



## Stanovisko Asociácie priemyselných zväzov

### Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022

#### 1. Stručný popis návrhu, cieľ a obsah materiálu

Rozpočet verejnej správy tvorí štátny rozpočet a rozpočty ostatných subjektov verejnej správy na obdobie troch rokov, t. j. roky 2020, 2021 a 2022. Návrh zákona o štátnom rozpočte na rok 2020, ktorým sa v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách verejnej správy schvaľuje štátny rozpočet, je predložený v rámci materiálu „Návrh rozpočtu verejnej správy na rok 2020 až 2022.“

#### 2. Makroekonomický rozbor rozpočtu

- **Obdobie nadpriemerného ekonomického rastu sa skončilo**, čo sa prejavuje najmä v:

- a) poklese dopytu hlavných zahraničných investorov Slovenska,
- b) pomalom raste spotreby slovenských domácností,
- c) nižšej investičnej aktivity.

Aj napriek tejto skutočnosti sa v roku 2020 očakáva **reálny rast HDP 2,3 %**, ktorý bude generovať rast príjmov verejnej správy o 1 mld. eur (3,4 %).

- Na druhej strane, minuloročné prognózy odhadovali ešte vyššie nárasty a v porovnaní s nimi by mali byť **daňové príjmy štátu v roku 2020 o 1 mld. eur nižšie**. Vláda pritom tento fakt reflektuje len čiastočne a plán celkových výdavkov znížila len mierne – cca o 300 mil. eur. Výsledkom je **navrhovaný schodok vo výške 0,5 mld. eur (0,49 % HDP)**.

		2017 S	2018 S	2019 R	2019 OS	2020 N	2021 N	2022 N
Príjmy verejnej správy	mil. eur	34 221	36 570	37 216	37 740	38 866	40 428	42 403
Výdavky verejnej správy	mil. eur	35 026	37 521	37 216	38 380	39 346	41 198	43 649
Schodok verejnej správy	mil. eur	-805	-951	0	-640	-480	-770	-1 246
Schodok verejnej správy	%	-1,0	-1,1	0,0	-0,7	-0,5	-0,8	-1,2

S – skutočnosť, R – ako bolo uvedené v rozpočte, OS – očakávaná skutočnosť, N - návrh

- Navrhovaný schodok vo výške 0,5 mld. je však postavený len na predpoklade, že ostatné subjekty verejnej správy ukončia hospodárenie s prebytkom 1 mld. eur. Historicky sa pritom tieto plány pravidelne nenapĺňujú. Aj v tomto roku by prebytok namiesto 1 mld. eur mal skončiť na úrovni necelých 0,6 mld. eur. **Z toho dôvodu môže byť schodok reálne ešte vyšší.**
- Návrh rozpočtu predpokladá, že hrubý dlh verejnej správy bude klesať o ďalšie 3,1 percentuálneho bodu HDP. V roku 2020 klesne dlh na úroveň 46,8 % HDP, čím sa naďalej udrží tesne pod úrovňou dolného sankčného pásma. Celý tento pokles je podmienený rastom HDP, **absolútna hodnota dlhu by mala byť na konci roku 2020 o takmer 1 mld. eur vyššia ako v roku 2019.** Vláde výrazne pomáha Európska centrálna banka svojou politikou nulových úrokov, v dôsledku čoho náklady dlhovej služby neustále klesajú, i napriek nominálne rastúcemu dlhu (na rok 2020 je rozpočet výdavkov na správu dlhu, resp. úroky 1,156 mld. eur, to jest o 22 mil. eur nižší ako na rok 2019).
- Správa implementačnej jednotky poukazuje na **zásadné zlyhanie v implementácii opatrení Útvary hodnoty za peniaze.** Od roku 2016 sa z 0,75 mld. eur hodnoty navrhovaných opatrení podarilo realizovať len 118 mil. eur. Rozpočet je odrazom neschopnosti reformovať, účelne meniť legislatívu a prioritizovať. Ako upozorňuje správa implementačnej jednotky, najvyšší potenciál prínosov by mali **priorizácia investičných projektov v rezorte dopravy, zvýšenie efektívnosti dôchodkového sporenia, racionalizácia siete škôl v rezorte školstva alebo stratifikácia nemocníc v zdravotníctve.** Žiadne z týchto opatrení nebolo prijaté. Bez týchto reforiem nie je možné zlepšovať obraz rozpočtu.
- Prudký rast miezd vo verejnom sektore otvára platové nožnice, súkromný sektor čelí platovej konkurencii verejného sektora, ktorý tieto mzdy financuje z daní súkromného sektora.

