**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: ÚREKPS | 0 | - 38 358 | - 38 358 | - 38 358 |
| v tom: SOI | 0 | 38 358 | 38 358 | 38 358 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: ÚREKPS | **0** | **- 2** | **- 2** | **- 2** |
| v tom: SOI | **0** | **2** | **2** | **2** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **0** | **0** | **0** | **0** |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Návrhom zákona dochádza k vyriešeniu dlhodobo pretrvávajúceho negatívneho kompetenčného konfliktu medzi ÚREKPS a SOI pri výkone dohľadu nad ochranou práv spotrebiteľov na trhu elektronických komunikácií a poštových služieb. Na základe dohody MDaV SR a MH SR bude tieto kompetencie vykonávať v budúcnosti SOI, na ktorú súčasne prejde tiež pôsobnosť subjektu alternatívneho riešenia spotrebiteľských sporov podľa zákona č. 391/2015 Z. z. o alternatívnom riešení spotrebiteľských sporov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v predmetnej oblasti, ktorú od roku 2016 do roku 2019 vykonával ÚREKPS. S prijatím zákona č. 391/2015 Z. z. dostal ÚREKPS na výkon činnosti orgánu alternatívneho riešenia spotrebiteľských sporov 2 pracovné miesta, ktoré sa po zúžení pôsobnosti ÚREKPS stávajú nadbytočnými. Rozšírenie kompetencií SOI ak orgánu alternatívneho riešenia spotrebiteľských sporov si vyžaduje naopak personálne posilnenie. Vzhľadom na skutočnosť, že v rámci jednej kapitoly dôjde k ušetreniu a druhej k zvýšeniu nákladov, celkový vplyv na rozpočet verejnej správy je nulový.

Negatívne vplyvy návrhu zákona na rozpočet verejnej správy môžu byť spojené predovšetkým s inštitútmi, ktoré nadväzujú na opatrenie č. 30 v rámci Opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia III a čl. 9 ods. 4 písm. b) implementovaného nariadenia (EÚ) č. 2017/2394 – druhá šanca pri porušení povinností v oblasti ochrany spotrebiteľa, ktoré smeruje k zníženiu alebo k odpusteniu verejnoprávnej sankcie v prípade, ak obchodník prevezme záväzok. Tieto inštitúty smerujú k ukladaniu menšieho počtu pokút (nižšie príjmy). V rámci popisu vplyvov v Opatreniach na zlepšenie podnikateľského prostredia III bolo odhadom určené, že ak by v 1/4 prípadov z uložených pokút (936 prípadov) obchodník prevzal záväzok, negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy by bol 421 200 eur (vychádza sa z údajov z roku 2017). Vychádzajúc z údajov z roku 2018 by pri využití „druhej šance“ v 1 067 prípadov z 4 269 uložených pokút (1/4 prípadov) negatívny vplyv predstavoval 640 200 eur. Pri predpokladanom odhade sa zohľadňuje len kontrolná činnosť Slovenskej obchodnej inšpekcie. Inštitúty druhej šance (predovšetkým dobrovoľné opatrenie podľa návrhu zákona) však súčasne smerujú k zníženiu administratívneho zaťaženia orgánov dohľadu, keď orgán dohľadu nebude musieť pokračovať vo výkone dohľadu, v zabezpečovaní ďalších dôkazov, nebude začínať a viesť správne konanie, čo súčasne vylučuje aj súdne konanie o prieskume rozhodnutia orgánu dohľadu.

