**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0,00** | **0,00** | **19 962 000,00** | **16 895 205,00** |
| *CSÚ* | 0,00 | 0,00 | 19 962 000,00 | 16 895 205,00 |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0,00** | **0,00** | **19 962 000,00** | **16 895 205,00** |
| *Rozpočtové prostriedky* | 0,00 | **0,00** | **19 962 000,00** | **16 895 205,00** |
| *EÚ zdroje* | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| ***- vplyv na obce*** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **3 200 000,00** | **14 345 415,63** | **20 571 796,75** | **25 745 375,75** |
| Úrad vlády SR (SIH) | 3 200 000,00 | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| CSÚ |  | **14 345 415,63** | **20 571 796,75** | **25 745 375,75** |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **3 200 000,00** | **14 345 415,63** | **20 571 796,75** | **25 745 375,75** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **3 200 000,00** | **14 345 415,63** | **20 571 796,75** | **25 745 375,75** |
| *EÚ zdroje* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *Spolufinancovanie* | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na počet zamestnancov** | **0** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **413,00** | **513,00** | **513,00** |
| ***- vplyv na obce*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0,00** | **7 674 187,20** | **10 203 307,20** | **10 203 307,20** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0,00** | **7 674 187,20** | **10 203 307,20** | **10 203 307,20** |
| ***- vplyv na obce*** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **3 200 000,00** | **610 000,00** | **610 000,00** | **8 850 171,00** |
| Úrad vlády SR (SIH) | 3 200 000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| MDVSR (ÚP, ukončenie preneseného výkonu) | **0,00** | **610 000,00** | **610 000,00** | **8 850 171,00** |
| **Iné ako rozpočtové zdroje\*** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora** | **0,00** | **13 735 415,63** | **-203,25** | **-0,25** |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

Financovanie návrhu bude zabezpečené

- v r. 2021 je zdrojom kapitola Úrad vlády SR v rámci Štátneho rozpočtu na rok 2021,

- v r. 2022 financovaním zo štátneho rozpočtu,

- od roku 2023 príjmami nového úradu CSÚ - zo zdrojov zo spolufinancovania prostredníctvom prevádzkovateľa IS ÚPaV (akcionári: štát, investor),

- pozn. v r. 2024 - ukončenie preneseného výkonu je chápaný ako zdroj krytia, keďže nedôjde k jeho úspore (pozn. v pripravovanom rozpočte na roky 2022 až 2024 je z MDV SR uvedený transfer na prenesený výkon na úseku stavebného poriadku na rok 2024 v sume 8 240 171 eur) a 610 tis Eur z kapitoly MDV SR pre fond na územné plánovanie (realokované už od roku 2022).

Budúcim príjmom štátu budú aj pokuty vyberané na základe kompetencie dohľadu, v súčasnosti nie je možné bližšie určiť výšku tohoto príjmu.

Predpokladané spolufinancovanie

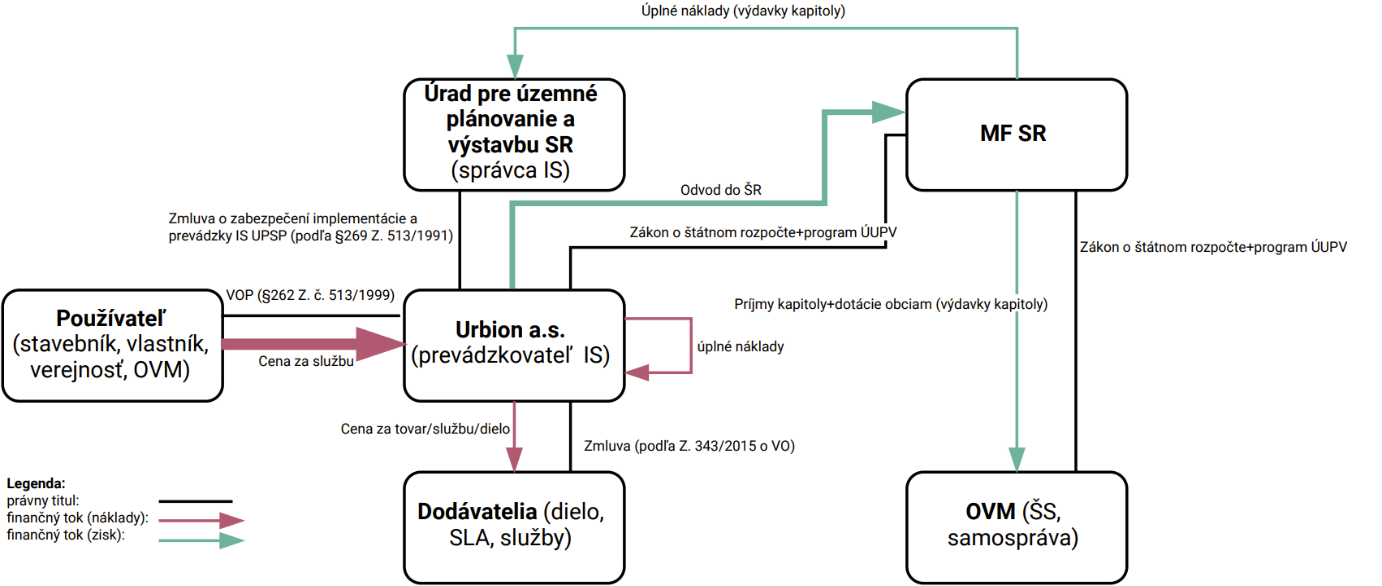
- súkromných investorov – majoritným podielom a

- štát – minoritným podielom.

Spôsob financovania a obchodný model budúceho IS je navrhnutý v súlade s princípom rozpočtovej neutrality, čo v prípade IS ÚPaV znamená, že všetky priame ako aj vyvolané náklady na IS bude znášať prevádzkovateľ IS ÚPaV zaradený mimo sektor verejnej správy.

