



Hospodárska a sociálna rada
Slovenskej republiky
Milan Krajniak
predseda

Bratislava 28.6.2021
Číslo záznamu: 46269/2021

Z Á Z N A M
z plenárneho zasadnutia Hospodárskej a sociálnej rady
Slovenskej republiky konaného dňa 28.6.2021

Miesto konania: Úrad vlády SR
Prítomní: podľa prezenčnej listiny
Rokovanie viedol: Milan Krajniak, predseda HSR SR

Návrh programu:

1. **Správa o sociálnej situácii obyvateľstva SR za rok 2020**
Predkladá: MPSVR SR
2. **Informácia o vyhodnotení plnenia Národnej stratégie zamestnanosti Slovenskej republiky do roku 2020**
Predkladá: MPSVR SR
3. **Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov**
Predkladá: Kancelária podpredsedu vlády SR
4. **Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z.z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy**
Predkladá: Kancelária podpredsedu vlády SR
5. **Rôzne**
 - Rozšírenie vecného zámeru pripravovanej novely Zákonníka práca v súlade s Plánom legislatívnych úloh vlády na obdobie jún 2021 – december 2021 (APZD)
 - Návrh na posun účinnosti Zákona o podpore v čase skrátenej práce na skoršie obdobie vzhľadom na úpravu poskytovanie Prvej pomoci od 1. 7. 2021 (APZD)
 - Kompenzačná schéma pomoci pre podniky postihnuté opatreniami vyvolanými koronakrízou (požiadavka na predloženie bola odoslaná zo sekretariátu HSR SR na MF SR; RÚZ)

- Predloženie analýzy efektívnosti všetkých opatrení na zmiernenie negatívnych dopadov COVID 19 uskutočnených v uplynulom období z pohľadu ochrany zdravia občanov, negatívnych dopadov na ekonomiku a obmedzení základných práv a slobôd občanov SR (RÚZ)
- Predložiť informáciu o pripravenosti štátu na očakávanú tretiu vlnu epidémie COVID 19, aby sa už neopakovala situácia z leta minulého roka (RÚZ)

Rokovanie otvoril a viedol predseda rady p. Krajniak, ktorý privítal zástupcov vlády, zástupcov zamestnancov a zástupcov zamestnávateľov a skonštatoval, že plenárne zasadnutie je uznášaniashopné a môže prijímať závery.

Predseda rady p. Krajniak vyzval prítomných, aby sa vyjadrili či súhlasia s návrhom programu plenárneho zasadnutia uvedeného v pozvánke a či majú návrhy na jeho doplnenie.

Štátny tajomník Ministerstva dopravy a výstavby SR J. Kmeť navrhol doplniť do bodu Rôzne programu plenárneho zasadnutia návrh zákona o elektronických komunikáciách. Členovia rady súhlasili so zaradením tohto bodu.

Program rokovania bol schválený.

Predseda rady p. Krajniak predstavil prítomným nového člena rady na strane zástupcov zamestnancov – Spoločné odbory Slovensko, ktorému patrí v rade jedno miesto.

K bodu 1.

Správa o sociálnej situácii obyvateľstva SR za rok 2020

M. Uhlerová za KOZ SR uviedla, že ide o správu a v stanovisku konfederácie je, že túto správu berie na vedomie. Uviedla, že KOZ SR pozitívne hodnotí snahu vlády o riešenie zhoršenej situácie občanov z dôvodu pandémie a prijatých opatrení na zabránenie jej negatívnych zdravotných aj ekonomických následkov na obyvateľstvo. Avšak KOZ SR nepovažuje v správe uvedené a skutočne realizované opatrenia na zlepšenie sociálnej situácie obyvateľstva v čase pandémie a zhoršenej ekonomickej situácie za dostatočné. Podľa názoru KOZ SR vláda nevyužila všetky jej možnosti na ochranu občanov pred negatívnymi dopadmi pandémie a jej následkov. Súčasne veľmi negatívne hodnotí opatrenia legislatívneho charakteru, ktorými sociálnu situáciu niektorých skupín občanov zhoršila, ako napr. zrušením stropu dôchodkového veku, zrušením zákona o poskytovaní 13. dôchodku, nedostatočným predĺžením poskytovania dávky v nezamestnanosti, najmä pre ťažko zamestnateľné vekové skupiny a aj neadekvátnymi zásahmi do Zákonníka práce, a do zákona o minimálnej mzde. KOZ SR správu berie na vedomie.

Za SOS D. Chalupa uviedol, že nemá pripomienky k tomuto bodu.

Za AZZZ SR uviedol R. Karlubík, že správu berú na vedomie, s pripomienkami konštruktívneho charakteru, ktoré budú súčasťou zápisnice. Pán O. Nevický odovzdal sekretariátu HSR SR pripomienky k bodu 1.

J. Špirko za RÚZ uviedol, že nemajú pripomienky, ale odporúčania RÚZ ako vylepšiť správu doručia písomne na sekretariát HSR SR. Ponúkol spoluprácu v rámci kapacít RÚZ na vypracovávaní týchto materiálov. A. Beljajev za APZD uviedol, že k správe o sociálnej situácii obyvateľstva nemajú pripomienky a berú ju na vedomie.

R. Brtán za ZMOS uviedol, že nemajú pripomienky a odporúčajú vziať uvedený materiál na vedomie.

Štátny tajomník MH SR J. Oravec uviedol, že túto správu berieme už rutinne na vedomie, ale je to správa, ktorá obsahuje v zásade aj informácie o výkonnosti slovenskej ekonomiky za to predchádzajúce ťažké obdobie. A svojím spôsobom nepriamo aj vystavuje vysvedčenie vláde za to, akým spôsobom ekonomike v predchádzajúcom období pomáhala. A tá debata o tom, či tá pomoc bola dostatočná alebo nedostatočná, tá debata sa tu vedie, ale túto dostávame také objektívne kritérium, ktoré hovorí, že či tie pomoci zabrali alebo nezabrali. Keď sa na túto správu pozrieme z tohto pohľadu, tak má dojem, že nevychádzame z toho zle. To len, aby

sme brali do úvahy, že tu máme nezávislé hodnotenie založené na dátach a nie na nejakých názoroch.

Predseda rady M. Krajniak uviedol, že interpretácia tých dát, bude asi vždy rôzna a treba s tým počítať.

M. Brodzianská z KOZ SR uviedla, že v správe je uvedené aj kolektívne vyjednávanie, ktoré je najmä o súčasne ešte platných kolektívnych zmluvách. Vo veľa odvetviach platia kolektívne zmluvy, ktoré nie sú reprezentatívne, ale tam, kde tie reprezentatívne kolektívne zmluvy boli, tak tam všade to v tých odvetviach pomohlo. Uviedla, že to už hovorila po schválení novely, kde bola zrušená reprezentatívnosť, že toto negatívne zasiahne najmä odvetvie stavebníctva a to z toho dôvodu, že práve v stavebníctve fungujú dodávateľské firmy, od malých po veľké. Práve reprezentatívna kolektívna zmluva upozorňuje na to, že na reprezentatívnosť bola dávaná spolu so zväzmi zamestnávateľov. Táto zmluva pomáhala ku stabilizácii odvetvia alebo pri verejných obstarávaníach. V odvetví stavebníctva zrušenie tohto ustanovenia pôsobí negatívne.

Záver :

Rada

- A. berie predložený materiál na vedomie s pripomienkami KOZ SR, AZZZ SR,**
- B. odporúča ho na ďalšie konanie.**

K bodu 2.

Informácia o vyhodnotení plnenia Národnej stratégie zamestnanosti Slovenskej republiky do roku 2020

M. Uhlerová za KOZ SR uviedla, že nemajú pripomienky a KOZ SR berie správu na vedomie.

D. Chalupa za SOS uviedol, že nemajú pripomienky a berú správu na vedomie.

O. Nevický za AZZZ SR uviedol, že majú konštruktívne návrhy na doplnenie a rozšírenie tejto informácie, ktoré písomne odovzdal sekretariátu HSR SR..

J. Špirko za RÚZ uviedol, že informáciu berú na vedomie a nemajú pripomienky. Taktiež ponúkol spoluprácu v rámci kapacít RÚZ na tomto bode.

Za APZD uviedol A. Beljajev, že k správe nemajú pripomienky a berú ju na vedomie.

R. Brtáň za ZMOS uviedol, že nemajú pripomienky a odporúča správu zobrať na vedomie.

Záver :

Rada

- A. berie predložený materiál na vedomie s pripomienkami AZZZ SR,**
- B. odporúča ho na ďalšie konanie.**

K bodu 3.

Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Materiál uviedol podpredseda vlády SR Š. Holý. Cieľom návrhu novely zákona, ktorý je predmetom rokovania v HSR SR sú tri veci:

- posilnenie profesionalizácie a zodpovednosti pri verejnom obstarávaní,
- zrýchlenie a zjednodušenie postupu verejného obstarávania

- revidovanie národnej úpravy z pohľadu rozsahu transpozičnej povinnosti vo vzťahu k smerniciam EÚ, teda odstránenie tzv. goldplatingu.

Do veľkej miery táto novela znamená aj naplnenie úloh uložených Plánom obnovy a odolnosti, keďže zákon o verejnom obstarávaní je kľúčovým predpisom pri realizácii investícií na základe Plánu obnovy. V oblasti zjednodušenia postupov sa navrhuje najmä:

- úprava finančných limitov pre zákazku, koncesiu a súťaž návrhov, so zachovaním úpravy finančných limitov pre podlimitné zákazky, zákazky s nízkou hodnotou,
- rozšíriť postupy, voči ktorým nebude možné podať námietky pri zachovaní žiadosti o nápravu a pri zachovaní kontroly zo strany ÚVO,
- skrátiť konanie o revíziách postupoch na jednoinštančné a zrušiť radu ÚVO,
- podporiť centrálnu nákupnú úroveň štátu,
- zjednodušiť postupy pri uzatváraní zmlúv aj v prípadoch, ak dodávateľ nie je schopný dodať predmet zákazky,
- odstrániť dvojité kontroly zmlúv pri čerpaní eurofondov.

Uviedol, že so zjednotením súvisí aj odstraňovanie národného goldplatingu. Výrazne sa zužuje okruh tzv. dotovaných subjektov, ktoré budú povinné obstarávať a zjednodušuje sa obstarávanie služieb podľa prílohy č. 1 a to aj v nadlimite. Odstraňujú sa dve podmienky účasti spočívajúce v osobnom postavení a presúvajú sa do možnosti vylúčiť takéhto uchádzača. Nebudú sa už povinne preukazovať a umožňuje sa ako kritérium na vyhodnotenie ponúk použiť aj dĺžku záruky. Na druhej strane navrhuje najmä posilniť profesionalizáciu výkonu činnosti v oblasti verejného obstarávania, zavedením inštitútu odborného garanta. Rovnako rozširujeme zverejňovanie v zakázkach s nízkou hodnotou a zavádzame jednu elektronickú platformu aj ako nástroj na posúdenie kontroly a dohľadu nad verejným obstarávaním, pričom zároveň rozširujeme možnosti orgánov štátu kontrolovať využívanie elektronických prostriedkov na verejné obstarávanie. Navrhujeme sprísniť zodpovednosť za špekulatívne postupy vo verejnom obstarávaní a v spolupráci s MS SR pracujeme na sprísnení trestnoprávných postihov za nekalé praktiky. Uviedol, že ide o súbor opatrení smerujúci k uvoľneniu pravidiel a vyvodzovania zodpovednosti za ich porušenie. Vyjadril sa k výhradám sociálnych partnerov. So ZMOS v priebehu rozporových konaní odstránili všetky zásadné pripomienky a je len jeden otvorený rozpor, ktorý sa týka dátumu „nábehu“ elektronickej platformy a prechodu dnešných systémov na Úrad vlády SR. ZMOS navrhuje, aby aj prechod systémov na Úrad vlády SR bol v r. 2023. Túto pripomienku nie je možné akceptovať z praktických dôvodov. Podľa Plánu obnovy má fungovať jednotná elektronická platforma od júla 2023. Ak by k januáru 2023 len prešla na Úrad vlády SR, nie je možné garantovať splnenie tohto termínu. S AZZZ SR sa v rámci rozporového konania podarilo odstrániť všetky rozpory a poďakoval za dobrú diskusiu. V prípade RÚZ a APZD uviedol, že taktiež absolvovali rozporové konanie. Ocenil vecný prístup. V diskusii sa podarilo odstrániť viac ako polovicu rozporov. Napriek tomu sú oblasti, v ktorých je ťažšie nájsť zhodu. RÚZ aj APZD predložili vo svojom stanovisku viacero zásadných pripomienok, ku ktorým sa v rámci diskusie vyjadrila. Podpredseda vlády SR Š. Holý zaujal postoj k trom oblastiam, ku ktorým pripomienky smerujú:

1. Výhrada k zavedeniu jednotnej elektronickej platformy je otázkou rozhodnutia vlády, pričom je rovnako legitímny pohľad preferovať decentralizáciu ako aj pohľad centralizácie. Vo vzťahu k zavedeniu platformy sú tri podstatné dôvody: snaha koncentrovať zber údajov; kontrola nad používaným elektronickým prostriedkom; záväzok z Plánu obnovy, ktorý je obsiahnutý v tzv. CID a jeho splnenie je podmienkou na čerpanie prostriedkov na investície v ďalšom období.
2. K zmenám v súvislosti so zrušením rady ÚVO bolo rovnako absolvovaných množstvo diskusií. Rozumie obavám, a aj preto ponechal možnosť podania žiadosti o nápravu v rámci súťaže. Na druhú stranu posilnením sankčného mechanizmu aj postihu nekalých praktík je možné toto uvoľnenie pre verejných obstarávateľov navrhnúť. Tento návrh je prerokovaný s Európskou komisiou, ktorá k nemu nemá výhrady.

