**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **4 800 000** |
| v tom: **Slovenská stavebná inšpekcia** | 0 | 0 | 0 | **300 000** |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **300 000** |
| *Rozpočtové prostriedky* | 0 | 0 | 0 | 300 000 |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **4 500 000** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **13 331 726** |
| **v tom: Slovenská stavebná inšpekcia** | **0** | **0** | **0** | **8 399 086** |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** | ***8 399 086*** |
| *Rozpočtové prostriedky* | 0 | 0 | 0 | 8 399 086 |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **v tom: MDV SR** | **0** | **0** | **0** | **432 640** |
| ***- vplyv na ŠR*** | ***0*** | ***0*** | ***0*** | ***432 640*** |
| *Rozpočtové prostriedky* | 0 | 0 | 0 | 432 640 |
| *EÚ zdroje* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *spolufinancovanie* | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **v tom: obce** | **0** | **0** | **0** | **4 500 000** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | ***4 500 000*** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov** | **0** | **0** | **0** | **296** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **296** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| * ***vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **0** | **0** | **4 493 676** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **0** | **0** | **4 493 676** |
| v tom: Slovenská stavebná inšpekcia (07T030E) | 0 | 0 | 0 | 4 223 676 |
| MDV SR (07T0101) | 0 | 0 | 0 | 270 000 |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **0** | **0** | **0** |  |
| v tom: MDV SR (07T0101)  SSI (07T030E)  SSI (0EK0L03)  SSI (0EK0L01)  obce | 0  0  0 | 0  0  0 | 0  0  0 | 7 811 938 995 088  17 700  7 000  4 500 000 |
| **Iné ako rozpočtové zdroje** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv ~~/ úspora~~** | **0** | **0** | **0** | **0** |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Predložený návrh zákona o výstavbe predpokladá pozitívny vplyv na príjmovú časť rozpočtu verejnej správy z dôvodu zavádzania nový poplatkov, ktorých očakávaná výška sa v súčasnej dobe nedá kvalifikovane odhadnúť. Výdavky spojené so zabezpečením výkonu úloh vyplývajúcich z navrhovaného zákona vrátane personálneho zabezpečenie MDV SR, inšpektorátov Slovenskej stavebnej inšpekcie (ďalej len „SSI“) ako aj personálneho posilnenia ústredia SSI sú v roku 2022 finančne kryté v rámci schválených limitov MDV SR. Ide o výdavky, ktoré predstavujú dotácie na prenesený výkon štátnej správy v oblasti stavebného poriadku a výdavky rozpočtované pre Slovenskú stavebnú inšpekciu.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

 Návrh zákona vymedzuje okruh spoločenských vzťahov v oblasti výstavby, utvára nevyhnutné právne podmienky na bezproblémovú nadväznosť na právne predpisy súvisiace s výstavbou, najmä na zákon o energetickej hospodárnosti budov, na zákon o stavebných výrobkoch, na zákon o vplyve na životné prostredie, na zákon o odpadoch, na zákon o ochrane prírody a krajiny, na zákon o pozemných komunikáciách a na ďalšie zákony najmä z oblasti dopravy a výstavby.

Implementáciu návrhu bude zabezpečovať Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky.

V nadväznosti na novú kategorizáciu stavieb sa upravuje aj pôsobnosť orgánov verejnej správy v oblasti výstavby. Zriaďujú sa stavebné obvody, ktoré budú združovať obce v okrese do jedného stavebného úradu pre povoľovanie všeobecných stavieb, ostatné stavby budú povoľovať špeciálne stavebné úrady, alebo okresný úrad v sídle kraja.

Zároveň sa posilňuje kontrolná a dozorná funkcia štátu nad činnosťou všetkých osôb vo výstavbe. Tá bude zabezpečená prostredníctvom orgánov štátneho stavebného dohľadu, t.j. inšpektorátov Slovenskej stavebnej inšpekcie. Od navrhovanej úpravy sa očakáva zvýšenie stavebnej disciplíny a predchádzanie realizácii „čiernych stavieb“.

.......................................................................................................................................................

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

zmena sadzby

zmena v nároku

nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

kombinovaný návrh

iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** | | | |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| Indikátor ABC |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Navrhovaný zákon bude mať dopad na výdavky verejnej správy z titulu zásadnej zmeny organizácie činností v oblasti výstavby.

1. *Verejná správa*

Navrhovaná úprava prináša významné zmeny v činnosti stavebných úradov. Stavebné úrady budú správnymi orgánmi, ktoré budú v prvom stupni vykonávať štátnu správu na úseku stavebného poriadku v zákonom určených obciach, ktorých územný obvod je rovnako stabilne vymedzený zákonom. Podľa návrhu územie stavebného obvodu kopíruje územie okresu. Touto zmenou sa zabezpečí stabilita správnych jednotiek vykonávajúcich pôsobnosť štátnej správy a umožní sa profesionalizácia výkonu štátnej správy.