Navrhuje sa reforma, ktorá si vyžaduje komplexnú zmenu organizácie, procesov aj výraznú informatizáciu. Zároveň dochádza k zmene kompetencií tak, aby výkon stavebnej správy bol v budúcnosti efektívnejší a transparentnejší. Táto reforma si ale vyžaduje vybudovanie nového prostredia, či už inštitucionálneho alebo personálneho. K zmene systému môže dôjsť len postupne, nie jednorázovo. Postupná zmena bude znamenať, že v roku 2022 a 2023 budú dočasne zvýšené náklady z dôvodu, že ešte budú vykonávať činnosť aj obce v rámci preneseného výkonu štátnej správy ale aj novozriaďovaná štátna správa. Tieto dvojité náklady ale budú len dočasné a v ďalších rokoch sa nepredpokladá negatívny dopad na štátny rozpočet.

Na obr. je znázornený diagram právnych vzťahov a finančných tokov reformného návrhu:



Tieto fin. prostriedky budú použité na vytvorenie, rozvoj a prevádzku IS.

Odhad nákladov na vývoj a prevádzku nového informačného systému ÚPaV je realizovaný v zmysle Vyhlášky č. 85/2020, ktorá detaile špecifikuje metodiku a formu odhadu celkových nákladov vlastníctva.

V zmysle pripomienok MFSR z MPK sú kvantifikované vplyvy na rozpočet verejnej správy pri Kompetenčnom zákone.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Akú problematiku návrh rieši?

1. Vznik nového centrálneho Úradu pre územné plánovanie a výstavbu (ďalej len CSÚ) ako nového ústredného orgánu štátnej správy.
2. Elektronizácie služieb zavedením nového IS - elektronizácia procesov územného plánovania a výstavby v jednotnej metodike a v jednom informačnom systéme.
3. Zrušenie správnych poplatkov vo výstavbe.
4. Zavedenie nového poplatku % z ceny diela vo výkaze výmer.

Kto bude návrh implementovať?

1. Ad vznik CSÚ - Úrad vlády SR v súčinnosti s MDV SR, MV SR, MŽP SR, stavebnými úradmi v obciach a mestách, s okresnými úradmi a VUC. Po zriadení nového CSÚ implementáciu prevezme sám CSÚ.
2. Ad Elektronizácia - spočiatku Úrad vlády SR, po zriadení nového Úradu pre územné plánovanie a výstavbu Slovenskej republiky (ďalej len CSÚ) zodpovednosť za implementáciu prevezme CSÚ v súčinnosti s MŽP SR, stavebnými úradmi v obciach a mestách, s okresnými úradmi a VUC a s novým prevádzkovateľom IS ÚPaV.

Kde sa budú služby poskytovať?

Cieľovým stavom je poskytovanie služieb elektronicky, fyzické služby ako napr. inšpekcie a pod., budú i naďalej vykonávané fyzicky na mieste výstavby.

Metodické a procesné riadenie bude centrálne, výkon bude realizovaný regionálne (8 krajských miest vrátane Bratislavy a Košíc).

V prechodnom období bude potrebné služby poskytovať paralelne oboma spôsobmi: 1. v pôvodnom formáte v mestách a obciach na príslušných stavebných úradoch, 2. postupne budú nabiehať služby po lokalitách a druhoch stavieb v novom systéme elektronicky.

.......................................................................................................................................................

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

**x** zmena sadzby

x zmena v nároku

x nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

kombinovaný návrh

x iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** | | | |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| Indikátor ABC |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Tabuľka č. 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. Prevádzkovateľ IS ÚPaV / **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  | **0,00** | **19 962 000,00** | **16 895 205,00** |  |
| Prevádzkovateľ IS ÚPaV |  | 0 | 19 962 000,00 | 16 895 205,00 | účelovo viazaný odvod od prevádzkovateľa IS ÚPaV, vstupom je odplata za službu IS na základe vykon. predpisu |
|  |  |  |  |  |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** |  | **0,00** | **21 762 000,00** | **35 231 000,00** |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. Obce **/ Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1** |  |  |  |  |  |
| Obce |  |  |  |  | \*zrušenie správnych poplatkov |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |  |

1 – príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Nedaňový príjem:

1. Prevádzkovateľ IS ÚPaV

Prevádzkovateľa IS ÚPaV (a.s.) bude zriaďovať SIH.

Prevádzkovateľ IS ÚPaV - zavedenie poplatku % z ceny diela vo výkaze výmer bude slúžiť na rozvoj a údržbu IS ÚPaV a bude príjmom prevádzkovateľa IS ÚPaV, ktorý bude prostredníctvom povinného účelovo viazaného odvodu do štátneho rozpočtu podporovať činnosti CSÚ. CSÚ bude mat záväzný ukazovateľ príjmov.

1. Obce

Dôjde k zníženiu príjmov zo správnych poplatkov vyberaných obcami vo vzťahu k agende a procesom výstavby. V roku 2023 je odhadovaný pokles príjmov zo správnych poplatkov odhadovaný na polovicu, nakoľko počas roku 2023 konania budú

1. dobiehať podľa starého (súčasného) zákona – tieto budú spravované do konca roku 2023 obcami a

2. začínať podľa nového zákona v novom elektronizovanom prostredí IS ÚPaV - tieto budú spravované novým Úradom - CSÚ.

\*Dopad na kapitolu obcí v rozpočte: zrušenie správnych poplatkov: 1,8 mil v r. 2023 a 3,6 mil v r. 2024.

**Doložka vplyvov t.č. neobsahuje pozitívne vplyvy zrýchlenia povoľovacích procesov na príjmy a výdavky štátneho rozpočtu.** Skrátenie povoľovacieho procesu umožní skoršiu realizáciu verejných investícií a tým aj úsporu vyplývajúcu z medziročného rastu cien stavebnej produkcie.

Zmena procesu zároveň prinesie úsporu z digitalizácie, ktorá bola vyčíslená len pre verejný sektor. Zrýchlenie povoľovania novej výstavby bude znamenať aj tieto pozitívne vplyvy:

- skôr realizované stavby budú skôr predmetom daní (daň z príjmu, DPH, dane z nehnuteľností), čo má priamy pozitívny vplyv na verejné financie,

- zrýchlenie a zjednodušenie povoľovacích konaní bude mať vysoko pravdepodobne vplyv na rast celkového objemu výstavby, ktorý bude priamo úmerne zvyšovať príjmy z daní vrátane multiplikačných efektov.

Pre exaktný výpočet t.č. predkladateľ nemá presná dáta.

