | 509 547  |
| Bratská jednota baptistov v Slovenskej republike  | 366 822  | 368 896  | 370 880  | 373 055  |
| Cirkev bratská v Slovenskej republike  | 401 850  | 403 870  | 405 803  | 407 922  |
| Cirkev adventistov siedmeho dňa, Slovenské združenie  | 43 441  | 45 175  | 46 834  | 48 653  |
| Ústredný zväz židovských náboženských obcí v Slovenskej republike  | 139 891  | 141 080  | 142 218  | 143 465  |
| Cirkev československá husitská na Slovensku  | 117 166  | 118 226  | 119 240  | 120 352  |
| Starokatolícka cirkev na Slovensku  | 128 780  | 129 784  | 130 744  | 131 796  |
| Bahájske spoločenstvo v Slovenskej republike  | 0  | 0  | 0  | 0  |
| Cirkev Ježiša Krista Svätých neskorších dní v Slovenskej republike  | 0  | 0  | 0  | 0  |
| Novoapoštolská cirkev v Slovenskej republike  | 8 548  | 8 647  | 8 741  | 8 845  |
| **Spolu podpora cirkví** | **51 697 671 €** | **54 106 782 €** | **56 411 731 €** | **58 938 977 €** |