**Vyhodnotenie medzirezortného pripomienkového konania**

Nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 342/2014 Z. z., ktorým sa ustanovujú pravidlá poskytovania podpory v poľnohospodárstve v súvislosti so schémami oddelených priamych platieb v znení neskorších predpisov

|  |  |
| --- | --- |
| Spôsob pripomienkového konania |  |
| Počet vznesených pripomienok, z toho zásadných | 7 /3 |
| Počet vyhodnotených pripomienok | 7 |
|  |  |
| Počet akceptovaných pripomienok, z toho zásadných | 0 /0 |
| Počet čiastočne akceptovaných pripomienok, z toho zásadných | 0 /0 |
| Počet neakceptovaných pripomienok, z toho zásadných | 0 /0 |
|  |  |
| Rozporové konanie (s kým, kedy, s akým výsledkom) |  |
| Počet odstránených pripomienok |  |
| Počet neodstránených pripomienok |  |

Sumarizácia vznesených pripomienok podľa subjektov

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Č.** | **Subjekt** | **Pripomienky do termínu** | **Pripomienky po termíne** | **Nemali pripomienky** | **Vôbec nezaslali** |
| 1. | Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky | 1 (1o,0z) | 0 (0o,0z) |  |  |
| 2. | Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky | 2 (2o,0z) | 0 (0o,0z) |  |  |
| 3. | Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky | 2 (0o,2z) | 0 (0o,0z) |  |  |
| 4. | Slovenská poľnohospodárska a potravinárska komora | 2 (1o,1z) | 0 (0o,0z) |  |  |
| 5. | Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 6. | Štatistický úrad Slovenskej republiky (Úrad vlády Slovenskej republiky, odbor legislatívy ostatných ústredných orgánov štátnej správy) | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 7. | Ministerstvo obrany Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 8. | Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 9. | Ministerstvo financií Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 10. | Odbor aproximácie práva sekcie vládnej legislatívy Úradu vlády SR | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 11. | Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 12. | Úrad priemyselného vlastníctva Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 13. | Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 14. | Národná banka Slovenska | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 15. | Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 16. | Asociácia zamestnávatelských zväzov a združení Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 17. | Protimonopolný úrad Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 18. | Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky (Úrad vlády Slovenskej republiky, odbor legislatívy ostatných ústredných orgánov štátnej správy) | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 19. | Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 20. | Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 21. | Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 22. | Národný bezpečnostný úrad | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 23. | Generálna prokuratúra Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 24. | Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 25. | Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 26. | Úrad vlády Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 27. | Úrad pre verejné obstarávanie | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 28. | Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 29. | Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 30. | Štatistický úrad Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 31. | Správa štátnych hmotných rezerv Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 32. | Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 33. | Najvyšší súd Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 34. | Národná rada Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 35. | Kancelária Ústavného súdu Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 36. | Združenie miest a obcí Slovenska | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 37. | Splnomocnenec vlády Slovenskej republiky pre rómske komunity | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 38. | Konfederácia odborových zväzov Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 39. | Republiková únia zamestnávateľov | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 40. | Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 41. | Konferencia biskupov Slovenska | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 42. | Asociácia priemyselných zväzov | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 43. | Národné lesnícke centrum | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
|  | Spolu | 7 (4o,3z) | 0 (0o,0z) |  |  |

Vyhodnotenie vecných pripomienok je uvedené v tabuľkovej časti.