3. K profesionalizácii a konceptu odborných garantov uviedol, že oproti pôvodnému návrhu došlo k výrazným úpravám, ktoré zjemňujú reguláciu, a zúžili rozsah použitia odborných garantov. Tieto úpravy majú tiež oporu v Pláne obnovy a sú predpokované s Európskou komisiou. V tejto oblasti je schválenie profesionalizácie spojené s možnosťou uvoľňovania postupov.

M. Uhlerová za KOZ SR uviedla, že KOZ SR nemá pripomienky a odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie.

Za SOS uviedol stanovisko D. Chalupa, ktorý povedal, že nemajú pripomienky k návrhu zákona.

R. Karlubík z AZZZ SR uviedol, že nemajú pripomienky, všetky boli vyriešené a odporúčajú materiál na ďalšie legislatívne konanie.

J. Špirko z RÚZ uviedol, že RÚZ tento zákon víta, RÚZ malo 13 zásadných pripomienok. Treba si dať pozor, aby návrh zákona, ktorý je proti goldplatingu, sám neobsahoval niečo nad úroveň smerníc EÚ. Návrh zákona odporúčajú na ďalšie konanie po zapracovaní pripomienok.

A. Beljajev z APZD uviedol, že zostalo ešte 13 zásadných pripomienok, o ktorých sa diskutuje. Ako príklad uviedol, napr. lehota predkladania ponúk pre podlimitné zákazky bez využitia elektronického trhoviska, tam sa snažia znížiť lehotu z 20 na 14 dní. Ďalej zvýšenie kaucie z 35% na 50%. Návrh zákona odporúča s pripomienkami.

R. Brtáň za ZMOS uviedol, že má jednu zásadnú pripomienku a to zmenu dátumu v § 187k z 1.1.2022 na 1.1.2023. Má za to, že predkladaná legislatívna zmena vyvoláva kumulatívnu potrebu značných časových, finančných, kapacitných, technických, či integračných zdrojov, ktoré nebude bez neprimeraných ťažkostí v predpokladanom časovom rámci možné zabezpečiť, čo môže reálne spôsobiť ohrozenie alebo narušenie plynulosti a bezchybnosti prebiehajúcich procesov verejného obstarávania, ktoré sú na tejto technickej a programovej infraštruktúre závislé. Odporúča návrh zákona s pripomienkou.

M. Hlivák z ÚVO uviedol, že chápe obavu ZMOS z toho, že príliš skoro bude potrebné prejsť na nový jeden systém. Povinnosť použiť platformu sa posunula a bude až od roku 2023. Delimitácia prejde k účinnosti zákona v roku 2022, ale s tým, že povinnosť používať ten nový systém bude až od roku 2023. K lehotám na predkladanie ponúk uviedol, že to, čo sa zmenilo je to, že dnes je lehota daná v kalendárnych dňoch, po novom bude v pracovných dňoch a bude tak reflektovať dni pracovného pokoja, čo doteraz nebolo. Tzn. že teraz 20 kalendárnych sa mení na 14 pracovných, čo sú v praxi dva víkendy k tomu. Dôjde iba k minimálnemu skráteniu. Vyzval k ďalšej diskusii, pokiaľ nie sú vzájomné postoje ešte vyjasnené.

A. Beljajev z APZD poznamenal, že odpovede na pripomienky majú hlavu a päť a navrhol stretnutie k ďalším pripomienkam.

R. Brtáň za ZMOS položil otázku, ktorý paragraf upravuje dobu, od ktorej bude povinne používať jednotný systém. Uviedol, že toto je zásadná pripomienka ZMOS a keby sa toto vyriešilo a odôvodnilo, netrval by na nej.

M. Hlivák z ÚVO reagoval, že potrebný paragraf je v prechodných ustanoveniach, v znení, ktoré ešte nevidia pred sebou, ale bude to obsiahnuté v znení, ktoré pôjde na vládu v stredu, Lehota sa posúva v § 187l v odseku 1, kde sa hovorí, že povinnosť použiť platformu bude až od marca 2023.

R. Brtán za ZMOS položil otázku, či to bude splnenie podmienky podľa § 13. Dá sa povedať, že touto úpravou sa deklaruje vyhovieenie pripomienky ZMOS?

M. Hlivák z ÚVO reagoval, že áno, to deklarovať vie a zašle ZMOS mail, kde bude aj potrebný text.

M. Brodzianska z KOZ SR uviedla, že spolu so zamestnávateľmi dávali pred 2 rokmi pripomienku, aby vo verejnom obstarávaní bolo určité percento alebo možnosť obstarávateľa, mať pri zákazke iba určité percento subdodávateľov. Tento problém je tu aj dnes. Neskutočné množstvo subdodávateľov v jednej zákazke je neprehľadné a je to problém a bolo by dobré riešiť aj toto.

Podpredseda vlády SR Š. Holý reagoval, že bude rád, ak sa na túto tému povedie ešte diskusia, na ktorú KOZ SR vyzval.

J. Lexa z ÚVO reagoval, že tieto veci boli diskutované, ale budú radi za každý jeden názor v tejto veci. Spolupracuje sa aj s MPSVR SR, ide o tzv. zodpovedné verejné obstarávanie, súčasťou toho sú veci, ktoré trápia stavebných, ale aj ostatných podnikateľov. Boli vydaných niekoľko materiálov i vykonaných konferencií. Niektoré informácie sú už teraz dostupné zo zákona, ale nedá sa to zatiaľ vynucovať percentom. Bude rád, keď sa spustí diskusia.

Predseda rady M. Krajniak uzatvoril diskusiu.

Záver :

Rada

- A. súhlasí s predloženým materiálom s pripomienkami ZMOS, RÚZ, APZD,**
- B. odporúča ho na ďalšie legislatívne konanie.**

K bodu 4.

Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy

Materiál uviedol podpredseda vlády SR Š. Holý. Predkladá návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony, vypracované ako iniciatívny materiál. Cieľom návrhu zákona je v súvislosti s návrhom rekodifikácie stavebného zákona zriadiť nový ostatný ústredný orgán štátnej správy, Úrad pre územné plánovanie a výstavbu SR, ktorý prevezme kompetencie Ministerstva dopravy a výstavby SR na úseku územného plánovania, výstavby a vyvlastnenia. Oblasť územného plánovania bola dlhodobo zanedbávaná a nevenovala sa jej potrebná pozornosť. Aj toto je jeden z dôvodov návrhu na zriadenie nového úradu ako ústredného orgánu štátnej správy. Pre posilnenie významu spoločenskej diskusie, vývoja územného plánovania aj prípravy metodiky ako aj zásad územného plánovania sa predpokladá, že pri úrade bude pôsobiť poradný orgán, rada pre územné plánovanie, v ktorom budú zastúpené ústredné orgány štátnej správy, samospráva, profesijné stavovské organizácie, vzdelávacie inštitúcie architektonického a urbanistického zamerania, vedecko-výskumné inštitúcie a odborná verejnosť. Po nadobudnutí účinnosti návrhu zákona o výstavbe sa na úseku výstavby zmení i doteraz známa štruktúra rozhodovacej právomoci pri povoľovaní stavieb. Centrálne bude povoľovanie stavieb riadiť novozriadený úrad, ktorý bude aj špecializovaným stavebným úradom pre niektoré stavby a právomoc doterajších stavebných úradov (obcí) prejde na jeho pracoviská v regiónoch. V súvislosti s prechodom kompetencií na úseku územného plánovania, výstavby a vyvlastnenia z ministerstva na úrad sú predmetom novelizácie

v článkoch II až VII i súvisiace predpisy spolu so zohľadnením nadobudnutia účinnosti návrhu zákona o územnom plánovaní a návrhu zákona o výstavbe. Návrh zákona má negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ale pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti, má pozitívne aj negatívne sociálne vplyvy. Návrh zákona nemá vplyv na podnikateľské prostredie, služby verejnej správy pre občana, životné prostredie, ani vplyv na manželstvo, rodičovstvo a rodinu. Niektoré z týchto vplyvov, najmä na podnikateľské prostredie sa odrazia až v návrhu zákonov o územnom plánovaní a o výstavbe, ktoré budú predmetom opakovaného MPK. Navrhuje sa, aby zákon s prihliadnutím na dĺžku legislatívneho procesu a primeranú legisvakanciu nadobudol účinnosť 1. januára 2022. Návrh zákona bol predmetom MPK a na rokovanie HSR SR ide s rozporom s Ministerstvom životného prostredia SR, Ministerstvom spravodlivosti SR, Ministerstvom financií SR, AZZZ SR a RÚZ. S Ministerstvom hospodárstva SR bol odstránený rozpor s tým, že vznikla dohoda o tom, že materiál prejde vládou, ale do Národnej rady pôjde celá trojica materiálov naraz na septembrovú schôdzu. Dôvod je taký, že na úrovni vlády potrebujeme robiť niektoré kroky, na ktoré je potrebné mať uznesenie vlády a základnú podporu. Preto sme sa rozhodli, že tento jeden zákon predsunieme o niečo dopredu. Nič to nemení na tom, že celý balík týchto zákonov pôjde do Národnej rady spolu, ako trojica zákonov.

M. Uhlerová za KOZ SR uviedla, že KOZ SR síce nemala pripomienky a nie sú s konfederáciou rozpory, ale odporúča predložiť návrh zákona na rokovanie HSR SR až spolu s návrhom zákona o výstavbe, zákona o územnom plánovaní a KOZ SR sa hlási ku spoločnej výzve sociálnych partnerov k stiahnutiu tohto materiálu z dnešného rokovania HSR SR.