Môžeme ale predpokladať, že ak zjednodušenie a skrátenie konaní povedie k rastu stavebnej produkcie len o 5%, bude to znamenať nárast z 5 067 180 000 € na 5 320 539 000 €. Nárast predstavuje 253 359 000 €. Z uvedeného nárastu **získa štát** viac ako **50 mil. € na dani z pridanej hodnoty.**

Samosprávy získajú ďalej dlhodobý príjem z dane z nehnuteľností. Skrátením povoľovacích konaní získa štát príjem z DPH v celom objeme výrazne skôr ako pri súčasných lehotách.

Tabuľka č. 4

**1. Úrad pre územné plánovanie a výstavbu SR (ďalej aj CSÚ) – vznik nového úradu a konverzia**

Hodnoty sú uvádzané v EUR.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| **Bežné výdavky (600)** | **0,00** | **13 345 415,63** | **17 271 796,75** | **22 745 375,75** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | 0 | 7 674 187,20 | 10 203 307,20 | 10 203 307,20 |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) | 0 | 2 682 128,43 | 3 569 075,55 | 3 569 075,55 |  |
| Tovary a služby (630)2 | 0 | 2 989 100,00 | 3 499 414,00 | 8 972 993,00 | vrátane odstraňovania čiernych stavieb od r 2024 |
| Bežné transfery (640)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **0** | **1 000 000,00** | **3 300 000,00** | **3 000 000,00** |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 | 0 | 1 000 000,00 | 3 300 000,00 | 3 000 000,00 | konverzia dokumentácie (digitaliz.) 300 tis, územné plány |
| Kapitálové transfery (720)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **14 345 415,63** | **20 571 796,75** | **25 745 375,75** |  |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**2. MinDop/ Obce – prenesený výkon**

Hodnoty sú uvádzané v EUR.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| **Bežné výdavky (600)** | **0,00** | **-610 000,00** | **-610 000,00** | **-8 850 171,00** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Tovary a služby (630)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Bežné transfery (640)2 | 0 | -610 000,00 | -610 000,00 | -8 850 171,00 | prenesený výkon (8240171) a fond na územné plánovanie (610000) |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **0** | **0** | **0** | 0 |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Kapitálové transfery (720)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **-610 000,00** | **-610 000,00** | **-8 850 171,00** |  |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**3. Úrad vlády – Proof of Concept a vložné**

Hodnoty sú uvádzané v EUR.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| **Bežné výdavky (600)** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Tovary a služby (630)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Bežné transfery (640)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** | **3 200 000,00** | **0** | **0** | 0 |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 | 1 200 000,00 | 0 | 0 | 0 | Proof of Concept |
| Kapitálové transfery (720)2 | 2 000 000,00 | 0 | 0 | 0 | vložné pre prevádzkovateľa IS ÚPaV. |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** | **0** | **0** | **0** | **0** |  |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** | **3 200 000,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |  |

2 – výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ad **1. Úrad pre územné plánovanie a výstavbu SR**

Najväčšia časť bežných výdavkov súvisí so zavedením nového Úradu pre územné plánovanie a výstavbu SR (ďalej aj CSÚ) – preto v časti tovary a služby sú náklady na prenájom (636), cestovné, materiálové vybavenie, interiér vybavenie, a iné. Bežné výdavky vo výške 150 000 Eur / ročne od r 2023 viažuce sa k návrhu súvisia aj s nevyhnutnosťou zabezpečenia prevádzky novo zavedených služieb CSÚ, projektovým riadením, potrebným metodickým usmernením dotknutých orgánov verejnej moci a občanov, zaškolením zamestnancov verejnej správy a súvisiacou medializáciou a osvetovou činnosťou. Rozsah týchto výdavkov bol stanovený expertným odhadom vychádzajúc z benchmarkových údajov, resp. výdavkov ktoré sa vzťahovali k predchádzajúcim dvom vlnám debyrokratizácie, v rámci ktorých sa nasadzovali obdobné nové služby pri aplikácii ustanovení Zákona proti byrokracii. Od roku 2024 návrh uvažuje výdavky (kategória tovary a služby) v ročnej výške 5 323 579 Eur na odstraňovanie čiernych stavieb (tvorbu fondu), pričom začiatok čerpania vo väzbe na účinnosť zákona predpokladá polovičný dopad v roku 2024.

Výdavky v hodnote 300 tis Eur sú plánované na **konverziu** stávajúcej neukončenej papierovej dokumentácie – pri preberaní (takeover) agendy vyše 2000 stavebných úradov od obcí - do elektronického formátu.

Od roku 2023 návrh uvažuje kapitálové výdavky v hodnote 3 mil Eur na financovanie vypracovania územnoplánovacej dokumentácie a ich zmien obcami a samosprávnymi krajmi.

Predpokladané počty zamestnancov boli navrhnuté podľa aktuálnej obsadenosti jednotlivých sekcii a odborov ako aj podľa zaužívanej praxe. Nové pracoviská boli napočítané na základe diskusie a praktickej potreby pokrytia agendy.

NB, príslušenstvo a mobil je vybavenie zamestnanca, ktoré bude potrebovať k práci. V návrhu boli pre výpočet využité tieto parametre: 1000 EUR/NB, 400 EUR/príslušenstvo a 30 EUR/mobil/mesiac pri predpoklade vybavenia všetkých zamestnancov novým zariadením. Vozidlá v návrhu budú priradené riadiacim pracovníkom a terénnym pracovníkom. Návrh počíta s prenájmom vozidiel v priemernej cene 400 EUR/mesiac, PHM s priemerným nájazdom 25.000 km za rok, priemernej spotrebe 6 l/100km a priemernej cene PHM 1.25 EUR/l.

Ad **2. MinDop/ Obce**

\*Dotácia na obce 2024 na úsek Stavebného Poriadku vo výške 8 240 171,00 Eur za prenesený výkon štátnej správy (MFSR), ktorá je hradená ročne, už nebude potrebná **od roku 2024** a preto ani vynaloženým výdavkom zo štátneho rozpočtu. Prechodom preneseného výkonu kompetencií zanikne nárok alebo aj potreba na krytie takto dotknutých príjmov obciam.

Prostriedky plánované v rozpočte na územné plánovanie vo výške 610 tis. Eur budú presunuté z kapitoly MDVSR do kapitoly nového CSÚ od roku 2022.