|  |  |
| --- | --- |
| Vysvetlivky k použitým skratkám v tabuľke: | |
| O – obyčajná | A – akceptovaná |
| Z – zásadná | N – neakceptovaná |
|  | ČA – čiastočne akceptovaná |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Subjekt** | **Pripomienka** | **Typ** | **Vyh.** | **Spôsob vyhodnotenia** |
| **MPSVRSR** | **K doložke vybraných vplyvov** Predkladateľ v doložke vybraných vplyvov v bode 13. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z predbežného pripomienkového konania konštatuje, že pripomienka k sociálnym vplyvom vznesená v procese predbežného pripomienkového konania je akceptovaná a zapracovaná. Dané konštatovanie však nezodpovedá skutočnosti vzhľadom k tomu, že sociálne vplyvy sú v doložke vybraných vplyvov naďalej označené ako žiadne a nie je vypracovaná analýza sociálnych vplyvov. Zároveň dôvod absencie sociálnych vplyvov nie je uvedený v bode 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov. Na základe vyššie uvedených skutočností opätovne uplatňujeme pripomienku z predbežného pripomienkového konania v nasledujúcom znení: Podľa údajov uvádzaných predkladateľom sa návrh nariadenia vlády má dotknúť približne 18 000 žiadateľov o priame platby. Z návrhu majú profitovať najmä malé a stredné poľnohospodárske podniky s výmerov pôdy do 28 hektárov. Profitovať z návrhu majú aj subjekty z výmerou do 349 hektárov a naopak negatívne majú byť ovplyvnené subjekty nad 350 hektárov. Na základe týchto skutočností odporúčame predkladateľovi zhodnotiť, či prijatie predkladaného materiálu môže mať vplyv na konečnú cenu potravín pre občanov, resp. na zamestnanosť v sektore pôdohospodárstva. V prípade, ak dôjde k zmene cien potravín pre občanov, dôjde aj k zmene výdavkov domácnosti a teda materiál by zakladal sociálne vplyvy, ktoré je potrebné zhodnotiť v separátnej analýze sociálnych vplyvov. Taktiež ak by nárast platieb pre malé poľnohospodárske subjekty, resp. pokles platieb pre veľké poľnohospodárske subjekty mohol viesť k zmene v oblasti zamestnanosti, odporúčame danú skutočnosť zhodnotiť v analýze sociálnych vplyvov. Na druhej strane, ak predkladateľ má zato, že sociálne vplyvy nevznikajú, odporúčame túto skutočnosť deklarovať v bode 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov. | O | N | Predkladateľ sa s pripomienkou nestotožňuje. V rámci PPK vzniesla Komisia pre posudzovanie vybraných vplyvov požiadavku prehodnotiť vplyv materiálu na konečnú cenu potravín a záver vyjadriť buď vo forme analýzy sociálnych vplyvov, alebo vo forme deklarácie v desiatom bode doložky vybraných vplyvov. Predkladateľ zvážil uvedené skutočnosti a akceptoval druhú alternatívu. V doložke vybraných vplyvov uviedol: „Vzhľadom na charakter priamych platieb, ktoré sú vo všeobecnosti podporami odviazanými (a teda prijatie materiálu nemôže mať vplyv na konečnú cenu potravín pre občanov, resp. na zamestnanosť v sektore pôdohospodárstva), sociálne vplyvy z predloženého materiálu nevznikajú.“. |
| **MSSR** | **K obalu materiálu**  Na obale materiálu navrhujeme nahradiť dátum „9. augusta 2017“ aktuálnym údajom. Legislatívno-technická pripomienka. | O | A | Pripomienka akceptovaná. |
| **MSSR** | **Všeobecne k materiálu** Navrhujeme vypustiť číslovanie prvej strany v materiály. Legislatívno-technická pripomienka. | O | A | Pripomienka akceptovaná. |
| **MŽPSR** | **čl. I bodu 2** V čl. I bode 2 vlastného materiálu navrhujeme nasledovné nové znenie novelizačného ustanovenia § 7a ods. 2: “2. “(2) Redistributívna platba sa poskytne žiadateľovi najviac na prvých 80 ha, na ktoré možno poskytnúť podporu.”.” Odôvodnenie: Podstata redistributívnej platby je, že na prvé hektáre dostanú všetky farmy, aj tie veľké, vyššiu podporu ako na zvyšné hektáre. Členský štát EÚ môže podporiť buď prvých 30 hektárov, na ktoré sú vyššie priame platby určené, alebo až priemernú veľkosť farmy. Slovenská republika v minulom programovom období deklarovala priemernú veľkosť farmy 28 ha. V súčasnosti je priemerná veľkosť farmy na Slovensku 80 ha (Eurostat) a priemerná veľkosť fariem poberajúcich dotácie dosahuje 100 ha (PPA).  Cieľom redistributívnej platby je podporiť malé a stredné farmy, čo je aj cieľom programového vyhlásenia vlády SR. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky má za to, že táto podpora bude podstatne efektívnejšia pri stanovení podporených hektárov v zmysle aktuálneho stavu aspoň na hodnotu 80 ha, v porovnaní so stavom, ktorý bol aktuálny v roku 2014, čo je navrhovaných 28 ha (dnes to už neodzrkadľuje realitu). Túto pripomienku považuje Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky za zásadnú. | Z | N | Požadované doplnenie predstavuje neprípustnú podmienku nad rámec legislatívy EÚ, a to čl. 41 ods. 4 nariadenia (EÚ) č. 1307/2013 v platnom znení.  Na rozporovom konaní, ktoré sa uskutočnilo 12. 3. 