	2019	2020	Medziročný rast
Priemerná mzda v súkromnom sektore	1058	1097	39
Priemerná mzda vo verejnom sektore	1207	1306	99

Nielen prudký rast miezd vedie k zvyšovaniu výdavkov na kompenzácie, ale **rastie aj samotný počet zamestnancov.** Rozpočtovaný počet pracovných miest by mal dosiahnuť 427 222, to znamená o 1100 osôb viac. Z toho v štátnom rozpočte by malo pribudnúť 405 nových miest (celkovo 130 495).

- Do rozpočtu sa opätovne **dostala dotácia Sociálnej poisťovne** na financovanie výplaty dôchodkov **v objeme 200 mil. eur**. Táto dotácia nie je bližšie špecifikovaná, avšak môže súvisieť s podhodnoteným objemom výdavkov rozpočtu Sociálnej poisťovne, na ktorý upozornila Rozpočtová rada.
- **Vláda naďalej pokračuje** v nastolenom trende **rozpočtovania vysokých rezerv v kapitole Všeobecná pokladničná správa**. Hoci tieto medziročne mierne poklesli, dosahujú vrátane rezervy na odvody do EÚ zhruba 550 mil. eur. Dovoľujeme si upozorniť, že rozpočtovanie explicitne nealokovaných rezerv znižuje transparentnosť rozpočtu.
- **Výdavky na podporu vedy a výskum nezískali ani v tomto rozpočte vyššiu váhu ako doteraz**. Nebyť dočasného vplyvu prostriedkov z eurofondov, tak výdavky štátu rastú najmä prostredníctvom povinného zvyšovania odmien zamestnancov vo vedeckých inštitúciách. Rozpočet SAV, po výraznejšom náraste v roku 2019, ani rozpočet grantovej agentúry APVV, nezískal viac zdrojov v novom rozpočte. Prehľad ilustruje nasledujúca tabuľka:

v eurách	2017 S	2018 S	2019 R	2019 OS	2020 N	2021 N	2022 N
<b>Výdavky na vedu a techniku celkom</b>	<b>329 670 451</b>	<b>398 081 354</b>	<b>317 205 836</b>	<b>440 249 578</b>	<b>446 024 294</b>	<b>538 790 056</b>	<b>528 476 396</b>
<b>Veda a technika v MŠVVŠ SR zo štátneho rozpočtu (A až D), v tom:</b>	<b>220 128 447</b>	<b>239 830 357</b>	<b>228 435 831</b>	<b>238 776 141</b>	<b>243 572 294</b>	<b>242 640 869</b>	<b>242 740 869</b>
A. <i>Vysokoškolská veda cez MŠVVŠ SR vrátane osobných výdavkov pedagogických zamestnancov na výskum</i>	157 759 249	160 973 075	159 959 776	169 886 364	175 648 833	175 648 833	175 648 833
B. <i>Agentúra na podporu výskumu a vývoja</i>	35 069 981	38 116 468	40 109 931	40 109 931	40 069 931	39 963 731	39 963 731
C. <i>Členské príspevky medzinárodným organizáciám</i>	9 843 647	10 503 425	9 096 718	9 096 718	9 096 718	9 096 718	9 096 718
D. <i>Ostatné výdavky na vedu a techniku, z toho:</i>	<b>17 455 570</b>	<b>30 237 389</b>	<b>19 269 406</b>	<b>19 683 128</b>	<b>18 756 812</b>	<b>17 931 587</b>	<b>18 031 587</b>
1. CVTI príspevková organizácia	4 625 739	4 983 976	4 356 826	4 401 306	4 626 902	4 626 902	4 626 902
2. APVV prevádzka	1 403 609	1 381 376	1 445 920	1 445 920	1 749 623	1 749 623	1 749 623
3. Koordinácia prierezových aktivít ŠVT politiky	7 056 093	19 144 345	9 221 894	9 017 739	7 401 894	6 601 894	6 701 894
4. Výskum v ostatných štát. organizáciách	4 243 239	4 627 110	4 133 097	4 706 494	4 820 140	4 816 147	4 816 147
5. Slovenský historický ústav v Ríme	88 224	90 253	90 720	90 720	125 409	125 409	125 409
6. Informačné technológie	38 666	10 329	20 949	20 949	32 844	11 612	11 612
E. <b>Prostriedky EÚ a spolufinancovanie zo ŠR v MŠVVŠ SR</b>	<b>21 535 717</b>	<b>7 814 878</b>	<b>4 054 941</b>	<b>87 843 813</b>	<b>100 941 361</b>	<b>194 179 652</b>	<b>183 802 288</b>
Slovenská akadémia vied	63 509 292	67 235 579	65 931 800	75 619 863	80 868 039	80 868 039	80 868 039
Rezortná veda	24 496 995	83 200 540	18 783 264	38 009 761	20 642 600	21 101 496	21 065 200