Ad 3. **Úrad vlády**

Uvedené kapitálové výdavky Úradu vlády SR (úrad) vzťahujúce sa k predkladanému návrhu sa viažu pre rok 2021 – 2 mil. Eur pri kapitálovom transfere pre Prevádzkovateľa IS ÚPaV po právoplatnosti navrhovaného zákona, t.j. v súlade s jeho navrhovanou účinnosťou. Kapitálový transfer bude predstavovať vklad akcionára do akciovej spoločnosti, ktorá bude prevádzkovať informačný systém územného plánovania a výstavby a bude realizovaný prostredníctvom SIH, prípadne ňou spravovaných fondov.

Pri stanovení hodnoty - výšky kapitálovej investície - sa vychádzalo z expertného odhadu možnej účasti štátu pri budovaní takéhoto informačného systému podporenom zároveň konzultáciami so zástupcami Centier excelentnosti zahraničných univerzít, ktoré sa problematikou zaoberajú, ako napr. Standford University.).

Kapitálová investícia je limitovaná maximálnou výškou 2 mil. Eur, čo bude predstavovať hotovostný vklad, prípadne sčasti nahradené kapitalizovanými výstupy aktivít, ktoré úrad vykonáva v rámci prípravy nového stavebného zákona (napr. proof of concept).

Prínosom tejto investície pre štát je participácia štátu na budúcich dividendách, vplyv štátu na vyvíjané a poskytované služby prevádzkovateľom IS ÚPaV, zabezpečenie ochrany záujmov štátu pri činnosti prevádzkovateľa IS ÚPaV ako aj zvýšenú motiváciu súkromného investora pri účasti štátu na projekte.

