

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
<i>Vládny návrh zákona o elektronických komunikáciách</i>	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
<i>Minister dopravy a výstavby Slovenskej republiky</i>	
Charakter predkladaného materiálu	<input type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ
<i>Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1972 z 11. decembra 2018, ktorou sa stanovuje európsky kódex elektronických komunikácií</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	<i>január 2021</i>
Predpokladaný termín predloženia na MPK*	<i>február 2021</i>
Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR*	<i>júl 2021</i>

2. Definovanie problému
<i>Potreba spresnenia a zjednotenia implementácie princípov regulačného rámca elektronických komunikácií v praxi v záujme konsolidácie trhu elektronických komunikácií v rámci Európskej únie. Vytvorenie predpokladov pre podporu hospodárskej súťaže, rozvoj vnútorného trhu a ochranu záujmov koncových užívateľov, v čo najväčšej miere zabezpečenie prístupu k vysokokapacitným sieťam a ich využívania všetkými občanmi a podnikateľskými subjektmi za primeranú cenu, pri zachovaní možnosti výberu. Podpora inovácií, efektívneho využívania frekvenčného spektra, uplatňovania spoločných pravidiel v rámci Európskej únie a predvídateľných regulačných prístupov.</i>
3. Ciele a výsledný stav
<i>Zabezpečenie rozvoja hospodárskej súťaže prostredníctvom efektívnej miery investovania do novej a existujúcej infraštruktúry. Zjednotenie implementácie princípov regulačného rámca elektronických komunikácií v praxi a uplatňovanie predvídateľnej a konzistentnej regulácie s pozitívnymi účinkami na podnikateľské prostredie, hospodársku súťaž a na koncových užívateľov. Postupná redukcia špecifickej ex ante sektorovej regulácie a dosiahnutie stavu, kedy elektronické komunikácie budú regulované výhradne na základe práva hospodárskej súťaže.</i>
4. Dotknuté subjekty
<i>Uved'te subjekty, ktorých sa zmeny návrhu dotknú priamo aj nepriamo:</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky • Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb • Podnikateľské subjekty pôsobiace v sektore elektronických komunikácií • Subjekty (fyzické osoby, právnické osoby, orgány verejnej správy), ktoré pri svojej činnosti využívajú frekvencie alebo čísla • Vlastníci alebo prevádzkovatelia fyzickej infraštruktúry, ktorú je možné využiť pre budovanie elektronických komunikačných sietí • Vlastníci nehnuteľností, ktoré sú používané pre umiestnenie vedení elektronických komunikačných sietí • Fyzické osoby, právnické osoby, orgány verejnej správy využívajúce elektronické komunikačné služby

5. Alternatívne riešenia

Neboli použité žiadne alternatívne riešenia.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

Áno

Nie

- *Všeobecné povolenie na poskytovanie sietí a služieb*
- *Číslovací plán*
- *Sadzobník úhrad za používanie čísel*
- *Sadzobník úhrad za používanie frekvencií*
- *Náležitosti žiadosti o vydanie osvedčenia osobitnej odbornej spôsobilosti*
- *Podrobnosti o vybraných rádiových zariadeniach, o zriaďovaní skúšobnej komisie, o obsahu, rozsahu a priebehu skúšky a o osvedčeniach osobitnej odbornej spôsobilosti*
- *Technické a prevádzkové podmienky amatérskej stanice*
- *Určenie miestne príslušného operačného strediska tiesňového volania (Ministerstvo vnútra SR)*
- *Národná tabuľka frekvenčného spektra*
- *Plán využívania frekvenčného spektra*
- *Podrobnosti o poskytovaní dodatočných informácií podnikmi o úrovni spotreby a dočasnom obmedzení ďalšieho používania príslušnej služby pri prekročení finančného alebo objemového limitu*
- *Podrobnosti týkajúce sa prenositeľnosti čísla, administratívneho postupu prenášania čísla a kompenzácie v prípade, ak bolo číslo prenesené oneskorene alebo bolo prenesené k inému podniku proti vôli koncového užívateľa alebo došlo k zneužitiu procesu prenosu čísla a nedodržania podmienok dohodnutých v zmluve o prenose čísla. Tento všeobecne záväzný právny predpis takisto ustanoví požiadavky a podrobnosti pre realizáciu prenosu spôsobom umožňujúcim vzdialený prístup, ak koncový užívateľ nepožaduje inak a ak je to technicky uskutočniteľné.*
- *Podrobnosti týkajúce sa zmeny podniku poskytujúceho služby prístupu k internetu, administratívneho postupu podľa tohto paragrafu a kompenzácie v prípade, ak bola zmena podniku poskytujúceho služby prístupu k internetu uskutočnená oneskorene alebo bola zmena podniku uskutočnená proti vôli koncového užívateľa alebo došlo k zneužitiu procesu zmeny podniku a nedodržania podmienok dohodnutých v zmluve o zmene podniku*
- *Minimálnu rýchlosť prenosu dát v oboch smeroch, ktorú zabezpečia podniky poskytujúce službu primeraného širokopásmového prístupu k internetu*
- *Podrobnosti o úhrade čistých nákladov, o postupe pri posudzovaní neprimeraného zaťaženia a o zriadení a spravovaní osobitného účtu univerzálnej služby*
- *Podrobnosti o poskytovaní identifikácie volajúceho a o poskytovaní lokalizačných údajov pri tiesňových volaniach a SMS prijatých na jednotné európske číslo tiesňového volania "112" (Ministerstvo vnútra SR)*
- *Podrobnosti o udržiavaní integrity siete a jej parametroch a o oznamovacej povinnosti podniku*
- *Charakteristiky lokalít, v rámci ktorých je možné, po uskutočnení konzultácií, uložiť povinnosť spoločného umiestnenia alebo používania zariadení alebo povinnosť koordinácie výstavby a spôsob delenia nákladov súvisiacich so spoločným umiestnením alebo používaním zariadení alebo s koordináciou výstavby medzi jednotlivé podniky*
- *Podrobnosti o spôsobe a forme poskytovania informácií jednotnému informačnému miestu a ich sprístupňovania podnikom prostredníctvom jednotného informačného miesta*
- *Ustanovenie jednotných pravidiel pre budovanie bezdrôtových prístupových bodov s malým dosahom*
- *Podrobnosti týkajúce sa rozsahu, štruktúry, formy a spôsobu poskytovania informácií pre účely geografického prieskumu*