- **Najvýznamnejší nárast v rozpočte ministerstiev zaznamenalo Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR. Rozpočet výdavkov má vzrásť o takmer 500 mil. eur.** Hlavnú časť tohto rastu predstavuje zvyšovanie výdavkov rodinnej politiky. K tomuto rastu dochádza bez adekvátneho cielenia výdavkov a chýbajú jasne definované ciele, ktoré by umožnili vyhodnotenie efektívnosti tohto zvýšenia. Rovnaký prípad predstavujú vianočné príspevky k dôchodkom, kde dochádza k nárastu na 152 mil. eur. Zvyšné časti rastu pripadajú na

zvyšovanie príspevkov na opateru osôb s ťažkým zdravotným postihnutím, sociálne služby a rast poistného plateného najmä za matky starajúce sa o dieťa.

- **Porovnanie rozpočtov významných ministerstiev:**

	2019	2020	Medziročne v %	Medziročne v eur
Ministerstvo vnútra SR	2 464 409 315	2 919 063 320	18%	454 654 005
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	2 300 897 817	2 847 720 161	24%	546 822 344
Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR	1 361 102 879	1 581 963 859	16%	220 860 980
Ministerstvo zdravotníctva SR	1 230 946 112	1 330 019 133	8%	99 073 021
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR	1 193 458 704	942 553 639	-21%	-250 905 065
Ministerstvo financií SR	420 185 829	591 945 863	41%	171 760 034
Ministerstvo hospodárstva SR	428 178 068	308 623 585	-28%	-119 554 483
Celkové výdavky štátneho rozpočtu	17538901000	18 571 741 000	6%	1 032 840 000

### 3. Stav plnenia rozpočtu na rok 2019

- Vývoj plnenia rozpočtu na rok 2019 potvrdzuje skutočnosť, že zostavenie vyrovnaného rozpočtu bolo len formálnou odpoveďou na politický tlak verejnosti, nie skutočným záväzkom verejného sektora. Očakávaný schodok vo výške 0,7 % HDP (640 mil. eur) je pokračovaním neplnenia rozpočtových cieľov. Tento priebeh je alarmujúci s ohľadom na skutočnosť, že slovenská ekonomika zažila vrchol výkonnosti a vláda od roku 2016 získala na daňovo odvodových príjmoch dodatočných 5,3 mld. eur.
- Neplnenie plánovaného deficitu pritom nie je primárne dôsledkom poklesu daňových príjmov, ale predovšetkým zlého odhadu nedaňových príjmov a vyšších ako plánovaných výdavkov. Tieto faktory zároveň znižujú pravdepodobnosť dosiahnutia plánovaného schodku v budúcom roku.