Tabuľka č. 5

**1. CSÚ – vznik nového úradu**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| **Počet zamestnancov celkom – CSÚ Predseda** |  | 1 | 1 | 1 |  |
| **z toho vplyv na ŠR** |  | 1 | 1 | 1 |  |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  | 5 619,60 | 5 619,60 | 5 619,60 |  |
| **z toho vplyv na ŠR** |  | 5 619,60 | 5 619,60 | 5 619,60 |  |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** |  | 91 004 | 91 004 | 91 004 |  |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** |  | 67 435 | 67 435 | 67 435 |  |
| **z toho vplyv na ŠR** |  | 67 435 | 67 435 | 67 435 |  |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** |  | 23 568,60 | 23 568,60 | 23 568,60 |  |
| **z toho vplyv na ŠR** |  | 23 568,60 | 23 568,60 | 23 568,60 |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **poznámka** | | **Počet zamestnancov celkom – CSÚ PP+GT+ RiKP** | |  | 4 | 4 | 4 |  | | **z toho vplyv na ŠR** | |  | 4 | 4 | 4 |  | | **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** | |  | 4 800,00 | 4 800,00 | 4 800,00 |  | | **z toho vplyv na ŠR** | |  | 4 800,00 | 4 800,00 | 4 800,00 |  | | **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | |  | 310 925 | 310 925 | 310 925 |  | | **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** | |  | 230 400 | 230 400 | 230 400 |  | | **z toho vplyv na ŠR** | |  | 230 400 | 230 400 | 230 400 |  | | **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** | |  | 80 524,80 | 80 524,80 | 80 524,80 |  | | **z toho vplyv na ŠR** | |  | 80 524,80 | 80 524,80 | 80 524,80 |  | |  |  |  |  |  |  |  | | **Počet zamestnancov celkom – GR sekcie** | |  | 3 | 3 | 3 |  | | **z toho vplyv na ŠR** | |  | 3 | 3 | 3 |  | | **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** | |  | 3 840,00 | 3 600,00 | 3 600,00 |  | | **z toho vplyv na ŠR** | |  | 3 840,00 | 3 600,00 | 3 600,00 |  | | **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | |  | 186 555 | 177 915 | 177 915 |  | | **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** | |  | 138 240 | 129 600 | 129 600 |  | | **z toho vplyv na ŠR** | |  | 138 240 | 129 600 | 129 600 |  | | **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** | |  | 48 314,88 | 48 314,88 | 48 314,88 |  | | **z toho vplyv na ŠR** | |  | 48 314,88 | 48 314,88 | 48 314,88 |  | |  |  |  |  |  |  |  | | **Počet zamestnancov celkom – riaditeľ odboru** | |  | 25 | 25 | 25 |  | | **z toho vplyv na ŠR** | |  | 25 | 25 | 25 |  | | **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** | |  | 3 072,00 | 3 072,00 | 3 072,00 |  | | **z toho vplyv na ŠR** | |  | 3 072,00 | 3 072,00 | 3 072,00 |  | | **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | |  | 1 243 699 | 1 243 699 | 1 243 699 |  | | **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** | |  | 921 600 | 921 600 | 921 600 |  | | **z toho vplyv na ŠR** | |  | 921 600 | 921 600 | 921 600 |  | | **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** | |  | 322 099,20 | 322 099,20 | 322 099,20 |  | | **z toho vplyv na ŠR** | |  | 322 099,20 | 322 099,20 | 322 099,20 |  | |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  | | **Počet zamestnancov celkom – referent** | |  | 148 | 248 | 248 |  | | **z toho vplyv na ŠR** | |  | 148 | 248 | 248 |  | | **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** | |  | 1 800,00 | 1 800,00 | 1 800,00 |  | | **z toho vplyv na ŠR** | |  | 1 800,00 | 1 800,00 | 1 800,00 |  | | **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | |  | 2 516 548 | 4 819 334 | 4 819 334 |  | | **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** | |  | 1 864 800 | 3 571 200 | 3 571 200 |  | | **z toho vplyv na ŠR** | |  | 1 864 800 | 3 571 200 | 3 571 200 |  | | **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** | |  | 651 747,60 | 1 248 134,40 | 1 248 134,40 |  | | **z toho vplyv na ŠR** | |  | 651 747,60 | 1 248 134,40 | 1 248 134,40 |  | |  |  |  |  |  |  |  | | **Počet zamestnancov celkom – vedúci** | |  | 10 | 10 | 10 |  | | **z toho vplyv na ŠR** | |  | 10 | 10 | 10 |  | | **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** | |  | 2 457,60 | 2 457,60 | 2 457,60 |  | | **z toho vplyv na ŠR** | |  | 2 457,60 | 2 457,60 | 2 457,60 |  | | **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | |  | 397 984 | 397 984 | 397 984 |  | | **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** | |  | 294 912 | 294 912 | 294 912 |  | | **z toho vplyv na ŠR** | |  | 294 912 | 294 912 | 294 912 |  | | **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** | |  | 103 071,74 | 103 071,74 | 103 071,74 |  | | **z toho vplyv na ŠR** | |  | 103 071,74 | 103 071,74 | 103 071,74 |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Počet zamestnancov celkom – terénny pracovník** |  | 200 | 200 | 200 |  | | **z toho vplyv na ŠR** |  | 200 | 200 | 200 |  | | **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  | 1 920,00 | 1 920,00 | 1 920,00 |  | | **z toho vplyv na ŠR** |  | 1 920,00 | 1 920,00 | 1 920,00 |  | | **Osobné výdavky celkom (v eurách)** |  | 5 182 080 | 6 218 496 | 6 218 496 |  | | **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** |  | 3 840 000 | 4 608 000 | 4 608 000 |  | | **z toho vplyv na ŠR** |  | 3 840 000 | 4 608 000 | 4 608 000 |  | | **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** |  | 1 342 080,00 | 1 610 496,00 | 1 610 496,00 |  | | **z toho vplyv na ŠR** |  | 1 342 080,00 | 1 610 496,00 | 1 610 496,00 |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Počet zamestnancov celkom – asistent, vodič** |  | 22 | 22 | 22 |  | | **z toho vplyv na ŠR** |  | 22 | 22 | 22 |  | | **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  | 1 440,00 | 1 440,00 | 1 440,00 |  | | **z toho vplyv na ŠR** |  | 1 440,00 | 1 440,00 | 1 440,00 |  | | **Osobné výdavky celkom (v eurách)** |  | 427 522 | 513 026 | 513 026 |  | | **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** |  | 316 800 | 380 160 | 380 160 |  | | **z toho vplyv na ŠR** |  | 316 800 | 380 160 | 380 160 |  | | **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** |  | 110 721,60 | 132 865,92 | 132 865,92 |  | | **z toho vplyv na ŠR** |  | 110 721,60 | 132 865,92 | 132 865,92 |  | |  |  |  |  |  |
| **Poznámky:**  Návrh predpokladá zriadenie nových 513 miest. Výkon dohľadu v oblasti výstavby bol dlhodobo podhodnocovaný. Výrazné posilnenie stavebnej inšpekcie pomôže efektívne bojovať proti čiernym stavbám. Návrh predpokladá tiež väčšiu kontrolu stavieb aj prostredníctvom odborných terénnych pracovníkov počas ich realizácie, čím sa posilní prevencia a zefektívni kolaudácia.  Aktuálny Návrh organizačnej štruktúry CSÚ je priložený na obr. nižšie**.** |  |  |  |  |  |
| **.** | | | | |  |
| **2. Obce – postupné ukončenie preneseného výkonu štátnej moci v oblasti výstavby**   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** | | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | | **Počet zamestnancov celkom – obce** |  |  |  |  | Vo väzbe na nábeh nového systému | | **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  |  | Ad prenesený výkon | | **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** |  |  |  |  |  | | **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  |  |  | | **Osobné výdavky celkom (v eurách)** |  |  |  |  |  | | **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** |  |  |  |  |  | | **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  |  |  | | **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** |  |  |  |  |  | | **z toho vplyv na ŠR** |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  | | **Poznámky:** |  |  |  |  |  | | Celkový počet zamestnancov na obciach, na ktorých sa vzťahuje prenesený výkon, je uvádzaný cca 1000 (niekedy v rozmedzí 800-1200 zamestnancov), pričom vo vyjadrení cez FTE to bude výška okolo **500 FTE**, ktorú reflektuje **dotácia na obce** na úsek Stavebného Poriadku. Pozn. v pripravovanom rozpočte na roky 2022 až 2024 je z MDV SR uvedený transfer na prenesený výkon na úseku stavebného poriadku na rok 2024 v sume **8 240 171** eur (zdroj: MF SR). Ukončenie preneseného výkonu chápeme ako zdroj krytia, keďže nedôjde k jeho úspore, preto je uvedené v tabuľke č. 1 v časti Financovanie zabezpečené v rozpočte.  Návrh predpokladá postupný **nábeh nového systému** od roku 2023. V tomto období budú bežať paralelne oba procesy – podľa súčasného zákona (papierový svet) a podľa nového zákona. Pre obce to bude znamenať primeraný úbytok nových podaní. Návrh predpokladá   * nábeh nového systému od roku 2023 postupne pre všetky druhy stavieb a pre celé územie SR (pri nábehu s úrovňou poskytovanej služby 4), * tj počas roku 2023 paralelný výkon podľa „starého zákona“ a podľa nového zákona a * od r. 2024 ukončenie realizovania pôvodného (papierového) procesu na obciach. Preto návrh predpokladá počet zamestnancov na obciach od roku 2024 pre agendu na úseku Stavebného Poriadku za prenesený výkon štátnej správy vo výške 0 a ako aj skutočnosť, že dotácia vo výške **8 240 171** Eur od roku 2024 nebude obciam poskytovaná.   Pri novom organizačnom zabezpečení, v zmysle obsahovej tranzície agiend popísanej vyššie, návrh predpokladá **postupné zapojenie** aj časti zamestnancov z obcí do procesov CSÚ: aplikovaním a ne/akceptovaním (v rôznej miere a rôznom čase) výpovednej lehoty, príp. primeraná časť z expertov prejde z obce do CSÚ aj skôr, napr. aj od konca roka 2022. Dopad z jednorazového efektu z navýšenia prostriedkov na ukončene prac. vzťahu pre obce vs skoršie ukončenie vzťahu uvažuje návrh t.č. ako neutrálny. Prechod práv a povinností z obcí na CSÚ sa neuvažuje vzhľadom na povahu/ typ miest a zamestnaneckého vzťahu.  Obce:  Počet dotknutých zamestnancov navrhovanou zmenou na obciach je uvádzaný cca 1000 (niekedy v rozmedzí 800-1200 zamestnancov) – návrh predpokladá postupné zapojenie zamestnancov z obcí do procesov a na novovytvorené pracovné miesta Úradu pre územné plánovanie a výstavbu Slovenskej republiky od konca roka 2022 do konca roka 2023. Vyššiespomenutých cca 1000 zamestnancov bude ovplyvnených návrhom z dôvodu zrušenia miesta alebo úpravou náplne práce najneskôr k 31.12.2023. Návrh zároveň uvažuje aj pozitívny dopad na občanov pri obsadzovaní novovzniknutých miest v počte 513.  Ak uvažujeme o dopade vo vzťahu k FTE vyjadreniu, tak negatívny dopad je vo výške 500 a pozitívny vo výške 513 FTE.  Stavebné úrady v mestách a obciach ako aj spoločné stavebné úrady patriace pod verejnú správu zaniknú. CSU bude zastrešovať krajské stavebné úrady (8) vrátane úradov v mestách Bratislava a Košice.  Na mestá a obce prejdú resp. ostávajú povinnosti územného plánovania.  Návrh schémy / procesu delimitácie\*\* je znázornený na obr. nižšie**.**    Delimitácia:  Doložka neobsahuje delimitácie, ktoré budú predmetom delimitačných protokolov bez ďalších finančných vplyvov na štátny rozpočet.  MVSR: Návrh predpokladá dopad na spolu 117 zamestnancov/ pracovných miest (preddohoda s MVSR), ktorých sa zmena dotkne delimitáciou. Návrh po rokovaniach so zástupcami MVSR identifikoval dotknuté pracoviská: OU Bratislava, OU Trnava, OU Trenčín, OU Nitra, OU Žilina, OU Banská Bystrica, OU Prešov a OU Košice. Pre 117 tabuľkových miest bude ročný vplyv na rozpočet do delimitácii z kapitoly MVSR do kapitoly CSÚ nasledovný: kat. 610 - Mzdy 1 816 830,- Eur a kat. 620 - Poistné 634 983,- Eur.  MDVSR: Návrh po rokovaniach so zástupcami MDVSR predpokladá dopad na 89 zamestnancov/ pracovných miest, ktorých sa zmena dotkne delimitáciou. Identifikované dotknuté agendy a pracoviská: Štátna stavebná správa, Vyvlastňovanie, Opravné prostriedky, Územné plánovanie, Stavebná inšpekcia, Výstavba a Špeciálne stavebné úrady. Tento počet je výstupom z rokovaní počas MPK.  V rokovaniach je predbežne dotknutých / odhadovaných niekoľko ďalších miest: 1 na Dopravnom úrade a 5 na MŽP.  \*\*Nakoľko sú niektoré pozície stále predmetom diskusie, počty delimitácii sú odhadované. Spresnenie počtu delimitovaných zamestnancov a následne aj nových pozícii potrebných na pokrytie agendy stavebného úradu budú predmetom diskusie delimitačných komisií. | | | | |  | | | | | | |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |
| **.** | | | | |  |
|  | | | | | |  |  |  |