Ministerstvo analyzovalo výkon štátnej správy na úseku stavebného poriadku prenesený na obce za obdobie rokov 2003 až 2016, pričom kritériami na ktoré sa zameralo bolo zabezpečenie dodržiavania zákona zo strany stavebníkov ako aj dodržiavanie zákonných postupov stavebných úradov a možné príčiny a následky ich nezákonného konania. Podkladmi pre analýzu boli oficiálne správy o činnosti obcí pri zabezpečovaní preneseného výkonu štátnej správy zabezpečované štátnou správou, audity, správy a rozbory odborných a vedeckých inštitúcií zaoberajúcich sa problematikou výkonu štátnej správy a samosprávy a poznatky a skúsenosti ministerstva a odvolacích orgánov získané z vlastnej činnosti pri preskúmavaní rozhodnutí stavebných úradov, z kontrolnej činnosti a zo zistení prokurátorských previerok.

Prvé zisťovanie, ktoré sa uskutočnilo v roku 2004 bolo zamerané na pripravenosť malých obcí na zabezpečovanie preneseného výkonu štátnej správy, výsledky ktorého boli zahrnuté v Správe o činnosti obcí a vyšších územných celkov v oblasti preneseného výkonu štátnej správy za rok 2003.

Zo záverov správy a rozborov vo všeobecnosti vyplývalo, že kvalita vykonávanej činnosti stavebných úradov sa po prenesení výkonu štátnej správy na obce nezlepšila. Obce nerešpektovali metodický pokyn ministerstva č. 2164/584/2002 z 12. júna 2002 v časti týkajúcej sa organizačnej štruktúry stavebných úradov.

Konštatovalo sa, že vzhľadom na odbornú a ekonomickú náročnosť činnosti stavebných úradov, nie je v silách jednotlivých malých obcí zabezpečovať túto činnosť na príslušnej úrovni samostatne. Ako dôvod uvádzali obce nedostatok personálnych kapacít na požadovanej úrovni ako aj nedostatočné finančné a materiálovo-technické vybavenie úradov. Uvedené sa prejavilo v kvalite výkonu činnosti, resp. v nečinnosti v problematických veciach. V tej súvislosti sa uvádzalo, že rozhodovanie je ovplyvňované príbuzenskými alebo inými vzťahmi v obci.

V prípade obcí, ktoré sa združili do spoločných obecných úradov sa javilo problematické nerovnomerné združovanie obcí do spoločných obecných úradov a nestabilnosť ich sídla ako aj to, že spoločné obecné úrady zabezpečujúce činnosť stavebného úradu nemajú právnu subjektivitu s čím súvisia problémy s hmotno-právnou zodpovednosťou za ich činnosť a problémy s riadením a výkonom kontroly ich činnosti.

Uvedený stav sa nezmenil ani v priebehu ďalších rokov, čo potvrdili ďalšie správy o činnosti obcí v oblasti preneseného výkonu štátnej správy z rokov 2005,2007, audity verejnej správy na úseku stavebného poriadku z roku 2011 a 2013.

Podľa uskutočnených rozborov boli obce rozčlenené do štyroch kategórií podľa počtu obyvateľov.

V prvej kategórii boli obce do 500 obyvateľov, ktoré z celkového počtu 2927 obcí na Slovensku tvoria až 41,5% a žije v nich 282 tisíc obyvateľov, druhú skupinu tvoria obce od 501 do 1000 obyvateľov, ktorých je 27% a žije v nich 377 tisíc obyvateľov, v tretej skupine sú obce od 1001 do 5000 obyvateľov a predstavujú 27,3% s počtom obyvateľov 1.099 tisíc. Obce, ktoré majú nad 5000 obyvateľov predstavujú 4%. Nad rozsah správ dopĺňane informáciu, že v rámci štvrtej skupiny je 39 miest, ktoré majú nad 20 000 obyvateľov.

V rámci uvedených kategórií sa skúmal aj rozsah a druh agendy, ktoré tieto obce vykonávajú.

Obce v prvej kategórii vykonávajú agendu v rozsahu 5,26 % celkovej agendy všeobecných stavebných úradov na území Slovenska. Pri obciach v druhej kategórii je to 11,17%, v tretej kategórii 26,03% a až 57,5% agendy vykonávajú obce nad 5000 obyvateľov.

