



Stanovisko Asociácie priemyselných zväzov a dopravy

Zákon, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

1. Postoj APZD k návrhu zákona

APZD dňa 24. 6. 2021 požiadala spoločným listom zástupcov zamestnancov a zástupcov zamestnávateľov predsedu Hospodárskej a sociálnej rady SR (ďalej len „HSR SR“) o stiahnutie návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy (ďalej len „Kompetenčný zákon“ alebo „návrh zákona“) z programu nadchádzajúcej HSR SR. Podotýkame, že materiál bol doručený na posúdenie 1 pracovný deň pred plenárnym zasadnutím HSR SR, teda nebola dodržaná lehota podľa čl. 3 ods. 3 Rokovacieho poriadku HSR SR na predloženie materiálov na HSR SR.

2. Zdôvodnenie postoja APZD

APZD k predmetnému návrhu zákona v pripomienkovom konaní neuplatnila žiadne pripomienky, nakoľko návrh zákona upravuje v zásade len vytvorenie nového ostatného ústredného orgánu štátnej správy – Úradu pre územné plánovanie a výstavbu SR (ďalej len „Úrad“) a v doložke vplyvov čiastočne opisuje jeho financovanie.

Návrh zákona však bol do medzirezortného pripomienkového konania (ďalej len „MPK“) predložený ako komplexný balíček spolu s novým zákonom o výstavbe a zákonom o územnom plánovaní, ktoré zásadným spôsobom menia procesy v územnom plánovaní a výstavbe. Všetky tri návrhy zákonov spolu bezprostredne súvisia a mali vypracované doložky vplyvov, pričom podrobnejšie informácie o systéme fungovania a financovania nového Úradu, informačného systému URBION a celého procesu sú práve v doložkách vplyvov pri zákone o výstavbe a zákone o územnom plánovaní. Z uvedeného dôvodu boli zásadné pripomienky k doložke vplyvov, napr. spôsobu vyberania poplatkov a ich výške predkladané v rámci MPK k zákonu o výstavbe a nie k návrhu zákona.

Aj v zmysle tvrdenia predkladateľa návrhov zákonov, kde sa zhodne uvádza v jednotlivých doložkách vplyvov, že „Táto trojica návrhov zákonov je navzájom prepojená – je vecne, časovo, prevádzkovo aj finančne podporujúca a tak tvorí jeden ucelený programový rámec zmeny v oblasti stavebníctva SR. Predkladateľ mal za cieľ o.i. aj vyhnúť sa v maximálnej možnej miere duplicitám (v popisoch, výpočtoch pri analýzach vplyvov apod.), preto pre celkové porozumenie rozsahu, prínosu a časovania zmeny je potrebné všetky tri návrhy zákonov vnímať ako celok.“ **považujeme za potrebné, aby došlo k riadnemu prerokovaniu a zapracovaniu pripomienok**, ktoré boli predložené v rámci MPK k tejto trojici zákonov, **aby prebehlo druhé kolo MPK k návrhu zákona o výstavbe a zákona o územnom plánovaní a až následne boli tieto tri zákony predložené na rokovanie HSR ako celok.**

Na rozporovom konaní dňa 14.6.2021 k trojici zákonov bolo oznámené, že zákon o výstavbe a zákon o územnom plánovaní vzhľadom na množstvo pripomienok prejdú začiatkom júla druhým kolom MPK. Bez ohľadu na uvedené bolo ďalej oznámené, že Kompetenčný zákon bude predložený na rokovanie vlády a na schválenie do parlamentu. Keďže však v rámci rozporového konania neboli prerokované pripomienky k doložke vplyvov, máme za to, že prípadné samostatné schválenie Kompetenčného zákona vrátane doložky vplyvov, zásadne znemožní ďalšiu diskusiu a akceptovanie pripomienok, ktoré predložili zástupcovia zamestnávateľov v MPK ku zákonu o výstavbe a zákonu o územnom plánovaní.

Ďalej uvádzame, že do dnešného dňa neprebehlo vyhodnotenie MPK a samotný návrh Kompetenčného zákona nám doteraz nebol doručený vo vyhotovení v akom je navrhovaný na rokovanie HSR SR. Podľa vyjadrenia predkladateľa bude doručený najskôr v piatok 25.06.2021, čo je samo o sebe dôvodom na neprerokovanie tohto materiálu na plánovanom rokovaní HSR SR.

3. Stručný popis navrhovaných zmien, cieľ a obsah materiálu

- Návrh zákona bol predložený Úradom vlády Slovenskej republiky – podpredsedom vlády SR ako iniciatívny materiál.
- Primárnym cieľom návrhu zákona je v súvislosti s predložením návrhu zákona o územnom plánovaní a návrhu zákona o výstavbe zriadiť nový ostatný ústredný orgán štátnej správy Úrad pre územné plánovanie a výstavbu Slovenskej republiky, ktorý prevezme kompetencie Ministerstva dopravy a výstavby SR na úseku územného plánovania a výstavby.

Stručný popis niektorých zmien:

- **Mení sa názov „Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky“ na „Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky“.**
- Dopĺňa sa nové ustanovenie § 34a, ktorým sa navrhuje **zriadiť Úrad pre územné plánovanie a výstavbu Slovenskej republiky** ako nový ostatný ústredný orgán štátnej správy. Cieľom jeho zriadenia je najmä centralizácia agendy územného plánovania a výstavby.
- Zároveň sa v § 40am ustanovuje, že dochádza **k presunu kompetencií na úseku územného plánovania a výstavby z Ministerstva dopravy a výstavby SR na Úrad pre územné plánovanie a výstavbu Slovenskej republiky.**
- **Oblasť stavebnej výroby, stavebných výrobkov a energetickej efektívnosti budov ostáva podľa doterajších predpisov v kompetencii Ministerstva dopravy a výstavby SR.**
- Návrh zákona v čl. II až VII v nadväznosti na zmeny v čl. I (zriadenie úradu a prechod kompetencií na úseku územného plánovania a výstavby, spolu s prechodom kompetencií špeciálnych stavebných úradov) navrhuje vykonať nevyhnutné legislatívno-technické zmeny a úpravy súvisiace s prechodom práv a povinností v súvisiacich právnych predpisoch.

Navrhovaný dátum účinnosti: 1. januára 2022, okrem niektorých ustanovení, ktoré nadobúdajú účinnosť 1. januára 2023