D. Chalupa za SOS uviedol, že nemajú žiadne zásadné pripomienky.

R. Karlubík za AZZZ SR uviedol, že spoločne s ostatnými partnermi bola na predsedu HSR SR poslaná žiadosť o stiahnutie tohto bodu z rokovania HSR SR, nakoľko tento zákon spolu so zákonom o územnom plánovaní a zákonom o výstavbe spolu súvisia a sú navzájom prepojené. Za AZZZ SR zhrnul stanoviská R. Počubay, ktorý uviedol, že nesúhlasí s tvrdením, ktoré tu bolo odprezentované, že zákon nemá vplyv na podnikateľské prostredie, pretože zákon zásadne mení záležitosti, čo sa týka poplatkov za stavebné konanie, za užívanie nového informačného systému. Zároveň nesúhlasí, aby prevádzkovateľom nového systému bola súkromná spoločnosť, ktorá bude vyberať poplatky od stavebníkov za jednotlivé úkony alebo priamo za konanie a následne týmto spôsobom má byť financovaný nový úrad. Podrobnejšie sú dôvody rozpísané v stanovisku, ktoré AZZZ SR zaslalo na sekretariát HSR SR. Ďalej náklady, ktoré sú vyčíslené na nový úrad v doložke vplyvov nie sú presné. Chýba vyčíslenie, koľko bude stáť prevádzka toho informačného systému. Ďalej poplatok, ktorý má odvieť prevádzkovateľ novému úradu sa mení v čase, a v roku 2023 je napríklad vyšší ako v roku 2024, pritom prvý rok, ktorý má úplne fungovať podľa nového systému, je rok 2024. Mechanizmus, akým spôsobom má byť tento poplatok vypočítaný nie je jasný. AZZZ SR nesúhlasí s tým, aby poplatok, ktorý je uvedený v návrhu zákona bol stanovený vyhláškou úradu a nie zákonom ako je to dnes. Žiada, aby tak, ako je to v súčasnosti, bol stanovený zákonom o správnych poplatkoch. Uviedol, aby prevádzka nového IS bola financovaná z dodatočného príjmu v rozpočte prostredníctvom úradu, ktorý uvádza predkladateľ zákona vo výške viac ako 50 mil. EUR z výberu DPH, a ktorý nie je zahrnutý v dopadoch na príjmy rozpočtu. Po jeho započítaní bude aj v tomto prípade dodržaný princíp rozpočtovej neutrality.

J. Špirko z RÚZ uviedol, že tak isto tento zákon vnímajú ako súčasť balíka zákonov, spolu s návrhom zákona o územnom plánovaní a návrhom zákona o výstavbe. Závazok podpredsedu vlády SR, že tento zákon pôjde do parlamentu ako jeden balík berú vážne. Chápe potrebu, aby sa spustili určité prípravné procesy, a preto s veľkou dávkou tolerancie s týmto návrhom zákona súhlasí s poznámkou, že celá oblasť financovania bude predmetom rokovania v súvislosti s tými ďalšími zákonmi. Tento zákon bude mať dopady na

podnikateľské prostredie, sú tu významné nákladové položky, nie len pre podnikateľov, ale aj pre občanov. Diskusia o nákladoch a financovaní musí byť predmetom ďalších diskusií.

A. Beljajev za APZD sa pripojil k RÚZ. Berie záväzok, že do parlamentu pôjde tento zákon ako súčasť trojice zákonov. Uviedol, že bude ešte dosť času k tomuto sa vyjadriť. Dnes máme aj štátne aj súkromné vlastníctvo. Je otázka, ako bude celý systém nastavený, čo z toho vyplynie pre užívateľov, čo pre štát, bude sa musieť hľadať v budúcnosti nejaký rozumný kompromis. Vyzval na ďalšiu diskusiu.

R. Brtán za ZMOS uviedol, že sa prikláňajú k odporúčaniam v žiadosti o stiahnutie materiálu z rokovania HSR SR. Nesúhlasia s predloženou legislatívnou úpravou a zákonom, ktorý by mal vytvoriť nový úrad.

Predseda rady M. Krajniak uviedol, že rozhodnutie o stiahnutí materiálu je z formálnej stránky vecou predkladateľa. Predkladateľ informoval o tom, že tento bod nechce stiahnuť. Navrhol, aby na augustovom rokovaní HSR SR, kde pôjdu zvyšné dva zákony, bol aj tento tretí zákon po zapracovaní pripomienok opätovne prerokovaný.

Podpredseda vlády SR Š. Holý súhlasil.

Minister hospodárstva R. Sulík uviedol, že sa jedná o tri zákony. MH SR má výhrady a pripomienky k ďalším dvom, ale tento kompromis považuje za zmysluplný. Navrhol posun ďalej. Ide len o to, že to prejde vládou a potom pán podpredseda vlády Š. Holý aj tak predloží balík všetkých troch zákonov spoločne a bude dostatočný priestor na diskusiu.

Predseda rady M. Krajniak uzavrel bod s tým, že sa nedospelo k jednotnému záveru. Na augustovom rokovaní HSR SR sa tento zákon po zapracovaní pripomienok otvorí ešte raz.

Minister životného prostredia J. Budaj uviedol, že MŽP SR má k tomuto zákonu 5 zásadných pripomienok. Tento zákon zasahuje do kompetencií MŽP SR, nebol prerokovaný v MPK. Nemôže zmeniť stanovisko MŽP SR, ktoré je odmietavé.

Záver:

Rada

A. nedospela k dohode z dôvodu nesúhlasu s predloženým materiálom.

K bodu 5. Rôzne

- **Rozšírenie vecného zámeru pripravovanej novely Zákonníka práce v súlade s Plánom legislatívnych úloh vlády na obdobie jún 2021 – december 2021 (APZD)**

A. Beljajev z APZD uviedol, že legislatívny plán vlády uvádza, že v septembri 2021 bude novelizovaný Zákonník práce a to nasledovne: transpozícia dvoch smerníc Európskeho parlamentu a rady, novelizácia v zmysle programového vyhlásenia vlády SR, na základe požiadavky sociálnych partnerov a požiadavky na zmeny z praxe. Predbežná informácia k tejto novelizácii však uvádza už len transpozíciu smerníc bez požiadaviek sociálnych partnerov. V rámci konzultácie bolo APZD informované, že MPSVR SR nebude pri príprave návrhu zákona prihliadať na požiadavky sociálnych partnerov. Na základe legislatívneho plánu vlády by APZD bola rada, ak by sociálni partneri boli prizvaní a mohli zaslať konkrétne podnety k Zákonníku práce. Navrhol rozšíriť zámer predbežnej informácie o požiadavky sociálnych partnerov alebo zriadiť pracovnú skupinu, za účelom prípravy druhej vlny

novelizácie Zákonníka práce. Na sekretariát HSR SR odovzdal prílohu „Návrh na posun účinnosti Zákona o podpore v čase skrátenej práce na skoršie obdobie vzhľadom na úpravu poskytovanie Prvej pomoci od 1. 7. 2021 (APZD)“. Súčasne odovzdal „Prehľad COVID opatrení vo vybraných krajinách EÚ platných od júna 2021.“

Predseda rady M. Krajniak povedal, že išlo zrejme o nedorozumenie, keďže sa nejednalo o neochotu diskutovať so sociálnymi partnermi, ale iba o to, že nebude možné ísť nad rámec pripravovanej novely. Položil otázku na J. Tomana, či konzultácie boli už ukončené.

J. Toman z MPSVR SR reagoval, že v zmysle legislatívnych pravidiel vlády, MPSVR SR zverejnilo predbežnú informáciu o zámeroch legislatívy a keďže primárne sa ide riešiť transpozícia smernice, zverejnilo sa, na čo sa zameriame v rámci transpozície smernice. V nadväznosti na to, verejnosť a samozrejme aj sociálni partneri sa mohli prihlásiť do konzultácií a prihlásilo sa APZD a Centrum lepšej regulácie MH SR. Uviedol, že konzultácie viedol on. Nikdy však nebolo povedané, to, čo tvrdí APZD, ale to, že ministerstvo plánuje robiť transpozície a bolo im podrobne vysvetlené v čom spočívajú. Boli zaslané aj ďalšie podnety a MPSVR SR vyjadrilo záujem o týchto otázkach diskutovať, tzn. že si ich pozrie a zváži.

Predseda rady M. Krajniak navrhol, že MPSVR SR prerokuje najprv doručené pripomienky a prípadne sa s APZD uskutoční ešte stretnutie na vyjasnenie.

J. Špirko z RÚZ poznamenal, že momentálne je v parlamente poslanecká novela Zákonníka práce, ktorá rieši nedostatky Zákonníka práce v súvislosti so stravovacími poukázkami a ich alternatívami. Novelou by sa mali odstrániť obrovské administratívne nedostatky, len novela je navrhovaná s účinnosťou od 1.1.. Požiadal o angažovanie sa v otázke skrátenia tejto účinnosti, lebo každý mesiac v týchto nedostatkoch spôsobuje zamestnancom a zamestnávateľom problém.

Štátny tajomník MF SR L. Jančík uviedol, že zákon prešiel prvým čítaním, ale treba si tam ešte veľa vecí vydiskutovať. Chápe potrebu zákon meniť, ale je ešte nutná debata medzi MF SR a pánom Viskupičom, ktorý zákon predkladal a vyjasnenie si možných rizík a dopadov.

Predseda rady M. Krajniak povedal, že ak sa v druhom čítaní dospeje k dohode, tak si vie predstaviť, že doba účinnosti môže byť skôr. Avizoval, že zatiaľ nedošlo k dohode MPSVR SR, MF SR a predkladateľov o definitívnej podobe tejto novely, bude treba ešte o tom rokovať.

J. Špirko z RÚZ doplnil, že RÚZ je pripravené vstúpiť do diskusie a pomôcť z pohľadu praxe.

- **Návrh na posun účinnosti Zákona o podpore v čase skrátenej práce na skoršie obdobie vzhľadom na úpravu poskytovanie Prvej pomoci od 1. 7. 2021 (APZD)**

A. Beljajev z APZD uviedol, že na jednej strane súčasná pandemická situácia umožňuje, ukončenie podpory v rámci covidových opatrení, na druhej strane ale , hrozí to, že Slovensko ako vysoko priemyselný štát, ktorý je súčasťou medzinárodných dodávateľských reťazcov má problémy, nakoľko tieto reťazce aktuálne nefungujú v štandardnom a plynulom režime a táto situácia môže trvať aj niekoľko mesiacov. Čo poznáme z médií ako prioritný problém sú čipy, ale aj to, že firmy ohrozuje nedostatok iných súčiastok, vstupných materiálov. Svetová logistika čelí náhlym výzvam čo sa týka striedania výpadkov s návalov dopytu, ale aj absencia vo firmách na úrovni 2-3%, na SR niektorí zamestnávatelia čelia absencii zamestnancov na úrovni až 8%. Je vec diskutie, či by vláda nemala prehodnotiť výšku pandemických PN a OČR. Na tieto problémy bol prijatý kurzarbeit, ktorý by mal platiť od 1.1.2022 a druhej strane budú končiť covidové podporné opatrenia od štátu. Priemysel sa dostáva do situácie, keď nebude možné sanovať výpadky. Navrhol diskusiu o nejakom

opatrení do začiatku účinnosti kurzarbeitu, ktoré by umožnilo firmám preklenúť obdobie do zavedenie tohto systému.

E. Machyna z KOZ SR zareagoval, že na jednej strane chceme znížiť zamestnancom benefity prostredníctvom Zákonníka práce a na druhej strane chceme zvýšiť benefity zamestnávateľom, aby lepšie rástli. V roku 2008-2009 bola kríza a automobilový priemysel nemal vôbec žiaden výpadok a dostal veľmi slušné peniaze. Všetky tieto peniaze neinvestoval v Európe, ale v Ázii, lebo tam je lacná pracovná sila, lacný tovar a tak ďalej. Dnes robíme to isté. Dofinancujeme, dáme, ale podporujeme Áziu, či niečo ďalšie. Uviedol, že sa treba zamyslieť nad tým, ako tieto benefity uplatniť v Európe. A možno sa takto financujú tí najbohatší, ktorí tu ani neplatia dane. Malo by sa hovoriť o výdavkovej a príjmovej strane, nie iba o jednej. Lebo aj v Nemecku si na kurzarbeit prispievajú, u nás to ide zo štátneho rozpočtu. Treba pomôcť v logických a opodstatnených prípadoch, nie iba veľkým spoločnostiam. Uviedol, že za KOZ SR sú kedykoľvek pripravení si sadnúť za rokovací stôl.

Predseda rady M. Krajniak objasnil, že trvalý kurzarbeit sa z technického hľadiska nevie posunúť skôr, je potrebné pripraviť k tomu informačné systémy a ďalšie procesy.

A. Beljajev z APZD zareagoval na E. Machynu, že podporu v nezamestnanosti si platia zamestnávatelia a zamestnanci a nie štát. Uviedol, že pokiaľ vie o tom, že nejaké firmy nedodržiavajú pravidlá, treba na nich podať trestné oznámenie, či podnet na daňový úrad, ale netreba také silné slová.

Štátny tajomník MF SR Ľ. Jančík uviedol technickú poznámku, že podľa počtu kusov vyrobených automobilov bol aj automobilový priemysel zasiahnutý krízou 2008 až 2009.