### 4. Riziká rozpočtu na rok 2020

#### Za najväčšie skryté riziká predloženého rozpočtu považujeme:

1. Vysokú pravdepodobnosť, že navrhnutý schodok bude nakoniec vyšší kvôli optimistickým očakávaniam prebytkov ostatných subjektov verejnej správy.
2. V rozpočte ešte nie je kvantifikované ďalšie zvýšenie minimálneho dôchodku, ktorý zaťažuje hospodárenie o ďalších 200 – 250 mil. eur.
3. Rozpočet sa opiera o prudký rast výnosov dane z tabakových výrobkov (+100 mil. eur), ktorý ešte nebol schválený v NR SR, a zároveň nie je isté, či tak prudký skok nepodporí rozvoj nelegálneho obchodovania s cigaretami.
4. V prípade, ak NR SR schváli novelu zákona o minimálnej mzde a minimálnu mzdu naviaže na 60 % priemernej mzdy, toto opatrenie v budúcnosti ešte zvýši tlak na rast mzdových výdavkov verejného sektora, čím významne ohrozí dosahovanie vyrovnaného rozpočtu v nasledujúcich rokoch.
5. V návrhu rozpočtu sa explicitne nepočíta s navýšením dotácie poskytovanej stavovským a profesijným organizáciám na podporu výkonu kompetencií stavovských a profesijných organizácií podľa zákona č. 61/2015 Z. z. o odbornom vzdelávaní a príprave a o zmene a doplnení niektorých zákonov v roku 2020 na sumu vo výške 2 207 090 eur, čo pri zvyšujúcich sa zákonných povinnostiach zamestnávateľov môže ohroziť systém duálneho vzdelávania.

## 5. Stanovisko Asociácie priemyselných zväzov

Navrhnutý rozpočet nedosahuje strednodobé rozpočtové ciele, zhoršuje dlhodobú udržateľnosť verejných financií a Slovenskej republike sa ani po 26 rokoch nedarí hospodáriť s vyrovnaným rozpočtom.

Súčasný ekonomický ukazovateľ a prognózy renomovaných analytikov (ECB, SAXO Bank) jasne naznačujú nielen zhoršenie ekonomického vývoja, ale cca 80 % - nú pravdepodobnosť recesie ekonomiky EÚ. Postupne bude dochádzať k ochladzovaniu ekonomiky, čo môže mať negatívny dopad na investície zahraničných investorov na Slovensku, ako aj na existenciu slovenských podnikov.

[APZ súhlasí s predloženým materiálom po zapracovaní pripomienok a odporúča ho na ďalšie legislatívne konanie.](#)

**Pripomienky APZ:**

[Pripomienka č. 1:](#)

**Navrhujeme bezodkladne prijať do legislatívy nevyhnutné opatrenia, ktoré stabilizujú podnikateľské prostredie na Slovensku.** Nižšie uvedené nevyhnutné opatrenia navrhujeme s plným vedomím ich mierneho dopadu na štátny rozpočet:

1. Oslobodenie 13. a 14. platu od daní a odvodov do výšky priemernej mzdy (odhadovaný dopad na rozpočet 80 mil. eur).
2. Zavedenie možnosti zrýchleného odpisu pre všetky odpisové skupiny (v dlhodobom pohľade bez dopadu na štátny rozpočet).
3. Zavedenie 200 % superodpočtu na zavádzanie technológií súvisiacich s konceptom Priemysel 4.0 (pozitívny dopad na štátny rozpočet vďaka zvýšeniu produktivity práce a zvýšeniu pridanej hodnoty).
4. Zavedenie superodpočtu na podporu mladých výskumných pracovníkov (po ukončení PhD. štúdia a do 35 rokov veku) vo výške 250 % (odhadovaný dopad na rozpočet 12 mil. eur ročne).
5. Zvýšenie normatívu na študenta technických a prírodovedných odborov univerzít minimálne o 25 % zo súčasných cca 4000 eur na študenta na minimálne 5000 eur na študenta (odhadovaný dopad na rozpočet 26 mil. eur ročne).

