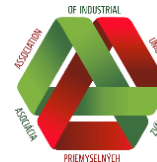


Odborný dialóg a aktívna spolupráca s partnermi pre väčšiu stabilitu podnikateľského prostredia a posilnenie konkurencieschopnosti priemyslu na Slovensku.



bod č. 2

Stanovisko Asociácie priemyselných zväzov

Návrh zákona, ktorým sa dopĺňa zákon č. 177/2018 Z. z. o niektorých opatreniach na znižovanie administratívnej záťaže využívaním informačných systémov verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon proti byrokracii) v znení zákona č. 221/2019 Z. z. a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

1. Postoj APZ k návrhu zákona

APZ súhlasí s materiálom po zapracovaní pripomienky a odporúča ho na ďalšie legislatívne konanie.

2. Zdôvodnenie postoja APZ

APZ k predmetnému návrhu zákona uplatnila v pripomienkovom konaní dve zásadné pripomienky:

1. Pripomienka sa týkala administrácii systému duálneho vzdelávania podľa zákona č. 61/2015 Z. z. o odbornom vzdelávaní a príprave (ďalej len „Zákon o OVP“). Predmetnou pripomienkou sme požadovali, aby stavovské organizácie alebo príslušné profesijné organizácie, ktoré administrujú systém duálneho vzdelávania podľa Zákona o OVP získali prístup do informačných údajov verejnej správy za účelom získania potrebných údajov na ich činnosť (napr. výpis z registra trestov). Na základe informácií poskytnutých predkladateľom návrhu zákona, ktorý pripravuje projekt „Moje dáta“ sme pripomienku prekvalifikovali na obyčajnú.
2. Druhá uplatnená pripomienka sa týkala novelizačného článku k zákonu č. 125/2006 Z. z. o inšpekcii práce a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z. z. o nelegálnej práci a nelegálnom zamestnávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „ZoIP“), konkrétne novelizovaného ust. § 6 ods. 1 písm. s) ZoIP.

Cieľom uplatnenej pripomienky je jasne zdefinovať moment, kedy má byť fyzická osoba alebo právnická osoba zapísaná do zoznamu fyzických osôb a právnických osôb, ktoré v predchádzajúcich piatich rokoch porušili zákaz nelegálneho zamestnávania (ďalej len „zoznam“), vrátane všetkých zapisovaných údajov v zmysle § 6 ods. 1 písm. s) ZoIP. V tejto súvislosti navrhujeme, aby subjekty boli zapisované do zoznamu bezodkladne po nadobudnutí právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty.

Pripomienku uplatňujeme na základe doterajšej aplikačnej praxe Národného inšpektorátu práce (ďalej len „NIP“), ktorý v súčasnosti zapisuje subjekty do zoznamu na základe protokolu o výsledku inšpekcie práce (ďalej len „protokol“), resp. dodatku k protokolu, to znamená, ešte skôr ako je právoplatne rozhodnuté o uložení pokuty.

Je potrebné si uvedomiť, že porušenie zákazu nelegálneho zamestnávania je správnym deliktom, za ktorý môže byť zamestnávateľovi alebo fyzickej osobe uložená pokuta od 2 000 eur do 200 000 eur a na toto konanie sa v zmysle § 21 ZoIP vzťahujú všeobecné predpisy o správnom konaní.

Zásadne nemôže súhlasiť so súčasným postupom NIP, ktorý podľa nášho názoru porušuje jeden zo základných princípov správneho konania a to je princíp prezumpcie neviny. Najvyšší súd SR v tomto smere judikoval, že „trestanie za správne delikty“ musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy, čo znamená, že zásada prezumpcie neviny nemôže byť v správnom konaní opomenutá. Z toho dôvodu sme presvedčení, že k zápisu fyzickej osoby alebo právnickej osoby do zoznamu môže dôjsť až na základe „preukázania viny“ tohto subjektu v správnom konaní, t. j. po právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty.

Na tomto mieste je potrebné uviesť, že protokol sám o sebe nemá povahu rozhodnutia v správnom konaní, ale je len podkladom pre začatie správneho konania a jedným z dôkazov v správnom konaní. Nie je v súlade s princípmi právneho štátu ak štátny orgán zapíše do zoznamu subjekt len na základe protokolu, resp. dodatku k protokolu, ktorý sám o sebe nie je správnym rozhodnutím voči ktorému je možné podať riadny opravný prostriedok. Máme za to, že takýto postup je hrubým a škodlivým zásahom do práv a právom chránených záujmov fyzických a právnických osôb, ktoré podliehajú kontrole inšpektorátov práce a je v rozpore so základnými zásadami, na ktorých spočíva právny poriadok Slovenskej republiky. A to najmä v kontexte toho, že zoznam je svojou povahou verejným zoznamom správnych deliktov, ktorý z povahy veci má zásadné negatívne dôsledky pre subjekty, ktoré sú doňho zapísané.

Zároveň si dovoľujeme poukázať aj na niekoľko rozhodnutí krajských súdov v danej veci (napr. spis. zn. 3Sa/39/2017 alebo 7S/101/2016), ktoré sú totožného názoru ako uvádzame vyššie, a to, že do zoznamu možno zapísať iba takú fyzickú alebo právnickú osobu, ktorej bola právoplatným rozhodnutím uložená pokuta, a tým aj preukázané nelegálne zamestnávanie.

Na základe vyššie uvedeného trváme na zapracovaní našej pripomienky uplatnenej v pripomienkovom konaní.

3. Stručný popis navrhovaných zmien, cieľ a obsah materiálu

Materiál bol predložený do pripomienkového konania Úradom podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu ako iniciatívny materiál.

Predkladaný návrh zákona pokračuje v odbúravaní administratívnej záťaže fyzických osôb a právnických osôb prostredníctvom tzv. tretej vlny znižovania administratívnej záťaže a rozširuje rozsah údajov evidovaných v informačných systémoch verejnej správy a zároveň oslobodzuje fyzické osoby a právnické osoby od povinnosti predkladať určené potvrdenia a výpisy v listinnej podobe.

Stručný popis návrhu zákona:

- rozširuje sa taxatívny výpočet informačných systémov verejnej správy, z ktorých údaje, výpisy a potvrdenia už fyzické a právnické osoby nebudú povinné preukazovať orgánom verejnej moci prostredníctvom dokladov v listinnej podobe
- oslobodzuje fyzické osoby a právnické osoby od povinnosti predkladať tieto potvrdenia a výpisy v listinnej podobe:
 - o kópia rodného listu,
 - o kópia sobášneho listu,
 - o kópia úmrtného listu,
 - o potvrdenie o neporušení zákazu nelegálneho zamestnávania,
 - o potvrdenie o pobyte,
 - o potvrdenie o pridelení IČO,
 - o výpis z centrálného registra hospodárskych zvierat,
 - o potvrdenie že hospodársky subjekt nie je v reštrukturalizácii, nie je v konkurze ani na neho nie vyhlásený konkurz a potvrdenie že hospodársky subjekt nie je v likvidácii
- návrh zákona nepriamo novelizuje 58 iných právnych predpisov

Navrhovaný dátum účinnosti: 1. november 2020.