E. Machyna z KOZ SR reagoval, že rešpektuje každý názor. Kedykoľvek je schopný si sadnúť a diskutovať. Upozornil, že mnohé investície počas krízy 2008 a 2009 išli do zahraničia. Uviedol, že treba sa pozrieť na určité záležitosti a diskutovať o tom. Teraz ideme riešiť dôchodky a keď sa nič nestane tak do roku 2100 krajina skrachuje. Šetríme na výdavkoch, ale nehovorí sa o príjmovej strane, kde by sa dal dať väčší príjem do štátneho rozpočtu. Zatiaľ berieme iba zamestnancom, minimálny dôchodok, príplatky a i. Váži si každého slušného podnikateľa, ktorý podniká, rovnako ako si váži aj každého zamestnanca. Uviedol, že trošku viac by mali zaplatiť tí bohatší, ako tí chudobnejší. Treba vyváženosť.

D. Chalupa z SOS uviedol, že počet vyrobených vozidiel ešte neodráža tak úplne skutočnosť. Počas pandémie klesli vyrobené kusy, napriek tomu zisky boli podobné. Dal do pozornosti konto pracovného času, ktoré môže dočasne nahradiť kurzarbeit, aj toto by mohla byť cesta. Nedostatok zamestnancov sa dá riešiť aj ináč, či už cez pracovné agentúry, či zamestnávanie na kratšiu dobu.

- **Kompenzačná schéma pomoci pre podniky postihnuté opatreniami vyvolanými koronakrízou (požiadavka na predloženie bola odoslaná zo sekretariátu HSR SR na MF SR; RÚZ)**

Predseda rady M. Krajniak uviedol, že sa jedná o návrh RÚZ a predpokladá, že by tu mala zaznieť informácia o tom, v akom stave je tá pripravovaná schéma.

Štátny tajomník MF SR Ľ. Jančík zareagoval, že novelou zákona o štátnom rozpočte z mája tohto roku, ktorá nadobudla platnosť v júni sa zvýšil cashový deficit štátneho rozpočtu. S tým, že veľká časť tých zdrojov išla na schémy Prvej pomoci, humanitárna pomoc, pandemická OČR, pandemická PN a. i. V rámci novely štátneho rozpočtu boli vyčlenené výdavky na historické dlhy, ale aj existujúce problémy železničných spoločností. V súčasnosti sa

pripravujú schémy pomoci pre cestovné kancelárie, pomoc v oblasti športu a pripravuje sa kompenzácia výpadkov v 4 mestách na MHD. Štatistický úrad vydal správu, v ktorej informoval, že hrubý domáci produkt klesol o 4,8%, zároveň nezamestnanosť nešla výrazne hore, ako je v priemere. Rezerva vo verejných financiách sa vďaka druhej vlne vyčerpala a novelou štátneho rozpočtu bola schválená ďalšia rezerva vo výške zhruba 2,4 miliardy eur.

J. Špirko z RÚZ reagoval, že táto schéma bola dlhodobo sľubovaná a aj keď treba uznať, že niektorým sektorom sa pomohlo, pomoc je veľmi selektívna. Časť podnikateľskej sféry má tak pocit, že keď nekričali a nešli na ulicu zastavovať premávku, tak potom sa na nich nemyslelo. Ako konkrétny príklad uviedol obchodníkov nepotravinárov, ktorí mali obmedzené alebo zatvorené prevádzky. Týchto obchodníkov sa netýka ani schéma pre gastro, okrem kompenzácie nájomného a kompenzácie osobných nákladov sa ich vlastne netýka ani iná schéma. Ale pritom ich vlastné fixné náklady sú významné. Napríklad schéma na nájomnom vôbec nepočítala s tým, že veľa zmlúv je postavených na tom, že sa musia platiť aj energie obchodným centrá, marketingové poplatky atď. Ďalej si treba uvedomiť aj porovnanie s gastrom. Keď sa zavrie gastro prevádzka, tak káva či alkohol je veľmi krátkodobá zásoba, ktorá nemá až tak výrazný vplyv na náklady. Ale keď je obchodník so sezónnym tovarom, je to už vážny problém. Tieto náklady na tovar sú často aj okolo 50% tržieb. Požiadala, aby sa na sektory pozrelo ešte raz a podrobnejšie. Treba si uvedomiť, že sa jedná o malé a stredné podnikanie, ktoré táto ekonomika tak isto potrebuje.

M. Brodzianska z KOZ SR reagovala na štátneho tajomníka MF SR Ľ. Jančíka k pripravovanej schéme pre 4 mestá pre MHD. Uviedla, že dúfa, že sa jedná o problém, ktorý bol takmer rok a pol riešený v rámci HSR SR. Spýtala sa, že ktorým smerom je táto schéma zameraná a dúfa, že nejde o pôžičky.

Štátny tajomník MF SR Ľ. Jančík reagoval, že aktuálne prebiehajú rokovania o pôžičkách.

E. Machyna z KOZ SR uviedol, že súhlasí s pánom Špirkom. Uviedol, že v prípade gastru sa nejedná iba o kávu a alkohol, ale aj iné výrobky, ktoré sú spojené s prípravou jedla a tieto zásoby môžu byť výrazným faktorom. Priemysel by sa mal nejakým spôsobom vyvíjať a podporovať, aby sme boli aj viac konkurencieschopný a hlavne, aby aj krízy, ktoré by prípadne dopadli na dominantné sektory neurobili tlak na ekonomiku, verejné financie, štruktúru makroekonomiky štátu ako také. Ide o dlhodobú stratégiu, ktorá samozrejme nejde zo dňa na deň.

- **Predloženie analýzy efektívnosti všetkých opatrení na zmiernenie negatívnych dopadov COVID 19 uskutočnených v uplynulom období z pohľadu ochrany zdravia občanov, negatívnych dopadov na ekonomiku a obmedzení základných práv a slobôd občanov SR (RÚZ)**
- **Predložiť informáciu o pripravenosti štátu na očakávanú tretiu vlnu epidémie COVID 19, aby sa už neopakovala situácia z leta minulého roka (RÚZ)**

I. Kukanová z Krízového koordinačného centra MZ SR informovala, že v Krízovom koordinačnom centre MZ SR majú na starosti očkovaciu aj testovaciu stratégiu. V prípade očkovania sa priebežne zvyšujú kapacity, aktuálne sme na kapacite otvorených miest, okrem ďalších podporných aktivít, na 50 000. Od 1.4. sa rozbehli výjazdové jednotky na očkovanie, kde prebehla aj zmena vyhlášky, aby sa dalo dať očkovať aj nezávisle od veku. Čo je vidieť aj v počte výjazdových jednotiek, ktoré vzrástli. Od 1.4. bolo uskutočnených 1175 výjazdov. Boli rozbehnuté ďalšie dva streamy, jeden cez zamestnávateľov, kde je dnes zapojených už 51 firiem. Druhý stream sú ambulancie, kde sa taktiež bude môcť dať očkovať. V prvej fáze

to boli všeobecní a detskí lekári, ale už prichádzajú požiadavky aj zo špecializovaných ambulancií.

J. Špirko z RÚZ uviedol, že v rámci bodu Rôzne požiadali o predloženie analýzy efektívnosti všetkých opatrení, ktoré boli od počiatku pandémie prijímané. Analýza by mala byť z pohľadu efektívnosti riešenia pandemického problému, ale zároveň aj z pohľadu negatívnych dopadov na slobodu občanov a na ekonomiku SR. Opýtal sa, či je takáto analýza urobená alebo sa pripravuje a kedy by bolo možné takúto analýzu dostať. Myslí si, že táto analýza je absolútne nevyhnutná, aby bolo možné v budúcnosti pripravovať iba tie opatrenia, ktoré budú naozaj efektívne a aby sme sa vyhli takým opatreniam, ktoré zbytočne znižujú dôveru vlády alebo inštitúcií, ktoré sú za tieto opatrenia zodpovedné. Bez analýzy dopadov a bez poučenia sa z minulosti to nie je možné.

I. Kukanová z Krízového koordinačného centra MZ SR uviedla, že je to viac otázka na iné rezorty ako MZ SR, aj keď aj MZ SR má svoje vlastné analýzy, ako napríklad analýzu efektivity testovania alebo efektivity očkovania. Tieto analýzy nie je možné teraz dať k dispozícii, nakoľko tam práve dobiehajú za niektoré oblasti nové čísla.

J. Špirko z RÚZ uviedol, že sa to podľa neho týka MZ SR lebo MZ SR je zodpovedné za prijímanie konkrétnych opatrení. Samozrejme chápe, že MZ SR vie vyhodnotiť predovšetkých efektívnosť tých opatrení na riešenie pandemickej situácie. Ale v spolupráci napríklad s MH SR, vie potom dať dohromady aj negatíva na dopad ekonomiky. S rezortom MS SR vie zodpovedať otázku obmedzenia slobody občanov, čo je tiež veľmi vážna téma. Musí tu byť spolupráca viacerých rezortov, ale kľúčový je rezort MZ SR, lebo tie opatrenia prijímajú a sú ich gestormi. Upozornil, že nie je podstatné len samotné opatrenie, ale aj proces prijímania. Keď sa opatrenie prijme s účinnosťou zajtra, tak je väčšinou neaplikovateľné. Aj toto by malo byť súčasťou tej analýzy, aby bolo jasné, akým chybám sa do budúca vyvarovať.

I. Kukanová z Krízového koordinačného centra MZ SR uviedla, že nepovedala, že za to MZ SR nemá mať zodpovednosť, ale že ide o nadrezortné informácie a analýzy. To sa nemôže vytrhnúť len z pohľadu MZ SR. Pre informáciu, MZ SR navrhuje opatrenia a tie sa prijímajú na úrovni vlády, preto by určite nedávala analýzu len na MZ SR

J. Špirko z RÚZ uviedol, že spomenul 3 rezorty, u ktorých si myslí, že by na tejto analýze mali spolupracovať. Dotýka sa to aj ďalších, napr. rezortu školstva. Vláda by mala zostaviť skupinu zodpovedných pracovníkov za jednotlivé rezorty, aby takáto analýza bola uskutočnená. Upozornil, že keď sa nepoučíme z minulosti, môžeme opakovať tie isté chyby. R. Machunka z AZZZ SR doplnil, že sme sa naozaj nepoučili z tej prvej vlny. V druhej vlne sa chaoticky prijímali opatrenia bez akýchkoľvek dopadov. Preventívne ste zavreli a nevideli ste ani ten pandemický dopad a ekonomický už vôbec nie. Toto musí skončiť, lebo už vtedy sa to neprijalo s pochopením a v tretej vlne už naozaj potrebujeme čísla. Naozaj potrebujeme analýzu zavretých reštaurácií a hospodárske škody, koľko bude treba refundovať a ako, a aké pandemické opatrenie bude mať aký dopad na pandemickú situáciu. Toto proste potrebujeme a toto potrebuje aj verejnosť. Teraz to už musí byť jednoznačne zanalyzované, a potrebujeme tie čísla, aby sme vedeli tie obmedzenia akceptovať, lebo tu stále ešte žijeme v demokracii.

Minister hospodárstva SR R. Sulík uviedol, že nie je pravda, že sa vláda nijako nepoučila. Bolo aj poučenie, aj boli vyvodené následky zodpovednosti. Menil sa minister zdravotníctva, menil sa aj premiér. Aktualizoval sa covid automat, ktorý teraz ide do vlády. Podľa tohto automatu sa má postupovať, ak sa situácia zhorší. Vláda vynaložila enormné úsilie na to, aby preočkovala tie 2 milióny ľudí. Chápe, že sa ľahko porovnáva s inými krajinami, ale preočkovať 2 milióny ľudí čisto logisticky nie je maličkosť. V poslednej dobe zasadá pravidelne Ústredný krízový štáb (ÚKŠ), ktorý sa pripravuje na to, ako ochrániť hranice,

práve teraz prebieha jedno zasadnutie. Robí sa na tom a príkrým hodnotením sa trochu krivdí vláde. Uviedol, že by nemal príliš veľké očakávania na čísla. Lebo si nevie prestaviť, že čo by malo byť výsledkom, čo konkrétne nám tie čísla povedia. To, že si nemôžeme dovoliť zatvoriť obchody alebo školy? Na to, nepotrebuje žiadne čísla. To je ultima ratio, a nesmie to už byť. Dúfa, že pri tejto miere zaočkovania a premorenosti sa to už nestane. Skôr by bolo dobré baviť sa o konkrétnych návrhoch, ktoré sú, aj v písomnej forme na pracovnej úrovni, aby sa vedeli predniesť na ÚKŠ.

