



Asociácia zamestnávateľských zväzov a združení SR

Materiály na rokovanie HSR SR
Dňa 23. septembra 2019

č. 3)

Stanovisko k návrhu zákona o dohľade v oblasti ochrany spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Všeobecne k návrhu:

Návrhom zákona o dohľade v oblasti ochrany spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „návrh zákona“) sa zabezpečuje implementácia nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/2394 z 12. decembra 2017 o spolupráci medzi národnými orgánmi zodpovednými za presadzovanie právnych predpisov na ochranu spotrebiteľa a o zrušení nariadenia (ES) č. 2006/2004 (Ú. v. EÚ L 345, 27.12.2017) v platnom znení (ďalej len „nariadenie (EÚ) 2017/2394“). Návrh zákona sa prekladá na základe bodu B.1 uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 607/2018 z 19. decembra 2018 k Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na rok 2019, bodu B.1 uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 282/2018 z 20. júna 2018 k návrhu na určenie zodpovednosti ministerstiev, ostatných ústredných orgánov štátnej správy a niektorých orgánov verejnej moci za aplikáciu a prijatie opatrení na vnútroštátnej úrovni k nariadeniam Európskej únie a rozhodnutiam Európskej únie, bodu B.2 uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 50/2019 zo 6. februára 2019 k Auditú legislatívy z pohľadu goldplatingu a bodov B.31 a B.32 uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 51/2019 zo 6. februára 2019 k návrhu opatrení na zlepšenie podnikateľského prostredia III.

Roztrieštenosť právnej úpravy ochrany spotrebiteľa a počet orgánov, ktoré vykonávajú dohľad nad dodržiavaním práv spotrebiteľov s rozdielnym právnym základom a postavením sú hlavnými dôvodmi pre prípravu návrhu osobitného predpisu, ktorý zjednotí výkon dohľadu vo všetkých oblastiach ochrany spotrebiteľa. Cieľom návrhu zákona je zabezpečiť riadnu aplikáciu nariadenia (EÚ) 2017/2394 v platnom znení v podmienkach Slovenskej republiky, vytvoriť predpoklady pre efektívny výkon dohľadu účinný aj v digitálnom prostredí, čo nie je možné dosiahnuť bez jasného a prehľadného vymedzenia pôsobnosti a právomocí orgánov dohľadu v oblasti ochrany spotrebiteľa, odstránenia kompetenčných konfliktov a vyjasnenia niektorých otázok správneho trestania za porušenie povinnosti v oblasti ochrany spotrebiteľa. Konečným cieľom je rýchlejšie, pružnejšie a jednotné presadzovanie právnych predpisov v oblasti ochrany spotrebiteľa v rámci celej Európskej únie, k čomu je nevyhnutne potrebná aktívna participácia všetkých členských štátov. Len tak možno dosiahnuť ochranu vnútorného trhu, posilniť dôveru spotrebiteľov a ochrániť poctivých obchodníkov.

Návrhom zákona sa súčasne posilňuje preventívne a výchovné pôsobenie dohľadu smerom k dohliadaným subjektom, keď sa zavádzajú nové inštitúty smerujúce k zníženiu alebo odpusteniu sankcie za porušenie zákonnej povinnosti, ak obchodník prijme zodpovednosť za svoje protiprávne konanie, ukončí porušovanie právnych predpisov, odstráni následky svojho konania a odškodní spotrebiteľov, ktorých práva boli porušené. Súčasne sa v základných predpisoch z oblasti ochrany spotrebiteľa revidujú sankčné ustanovenia tak, aby sa pri ukladaní pokuty zohľadňoval aj obrat obchodníka a ukladané sankcie tak mohli byť spravodlivejšie a proporcionálnejšie s pozitívnym vplyvom predovšetkým na malé a stredné podniky.

Efektívny výkon dohľadu je podmienený kvalitným hmotnoprávnym základom, preto sa novelizujú viaceré predpisy z oblasti ochrany spotrebiteľa. Dôvodom je potreba odstránenia ustanovení, ktoré neodôvodnene prekračujú rámec práva Európskej únie (odstraňovanie tzv. goldplatingu) alebo z dôvodu nedostatkov súčasnej právnej úpravy, na ktoré poukázala aplikačná prax.

Nadobudnutie účinnosti návrhu zákona sa navrhuje od 1. januára 2020. Počnúc rokom 2020 by orgány dohľadu v oblasti ochrany spotrebiteľa mali pri výkone dohľadu postupovať podľa unifikovaných pravidiel, ktoré spĺňajú minimálny štandard podľa nariadenia (EÚ) 2017/2394 v platnom znení. Výnimka sa navrhuje pre ustanovenia o cezhraničnej spolupráci, pre ktoré sa navrhuje nadobudnutie účinnosti v súlade s účinnosťou samotného nariadenia (EÚ) 2017/2394 v platnom znení.

Prijatie návrhu zákona má pozitívne aj negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pozitívne aj negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie a pozitívne sociálne vplyvy. Nepredpokladajú sa vplyvy na životné prostredie, informatizáciu spoločnosti, služby verejnej správy pre občana ani na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Nad rámec náležitostí návrhu právneho predpisu podľa zákona č. 400/2015 Z. z o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov sa pripájajú tiež výstupy z národného projektu Zlepšovanie podnikateľského prostredia na Slovensku a hodnotenie politík v kompetencii Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky (operačný program Efektívna verejná správa), ktorého cieľom je inovatívne posudzovanie vplyvov (Príloha č. 1 - Posúdenie vplyvov návrhu zákona o dohľade v oblasti ochrany spotrebiteľa; Príloha č. 2 - Prehľad navrhovaných práv a povinností, prehľad je dostupný tiež na: <https://www.law-reg.org/navrh-zakona-dohlad/>).

Návrh zákona bol využitý na vytvorenie prototypu rozkladu legislatívneho predpisu na jednotlivé regulácie a hodnotenie ich vplyvov na podnikateľské prostredie a sociálnych vplyvov. Takýto rozklad má predkladateľovi umožniť presnejšie posúdiť vplyvy navrhovaného materiálu, a tým aj uľahčiť rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a poslancov Národnej rady Slovenskej republiky pri jeho schvaľovaní. Súčasne má byť zrozumiteľnejší aj pre podnikateľov i celú verejnosť, pretože každý si bude môcť jednoducho a rýchlo vyhľadať tie časti zákona, ktoré sa týkajú priamo jeho. Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky začína na tomto princípe s budovaním Registra regulácií, ktorý by mal vo svojej konečnej fáze obsahovať rozklad všetkých právnych predpisov účinných v Slovenskej republike a umožniť v nich jednoduché vyhľadávanie regulácií podľa dotknutých subjektov.

Materiál bol predmetom medzirezortného pripomienkového konania, ktorého výsledky sú uvedené vo vyhodnotení pripomienkového konania.

Návrh zákona sa na rokovaní Hospodárskej a sociálnej rady Slovenskej republiky predkladá bez rozporov.

Stanovisko AZZZ SR :

AZZZ SR nemá k predloženému materiálu pripomienky.

Záver :

AZZZ SR odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.