Návrhom zákona sa menia sankčné ustanovenia v základných predpisoch z oblasti ochrany spotrebiteľa (opatrenie č. 31 v rámci Opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia III) tak, že sa pri ukladaní pokuty bude prihliadať na obrat obchodníka. Uvedené môže viesť k zníženiu sumy sankcie v individuálnom prípade, ale súčasne k zvýšeniu priemernej výšky pokuty, teda mať pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Predpokladá sa, že sa zníži počet správnych konaní a správne konania sa budú viesť najmä o zásadných porušeniach v oblasti ochrany spotrebiteľa, čo odôvodňuje ukladanie vyšších pokút. Ak by preto v zostávajúcich 3/4 prípadov v zmysle vyššie uvedeného predpokladaného odhadu bola priemerná uložená pokuta vyššia o 1/3, celkový príjem z pokút by predstavoval 2 491 583 eur, ak vychádzame z údajov za rok 2017 (v roku 2017 SOI uložila pokuty v sume 2,5 mil. eur), a 3 211 606 eur, ak vychádzame z údajov za rok 2018 (v roku 2018 SOI uložila pokuty v sume 3,2 mil. eur). Predpokladané celkové vplyvy na rozpočet verejnej správy sú preto nulové.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh zákona reguluje výkon dohľadu v oblasti ochrany spotrebiteľa na území SR,   
ale tiež v rámci cezhraničnej spolupráce. Návrh zákona bol vypracovaný za účelom zabezpečenia aplikácie nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/2394   
z 12. decembra 2017 o spolupráci medzi národnými orgánmi zodpovednými za presadzovanie právnych predpisov na ochranu spotrebiteľa a o zrušení nariadenia (ES) č. 2006/2004   
v podmienkach SR. V návrhu zákona sa upravuje pôsobnosť a právomoci orgánov dohľadu v oblasti ochrany spotrebiteľa, postup pri výkone dohľadu, práva a povinnosti dohliadaných subjektov a ďalších subjektov dotknutých výkonom dohľadu v oblasti ochrany spotrebiteľa   
a niektoré inštitúty správneho trestania. Revidujú sa tiež sankčné ustanovenia   
vo viacerých zákonoch z oblasti ochrany spotrebiteľa, zavádza sa horná hranica sadzby pokuty v závislosti od obratu obchodníka s cieľom dosiahnuť proporcionálnejšie sankcie   
v individuálnych prípadoch. Vo väzbe na efektívnejší výkon dohľadu sa návrhom zákona súčasne novelizujú aj niektoré hmotnoprávne ustanovenia – povinnosti dodávateľov a iných subjektov vo vzťahu k spotrebiteľom, na základe výsledkov aplikačnej praxe   
a/alebo vyhodnotenia národnej úpravy z pohľadu goldplatingu na tomto úseku regulácie.

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

zmena sadzby

zmena v nároku

nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

kombinovaný návrh

x iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** | | | |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Indikátor ABC | - | - | - | - |
| Indikátor KLM | - | - | - | - |
| Indikátor XYZ | - | - | - | - |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Pri výpočte vplyvov spojených s personálnym zabezpečením sa vychádzalo z priemerného mzdového výdavku, ako je uvedené v tabuľke č. 5.

Odhadovaný negatívny vplyv zavedenia „druhej šance pri porušení povinnosti“   
na rozpočet verejnej správy je vyčíslený na sumu 421 200 eur (zdroj: Opatrenia na zlepšenie podnikateľského prostredia III).

Spôsob výpočtu:

V roku 2017 Slovenská obchodná inšpekcia v správnom konaní vydala v prvostupňovom konaní 3 745 rozhodnutí o uložení pokuty. Celková výška uložených peňažných pokút predstavuje hodnotu 2 488 738 eur. Priemerná výška uloženej peňažnej sankcie v roku 2017 bola 665 eur. Predpokladaný odhad MH SR počtu prípadov, v ktorých podnikateľský subjekt využije „druhú šancu“ je 1/4 z uložených pokút, t. j. 936 prípadov. V týchto prípadoch je udelená nižšia ako priemerná pokuta (665 eur), podľa odhadu MH SR 450 eur. Negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy preto predstavuje 421 200 eur (936 x 450 = 421 200).

Vzhľadom na to, že údaje vychádzajú zo stavu v roku 2017, predkladateľ dopracoval prepočet na základe údajov z roku 2018. Na základe tohto prepočtu by negatívny vplyv   
na rozpočet verejnej správy mohol predstavovať 640 200 eur.