J. Špirko z RÚZ uviedol, že tá očakávaná analýza nemusí byť len o číslach. Môže byť o vecnej argumentácii, ale musí byť jasno v tom, ktoré opatrenia z minulosti pokladá vláda či jednotlivé rezorty za zmysluplné a ktoré už nie. Toto potom bude dôležité pre to, čo môže občan a podnikateľská sféra očakávať Minister hospodárstva SR R. Sulík uviedol, že tieto informácie sú uvedené v covid automate. Čo sa kedy stane.

Predseda rady M. Krajniak doplnil, že aktualizácia covid automatu bola, ale na vláde sa dohodli, že minimálne raz do mesiaca sa to prejde, či niečo z toho treba alebo netreba aktualizovať. Čiže ak sú pripomienky, dá sa to robiť, ale ten postup je taký, že ak raz epidemiológovia trvajú na tom, čo považujú za nevyhnutné, tak to budeme akceptovať. Vždy je to nejaký kompromis medzi epidemiológmi a vládou.

A. Beljajev z APZD súhlasil s tým, že by sme sa z minulosti mali poučiť a vyvodit' z toho nejaké závery. Mali by sme sa pozrieť do budúcnosti. Všade sa teraz hovorí o delte a tretej vlne, pritom keď čítate odborné články, tak v Anglicku hovoria, že mortalita delty je podstatne nižšia. Voči obyvateľstvu sa tu stále snažíme navodiť nejaký hrôzostrašný scenár a teraz nevie kvôli čomu sa to vlastne deje. Jednoducho riad'me sa faktami a tým, čo o delte zistil svet a poďme sa o tom baviť či budeme s tým ďalej robiť.

Predseda rady M. Krajniak zareagoval, že pred 2 týždňami na vláde dostali informáciu o aktuálnych dátach, ktoré mali ohľadom delta vírusu k tomu danému momentu. Dáta, ktoré vieme reálne overovať sú iba z Veľkej Británie, pretože dáta priamo z Indie nemôžeme brať za relevantné. Tie informácie, ktoré boli vtedy známe, boli pomerne nepríjemné a preto sme si povedali, že s ohľadom na to, že vláde bolo vyčítané ako podcenila tú jesennú vlnu, urobíme všetky opatrenia k tomu, aby sme urobili prípravu na to, keby sem delta vírus prenikol. Toto je ten princíp zodpovednej opatrnosti, mať pripravené riešenia na niektoré negatívne scenáre. Medzičasom sa tie informácie z Británie posunuli skôr do optimistickejších. Aj keď je nevyhnuté počítať s tým, že delta variant sa na Slovensku presadí, tomu sa zabrániť nedá. Je infekčnejší, na tom sa nič nezmenilo, ani podľa posledných údajov a budeme len radi, pokiaľ nám to nezahltí nemocnice. Čo je dobrá informácia, že druhá dávka očkovania pomáha. V Británii podľa posledných čísel, tie mestá, ktoré boli zaočkované, majú oveľa nižší počet nakazených a aj hospitalizovaných.

E. Machyna z KOZ SR uviedol, že treba byť pripravený a dať jasné pravidlá, aby aj ľudia vedeli, čo ich čaká a neminie. Neistota je pre ľudí najhoršia. Neviete plánovať, nevíete čo a kedy, aj keď sa počas pandémie samozrejme moc plánovať nedá. Ale aspoň niektoré zásadné veci by sa mali dať plánovať, ako aj poučiť sa z minulosti. Súhlasí s kolegami, treba nájsť riešenia a dať verejnosti jasné informácie, ak príde tretia vlna musíme vedieť na to reagovať. Dôležité je aj to, aby to akceptovala verejná mienka, lebo ak to nebude akceptovať, tak sa to minie účinkom. Je to otázka celej vlády, ktorá by si mala rozdeliť úlohy a povedať si, čo a ako.

I. Kukanová z Krízového koordinačného centra MZ SR doplnila, že sa teraz pracujú s veľkým množstvom neznámych a keď porovnáваме situáciu v Británii versus India, tak tá úmrtnosť je výrazne odlišná a to práve vekovou štruktúrou zaočkovanosti. Naším cieľom je priblížiť sa Británii v očkovanosti práve staršieho obyvateľstva, pre ktoré je pandémia kritická.

J. Špirko z RÚZ uviedol, že trvá na tom a žiada, aby bola urobená a predložená analýza efektívnosti. Tých opatrení bolo prijatých niekoľko desiatok, nech sa zoberie sumár opatrení, ktoré sa zobrali v prvej vlne, v druhej vlne, a nech sa tam, kde sa dá číselne, inde vecnou argumentáciou posúdi, či to opatrenie malo zmysel, či nemalo. U tých, ktoré zmysel malo, môžeme očakávať, že sa budú opakovať a bude aj dôvera voči tomu, že sa tým vlada zaoberala. Uviedol, že si veľmi váži odbornosť epidemiológov ako odborníkov, ale je presvedčený, že tu dochádza k zlyhaniu manažmentu. Slovensko nemôžu riadiť epidemiológovia, Slovensko je príliš komplexný aparát na to, aby úzko zameraní odborníci riadili celý chod Slovenska. Od školstva, ekonomiky, občanov i bežného života. Nie je to možné. Preto pár týždňov dozadu dalo RÚZ mediálnu výzvu, aby epidemiologická komisia bola zrušená a nahradil ju krízový štáb. Kríza musí byť manažovaná krízovým manažérom alebo krízovým štábom. Mal by byť jeden zodpovedný krízový manažér, jedna konkrétna osoba, ktorá bude od rána do večera agregovať problémy a súčasťou toho môže byť pandemická komisia. Uviedol, že ho mrzí čo počul od ministra MPSVR SR, že na niečom pandemická komisia trvala, tak to vlada akceptovala. Žiadali, aby bol počutý aj hlas stavovských organizácií. Sú prijímané opatrenia, bez toho, aby sa poznala realita a potom vzniká obrovská nedôvera k opatreniam, ktoré sú prijímané. Apeluje na to, aby sa táto chyba už neopakovala.

Predseda rady M. Krajniak uviedol, že ak by sme mali urobiť súhrn všetkých opatrení a robiť ich vyhodnotenie v porovnaní s nimi všetkými, tak ako to požaduje RÚZ, tak by pravdepodobne vlada nerobila nič iné. Chápe, že v súvislosti s treťou vlnou je žiaduce porovnanie, ale aby to bolo zmysluplné, požiadal J. Špirka, aby dali zoznam aspoň 20 vecí, ktoré chcú porovnať. Uviedol, že RÚZ dalo dokopy zdravotné opatrenia, ekonomické kompenzácie, obmedzenia základných práv a slobôd a.i. Ako si si predstavujú urobiť právnu analýzu na obmedzenie slobody zhromažďovania a slobody pohybu občanov? Že ktoré bolo viac a ktoré menej efektívne? Dá sa na tým uvažovať, ale je to minimálne na vedeckú prácu.

J. Špirko z RÚZ reagoval, že napríklad potrebujeme vedieť, či niektoré opatrenie, ktoré zásadným spôsobom obmedzilo slobody a práva občanov, malo zmysel. Či tá daň, ktorá bola zaplatená za toto spoločenské negatívum, bola vyvážená tými pozitívnymi zdravotníckymi opatreniami.

Predseda rady M. Krajniak reagoval, že na celom svete teraz prebiehajú podobné úvahy a polemika, v rôznych štátoch sveta sú zverejňované denne vedecké štúdie, ktoré si konkurujú a popierajú sa. Spýtal sa, či je záujem na tom, aby na Slovensku sa urobila vlastná štúdia, keď sú také štúdie po celom svete a sú kontroverzné. Uviedol, že chce od RÚZ presnejšie zadanie, aby vôbec bolo jasné, o čo kolegov treba požiadať.

J. Špirko z RÚZ uviedol, že bude konkrétnejší. Vlada prijímala v priebehu pandémie desiatky opatrení, tie sú úplne konkrétne. Teraz má za to, že sa dá urobiť posúdenie, aké toto konkrétne opatrenie malo pozitívne dopady na riešenie pandemickej situácie, aké negatívne dopady malo na ekonomiku, aké negatívne dopady malo na slobody a práva občanov. Dá sa toto dať na misky váh. Každé jedno opatrenie, ktoré bolo zavedené posúdiť z týchto troch hľadísk a dať to na misku váh. Keď uvidíme, že tie negatíva sú väčšie ako profit z riešenia pandémie, tak sa už nebude opakovať.

Predseda rady M. Krajniak reagoval, že keď je záujem toto posúdiť, ako sa to vyhodnotí? Čo bude kritériom vyhodnotenia pomeru tých troch zložiek? Bude to cena? Bude to v eurách? Bude to v raste HDP? Alebo v počte životov alebo v čom? Celý svet o tom polemizuje, čo malo a čo nemalo zmysel a RÚZ chce teraz, aby sa išlo opatrenie po opatrení za posledný rok, vyhodnocovalo sa a robila sa analýza? Ako manažér musí p. Špirko dobre vedieť, že by v tom prípade nič iné nerobili len vyhodnocovali opatrenia, ktoré sa navyše ani vyhodnotiť nedajú lebo nemáme jednotnú metodiku, ktorú ani RÚZ nie je schopné zadefinovať.

J. Špirko z RÚZ zareagoval, že netreba to kvantifikovať. Výstup bude to, či takéto opatrenia opakovať budeme alebo nebudeme.

A. Beljajev z APZD uviedol, že obidvaja majú pravdu, ale bolo by dobré, keby si sadla nejaká skupina ľudí. Čo hovorí p. Špirko, s tým by sa čiastočne stotožnil, lebo dnes máme odborníkov, ktorí by dokázali odpovedať na tieto otázky, aj keď to bude tak isto subjektívne. Dnes sa dala veľká moc epidemiologickej komisii, ale z pohľadu priemyselníkov sa s niektorými vecami nestotožňujeme a boli by radi, keby si tie veci mohli vydiskutovať, že čo to vlastne prinieslo. Očakával by celý náhľad na prvú a druhú vlnu pandémie, čo sa podarilo, čo sa nepodarilo. Dať to ako informáciu na diskusiu.

I. Kukanová z Krízového koordinačného centra MZ SR uviedla, že s pandemiou sme ešte neskončili. Ak má niečomu venovať energiu, tak to bude príprave na tretiu vlnu. Chápe analýzu a potrebu analýz. Čiastkové si robia, aby tretia vlna bola strategicky dobre nastavená a vyhli sa chybám, ktoré sa urobili. Ale epidémia neskončila, čaká nás tretia vlna a to, že máme kludné leto nemusí znamenať, že september bude rovnako kludný.

Predseda rady M. Krajniak uviedol, že rozumie potrebe analýzy z dôvodu aby sa tretia vlna zvládla lepšie, rozumie, že sa dá asi nejako kvantifikovať, kde sa urobila chyba.. Tento štát neriadia epidemiológovia, napokon v pandemickej komisii, majú zástupcovia zamestnávateľov tiež svojho zástupcu, sú informovaní čo sa tam deje. Pandemická komisia dáva návrhy, o nich rokuje ÚKŠ a ten prijíma opatrenia. Pokiaľ niektoré z tých opatrení musí prijať aj vláda, lebo je to v jej kompetencii, tak potom následne aj vláda. Opätovne požiadal p. Špirka o presnejšie zadefinovanie toho čo by chceli, nie takto všeobecne.

J. Špirko z RÚZ súhlasil a avizoval, že presnejšie zadefinujú požiadavky, ktoré sa netýkajú len konkrétnych opatrení, ale aj procesu ich prijímania. Uvíta účasť aj zástupcov zamestnancov. Potom príde s návrhom na pracovné stretnutie.

R. Karlubík z AZZZ SR navrhol, aby bol obnovený EKŠ a aby mali zamestnávatelia zástupcov na ÚKŠ, čo by pomohlo aj k prenosu dát.