Z hľadiska druhu agendy sa skúmali počty územných konaní, stavebných konaní a ohlásení a iných úkonov ktoré nemajú charakter správneho konania. Obce prvej kategórie vykonávajú 70% svojej agendy mimo správneho konania, 23 % je povoľovanie stavieb a 7 % rozhodovanie o území. Podobný je stav aj pri obciach do 1000 obyvateľov, kde rovnaký objem agendy 70% je mimo správneho konania, 27 % je povoľovanie stavieb a 3 % rozhodovanie o území. Pri obciach nad 1000 obyvateľov agenda mimo správneho konania tvorí až 86%, stavebné konania 11% a územné konania 3%. V obciach nad 5000 obyvateľov je 76 % agendy mimo správneho konania, 22 % stavebných konaní a 2% rozhodnutí o území.

Vo všeobecnosti možno konštatovať, že v priemere iba 3% úkonov stavebných úradov na území Slovenska sú územné rozhodnutia a 20% sú stavebné povolenia. V ostatných 77 % prípadoch ide o úkony ktorými vydávajú súhlasy s ohlásením drobných stavieb, stavebných úprav, udržiavacích prác a vybraných telekomunikačných stavieb, overujú dodržanie podmienok územného rozhodnutia pre konania špeciálnych stavebných úradov, ako aj dokumentáciu skutočnej realizácie stavby a pasport stavby v prípadoch, keď sa o stavbe nezachovali dokumentácia alebo doklady. Zabezpečujú štátny stavebný dohľad a vydávajú výzvy na zjednanie nápravy nedostatkov zistených pri výkone tohto dohľadu, prejednávajú priestupky, zabezpečujú procesný postup v odvolaniach voči prvostupňovému rozhodnutiu, vyberajú správne poplatky, poskytujú štatistické údaje a informácie pre iné orgány verejnej správy, poskytujú podklady pre výpočty miestnych daní, poskytujú konzultácie stavebníkom.

Zmenou spoločenského systému po roku 1989 sa zmenili aj ciele a záujmy, ktoré má stavebný zákon sledovať a chrániť. Z nástroja na zabezpečenie verejných záujmov a úloh štátnej investičnej výstavby schválenej v rámci cieľov národného plánovania a štátnej technickej politiky sa stáva nástroj na zabezpečenie verejných záujmov v zmysle základných požiadaviek na stavby, najmä ich mechanickej odolnosti a požiarnej bezpečnosti, bezpečnosti pri užívaní stavieb, energetickej úspornosti budov. Tieto základné požiadavky musia spĺňať všetky stavby bez ohľadu na osobu stavebníka alebo ich vlastníka.

Stavebné úrady pri povoľovaní stavieb v prevažnej miere vykonávajú úkony, ktoré sú v individuálnom záujme stavebníkov a preto nie je dôvod na to, aby sa na poskytovanie týchto individuálnych odborných služieb skladali všetci daňoví poplatníci.

Vecou verejnou ostáva rozhodovanie o území, kde sa záujmy zainteresovaných subjektov v území musia zosúladiť cez územnoplánovaciu dokumentáciu alebo cez individuálne územné rozhodnutia. Na tejto činnosti sa musia podieľať daňoví poplatníci obce.

Podľa rozsahu agendy a počtu úkonov, ktoré v priemere pripadajú jedného zamestnanca podľa schváleného dokumentu „Súhrnný audit výkonu kompetencií verejnej správy- segmentu územnej samosprávy a návrh na zabezpečenie financovania kompetencií verejnej správy“ z decembra 2013“ (tab. 2 str.7) na jedného zamestnanca stavebného úradu v priemernom stavebnom úrade pripadá 178 výstupov ročne. Tento údaj zahŕňa všetkých 31 administratívnych úkonov z katalógu prenesených pôsobností. Ministerstvo v rámci vlastných analýz jednotlivé úkony roztriedilo na rozhodovaciu činnosť na základe návrhov a ohlasovanie, ktoré sú spoplatnené správnym poplatkom, na rozhodovanie z vlastného podnetu, vykonávanie štátneho stavebného dozoru, evidenčnú činnosť a iné súvisiace činnosti, ktoré nepodliehajú poplatkovej povinnosti. Podľa výsledkov stavebné úrady vykonajú ročne v priemere 145 000 výstupov, z toho 90 000 súvisí so správnym konaním. Počet rozhodnutí je 61 000. Počet zamestnancov vykazujú 940. Odhaduje sa, že obce na základe vykonaných spoplatnených úkonov majú zo správnych poplatkov príjem vo výške cca 3 600 000,- eur. Tento príjem nie je možné presne identifikovať, nakoľko je príjmom konkrétnej obce, ktorá nemá oznamovaciu povinnosť ho hlásiť a závisí od počtu a druhu úkonov, ktoré v danej obci stavebný úrad vykonal. Ďalším príjmom obcí sú výnosy z uložených pokút v odhadovanej výške 210 000,- eur ročne. Tento príjem nie je konštantný a od roku 2014 sa znižuje počet evidovaných priestupkov, ako aj zaplatená suma. Pokuta ukladaná v priemere za jeden priestupok je 160,- eur.