6. Prijat' plán postupného znižovania cien elektrickej energie znižovaním TPS na úroveň porovnateľnú s okolitými krajinami.
7. Zvýšiť podiel výnosov z predaja emisných povoleniek systému schémy EU ETS investovaných do modernizácie a ekologizácie priemyselných podnikov.

Výdavky štátneho rozpočtu spojené s prijatím vyššie uvedených opatrení navrhujeme pokryť z prostriedkov uvedených v kapitole Všeobecná pokladničná správa (rezerva vo výške 550 mil. eur). Podrobnejší popis jednotlivých opatrení uvádzame v časti 5.

#### Pripomienka č. 2:

Požadujeme výrazné **navýšenie finančných prostriedkov v štátnom rozpočte určených do rozvoja vedy a výskumu.**

#### Pripomienka č. 3:

Požadujeme **navýšenie dotácie poskytovanej stavovským a profesijným organizáciám** na podporu výkonu kompetencií stavovských a profesijných organizácií podľa zákona č. 61/2015 Z. z. o odbornom vzdelávaní a príprave a o zmene a doplnení niektorých zákonov **v roku 2020 na sumu vo výške 2 207 090 eur v zmysle rozpočtu schváleného Ministerstvom školstva, vedy, výskumu a športu SR.**

#### Pripomienka č. 4:

Navrhujeme vláde **vykonať komplexný, nielen personálny, ale aj procesný audit** v súvislosti s kontrolou miezd štátnych a verejných zamestnancov.

## 6. Rozpočtové dopady opatrení navrhovaných APZ – Výpočty dopadov uvedených

v stanovisku:

### 1. Oslobodenie 13. a 14. platu od daní a odvodov do výšky priemernej mzdy

Inštitút finančnej politiky predpokladal pri 13. plate v roku 2019 výpadok 36 mil. eur, v skutočnosti bol len 22,7 mil. eur. V priebehu roka 2019 sa legislatíva ohľadne tejto úľavy menila, čo zmenilo motivácie zamestnávateľov využívať tento nástroj, navyše len postupne nabieha miera úľavy (sociálne odvody až od 14. platu). Celková úľava z titulu tohto opatrenia sa na rok 2020 odhaduje na 40 mil. eur. Ak by sme predpokladali, že úľava by sa z 500 eur (platných dnes) zvýšila na 1000 eur (cca priemerná mzda), tzn. zdvojnásobila, tak **výpadok príjmov štátu by dosiahol 80 mil. eur.**

### 2. Zavedenie možnosti zrýchleného odpisu pre všetky odpisové skupiny

Zrýchlené odpisovanie by malo len dočasný hotovostný vplyv na bilanciu verejnej správy. Výpadok by bolo potrebné dočasne prefinancovať emisiou dlhopisov. Uľahčenie a zrýchlenie odpisovania majetku by z dlhodobého hľadiska nemalo priamy vplyv na daňové príjmy štátu. Opatrenie by predstavovalo výrazný pozitívny stimul pre podporu investícií a pomohlo by zvýšiť konkurencieschopnosť slovenských spoločností na globálnom trhu.

### 3. Zavedenie 200 % superodpočtu na zavádzanie technológií súvisiacich s konceptom Priemysel 4.0.

V návrhu štátneho rozpočtu sa na rok 2020 kalkuluje s výpadkom príjmov z titulu superodpočtu na vedu a výskum v objeme 44,5 mil. eur. Rozšírenie superodpočtu aj na nákup zariadení spĺňajúcich požiadavky konceptu Priemysel 4.0 (s dôrazom na interoperabilitu) by výrazne zvýšilo produktivitu práce slovenských zamestnancov, prispelo k zvýšeniu ich miezd a slovenským spoločnostiam by pomohlo vyrovať sa zahraničnej konkurencii.