Štátny tajomník MF SR L. Jančík zareagoval, že chcel by podporiť to čo povedal predseda rady M. Krajniak, že opatrení bolo veľa, ale kľúčových bolo možno 10-15. Treba definovať tie kľúčové opatrenia. Podporil obnovenie EKŠ a aj zástupcu zamestnávateľov na ÚKŠ.

- **Návrh zákona o elektronických komunikáciách**

Materiál uviedol štátny tajomník MDV SR J. Kmeť. Návrh zákona bol vypracovaný v súlade s úlohou z uznesenia vlády č. 137/2019. Jeho cieľom je transponovať smernicu Európskeho parlamentu a Rady 1972/2018 z 11. decembra 2018, ktorou sa ustanovuje Európsky kódex elektronických komunikácií SR. Smernica mala byť už transponovaná do decembra 2020, vzhľadom však na vysoký počet pripomienok a covid obdobie sa tak nestalo a Európska komisia už začala konanie proti SR za oneskorenú transpozíciu. Súčasťou návrhu zákona sú aj ustanovenia, obsiahnuté v súčasnom zákone o elektronických komunikáciách, ktorými bola transponovaná smernica Európskeho parlamentu a Rady týkajúca sa spracovávaní osobných údajov a ochrany súkromia v sektore elektronických komunikácií, smernica o opatreniach na zníženie nákladov na zavedenie vysokorýchlostných elektronických komunikačných sietí. Návrh zákona bol predmetom MPK a na rokovaní HSR SR sa predkladá bez rozporov s rezortami. Rozpory stále pretrvávajú s RÚZ, kde ide najmä o otázku znášania nákladov, ktoré podniky vynakladajú na poskytnutie súčinnosti pre príslušné orgány štátu,

bezpečnostné zložky. Druhá otázka sa týka princíp prístupu k meta dátam zo strany NBÚ. Poznámene, že tieto otázky sú nad rámec transpozície, ktorá je v súčasnosti pre SR hlavnou prioritou.

M. Uhlerová z KOZ SR uviedla, že KOZ SR vznesla niekoľko pripomienok. Zúčastnili sa aj rozporových konaní, napriek tomu, že pán štátny tajomník konštatuje, že rozpory sú iba s RÚZ, tak KOZ SR ešte identifikovala v materiáli, ktorý bol zaslaný na tripartitu nejaké rozporné otázky. Konkrétne dve oblasti, kde má KOZ SR nedoriešené záležitosti. O bližšiu špecifikáciu požiadala poradcu KOZ SR R. Pavča.

R. Pavčo z KOZ SR objasnil, že vo všeobecnosti rozpory pretrvávajú v dvoch oblastiach. Prvá oblasť je otázka znášania nákladov na poskytovanie súčinnosti poskytovateľov elektronických komunikačných služieb pre oprávnené orgány štátu. Vo všeobecnosti tam ide len o to, že všetky tieto súčinnosti, teda 99% týchto súčinností sú náklady jednotlivých operátorov a štát, týmto nákladom, ktoré vznikajú na strane operátora neprispieva, respektíve neexistuje tam nejaký spôsob znášania nákladov zo strany štátu. Ako bolo povedané, rozporové konania sa uskutočnili s dotknutými rezortami a kompromisné riešenie bolo zatiaľ iba v otázke znášania nákladov spojených so zákonným odpočúvaním. Vo všeobecnosti tieto súčinnosti sú nielen v oblasti zákonného odpočúvania, ale aj v oblasti poskytovania meta dát atď. Na strane jednotlivých operátorov v súvislosti s týmto vznikajú náklady. KOZ SR sa opiera o existujúci nález Ústavného súdu SR, ktorý podľa KOZ SR nebol braný do úvahy a nebol zahrnutý do tohto zákona. Tento nález Ústavného súdu SR hovorí, že podnikom nemožno odoprieť právo vlastníť majetok a pokojne ho užívať. Nútené obmedzenie vlastníckeho práva je podľa Ústavy SR možné iba v nevyhnutné miere vo verejnom záujme a to na základe zákona za primeranú úhradu. Ústavné predpoklady obmedzenia vlastníckeho práva nespočívajú len v povinnosti upraviť nevyhnutnú mieru a verejný záujem zásahu do vlastníckeho práva, ale aj povinnosti poskytnúť za to primeranú náhradu. KOZ SR sa opiera o tento nález ústavného súdu a navrhuje riešiť situáciu obdobne aj v ČR. V prípade druhého rozporu je to otázka sprístupňovania telekomunikačného tajomstva NBÚ, to znamená iným orgánom ako orgánom činným v trestnom konaní. KOZ SR má za to, že v prípade poskytovania týchto dát - meta dát, v prípade orgánov činných v trestnom konaní je potrebná žiadosť PZ, súhlas prokuratúry a následné vydania súdneho príkazu. Pri sprístupňovaní dát a telekomunikačného tajomstva pre NBÚ sa vôbec nepočíta s tým, že by súd vydal súhlas. V prípade orgánov činných v trestnom konaní, pokiaľ sa dáta majú poskytnúť iným orgánom a bezpečnostným zložkám, je vždy potrebný súhlas súdu. V prípade NBÚ sa s týmto vôbec nepočíta.

D. Chalupa zo SOS uviedol, že SOS nemá pripomienky.

Za AZZZ SR uviedol R. Karlubík že s návrhom zákona súhlasia, bez pripomienok.

Za RÚZ uviedol J. Špirko, že stanovisko RÚZ je s pripomienkami a odovzdal slovo poradkyňi RÚZ J. Steinerovej.

J. Steinerová z RÚZ uviedla, že identifikovali niekoľko rozdielov oproti dohodám, ktoré boli riešené v rozporovom konaní. Z rozporových konaní ešte neboli zaslané oficiálne zápisy. Identifikovali niekoľko okruhov nedoriešených rozporov okrem tých dvoch, ktoré uvádza predkladateľ pri uvedení zákona. Uviedla rozdiely v implementácii a v rozšírení právomoci jednotného informačného miesta, kde ide o goldplating. V tomto prípade sú operátori povinní odovzdávať regulačnému úradu údaje o plánovanej infraštruktúre a podľa smernice nie sú povinní odovzdávať ani informácie o existujúcej infraštruktúre a ani informácie o nenasvietených vláknach. Z týchto dôvodov ide o goldplating. RÚZ bolo ochotné pristúpiť na kompromis do tej miery, že by poskytovali nenasvietené optické vlákna, ktoré prevádzkovateľ môže technologicky ponúknuť na prenájom a sprístupnenie iným podnikom

a v prípade existujúcej infraštruktúry navrhli predkladateľovi zapracovať prechodné ustanovenie, ktoré by dalo dostatočný čas na implementáciu do konca roku 2024. Je to aj z toho dôvodu, že jednotné informačné miesto ako informačný systém nefunguje a má byť ešte len pripravená štúdia uskutočniteľnosti. Predpokladá sa, že tento informačný systém bude dokončený do konca roku 2023 v rámci operačného programu integrovaná infraštruktúra. Skôr, ako na konci roku 2023 určite nebude ani možnosť ako tieto údaje do info systému odovzdávať. Pri ďalšom okruhu rozporov vypadla zo zákona možnosť porovnávať registre dlžníkov, čo je pri regulácii operátorov veľký posun oproti doterajšej praxi. Operátor je povinný uzatvoriť zmluvu s každým záujemcom, čo je samo o sebe narušením zmluvnej slobody. Jediné, čo nahrádza túto zmluvnú slobodu je možnosť porovnávať registre dlžníkov. Toto ustanovenie zo zákona vypadáva a RÚZ odporúča, aby bolo zachované alebo aby sa prepracovalo na iný mechanizmus. Ďalej malo RÚZ záujem o rozšírenie možnosti spracovávať biometrické údaje, aby bolo možné posunúť sa ďalej v digitalizácii. Sektor navrhoval určité riešenia v oblasti nevyžiadaných hovorov. Uviedla, že ako bolo povedané zo strany KOZ SR, sú tu otázky aj ohľadom súčinnosti. Operátori nahrádzajú funkciu štátu z vlastných prostriedkov v tejto oblasti. Nález Ústavného súdu SR pochádza z roku 2010 a doteraz _____ nebol _____ implementovaný. V priebehu rozporových konaní boli dohodnuté aj sankcie, ktoré mali byť posunuté do nižšieho sankčného pásma, čo je 5% z obratu.

A. Beljajev z APZD uviedol, že nemá pripomienky k predloženému materiálu.

R. Brtáň zo ZMOS uviedol, že nemá pripomienky, odporúča na ďalšie konanie.

M. Uhlerová z KOZ SR uviedla, že odporúčajú na ďalšie konanie s pripomienkami.

J. Špirko z RÚZ nesúhlasí s posunutím do ďalšieho legislatívneho procesu.

I. Kyrinovičová z MDV SR zhrnula, že odborné verejné konzultácie začali už v roku 2019. Zákon zasahuje do mnohých oblastí spoločnosti. Netýka sa iba operátorov, ale aj koncových užívateľov, ale aj tých subjektov, ktoré využívajú nejakým spôsobom frekvenčné pásma. T. j. hlavne silové rezorty, MV SR, MO SR, atď. Pri rozporových konaniach sa tak museli riešiť kompromisy nie len s jednou stranou, ale aj s tou druhou. Niektoré pripomienky zo strany operátorov sú veľmi ťažko priechodné, lebo by nebolo možno vyhovieť silovým zločkám. Prístup k telekomunikačnému tajomstvu, ktoré tu bolo namietané, NBÚ sa vyjadrilo, že trvá na ponechaní prístupu k telekomunikačnému tajomstvu z dôvodu riešenia závažnej kybernetickej bezpečnosti. Uviedla, že si vie predstaviť ďalšiu spoluprácu, na to ešte priestor je.

Záver:

Rada

A. SOS, AZZZ SR, APZD, ZMOS súhlasia s materiálom bez pripomienok, KOZ SR súhlasí s materiálom s pripomienkami a odporúčajú ho na ďalšie legislatívne konanie,

B. RÚZ nesúhlasí s materiálom a neodporúča ho na ďalšie legislatívne konanie.

Predseda rady M. Krajniak poďakoval všetkým prítomným za účasť.

za vládu
Milan KRAJNIAK
predseda rady



za odbory
Monika UHLEROVÁ
podpredsedníčka rady



za zamestnávateľov
Roman KARLUBÍK
podpredseda rady



Stanovisko k materiálu: „**Informácia o vyhodnotení plnenia Národnej stratégie zamestnanosti Slovenskej republiky do roku 2020**“ na rokovanie
Hospodárskej a sociálnej rady SR dňa 28. júna 2021, 13:00

Predkladá:

RNDr. Oto NEVICKÝ, MBA

Generálny sekretár Asociácie zamestnávateľských zväzov a združení SR

Pozitívne hodnotíme, že odborníci Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR, ktorí sú autormi predkladanej Informácie, pri jej vypracovaní preštudovali a tvorivo využili výsledky veľmi dôležitých, originálnych, celoslovenských, tripartitných projektov:

- **Národná sústava povolání (NSP) / Sektorovo riadenými inováciami k efektívnemu trhu práce (SRI),**
- **Prognózy vývoja na trhu práce v Slovenskej republike,**
- **Integrovaný systém typových pozícií (ISTP).**

Národný projekt **Sektorovo riadenými inováciami k efektívnemu trhu práce v SR** je oproti iným projektom vo vyhodnotení spomenutý v menšej miere, avšak v rámci tohto tripartitného projektu prišlo k enormnému zapojeniu významných predstaviteľov trhu práce a systému celoživotného vzdelávania do monitorovania nových vedomostí, zručností a kompetencií v súlade s inováciami na trhu práce s prenosom do systému celoživotného vzdelávania. Dôležité je prezentovať taktiež činnosť sektorových rád a ich celonárodný význam.

Sociálni partneri intenzívne od roku 2014 budujú a podporujú systém **prognózovania vývoja na trhu práce**, ktorý zahŕňa aj prognózy vzdelávacích potrieb pre SR. Bola spustená platforma **www.trendyprace.sk** a systém aktívne využívajú všetci aktéri na trhu práce, zároveň vznikajú konkrétne požiadavky rezortov na spracovanie rezortných prognóz, napr. zdravotníctvo, poľnohospodárstvo, IT a pod.