2021 na odbornej úrovni, MPRV SR uviedlo, že za prekážku akceptácie pripomienky MŽP SR považuje aktuálne znenie nariadenia EP a Rady (EÚ) č. 1307/2013 zo 17. december 2013 , ktorým sa ustanovujú pravidlá priamych platieb pre poľnohospodárov na základe režimov podpory v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 637/2008 a nariadenie Rady (ES) č. 73/2009. V nadväznosti na výsledky rozporového konania bolo na úrovni štátnych tajomníkov MŽP SR a MPRV SR dohodnuté, že MPRV SR prijme opatrenia na zlepšenie pozície Slovenskej republiky vo vzťahu k redistributívnym platbám tak, aby počet takýchto platobných nárokov alebo takýchto hektárov zodpovedal aktuálnym požiadavkám Slovenskej republiky, pričom sa bude vychádzať z aktuálnych údajov o priemernej veľkosti poľnohospodárskych podnikov, **a to pri prvej možnej zmene predmetného nariadenia, príp. pri prijímaní nového nariadenia.** MŽP SR vníma aktualizáciu podmienok za dôležitú vo vzťahu k ochrane prírody a krajiny. Rozpor bol odstránený. |
| **MŽPSR** | **čl. I bodu 2** V čl. I bode 2 vlastného materiálu navrhujeme nasledovné nové znenie novelizačného ustanovenia § 7a ods. 2: “2. “(2) Redistributívna platba sa poskytne žiadateľovi najviac na prvých 80 ha, na ktoré možno poskytnúť podporu.”.” Odôvodnenie: Podstata redistributívnej platby je, že na prvé hektáre dostanú všetky farmy, aj tie veľké, vyššiu podporu ako na zvyšné hektáre. Členský štát EÚ môže podporiť buď prvých 30 hektárov, na ktoré sú vyššie priame platby určené, alebo až priemernú veľkosť farmy. Slovenská republika v minulom programovom období deklarovala priemernú veľkosť farmy 28 ha. V súčasnosti je priemerná veľkosť farmy na Slovensku 80 ha (Eurostat) a priemerná veľkosť fariem poberajúcich dotácie dosahuje 100 ha (PPA).  Cieľom redistributívnej platby je podporiť malé a stredné farmy, čo je aj cieľom programového vyhlásenia vlády SR. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky má za to, že táto podpora bude podstatne efektívnejšia pri stanovení podporených hektárov v zmysle aktuálneho stavu aspoň na hodnotu 80 ha, v porovnaní so stavom, ktorý bol aktuálny v roku 2014, čo je navrhovaných 28 ha (dnes to už neodzrkadľuje realitu). Túto pripomienku považuje Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky za zásadnú. | Z | N | Duplicitná pripomienka. |
| **SPPK** | **Čl. I nový novelizačný bod** Navrhujeme z právnej úpravy vypustiť obsolentnú právnu normu v § 13 ods. 5 písm. b) veta za bodkočiarkou v znení: "ak žiadateľ nepredloží potvrdenie o absolvovaní vzdelávacieho kurzu podľa § 12 ods. 2 ako prílohu k žiadosti, predloží ho najneskôr do 30. septembra 2015." Odôvodnenie: Obsolencia uvedenej právnej normy. | O | N | Vzhľadom na možné prebiehajúce konania je žiaduce ponechať predmetné ustanovenie. |
| **SPPK** | **Čl. I nový novelizačný bod** V § 13 ods. 10 písm. b) sa na konci vkladajú slová: „ktorý nie je zapísaný v registri podľa osobitného zákona xy)“. Poznámka pod čiarou k odkazu xy) znie: „xy) zákon č. 272/2015 Z. z. o registri právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“. Odôvodnenie: Podľa § 2 ods. 2 písm. b) zákona č. 272/2015 Z. z. sa do Registra právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci zapisujú aj fyzické osoby – podnikatelia. V súčasnosti sa už obchodné spoločnosti aj družstvá preverujú cez tento register a nemusia predkladať výpisy. Ak sú SHR v tomto registri zapísaní, je dôvodné nevyžadovať osvedčenie o zápise do evidencie podľa zákona č. 105/1990 Zb. o súkromnom podnikaní občanov v z. n. p., a to aj s ohľadom na zákon proti byrokracii. Prílohou identifikačného listu žiadateľa by po tejto zmene bol len doklad o bankovom účte a osvedčenie o zápise do evidencie podľa zákona č. 105/1990 Zb. nie staršie ako 60 dní, len v prípade, ak SHR nie je zapísaný v RPO, ktorý je súčasťou informačného systému verejnej správy. | Z | N | Úpravu § 13 ods. 10 nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 342/2014 Z. z., ktorým sa ustanovujú pravidlá poskytovania podpory v poľnohospodárstve v súvislosti so schémami oddelených priamych platieb nie je možné a vhodné vykonať z nasledovných dôvodov:  1. Nie je možné vykonať úpravu pre rok 2021, nakoľko identifikačný list žiadateľa je prílohou pre viacero foriem podpory, ktorých predkladanie v roku 2021 sa predpokladá pred účinnosťou novely nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 342/2014 Z. z., ktorým sa ustanovujú pravidlá poskytovania podpory v poľnohospodárstve v súvislosti so schémami oddelených priamych platieb.  2. Z dôvodu fakultatívneho zápisu do registra podľa zákona č. 272/2015 Z. z. o registri právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov by v prípade administrácie žiadostí vznikala dodatočná administratívna záťaž tak na strane konajúceho orgánu, ako aj na strane žiadateľov.  Dňa 12. marca 2021 sa uskutočnilo rozporové konanie. Rozpor bol odstránený. Možnosti úpravy nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 342/2014 Z. z. podľa vznesenej pripomienky budú zohľadňované v rámci legislatívneho procesu v roku 2022. |