Spôsob výpočtu:

V roku 2018 Slovenská obchodná inšpekcia v správnom konaní vydala v prvostupňovom konaní 4 269 rozhodnutí o uložení pokuty. Celková výška uložených peňažných pokút predstavuje hodnotu 3 210 090 eur. Priemerná výška uloženej peňažnej sankcie v roku 2018 bola 752 eur. Predpokladaný odhad predkladateľa počtu prípadov, v ktorých podnikateľský subjekt využije „druhú šancu“ je 1/4 z uložených pokút, t. j. 1 067 prípadov. V týchto prípadoch (menej závažné porušenia) býva uložená nižšia ako priemerná pokuta, podľa odhadu predkladateľa v priemere 600 eur. Negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy potom predstavuje 640 200 eur (1 067 x 600 = 640 200).

V zmysle návrhu na riešenie úbytku:

Ak v zostávajúcich 3/4 prípadov (2017: 2 809; 2018: 3 202) bude priemerná uložená pokuta vyššia o 1/3 (2017: 887 €; 2018: 1 003 €), celkový príjem z pokút by predstavoval 2 491 583 eur, ak vychádzame z údajov za rok 2017 (v roku 2017 SOI uložila pokuty v sume 2,5 mil. eur), a 3 211 606 eur, ak vychádzame z údajov za rok 2018 (v roku 2018 SOI uložila pokuty   
v sume 3,2 mil. eur).

Tabuľka č. 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Daňové príjmy (100)1** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Granty a transfery (300)1** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách) - ÚREKPS** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Bežné výdavky (600)** | **0** | **- 38 358** | **- 38 358** | **- 38 358** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | 0 | **- 28 392** | **- 28 392** | **- 28 392** |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) | 0 | **- 9 966** | **- 9 966** | **- 9 966** |  |
| Tovary a služby (630)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Z toho: Interiérové vybavenie (633001) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Výpočtová technika (633002) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Bežné transfery (640)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Kapitálové transfery (720)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **- 38 358** | **- 38 358** | **- 38 358** |  |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách) - SOI** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Bežné výdavky (600)** | **0** | **38 358** | **38 358** | **38 358** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | 0 | **28 392** | **28 392** | **28 392** |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) | 0 | **9 966** | **9 966** | **9 966** |  |
| Tovary a služby (630)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Z toho: Interiérové vybavenie (633001) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Výpočtová technika (633002) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Bežné transfery (640)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Kapitálové transfery (720)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **38 358** | **38 358** | **38 358** |  |

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť - ÚREKPS** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | | **poznámka** | |
| **2019** | **2020** | **2021** | | **2022** |
| **Počet zamestnancov celkom** | **0** | **- 2** | **- 2** | | **- 2** |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** | **0** | **0** | **0** | | **0** |  | |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** | **0** | **1 183** | **1 183** | | **1 183** |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0 | 0 | 0 | | 0 |  | |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **- 38 358** | **- 38 358** | | **- 38 358** |  | |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** | **0** | **- 28 392** | **- 28 392** | | **- 28 392** |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0 | 0 | 0 | | 0 |  | |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** | **0** | **- 9 966** | **- 9 966** | | **- 9 966** |  | |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0 | 0 | 0 | | 0 |  | |
|  |  |  |  | |  |  | |
| **Poznámky:** |  |  |  | |  |  | |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).  Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. | | | | | |  | |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. | | | |  |  | |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť - SOI** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Počet zamestnancov celkom** | **0** | **2** | **2** | **2** |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** | **0** | **1 183** | **1 183** | **1 183** |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **38 358** | **38 358** | **38 358** |  |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** | **0** | **28 392** | **28 392** | **28 392** |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** | **0** | **9 966** | **9 966** | **9 966** |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0 | 0 | 0 | 0 |  |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Poznámky:** |  |  |  | |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).  Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. | | | | | |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. | | | |