Predkladaný návrh rozdeľuje pôsobnosť výkonu súčasného stavebného úradu na agendu stavebného úradu, ktorý ako prvostupňový správny orgán rozhoduje o návrhoch stavebníkov a na dozornú a kontrolnú činnosť, vrátane prijímania a vymáhania opatrení pri zistení porušenia zákona, ktorú zákon zveruje do pôsobnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie. Stavebný úrad bude svoju pôsobnosť vykonávať v zákonom stanovených obciach pre územie stavebného obvodu. Z hľadiska financovania úkony, ktoré budú vykonávať stavebné úrady budú spoplatnené správnymi poplatkami, ktoré budú zvýšené tak, aby v celom rozsahu prefinancovali činnosť stavebného úradu. Príjmy stavebného úradu zo správnych poplatkov budú závislé od počtu úkonov, ktoré stavebný úrad vykoná. To je možné za podmienky, že pôsobnosť stavebných úradov bude koncentrovaná v stavebných obvodoch ktoré budú zahŕňať územie minimálne s 35 000 obyvateľmi a zároveň mesto s počtom obyvateľov nad 10 000 obyvateľov. Navrhuje sa vytvoriť 79 stavebných obvodov, ako je uvedené v prílohe č. 3 návrhu zákona.

Pôsobnosť druhostupňového stavebného úradu v okresnom úrade v sídle kraja (odbor výstavby) sa nemení.

V zákone sa navrhujú nové procesné zjednodušenia, ktoré sa prejavia najmä v zníženom administratívnom zaťažení stavebníkov ako  aj stavebných úradov. Odhaduje sa že počet rozhodnutí a úkonov sa zníži na polovicu.

Navrhuje sa posilnenie výkonu Slovenskej stavebnej inšpekcie ako špeciálneho kontrolného orgánu štátnej správy s celoštátnou pôsobnosťou. Základným poslaním inšpektorátov je výkon štátneho stavebného dohľadu na významnejších stavbách (rozsahom, financovaním z verejných zdrojov, konštrukčným riešením, stavbách so záujmom verejnosti a pod.) podľa plánu úloh, pričom v súčasnosti nahrádzajú v nemalej miere činnosť stavebných úradov, ktoré túto kontrolnú úlohu vykonávajú sporadicky. Obsahovo sa Slovenská stavebná inšpekcia významne posilní o nové úlohy. Bude rozhodovať o všetkých nápravných opatreniach na základe zistení štátneho stavebného dohľadu, prejednávať priestupky a iné správne delikty vo veciach výstavby za celé Slovensko, uskutočňovať výkon rozhodnutí (exekúciu) stavebných úradov a kontrolu energetickej certifikácie. Zároveň bude služobným úradom všetkých zamestnancov. Tomuto posilneniu kompetencie bude zodpovedať personálne posilnenie a materiálne dobudovanie. Krajská organizácia stavebných inšpektorátov dáva väčšiu záruku objektívnosti a odbornosti výkonu štátneho stavebného dohľadu, než z úrovne stavebných úradoch v jednotlivých obciach.

Navrhuje sa, aby rozšírenú pôsobnosť stavebnej inšpekcie vykonávalo 8 krajských stavebných inšpektorátov, jeden pre každý kraj, so zriadenými pracoviskami v menších územných obvodoch podľa potreby, čo prinesie nielen zefektívnenie a skvalitnenie výkonu kontrolných činností inšpekcie, ale aj nárast počtu samotných štátnych stavebných dohľadov, a teda aj nárast príjmov rozpočtu verejnej správy z uložených pokút. V neposlednom rade bude zvýšenie počtu inšpektorátov a od toho sa odvíjajúce zviditeľnenie Slovenskej stavebnej inšpekcie, pôsobiť preventívne vo vzťahu k potenciálnym porušovateľom stavebného zákona. Inšpektoráty Slovenskej stavebnej inšpekcie budú okrem štátnych stavebných dohľadov a prejednávania priestupkov a správnych deliktov aj nariaďovať opatrenia a zabezpečovať výkon rozhodnutí. Vzhľadom na to, že Slovenská stavebná inšpekcia bude vykonávať nové úlohy, navrhuje sa posilnenie stavebných inšpektorátov o 209 zamestnancov a ústredia inšpekcie o 41 zamestnancov na celkový stav 281 zamestnancov.