**Metodický postup pre analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy,  
na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1. Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

**2.1.1. Financovanie návrhu**

Predkladateľ: Vypĺňa informácie v tabuľke č. 1 na základe detailných informácií o príjmoch, výdavkoch a financovaní uvedených v tabuľkách č. 3 až č. 5. V prípade potreby je možné vložiť ďalšie riadky do tabuľky č. 1, aby boli zaradené všetky subjekty verejnej správy, na ktoré má návrh vplyv. Ak sa vplyvom predkladaného materiálu príjmy/výdavky subjektu verejnej správy znížia, použije sa znamienko mínus (-), ak sa príjmy/výdavky subjektu verejnej správy zvýšia použije sa znamienko plus (+). V prípade, ak materiál má vplyv na rozpočet verejnej správy vyjadrený v metodike ESA 2010 (pričom na hotovostnom princípe k vplyvu nedochádza), je potrebné, aby predkladateľ v takýchto prípadoch uviedol v komentári aj vplyv na rozpočet vyjadrený v metodike ESA 2010. Údaje sa uvádzajú za bežný rok a tri nasledujúce roky.

Posledným krokom v procese posudzovania vplyvov na rozpočet verejnej správy je uviesť, aká časť tohto vplyvu si vyžiada zmeny rozpočtu verejnej správy. V niektorých prípadoch by bolo možné výdavky návrhu zvažovať v priebehu rozpočtového procesu a zahrnúť potrebné výdavky (aspoň čiastočne) do rozpočtu alebo strednodobého rozpočtového rámca. Rovnako sa môžu na financovanie politík použiť iné ako rozpočtové zdroje, napr. dary, zdroje z podnikateľskej sféry alebo osobitné schémy financovania. V takýchto prípadoch nebude mať realizácia daného návrhu žiadne vplyvy na schválené rozpočtové limity. Časť vplyvu bude môcť dotknutý subjekt vykryť aj racionalizačnými opatreniami vedúcimi k úspore v iných výdavkoch.

MF SR: Preskúma všetky uvedené návrhy financovania z hľadiska ich primeranosti vrátane posúdenia návrhu na vplyv na rozpočet verejnej správy. Potvrdí, že sa uvádzajú všetky možné zdroje financovania návrhu. V prípade akýchkoľvek rozporov požiada predkladateľa, aby daný návrh upravil.

**Vyplnenie časti 2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu**

Pre úplnosť sa táto časť uvádza aj v prílohe č. 2, aj keď proces pripomienkového konania si môže vyžadovať takýto popis uvádzať samostatne v niektorej z iných častí predkladaného návrhu.

Predkladateľ: V príslušnej časti popíše predkladateľ svoj návrh. Popis by mal umožniť dotknutým subjektom identifikáciu svojich konkrétnych aktivít a ich vplyvov na vlastný rozpočet a mal by obsahovať najmä:

* *Akú problematiku návrh rieši?* Jasne definovať problematiku a vysvetliť, ako ju návrh rieši. Uviesť aj iné alternatívy, o ktorých sa uvažovalo a prečo boli vylúčené.
* *Ktoré subjekty budú implementovať návrh?* Popíšte jednotlivé úlohy rôznych organizácií.
* *Na akej úrovni sa budú poskytovať výkony verejnej správy?* Budú sa poskytovať celonárodne alebo regionálne? Koľko subjektov môže poskytnúť daný tovar / službu?