Za predpokladu, že by objem takých investícií dosiahol 50 mil. eur ročne, tak súvisiaci výpadok dane z príjmov právnických osôb dosiahol 21 mil. eur, pričom ročný výber dane dosahuje 2,8 mld. eur



#### 4. Zavedenie superodpočtu na podporu mladých výskumných pracovníkov (po ukončení PhD. štúdia a do 35 rokov veku) vo výške 250 %

Za predpokladu, že:

- ročne pribudne 1000 absolventov PhD. štúdia (cca polovica študuje humanitné vedy)
- 150 z nich sa zamestná za účelom pokračovania vo výskume, predovšetkým v súkromnom sektore
- priemerné mzdové náklady na jedného zamestnanca sú cca 3000 eur
- firmy si budú môcť uplatniť dodatočných 150 % daňových nákladov

**Výpadok príjmov štátu z tejto dane vo výške 12 mil. eur. ročne.**

#### 5. Zvýšenie normatívu na študenta technických a prírodovedných odborov univerzít minimálne o 25 % zo súčasných cca 4000 eur na študenta na minimálne 5000 eur na študenta (odhadovaný dopad na rozpočet 26 mil. eur ročne)

V súčasnosti študuje technické a prírodovedné odbory približne 26 000 študentov. Ak by sa zvýšili výdavky na jedného študenta o 1000 eur ročne, **celkové výdavky vzrastú o 26 mil. eur ročne**. Štátny rozpočet plánuje budúci rok na vysoké školstvo vynaložiť 618,5 mil. eur, toto zvýšenie by teda znamenalo nárast o 4 %. **Toto navýšenie pritom nie je nutné, pokiaľ by došlo k reforme financovania vysokého školstva.** V porovnaní s Českom alebo Nemeckom, Slovensko vynakladá priemerne na jedného študenta viac. Efektívnejšia distribúcia zdrojov (technické vs. humanitné smery), ale hlavne skrátenie pobytu väčšiny študentov na vysokých školách, by generovali úspory, vďaka ktorým by mohli byť perspektívne odbory viac dotované.

#### 6. Prijat' plán postupného znižovania cien elektrickej energie prostredníctvom znižovania TPS na úroveň porovnateľnú s okolitými krajinami.

V rozpočte na rok 2020 sa počíta s podporou zníženia koncovkej ceny elektriny pre podniky v sume 40,0 mil. eur. Táto pomoc je zameraná len pre podniky s vysokou energetickou náročnosťou, čo je cca 200 veľkých podnikov. My požadujeme prijať opatrenia, ktoré budú mať za následok plošné zníženie cien elektrickej pre všetky, resp. väčšinu podnikov. Podľa našich interných predbežných prepočtov by vyrovnanie úrovne dotácie obnoviteľných zdrojov energie na podiel v Českej republike zo štátneho rozpočtu **predstavoval dodatočný výdavok cca 230 mil. eur s priamym vplyvom na deficit verejných financií.**

## 7. Zvýšiť podiel výnosov z predaja emisných povoleniek systému schémy EU ETS investovaných do modernizácie a ekologizácie priemyselných podnikov.

Hlavným príjmom Environmentálneho fondu v roku 2020 by mali byť práve príjmy z predaja emisných povoleniek:

v tis. eur	2017 S	2018 S	2019 R	2019 OS	2020 N	2021 N	2022 N
<b>Príjmy EF spolu</b>	<b>395 673</b>	<b>610 978</b>	<b>691 837</b>	<b>737 300</b>	<b>975 934</b>	<b>1 132 459</b>	<b>1 419 243</b>
za komunálne odpady a drobné stav. odpady	0	0	26 902	23 133	31 984	38 544	38 338
z úhrad za uskladňovanie plynov a kvapalín	1 215	979	1 100	1 100	1 100	1 000	1 000
▪ nedaňové príjmy, v tom:	116 287	258 922	174 265	161 968	329 981	233 252	335 055
<b>príjem za obchodovanie s emisnými kvótami</b>	<b>86 977</b>	<b>229 693</b>	<b>136 659</b>	<b>127 292</b>	<b>292 375</b>	<b>195 646</b>	<b>297 449</b>
▪ príjmy z transakcií s fin. akt. a pas., v tom: (FO)	267 762	348 926	489 570	551 099	612 869	859 663	1 044 849
zo splátok tuzem. úverov, pôž. a NFV (FO)	2 343	1 694	2 420	2 420	2 420	2 420	2 420
zost. prostr. z predch. roka (FO)	265 419	347 232	487 150	548 679	610 449	857 243	1 042 429
<b>Výdavky EF spolu</b>	<b>48 441</b>	<b>62 299</b>	<b>81 851</b>	<b>126 851</b>	<b>118 691</b>	<b>90 030</b>	<b>120 1</b>