Slovenská stavebná inšpekcia rozšíri rozsah svojej pôsobnosti, a to nielen na stavby, ale aj na jednotlivé činnosti vo výstavbe. Nové usporiadanie a pôsobnosť inšpekčnej zložky zároveň predpokladá zvýšenie profesionality všetkých osôb v procese výstavby.

Prostredníctvom inštitútu opravných prostriedkov sa zabezpečí kontrola a záväzné usmerňovanie stavebných úradov a oprávnených osôb vo výstavbe priamo v gescii Ministerstva dopravy a výstavby SR. Z toho dôvodu sa navrhuje Posilnenie oddelenia opravných prostriedkov ministerstva o 8 zamestnancov a oddelenia metodiky a koncepcií o 7 zamestnancov. Podľa evidencie uplatňovaných nárokov na náhradu škody z spôsobenej správnymi orgánmi na úseku stavebného poriadku je zrejmý stúpajúci trend vo výške uplatňovanej škody, ako aj v počte nárokov na náhradu škody. Priemerne ročne je uplatňovaná škoda vo výške 15 miliónov eur ( max. r.2014 vo výške 40 miliónov eur) na počet 25 nárokov za rok.

V konečnom dôsledku sa kvalita výkonu činnosti, resp. v nečinnosti doterajších stavebných úradov odráža aj v nárokoch na náhradu škody spôsobenú pri výkone verejnej moci, vyplývajúcej z nezákonných rozhodnutí, alebo nesprávnych úradných postupov. Z dostupných údajov je zrejmý stúpajúci trend vo výške uplatňovanej čiastky, ako aj v počte nárokov na náhradu škody. Návrh nového zákona o výstavbe predpokladá aj odvrátenie tohto negatívneho trendu.

1. *Správne poplatky*

Výška administratívnych poplatkov je v súčasnosti daná zákonom č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov. Podľa zákona sú predmetom poplatkov úkony a konania správnych orgánov, ktoré sú uvedené v sadzobníku správnych poplatkov. Sadzby za úkony a konania podľa stavebného zákona v prílohe k zákonu č. 145/1995 Z. z. nie sú systémovým riešením, keďže sú nastavené ako služba. Štát si za poskytnutú službu účtuje poplatok. Služba je však poskytovaná prevažne súkromným osobám z verejných zdrojov, nakoľko uhradený poplatok nepokrýva náklady spojené s poskytnutou službou (vedenie konania a vydanie rozhodnutia). Odhadovaná výška správnych poplatkov na tomto úseku je **3.600 000,- eur.**

Hlavne v prípade individuálnej bytovej výstavby (územný rozvoj obcí) je rozpočet obce zaťažený dofinancovávaním služby poskytovanej individuálnym stavebníkom, ktorí riešia bývanie v danej oblasti. Úsek stavebného poriadku je financovaný „dodatočne“, keďže sa viaže na počet trvalo bývajúceho obyvateľstva a z rozpočtu obce, čo je nie len v rozpore so zákonom, ale i na úkor daňových poplatníkov obce. Neodzrkadľuje teda akútnu požiadavku financovania v reálnom čase, čo sa v konečnom dôsledku prejavuje aj v iných oblastiach ako je kvalita poskytovanej služby, dostupnosť (lehoty), chybovosť a pod.

Správny poplatok by mal byť v prvom rade ekvivalentom získanej hodnoty, keďže rozhodnutie, alebo opatrenie správneho orgánu sa týka konkrétnej investície a v určitom smere garantuje nemennosť získaných práv (právna istota).

Uvedená nesystémovosť nastavenia výšky poplatku sa prejavuje v prípadoch uplatnenia nároku na náhradu škody, keď sa požiadavky na uplatňovanú výšku nároku odvíjajú hlavne od predpokladanej „hodnoty“ (napr. cena nehnuteľnosti).

Úkony spojené s rozhodovaním o stavbách s malým dosahom na okolie (jednoduché, drobné stavby) by teda nemali byť hradené z verejných zdrojov (dofinancovávané), keďže ide o stavby s malým významom z hľadiska verejného záujmu. Zároveň však výška administratívneho poplatku musí zohľadňovať predpokladanú hodnotu investície.

Dotácie štátu teda dlhodobo nepokrývajú výdavky spojené so zabezpečovaním výkonu činnosti prenesenej pôsobnosti štátnej správy.

Stavebné úrady pri povoľovaní stavieb v prevažnej miere vykonávajú úkony, ktoré sú v individuálnom záujme stavebníkov, a preto nie je dôvod na to, aby sa na poskytovanie týchto individuálnych odborných služieb skladali všetci daňoví poplatníci. Novo navrhnuté správne poplatky preto zodpovedajú uvedenej požiadavke.