Sociálni partneri taktiež aktívne participovali od roku 2003 na rozvoji **ISTP** v SR, boli súčasťou riadiacich štruktúr, aby sa vybudoval informačný systém v súlade s prioritami EÚ v oblasti profesionalizácie verejných služieb zamestnanosti. Tento systém je momentálne využívaný viac ako 30 000 zamestnávateľmi v SR, ktorí v systéme majú evidovaných viac ako 70 000 voľných pracovných miest. Tento systém má mesačnú návštevnosť na úrovni 1. milióna návštev. V súlade so strategickými prioritami SR je **nevyhnutné zabezpečiť ďalší rozvoj a zvýšenie kapacity služieb zamestnanosti prostredníctvom multifunkčného Integrovaného systému typových pozícií (ISTP)**, ktorý je vzorom aj pre ďalšie európske krajiny.

Bratislava, 28. júna 2021

Podklad na rokovanie HSR k bodu 2. Informácia o vyhodnotení plnenia Národnej stratégie zamestnanosti Slovenskej republiky do roku 2020

Vybrané priority v Národnej stratégii zamestnanosti 2020

STANOVISKO

Sociálni partneri by privítali vytvorenie pracovnej skupiny, ktorá by doplnila vyhodnotenie plnenia Národnej stratégie zamestnanosti Slovenskej republiky do roku 2020 tak, aby boli plnohodnotne prezentované všetky realizované aktivity MPSVR SR naplňajúce ciele v stratégii. Sociálni partneri sa k tejto úlohe hlásia a navrhujú doplniť nasledovné aktivity do vyhodnotenia:

- **4.6. Kapacity, sieťovanie a rozvoj verejných služieb zamestnanosti**

Hlavné výzvy: Kvalitnejšie a adresnejšie verejné služby zamestnanosti je potrebné podporiť aj aktívnou účasťou sociálnych partnerov, ktorí sú aktérmi národného sociálneho dialógu a trojstranných konzultácií.

4.6.5. Zabezpečiť ďalší rozvoj a zvýšenie kapacity služieb zamestnanosti prostredníctvom multifunkčného **Integrovaného systému typových pozícií (ISTP)**, ktorý umožňuje efektívne poskytovanie pomoci pri hľadaní optimálneho pracovného uplatnenia na základe dôkladnej analýzy individuálneho potenciálu jednotlivých UoZ, záujemcov o zamestnanie, žiakov, študentov, rodičov, výchovných poradcov a ďalších účastníkov trhu práce a vzdelávania

4.6.6. Vykonať „**Sieťovanie verejných služieb zamestnanosti a neštátnych služieb zamestnanosti**“, účelom ktorého je zabezpečiť prípravu a zavedenie inovatívneho riešenia spolupráce s neštátnymi službami zamestnanosti. Táto reforma môže v budúcnosti prispieť k zlepšeniu prístupu k zamestnaniu najmä pre dlhodobo nezamestnané a inak znevýhodnené skupiny UoZ

STANOVISKO:

Sociálni partneri aktívne participovali od roku 2003 na rozvoji ISTP v SR, boli súčasťou riadiacich štruktúr, aby sa vybudoval informačný systém v súlade s prioritami EÚ v oblasti profesionalizácie verejných služieb zamestnanosti. Tento systém je momentálne využívaný viac ako 30 000 zamestnávateľmi v SR, ktorí v systéme majú evidovaných viac ako 70 000 voľných pracovných miest. Tento systém má mesačnú návštevnosť na úrovni 1. milióna. Ide o významnú aktivitu, ktorá by mal byť vo vyhodnotení zahrnutá.

- **4.7. Podpora ponukovej stránky trhu práce prostredníctvom kvalifikácií pre lepšiu zamestnanosť**

4.7.4. Pripraviť a zaviesť prostredníctvom rezortu práce, sociálnych vecí a rodiny a rezortu školstva, vedy, výskumu a športu systém **pravidelného vyhodnocovania uplatňovania sa absolventov stredných škôl na trhu práce v zamestnaniach a pracovných činnostiach**, na výkon ktorých sa v príslušnom učebnom odbore alebo študijnom odbore pripravovali. V súčasnosti je obdobný systém zavedený iba pre absolventov vysokých škôl prostredníctvom výmeny údajov z registra študentov, ktorý slúži aj na účely registrácie absolvovaného študijného odboru a Sociálnou poisťovňou.

STANOVISKO:

Sociálni partneri intenzívne od roku 2014 budujú a podporujú systém vyhodnocovania uplatnenia absolventov SŠ a VŠ v SR. Bola spustená platforma www.uplatnenie.sk a systém aktívne využívajú

samosprávy (plánovanie výkonov škôl), zamestnávateľa, školy, výchovní a kariérni poradcovia, riaditelia škôl, Slovenská akreditačná agentúra a mnohí ďalší. Uvedený systém bol vysoko hodnotený v európskych štruktúrach a mal by byť súčasťou vyhodnotenia.

4.7.5. Doplniť Informačný systém ďalšieho vzdelávania Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR o informácie týkajúce sa **prognózy vzdelávacích potrieb**.

STANOVISKO:

Sociálni partneri intenzívne od roku 2014 budujú a podporujú prognózovania vývoja na trhu práce, ktorý zahŕňa aj prognózy vzdelávacích potrieb pre SR. Bola spustená platforma www.trendyprace.sk a systém aktívne využívajú všetci aktéri na trhu práce, zároveň vznikajú konkrétne požiadavky rezortov na spracovanie rezortných prognóz, napr. zdravotníctvo, poľnohospodárstvo, IT a pod. Prognózy vývoja sú kľúčové z hľadiska plánovania budúcich opatrení na oživenia a skvalitnenie ľudských zdrojov a tiež by mali byť súčasťou vyhodnotenia.

4.7.6. Doplniť a aktualizovať **Národnú sústavu povolání** v súlade s vývojom na trhu práce a v súlade so zákonom o službách zamestnanosti. Zabezpečiť jej implementáciu ako základného rámca pre tvorbu systémového riešenia prenosu potrieb trhu práce do systému celoživotného vzdelávania na základe Národnej sústavy kvalifikácií.

STANOVISKO:

Národný projekt Sektorovo riadenými inováciami k efektívnemu trhu práce v SR je oproti iným projektom vo vyhodnotení spomenutý len okrajovo, napriek enormnému zapojeniu významných predstaviteľov trhu práce a systému celoživotného vzdelávania do monitorovania nových vedomostí, zručností a kompetencií v súlade s inováciami na trhu práce s prenosom do systému celoživotného vzdelávania. Vôbec nie je prezentovaná činnosť sektorových rád a ich celonárodný význam. Privítali by sme rozšírenie informácie o činnosti sektorových rád za sledované obdobie, najmä so zameraním na vytvorenie sektorových stratégií rozvoja ľudských zdrojov s konkrétnymi akčnými plánmi ich realizácie naprieč jednotlivými rezortmi.

Stanovisko k materiálu: „**Správa o sociálnej situácii obyvateľstva Slovenskej republiky za rok 2020**“ na rokovanie Hospodárskej a sociálnej rady SR dňa
28. júna 2021, 13:00

Predkladá:
RNDr. Oto NEVICKÝ, MBA
Generálny sekretár Asociácie zamestnávateľských zväzov a združení SR

Správa o sociálnej situácii obyvateľstva Slovenskej republiky za rok 2020 informuje o veľmi citlivých a vážnych oblastiach, ktoré je potrebné systematicky sledovať, monitorovať a vyhodnocovať. K tomu sú prepotrebne aktuálne údaje z rezortných informačných systémov a štatistických zisťovaní, a to sú najmä:

- **Informačný systém o cene práce (ISCP),**
- **Informačný systém o pracovných podmienkach a nákladoch na podnikovú sociálnu politiku (ISPP),**
- **Štatistické zisťovanie o úplných nákladoch práce (ÚNP).**

Za účelom skvalitnenia a doplnenia správy považujeme za opodstatnené využívať v podrobnom členení o mzdových, sociálnych a pracovných podmienkach zamestnancov v SR podľa odvetví, regiónov, ktoré sú nenahraditeľné aj pre kolektívne vyjednávanie o minimálnych mzdových nárokoch, na uzatváranie kolektívnych zmlúv vyššieho stupňa, podnikových kolektívnych zmlúv a každodennú personálnu činnosť v zamestnávateľských organizáciách (tak ako bolo publikované v správe za rok 2019 a prechádzajúcich správach).

Pozitívne hodnotíme sledovanie nákladov práce, čo je mimoriadne dôležité na vyhodnocovanie **konkurencieschopnosti** podnikov a organizácií, ako aj výšky pracovných príjmov, ktoré sú kľúčové pre sociálnu situáciu obyvateľstva. Je potešiteľné, že **Štatistické zisťovanie o úplných nákladoch práce (ÚNP) je v SR systematicky realizované od roku 1992, kedy systém vyvinula pre Štatistický úrad SR spoločnosť TREXIMA Bratislava v súčinnosti so sociálnymi partnermi** a odvtedy systematicky zvyšuje komplexnosť a hodnovernosť získavaných údajov a vypočítaných výsledkov, vrátane hodnotenia kvality v súlade s **Kódexom postupov pre európsku štatistiku**.

Správa o sociálnej situácii obyvateľstva SR správne konštatuje, že vývoj v SR sa prejavil v **akcelerácii nákladov práce** a rastúcej diferenciacii v nákladoch práce medzi ekonomickými činnosťami. V roku 2019 zamestnávateľ vynaložil na svojho zamestnanca v priemere 1 702 eur za mesiac, čo bolo o 104 eur viac v porovnaní s predchádzajúcim rokom. Z celkových nákladov práce tvoril v roku 2019 súhrn priamych nákladov 72,82 % a nepriamych nákladov 27,27 %, od ktorých sa odpočítavajú subvencie prijaté zamestnávateľom vo forme dotácií. Z pohľadu dynamiky nákladov práce sa oproti predchádzajúcemu roku ich vývoj zrýchlil v Prešovskom, Bratislavskom a v Trenčianskom kraji.

„Informácia o vyhodnotení plnenia Národnej stratégie zamestnanosti Slovenskej republiky do roku 2020“

V rámci plnenia strategických úloh rozvoja zamestnanosti zamestnávateľa osobitne pozitívne vnímajú podporu ponukovej stránky trhu práce prostredníctvom kvalifikácií pre lepšiu zamestnanosť, a to najmä prostredníctvom nových a efektívnych **digitálnych systémov**:

1. Komplexný elektronický systém na sledovanie uplatnenia absolventov stredných škôl a vysokých škôl na trhu práce, vybudovaný v gescii Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR ako člena Digitálnej koalície.

U jednotlivých skupín absolventov je možné identifikovať ich početnosť, zastúpenie jednotlivých pohlaví ako aj to, kde skončili skupiny absolventov po ukončení štúdia, to znamená, či pokračovali v štúdiu na strednej, resp. vysokej škole, zamestnali sa, pracovali na dohodu, boli na materskej, resp. rodičovskej dovolenke, boli evidovaní na úrade práce, sociálnych vecí a rodiny alebo sa rozhodli podnikat'.

2. Prognózy vývoja na trhu práce, ktoré aktívne využívajú samosprávy na plánovanie výkonov škôl, zamestnávateľa, školy, výchovní a kariérni poradcovia, riaditelia škôl, Slovenská akreditačná agentúra a mnohí ďalší.

3. Národný projekt Sektorovo riadenými inováciami k efektívnemu trhu práce v SR (SRI) na verifikáciu a porovnanie inovovaných požadovaných zručností v medzinárodnom meradle. SRI pripraví ďalší priestor na vytvorenie informačného systému odborných vedomostí, odborných zručností a všeobecných spôsobilostí „SK – skills“ (slovenský pas zručností) a „E-skills“ (európsky pas zručností) definovaných odvetvovo, regionálne i medzinárodne, vyplývajúcich z rýchleho tempa technologického pokroku a inovačných procesov na pracovných miestach v súlade aj s očakávanými globálnymi trendmi Stratégie Industry 4.0. Súčasne sa prostredníctvom SRI objektivizujú podnety trhu práce na obsah vzdelávania, osobitne odborného vzdelávania/prípravy a aktivované budú mechanizmy na prenos inovácií podľa jednotlivých sektorov hospodárstva do systému celoživotného vzdelávania. Realizácia projektu SRI tiež zabezpečuje, aby každý sektor mal stratégiu rozvoja ľudských zdrojov do roku 2030 s dôrazom na cieľavedomú podporu pracovných činností s **vyššou pridanou hodnotou**.