**2.2.2. Charakteristika návrhu**

Predkladateľ: Charakterizuje návrh na základe uvedených kategórií. Táto charakteristika by mala napomôcť ostatným dotknutým subjektom pochopiť podstatu návrhu a uľahčiť tým pripomienkovanie doložky. Jednotlivé druhy návrhov sú detailne popísané nižšie:

* ***zmena sadzby*** – návrh mení sadzbu dane alebo poplatkov alebo upravuje nominálnu (peňažnú) výšku dávky, napr. dávok štátnej sociálnej podpory. Určiť vplyv na rozpočet verejnej správy takéhoto návrhu je dosť jednoduché, keďže ide o priamy výpočet novej sadzby pre nezmenený objem aktivít (napr. počet osôb alebo transakcií), ktorých sa týka. Pravdepodobne nebudú potrebné žiadne ďalšie úpravy rozpočtu, napr. zníženie alebo zvýšenie počtu pracovníkov alebo vybavenia.

Pri výpočte vplyvov zmeny sadzby treba brať do úvahy aj tzv. “elasticitu dopytu”, keď napr. nárast daňovej sadzby napríklad na pohonné hmoty nespôsobí lineárne zvýšenie celkových príjmov z tejto dane.

* ***zmena v nároku*** – návrh upravuje definíciu okruhu osôb, ktoré majú nárok na dávku alebo ktorých sa dotýka určité ustanovenia zákona, t.j. znižuje alebo zvyšuje počet osôb, ktoré si môžu uplatniť nárok. Vypočítať vplyv na rozpočet verejnej správy pri tomto druhu návrhu je trochu komplikovanejšie, keďže implementujúca organizácia musí vziať do úvahy niekoľko faktorov. Organizácia musí odhadnúť zmeny, ktoré vyplývajú z návrhu na svoj rozpočet. Predpokladá sa, že nižší objem aktivít povedie k úsporám. Ak nie, je potrebné jednoznačne vysvetliť dôvody. K dispozícii by mali byť aj informácie o nákladoch v minulosti, na základe ktorých sa môže urobiť odhad.
* ***nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)*** – návrh zavádza novú službu alebo nariadenie v oblasti, v ktorej tieto doposiaľ neexistovali, alebo sa navrhuje zníženie rozsahu alebo úplné zrušenie existujúcej služby či nariadenia.

Tento návrh predstavuje veľkú výzvu pri odhadovaní nákladov, nakoľko pre takéto činnosti nemusí byť k dispozícii dostatok údajov. V takom prípade bude dôležité podrobne vysvetliť predpoklady.

* ***kombinovaný návrh*** – tento druh návrhu môže kombinovať prvky vyššie uvedených druhov, čím sa zvyšuje komplexnosť prípravy návrhu doložky.
* ***iné*** – používa sa na popis ostatných typov, ktoré nie sú pokryté v štyroch druhoch uvedených vyššie.

**2.2.3. Predpoklady zmien v objeme aktivít**

Predkladateľ: Od predkladateľa sa požaduje, aby určil zvýšenie alebo zníženie objemu aktivít, ktoré môže návrh vyvolať. Napríklad ak návrh požaduje každoročne preverovať kriminálne záznamy všetkých príslušníkov súkromných bezpečnostných služieb, je potrebné uviesť počet osôb (príslušníkov bezpečnostných služieb), ktorí by mali byť skontrolovaní. Ďalšími príkladmi objemu aktivít môže byť počet prihlášok, inšpekcií, prijímateľov dávok, alebo zatknutí. Pretože sa vyžadujú odhady na bežný rok a 3 nasledujúce roky, je potrebné odhadnúť objem aktivít počas tohto štvorročného obdobia. Príloha č. 2 preto obsahuje aj tabuľku č. 2 na ročné odhady objemu aktivít.

Môže sa navrhovať aj zníženie objemu aktivít. Napríklad návrh zvýšiť limit pre verejné obstarávanie, kedy sa písomná ponuka bude požadovať iba pri obstarávacej cene dvojnásobne vyššej oproti súčasnému platnému právnemu stavu.

V tomto prípade by mal byť uvedený aj odhad počtu takýchto nákupov ročne. Takáto úprava by obmedzila administratívnu záťaž subjektov verejnej správy a generovala by úspory v ich prevádzkových nákladoch.

MF SR: Počas konzultačnej fázy môže zhodnotiť MF SR predpoklady uvedené predkladateľom, t.j. ich vhodnosť a konzistentnosť.

**2.2.4. Výpočty vplyvov na rozpočet verejnej správy**

V časti 2.2.4. prílohy č. 2 sa uvádzajú výpočty vplyvov na príjmy a výdavky, ktoré sa použijú v tabuľkách č. 3 až č. 5 prílohy č. 2. Výpočty a predpoklady ohľadom objemu aktivít pomôžu ostatným stranám (pripomienkujúcim subjektom, resp. MF SR) zhodnotiť, či boli vplyvy na príjmy a výdavky počítané správne. Rozsah tejto časti nie je obmedzený a je možné uviesť všetko, čo je potrebné na vysvetlenie výpočtu vplyvov návrhu, alebo je možné uviesť odkazy na tabuľky samostatne priložené k doložke.

***Výpočet vplyvu na príjmy***

Predkladateľ: Uvedie výpočty vplyvov na príjmy na základe predpokladaných objemov aktivít uvedených v časti 2.2.3. prílohy č. 2.

MF SR:Skontroluje logiku týchto výpočtov a v prípade potreby požiada o ich vysvetlenie alebo úpravu.

Výpočty príjmov sú spravidla kombináciou “základu” a “sadzby”.

***Výpočet nákladov***

Predkladateľ:Uvedie požadované vstupy a výpočty požadovaných výdavkov na základe odhadovaného objemu aktivít v časti 2.2.3. prílohy č. 2.

MF SR:Skontroluje logiku týchto výpočtov a v prípade potreby požiada o ich vysvetlenie alebo úpravu.

Logický reťazec stanovenia nákladov:

NÁVRH → ZMENA OBJEMU AKTIVÍT → POŽADOVANÉ VSTUPY → NÁKLADY

V tejto fáze je nevyhnutné najprv stanoviť vstupy, ktoré si vyžiadajú zmeny v objeme aktivít, ako je to uvedené v časti 2.2.3. prílohy č. 2 a následne vypočítať náklady na tieto vstupy.