Novela zákona č. 414/2012 Z. z. o obchodovaní s emisnými kvótami stanovila, že 30 % z celkového množstva kvót určených na dražbu počas desaťročného obchodovateľného obdobia začínajúceho od 1. januára 2021, prevedie vláda do modernizačného fondu. Finančné prostriedky z dražby týchto kvót ministerstvo použije na podporu výrobcov elektrickej energie a výrobcov tepla, ktorí nevykonávajú inú činnosť, ako je uvedená v prílohe č. 1 tabuľkách A a B okrem spaľovania palív. Z medializovaných informácií vyplýva, že: „v prípade prioritných projektov bude možné podporiť až 100 % oprávnených nákladov na investíciu a v prípade neprioritných projektov bude možné podporiť najviac 70 % týchto nákladov“.

Podľa odhadov prepočtov Inštitútu environmentálnej politiky by v ňom v roku 2021 malo byť 195 miliónov eur (ročný príjem, podmienený trhovou cenou povoleniek). Okrem modernizačného fondu bude pokračovať dotačná schéma z Environmentálneho fondu. Objem tejto schémy bude závisieť od každoročnej dohody MF SR a MH SR, pričom minimum predstavuje 30 % z celkových výnosov. Výnosy z predaja kvót by mali byť použité v nasledujúcich oblastiach:

- 35 % sa použije na financovanie projektov reálne dosiahnuteľných a merateľných úspor emisií skleníkových plynov, zvyšovania energetickej účinnosti, znižovania spotreby

primárných zdrojov energie, náhrady fosílnych palív obnoviteľnými zdrojmi energie a zavádzania najlepšie dostupných technológií vedúcich k znižovaniu emisií skleníkových plynov a znečisťujúcich látok prostredníctvom schémy štátnej pomoci

- 25 % sa použije na financovanie schémy štátnej pomoci prevádzkam podľa § 26 ods. 4, v prípade ktorých sa predpokladá značné riziko úniku uhlíka v súvislosti s premietnutím nákladov kvót do cien elektrickej energie
- 20 % sa použije na podporu činností na dosiahnutie cieľov štátnej environmentálnej politiky a na náklady spojené s odborným a administratívnym zabezpečením plnenia záväzkov Slovenskej republiky v oblasti znižovania emisií skleníkových plynov
- 20 % sa použije na podporu činností na účely ustanovené osobitným predpisom

Problém vidíme v tom, že **v roku 2019 sa nepodarilo naplniť rozpočtovaný objem výnosov z predaja povoleniek, výsledok bol nižší o 9,4 mil. eur.** V roku 2020 sa očakáva výrazný nárast týchto príjmov, pričom objem povoleniek tomu nenasvedčuje. Takisto v texte rozpočtu nie je objasnené, prečo tento výnos tak radikálne kolíše medzi rokmi 2019 – 2022. Samotná cena v posledných mesiacoch mierne klesla.

Z toho dôvodu navrhujeme zriadenie osobitnej pracovnej skupiny, ktorá sa bude zaoberať tým:

- z akých zdrojov budú financované dotačné schémy z Environmentálneho fondu, ak povolenky a budúci výnos z ich predaja majú byť celé prevedené do Modernizačného fondu
- akou formou budú vyhlásené výzvy v rámci Modernizačného fondu