Bratislava, 28. júna 2021

Odporúčania Republikovej únie zamestnávateľov

k materiálu na rokovanie Hospodárskej a sociálnej rady SR

„Správa o sociálnej situácii obyvateľstva Slovenskej republiky za rok 2020“

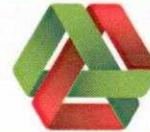
Republiková únia zamestnávateľov zastáva stanovisko, že zlepšovanie sociálnej situácie obyvateľstva a kvalitnejší život nie je možný bez dostatku pracovných príležitostí a tie prinášajú **zamestnávatelia**. Štátne orgány by preto určovaním spravodlivých pravidiel hry mali vytvárať také podnikateľské prostredie, v ktorom sa darí podnikaniu. Významnými nástrojmi na efektívne zlepšovanie podnikateľského prostredia sú digitalizácia, znižovanie byrokracie a administratívnej záťaže podnikania. Je potešiteľné, že rezort práce realizuje moderné **digitálne systémy**, ktoré sú vyvíjané, budované a prevádzkované za aktívnej účasti sociálnych partnerov, a to najmä:

1. **Informačný systém o cene práce (ISCP)** a jeho podsystémy na plne elektronický bezpapierový zber rozsiahlych súborov vstupných údajov, ktorý vyvolal revolučné objavenie a implementáciu nových výskumno - štatistických metód, čím zabezpečil rozsiahle miliónové úspory v SR. Digitálne funkcionality ISCP zabezpečujú hodnoverné informácie **o mzdách, ich štruktúre, zamestnanosti a pracovnom čase v členení podľa jednotlivých zamestnaní/profesií**, odvetví, veku, pohlavia a vzdelania zamestnancov, ako aj zaznamenávanie a analýzy dynamiky vzniknutých, zaniknutých a voľných pracovných miest u podnikateľov prostredníctvom dlhodobej spolupráce so spravodajskými jednotkami v počtoch viac ako 9 tisíc podnikov a 11 tisíc podnikateľov v SR.
2. **Integrovaný systém typových pozícií (ISTP)**, ktorý ako Internetový sprievodca trhom práce poskytuje účastníkom trhu práce profesionálne a bezplatné služby nahlasovania voľných pracovných miest, ktoré sa zároveň dátovým tokom dostávajú do databázy úradov práce, sociálnych vecí a rodiny. ISTP zabezpečuje analýzu individuálneho potenciálu uchádzačov o prácu v SR s vysokou početnosťou ich mesačných prítokov, resp. odtokov, personalizované služby zamestnanosti pri hľadaní zamestnania a obsadzovaní voľných pracovných miest u zamestnávateľov, čo predstavuje enormné časové a finančné úspory pre občanov, zamestnávateľov aj štát.

Za účelom skvalitňovania a dopracovania predmetnej správy, by sme privítali vytvorenie pracovnej skupiny odborníkov s príslušných rezortov, vedecko výskumných inštitúcií a za aktívnej účasti sociálnych partnerov dopracovať predmetnú správu a vypracovať ucelenú komplexnú správu, ktorá poskytne objektívne informácie vláde SR ako aj medzinárodným organizáciám.

Bratislava, 28. júna 2021

Bratislava 1



Stanovisko Asociácie priemyselných zväzov a dopravy

Návrh na posun účinnosti Zákona o podpore v čase skrátenej práce na skoršie obdobie vzhľadom na úpravu poskytovania Prvej pomoci od 1. 7. 2021

Od júla 2021 sa menia podmienky fungovania Prvej pomoci. Poskytovanie pomoci bude napojené na domáci COVID automat a na vývoj epidemiologickej situácie výlučne na národnej úrovni. Hrozí zníženie príspevkov alebo úplné zrušenie ich poskytovania zamestnávateľom. Upozorňujeme, že produkciu slovenských firiem výrazne ovplyvňuje aj situácia vo svete.

Iné krajiny EÚ reagujú na zlepšenie pandemickej situácie predĺžovaním podpory, prípadne korekciou jej podmienok alebo vytváraním nových nástrojov. Rovnako majú ako záchrannú sieť zavedený trvalý kurzarbeit alebo ho v súčasnosti zavádzajú. Na Slovensku však hrozí úplné vypnutie príspevkov a trvalý kurzarbeit by mal nadobudnúť účinnosť až 1. 1. 2022.

Aktuálne výzvy slovenských zamestnávateľov v priemysle v dôsledku pandémie:

- sú súčasťou medzinárodných dodávateľských reťazcov, ktoré aktuálne nefungujú v štandardnom a plynulom režime, nepredvídateľná situácia môže trvať ešte niekoľko mesiacov
- nejde len o problém s čipmi, prevádzku firiem ohrozuje aj nedostatok iných súčiastok a vstupných materiálov, ktorý navyše sprevádza rapidný nárast cien (hliník, drevo, polystyrén, plastové diely, sklo, oceľ,...)
- svetová logistika čelí výzvam pre náhle striedanie výpadkov s návalom dopytu
- kým v okolitých štátoch je vo firmách absencia na úrovni 2 – 3 %, na Slovensku niektorí zamestnávatelia čelia absencii zamestnancov na úrovni približne 8 %, vláda by mala prehodnotiť výšku pandemických PN a OČR

Navrhujeme:

- A. predĺženie Prvej pomoci++ v súčasnej podobe do konca roka 2021, alebo
- B. posunúť účinnosť zákona o podpore v čase skrátenej práce na 1. 7. 2021 namiesto 1. 1. 2022.

Prehľad COVID opatrení vo vybraných krajinách EÚ platných od júna 2021

<p>Česká republika</p> 	<p>Súčasná COVID pomoc</p>	<p>Úprava podmienok COVID podpory pre zamestnávateľov:</p> <ul style="list-style-type: none"> - do konca mája skončilo viacero projektov v súvislosti s COVID-19, - aktuálne je naďalej platné opatrenie „COVID – nepokryté náklady“, pokračuje časť programu Antivirus (obdoba prvej pomoci Opatrenia 3A) a pokračuje aj kompenzačný bonus pre SZČO. <p>COVID – nepokryté náklady Zatiaľ je platnosť len do 13.9.2021</p> <ul style="list-style-type: none"> - plošne zameraný, záchranný program pre firmy bez ohľadu na konkrétny sektor, formu vlastníctvo či počet zamestnancov na pokrytie časti ich nepokrytých fixných nákladov, - pre firmy s poklesom tržieb viac ako 50%, kedy je výška podpory 60 % nepokrytých nákladov. <p>Antivirus A</p> <p>Platnosť podpory je zatiaľ do 30.6.2021. Podpora len pre podniky čiastočne alebo úplne obmedzené (obdoba Opatrenia 3A). Výška príspevku je 80% ceny práce (vrátane odvodov) a najviac v sume 39.000 CZK (približne 1.500 eur).</p>
<p>Poľsko</p> 	<p>Súčasná COVID pomoc</p>	<p>Trvalý Kurzarbeit</p> <p>Schválil sa trvalý kurzarbeit, ktorý pravdepodobne nadobudne účinnosť od 1.7.2021.</p> <p>10. júna 2021 končí lehota na predkladanie žiadostí o spolufinancovanie plátov zamestnancov a nákladov na podnikanie</p> <p>Nadalej však pokračuje tzv. priemyselná pomoc (pre vybrané odvetvia) – možné žiadať až do 3 mesiacov od ukončenia COVID situácie.</p> <p>Systém poľskej COVID podpory patril medzi štedrejšie programy v rámci EÚ a celkovo sa jednotlivé fázy vyznačovali častými fázami odpustenia dani a odvodov (napr. od januára do apríla 2021).</p> <p>Trvalý Kurzarbeit</p> <p>Bol zavedený po kríze v rokoch 2008/2009. Uplatniteľnosť tohto nástroja nevieme relevantne posúdiť.</p>

<p>Maďarsko</p> 	<p>Súčasná COVID pomoc</p>	<p>Programy podpory boli ukončené k 31.5.2021.</p> <p>Od 1. júna posilujú programy na poskytovanie nenávratných príspevkov na podporu zamestnávania napr. mladých ľudí a dlhodobo nezamestnaných. Ide o poskytnutie súm vo výške 30 % alebo 50 % zo mzdových nákladov (brutto mzda a skutočne odvádzaná daň zo sociálneho poistenia) účtovaných zamestnávateľovi, avšak v prípade zamestnania na plný úväzok nepresahuje 100 000 HUF mesačne.</p>
<p>Trvalý Kurzarbeit</p>	<p>Nie je zavedený</p>	
<p>Rakúsko</p> 	<p>Súčasná COVID pomoc</p>	<p>Aktualizujú sa schémy opatrení a budú platné do 30.9.2021:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bridging III a Bridging III Plus: spoločnosti, ktoré sú priamo alebo nepriamo dotknuté opatreniami budú môcť v rámci pomoci žiadať až o 12 alebo až 52 miliónov. , až 40 miliónov eur požadovať v rámci premostovacej pomoci ako náhradu škody. - Novinka: Spoločnosti, ktoré v priebehu opätovného otvárania prijímú nových zamestnancov alebo inak zvýšia zamestnanosť, dostanú podporu na osobné náklady („bonus za opätovné začatie práce“). - Nová začiatková pomoc pre samostatne zárobkovo činné osoby sa predĺži a zvýši sa až z 1 250 eur mesačne v období od januára do júna 2021 až do 1 500 eur mesačne v období od júla do septembra 2021. Za celé financovanie obdobie od januára do septembra 2021 živnostníci môžu získať až 12 000 eur. - Úhrada právne a súdne troy až do výšky 20 000 EUR mesačne za reštrukturalizáciu spoločností, ktorým hrozí úpadok, aby sa zabránilo bankrotu.
<p>Trvalý Kurzarbeit</p>	<p>Zavedený</p>	

<p>Francúzsko</p> 	<p>Súčasná COVID pomoc</p>	<p>Ide o zmeny ako v kompenzáciách podľa poklesu tržieb, tak aj v náhrade miezd. Obe tieto možnosti budú zachované až do mesiaca august, no v nižších sadzbach.</p> <ul style="list-style-type: none"> • spoločnosti, ktoré zostávajú administratívne uzavreté. Pomoc bude stanovená od 20% obratu až do výšky 200 000 eur za každý mesiac obmedzenie činnosti. • spoločnosti v odvetviach cestovného ruchu, hotelov, kaviarní a reštaurácií, podujatí, kultúry a športu, ktoré v máji získali fond solidarity. Fond solidarity čiastočne vyrovná stratu obratu vo výške: <ul style="list-style-type: none"> ○ 40% z obratu v júni (v rámci limitu 20% z obratu alebo 200 000 eur). ○ 30% strát v júli a ○ 20% strát v auguste. • Pri kompenzácií miezd príde k zníženiu podpory zo súčasných 84% z platu na 72% čistej mzdy zamestnancov mimo rizikových sektorov a rovnaký osud čaká tých v chránenom sektore aj v septembri.
<p>Trvalý Kurzarbeit</p>	<p>Trvalý Kurzarbeit</p>	<p>Zavedený</p>
<p>Nemecko</p> 	<p>Súčasná COVID pomoc</p>	<p>Prišlo k menším aktualizáciám pomoci, ktoré sú platné do 31.12.2021:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mení sa výška pomoci nasledovne: <ul style="list-style-type: none"> ○ 1 – 3 mesiac sa poskytuje príspevok v sume 60/67% z čistej mzdy, ○ 4 – 6 mesiac sa príspevok zvyšuje na 70/77% z čistej mzdy, ○ po 7. mesiaci zvyšuje na 80/87% z čistej mzdy, ale iba v prípade ak nárok na krátkodobý príspevok vznikol do 31.3.2021. • príspevky na úhradu sociálnych odvodov budú v sadzbe 100 % za obdobie od 1.1.2021 do 30.6.2021 a pre obdobie 1.7.2021 do 31.12.2021 už vo výške 50%.
<p>Trvalý Kurzarbeit</p>	<p>Trvalý Kurzarbeit</p>	<p>Zavedený</p>