V zmysle uvedeného sa novo navrhujú aj správne poplatky za stavby, na ktoré je potrebné rozhodnutie o stavebnom zámere.

Počet zamestnancov stavebného úradu bude úmerný počtu úkonov a teda limitovaný príjmom zo správnych poplatkov.

1. *Priestupky a správne delikty*

Návrh bude mať aj pozitívny dopad na rozpočet verejnej správy vzhľadom na to, že sa zvyšujú pokuty za priestupky a správne delikty, resp. sa dopĺňajú nové poriadkové opatrenia, z čoho je možné predpokladať zvýšené príjmy z pokút. Priemerné ročné výnosy z pokút sú vo výške 210 000,- eur. V súčasnosti však nie je možné vyčísliť výnosy z pokút (priestupky a správne delikty) do budúcna, vzhľadom na skutočnosť, že nie je možné kvalifikovane odhadnúť správanie sa občanov v novom prostredí navrhovaného zákona o výstavbe z pohľadu dodržiavania jeho ustanovení. Pri pretrvávaní súčasného stavu disciplíny stavebníkov sa očakáva, že výnosy z pokút ukladaných stavebnou inšpekciou sa zvýšia. Opatrenie návrhu zákona ale smerujú k prevencii pred nezákonným správaním účastníkov výstavby.

V porovnaní s terajším stavom budú postihované aj iné osoby než len stavebník.

Z výročných správ Slovenskej stavebnej inšpekcie a z evidencie priestupkov, ktorú vedie MDV SR na základe oznámení jednotlivých stavebných úradov o udelení sankcie vyplýva, že stavebné úrady vykonávajú štátne stavebné dohľady sporadicky a prakticky len na externý podnet, čím sa stráca účel prevencie, alebo pružnej reakcie na nezákonnú činnosť. Slovenská stavebná inšpekcia vo výročných správach konštatuje, že vykonáva dohľad aj na stavbách menšieho významu (oplotenia, záhradné chatky a pod.), z dôvodu nedôslednosti, alebo nečinnosti stavebného úradu a teda nahrádza stavebný úrad aj v prípade ukladania sankcií. Ukladanie sankcií doterajšími stavebnými úradmi (ich výška a frekvencia) nemá preventívny účinok na stavebníkov.

Štát každoročne poskytuje obciam na zabezpečenie agendy preneseného výkonu štátnej správy peňažné prostriedky vo výške 6 055 077 Eur. Navrhovaný zákon o výstavbe predpokladá že tieto prostriedky budú použité na zabezpečenie výkonu kontrolnej činnosti prostredníctvom stavebných inšpektorátov, tzv. „stavebnej polície“ a MDV SR.

Súčasný odhadovaný celkový príjem verejnej správy na obce zo správnych poplatkov a výnosov pokút je 3 810 000 eur.