*Stanovenie požadovaných vstupov* – bežné druhy vstupov sú:

* *zamestnanci* – práca s klientmi, uplatňovanie nariadení a riadenie činností programu. Počet (a typ) zamestnancov neurčuje iba objemy miezd (610) a poistného (620), ale má vplyv aj na objem tovarov a služieb (630), keďže tieto často súvisia s počtom zamestnancov.
* *vybavenie* – pracovné stoly, počítače a pod. pre zamestnancov. Zariadenia nevyhnutné na poskytovanie služieb (napr. lavice v školách alebo laboratórne vybavenie). Niektoré návrhy nemusia požadovať nových zamestnancov, ale napríklad si budú vyžadovať nákup nového vybavenia.
* *iné prevádzkové náklady* – vrátane nákladov na elektrickú energiu, vykurovanie, telekomunikácie, prenájom priestorov, pohonných hmôt, tlačenia materiálov a pod.
* *dopravné náklady* – vozidlá pre zamestnancov, výdavky na služobné cesty, autobusy pre klientov, domáca a medzinárodná preprava.
* *kapitálové investície* – nové budovy, dátové alebo komunikačné systémy a pod.

**2.3. Vyplnenie tabuliek č. 3 až 5 prílohy č. 2**

Neoddeliteľnou súčasťou prílohy č. 2 sú tabuľky č. 3 až č. 5 prílohy pre výpočet vplyvu na príjmy, výdavky a zamestnanosť.

* pre návrhy *bez vplyvov na rozpočet verejnej správy* sa tabuľky č. 3 až č. 5 nemusia osobitne vypĺňať, v prílohe č. 1 v bode 10 časti A stačí uviesť, že návrh nemá vplyv na rozpočet verejnej správy.

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Zhrnutie v prílohe č. 2 časti 2.1. sa vypĺňa podľa jednotlivých subjektov verejnej správy. Ak sa vplyv týka viacerých programov programovej štruktúry (ďalej len programov), vyplnia sa tabuľky č. 3 až č. 5 za každý program; predkladateľ uvedie rozčlenenie podľa programov taktiež v zhrnutí 2.1. Tento postup sa uplatní aj v prípade, ak sa návrh týka viacerých programov u viacerých subjektov verejnej správy.

**2.3.1. Tabuľka č. 3: tabuľka vplyvov na príjmy**

Predkladateľ: Výška odhadovaného vplyvu na príjmy za jednotlivé subjekty verejnej správy, na ktoré má návrh vplyv, sa uvedie do súhrnnej tabuľky v časti 2.1 prílohy č. 2.

Tabuľka príjmov by mala vyjadrovať celkový vplyv na príjmy podľa podrobnej klasifikácie príjmov na základe vstupov od pripomienkujúcich strán. Celkový vplyv návrhu na príjmy rozpočtu verejnej správy v členení podľa jednotlivých subjektov verejnej správy, je potrebné uviesť do súhrnnej tabuľky č. 1 v časti 2.1. prílohy č. 2.

MF SR:Vyhodnotí primeranosť projekcií a výpočtov. Potvrdí, že údaje v tabuľke sú náležite roztriedené a dávajú jasný obraz o vplyve návrhu na príjmy rozpočtu verejnej správy. Ak sa vyskytnú problémy, požiada predkladateľa, aby upravil príslušné číselné hodnoty.

**2.3.2. Tabuľka č. 4: tabuľka vplyvov na výdavky**

Predkladateľ :Výška odhadovaného vplyvu na výdavky za jednotlivé subjekty verejnej správy / programy, na ktoré má návrh vplyv, sa uvedie do súhrnnej tabuľky v časti 2.1 prílohy č. 2 na základe podrobnejších údajov z tabuliek č. 3 až č. 5. Na základe podkladov a konzultácií spracuje predkladateľ súhrnnú tabuľku za celý návrh. Tabuľka výdavkov by mala vyjadrovať celkový vplyv na výdavky podľa podrobnej klasifikácie výdavkov na základe vstupov od dotknutých strán.

MF SR:Vyhodnotí primeranosť projekcií a výpočtov. Potvrdí, že údaje v tabuľke sú náležite roztriedené a dávajú jasný obraz o vplyve návrhu na výdavky rozpočtu verejnej správy. Ak sa vyskytnú problémy, požiada predkladateľa, aby upravil príslušné číselné hodnoty.

**2.3.3. Tabuľka č. 5: tabuľka vplyvov na zamestnanosť**

Predkladateľ*:* Ak daný návrh nemá žiadny vplyv na zamestnanosť, tabuľka č. 5 sa nemusí vypĺňať. V prípade, že vplyvom návrhu dochádza k nárastu alebo úbytku pracovných miest vo verejnej správe, je potrebné túto skutočnosť uviesť v tabuľke. Predkladateľ vyplní predpokladané počty zamestnancov so znamienkom plus alebo mínus do príslušného riadku podľa vykonávanej činnosti. V nasledujúcich rokoch je potrebné uvádzať celkové počty zamestnancov, nielen medziročný nárast ich počtu. Podľa predpokladaného platového zaradenia predkladateľ vyplní aj priemerné mzdové výdavky pripadajúce na jedného zamestnanca v danej kategórii, t.j. vrátane všetkých tarifných i nadtarifných zložiek platu. V ďalších rokoch by mal predkladateľ uvažovať so všeobecnou valorizáciou priemerných mzdových výdavkov na príslušný rok. Celkové mzdové výdavky na týchto zamestnancov so stanovenými priemernými mzdovými výdavkami budú v spodnej časti tabuľky prepočítané automaticky. Tabuľka zamestnanosti by mala ukazovať celkový vplyv návrhu na zamestnanosť vo verejnej správe určený na základe vstupov od dotknutých subjektov. Celkový vplyv návrhu na zamestnanosť podľa jednotlivých subjektov verejnej správy / programov je potrebné zahrnúť do súhrnnej tabuľky č. 1 v časti 2.1. prílohy č. 2.

MF SR:Vyhodnotí primeranosť projekcií a výpočtov. Potvrdí, že údaje v tabuľke sú náležite roztriedené a dávajú jasný obraz o vplyve návrhu na zamestnanosť vo verejnej správe. Ak sa vyskytnú problémy, požiada predkladateľa, aby upravil príslušné číselné hodnoty.