Nový odhadovaný príjem verejnej správy : obce – správne poplatky 4 500 000 eur

SSI – výnosy z pokút 300 000 eur

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Slovenská stavebná inšpekcia** | | | |  |  |  |  |
|  | **rok 2021** | **rok 2022** | **rok 2023** | **rok 2024** | **rok 2025** | **rok 2026** | **rok 2027** |
| **Počet zamestnancov** | **30** | **281** | **281** | **281** | **281** | **281** | **281** |
| - schválený limit | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 |
| - navýšenie | 0 | 251 | 251 | 251 | 251 | 251 | 251 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **610 - mzdy** | **609 276** | **4 223 676** | **4 223 676** | **4 223 676** | **4 223 676** | **4 223 676** | **4 223 676** |
| - schválený limit | 609 276 | 609 276 | 609 276 | 609 276 | 609 276 | 609 276 | 609 276 |
| - navýšenie | 0 | 3 614 400 | 3 614 400 | 3 614 400 | 3 614 400 | 3 614 400 | 3 614 400 |
| **620 - poistné** | **212 913** | **1 476 146** | **1 476 146** | **1 476 146** | **1 476 146** | **1 476 146** | **1 476 146** |
| - schválený limit | 212 913 | 212 913 | 212 913 | 212 913 | 212 913 | 212 913 | 212 913 |
| - navýšenie | 0 | 1 263 233 | 1 263 233 | 1 263 233 | 1 263 233 | 1 263 233 | 1 263 233 |
| **630 - tovary a služby** | **196 599** | **2 238 264** | **1 920 519** | **2 050 292** | **2 105 492** | **1 920 519** | **1 920 519** |
| - schválený limit | 196 599 | 196 599 | 196 599 | 196 599 | 196 599 | 196 599 | 196 599 |
| - navýšenie | 0 | 2 041 665 | 1 723 920 | 1 853 693 | 1 908 893 | 1 723 920 | 1 723 920 |
| v tom: |  |  |  |  |  |  |  |
| interiérové vybavenia |  | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 |
| nájom |  | 500 000 | 500 000 | 500 000 | 500 000 | 500 000 | 500 000 |
| energie |  | 150 000 | 150 000 | 150 000 | 150 000 | 150 000 | 150 000 |
| poštovné |  | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 |
| telefóny |  | 84 300 | 84 300 | 84 300 | 84 300 | 84 300 | 84 300 |
| internet |  | 42 150 | 42 150 | 42 150 | 42 150 | 42 150 | 42 150 |
| tuzemské pracovné cesty |  | 84 300 | 84 300 | 84 300 | 84 300 | 84 300 | 84 300 |
| školenia |  | 10 000 | 10 000 | 10 000 | 10 000 | 10 000 | 10 000 |
| spotreba PHM |  | 129 600 | 129 600 | 129 600 | 129 600 | 129 600 | 129 600 |
| servis vozidiel |  | 30 000 | 30 000 | 30 000 | 30 000 | 30 000 | 30 000 |
| poplatky |  | 12 000 | 12 000 | 12 000 | 12 000 | 12 000 | 12 000 |
| kancelárske potreby |  | 25 000 | 25 000 | 25 000 | 25 000 | 25 000 | 25 000 |
| tonery |  | 40 000 | 40 000 | 40 000 | 40 000 | 40 000 | 40 000 |
| všeobecné služby |  | 200 000 | 200 000 | 200 000 | 200 000 | 200 000 | 200 000 |
| špeciálne služby |  | 100 000 | 100 000 | 100 000 | 100 000 | 100 000 | 100 000 |
| tvorba sociálneho fondu |  | 6 100 | 6 100 | 6 100 | 6 100 | 6 100 | 6 100 |
| nákup VT |  | 265 545 | 3 000 | 132 773 | 132 773 | 3 000 | 3 000 |
| nákup telefónov |  | 56 200 | 1 000 | 1 000 | 56 200 | 1 000 | 1 000 |
| softvér |  | 7 000 | 7 000 | 7 000 | 7 000 | 7 000 | 7 000 |
| stravné |  | 244 470 | 244 470 | 244 470 | 244 470 | 244 470 | 244 470 |
| **640 - bežné transfery** | **1 000** | **31 000** | **31 000** | **31 000** | **31 000** | **31 000** | **31 000** |
| - schválený limit | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 |
| - navýšenie |  | 30 000 | 30 000 | 30 000 | 30 000 | 30 000 | 30 000 |
| **710 - kapitálové výdavky** | **0** | **430 000** | **0** | **0** | **395 000** | **35 000** | **0** |
| - schválený limit | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| - navýšenie |  | 430 000 | 0 | 0 | 395 000 | 35 000 | 0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **SPOLU** | **1 019 788,00** | **8 399 085,80** | **7 651 340,80** | **7 781 113,80** | **8 231 313,80** | **7 686 340,80** | **7 651 340,80** |
| **len navýšenie** | **0,00** | **7 379 297,80** | **6 631 552,80** | **6 761 325,80** | **7 211 525,80** | **6 666 552,80** | **6 631 552,80** |
| **schválený limit** | **1 019 788,00** | **1 019 788,00** | **1 019 788,00** | **1 019 788,00** | **1 019 788,00** | **1 019 788,00** | **1 019 788,00** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky:**  osobné automobily 24 \* 15 000 = 360 000 | | | | |  |  |  |
|  |  |  |
| kopírky = 20 \* 3 500= 70 000 | |  |  |  |  |  |  |

**Ministerstvo dopravy a výstavby**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **rok 2021** | **rok 2022** | **rok 2023** | **rok 2024** | **rok 2025** | **rok 2026** | **rok 2027** |
| **Počet zamestnancov** | **0** | **15** | **15** | **15** | **15** | **15** | **15** |
| - navýšenie (od 1.1.2022) | 0 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **610 - mzdy** | **0** | **270 000** | **270 000** | **270 000** | **270 000** | **270 000** | **270 000** |
| - navýšenie (1500 eur osoba/mesiac) | 0 | 270 000 | 270 000 | 270 000 | 270 000 | 270 000 | 270 000 |
| **620 - poistné** | **0** | **94 365** | **94 365** | **94 365** | **94 365** | **94 365** | **94 365** |
| - navýšenie (34,95 % z miezd) | 0 | 94 365 | 94 365 | 94 365 | 94 365 | 94 365 | 94 365 |
| **630 - tovary a služby** | **0** | **58 275** | **41 100** | **41 100** | **44 100** | **55 275** | **41 100** |
| - navýšenie | 0 | 58 275 | 41 100 | 41 100 | 44 100 | 55 275 | 41 100 |
| v tom: |  |  |  |  |  |  |  |
| interiérové vybavenia |  | 3 000 | 3 000 | 3 000 | 3 000 | 3 000 | 3 000 |
| telefóny (300 eur/rok\*15 osôb) |  | 4 500 | 4 500 | 4 500 | 4 500 | 4 500 | 4 500 |
| tuzemské pracovné cesty (300 eur/rok \* 15 osôb) |  | 4 500 | 4 500 | 4 500 | 4 500 | 4 500 | 4 500 |
| školenia |  | 2 000 | 2 000 | 2 000 | 2 000 | 2 000 | 2 000 |
| kancelárske potreby |  | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 |
| tonery |  | 4 000 | 4 000 | 4 000 | 4 000 | 4 000 | 4 000 |
| tvorba sociálneho fondu |  | 4 050 | 4 050 | 4 050 | 4 050 | 4 050 | 4 050 |
| nákup VT |  | 14 175 | 0 | 0 | 0 | 14 175 | 0 |
| nákup telefónov |  | 3 000 | 0 | 0 | 3 000 | 0 | 0 |
| softvér |  | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 |
| stravné |  | 13 050 | 13 050 | 13 050 | 13 050 | 13 050 | 13 050 |
| **640 - bežné transfery** | **0** | **3 000** | **3 000** | **3 000** | **3 000** | **3 000** | **3 000** |
| - navýšenie | 0 | 3 000 | 3 000 | 3 000 | 3 000 | 3 000 | 3 000 |
| **710 - kapitálové výdavky** | **0** | **7 000** | **0** | **0** | **7 000** | **0** | **0** |
| - schválený limit | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| - navýšenie | 0 | 7 000 | 0 | 0 | 7 000 | 0 | 0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **SPOLU** | **0,00** | **432 640** | **408 4650** | **408 465** | **418 465** | **422 640** | **408 465** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky:** |  |  |  |  |  |  |  |
| kopírky = 2 \* 3 500= 7 000 | |  |  |  |  |  |  |

Slovenská stavebná inšpekcia Tabuľka č. 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  |  |  | **300 000** |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **300 000** |  |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Slovenská stavebná inšpekcia Tabuľka č. 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Bežné výdavky (600)** |  |  |  | **7 969 086** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  | 4 223 676 |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  | 1 476 146 |  |
| Tovary a služby (630 – výdavky spojené s materiálovo technickým zabezpečením vrátane prevádzkových výdavkov)) |  |  |  | 2 238 264 |  |
| Bežné transfery (640)2 |  |  |  | 31 000 |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** |  |  |  | **430 000** |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (714 001) |  |  |  | 430 000 |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **8 399 086** |  |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

MDV SR Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Bežné výdavky (600)** |  |  |  | **425 640** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) |  |  |  | 270 000 |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) |  |  |  | 94 365 |  |
| Tovary a služby (630 – výdavky spojené s materiálovo technickým zabezpečením vrátane prevádzkových výdavkov)) |  |  |  | 58 275 |  |
| Bežné transfery (640)2 |  |  |  | 3 000 |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** |  |  |  | **7 000** |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (714 001) |  |  |  | 7 000 |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **0** | **0** | **432 640** |  |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 6

Slovenská stavebná inšpekcia

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | | **poznámka** | | |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |  | | |
| **Počet zamestnancov celkom** | **0** | **0** | **0** | **281** |  | | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | **281** |  | | |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  |  |  | **1 253** |  | | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | 1 253 |  | | |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **0** | **0** | **5 699 822** |  | | |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** |  |  |  | **4 223 676** |  | | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | 4 223 676 |  | | |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** |  |  |  | **1 476 146** |  | | |
| **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | 1 476 146 |  | | |
|  |  |  |  |  |  | | |
| **Poznámky:** |  |  |  |  |  | | |
| Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).  Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. | | | | | |  | | |
| Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.  MDV SR Tabuľka č. 7   |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | | **poznámka** | | | **2019** | **2020** | **2021** | | **2022** | | **Počet zamestnancov celkom** | **0** | **0** | **0** | | **15** |  | | | **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | | **15** |  | | | **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  |  |  | | **1 500** |  | | | **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | | 1 500 |  | | | **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **0** | **0** | | **364 365** |  | | | **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** |  |  |  | | **270 000** |  | | | **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | | 270 000 |  | | | **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** |  |  |  | | **94 365** |  | | | **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  | | 94 365 |  | | |  |  |  |  | |  |  | | | **Poznámky:** |  |  |  | |  |  | | | Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).  Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka. | | | | | |  | | | Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“. | | | |  |  | |  | | | | | | |  |  | |  |
|  | | | | | |  |  | |  |