7. Transpozícia práva EÚ

Áno – Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2018/1972 z 11. decembra 2018, ktorou sa stanovuje európsky kódex elektronických komunikácií (Ú. v. EÚ L 321, 17.12.2018). Žiadne z ustanovení návrhu zákona nie je nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ.

8. Preskúmanie účelnosti**

Európska komisia do 21. decembra 2025 a následne každých päť rokov po tomto dátume preskúmava fungovanie smernice a podá správu Európskemu parlamentu a Rade.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** nepovinné

9. Vplyvy navrhovaného materiálu				
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne	
	<input type="checkbox"/> Áno	<input checked="" type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne	
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne	
	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	
Sociálne vplyvy	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	
Vplyvy na životné prostredie	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	
Vplyvy na informatizáciu	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne“	
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne“	
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne“	

10. Poznámky**11. Kontakt na spracovateľa**

JUDr. Michaela Jánošíková, sekcia elektronických komunikácií a poštových služieb, odbor elektronických komunikácií, Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky
michaela.janosikova@mindop.sk/ tel: (02) 5949 4587

12. Zdroje

Výročné správy Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb

13. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na podnikateľské prostredie

V Doložke vybraných vplyvov Komisia žiada vyčísliť negatívny vplyv na podnikateľské prostredie, keďže zákon zavádza nové povinnosti pre prevádzkovateľov siete v oblasti elektronických komunikácií. Pričom predkladateľ sám uviedol vyčíslenie nákladov AZ v časti 3.3.3. Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie, jednoznačne preukazuje negatívny vplyv na podnikateľské prostredie.

Komisia žiada predkladateľa o doplnenie časti 3.2 Vyhodnotenie konzultácií v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie s uvedením informácií týkajúcich sa formy, hlavných bodov a výsledkov konzultácií.

V Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie Komisia žiada popísať pozitívny vplyv na podnikateľské prostredie - špecifikovať v čom spočíva, keďže to nie je

zrejme.

Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie aj negatívnych vplyvov na podnikateľské prostredie, vrátane MSP, v Doložke vybraných vplyvov.

Komisia žiada predkladateľa o bližšie kvalitatívne popísanie pozitívnych a negatívnych vplyvov predmetného materiálu na podnikateľské prostredie.

Doložka bola upravená podľa pripomienok komisie.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je uvedený negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je rozpočtovo nezabezpečený. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v tab. č. 1 sú výdavky súvisiace s realizáciou zákona vyčíslené v roku 2021 v sume 1 338 720 eur, v roku 2022 v sume 16 036 019 eur (kapitálové výdavky na geografický informačný systém v sume 15 mil. eur) a v roku 2023 v sume 1 702 419 eur. Z toho je za oblasť zamestnanosti predpokladaný vplyv v súvislosti so zvýšením počtu zamestnancov v roku 2021 o 14 a osobných výdavkov o 428 720 eur, v rokoch 2022 a 2023 o 15 zamestnancov a osobných výdavkov o 482 419 eur. Financovanie zabezpečené v rozpočte Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb je v roku 2021 v sume 215 000 eur a v roku 2022 v sume 240 000 eur, rozpočtovo nekrytý vplyv predstavujú výdavky v roku 2021 v sume 1,124 mil. eur, v roku 2022 v sume 15,796 mil. eur a v roku 2023 v sume 1,702 mil. eur. Uvedené indikuje predpokladané čiastočné rozpočtové krytie. V bode 2.1.1. analýzy je zároveň uvedené, že negatívny vplyv je rozpočtovo krytý v rámci rozpočtu verejnej správy vzhľadom na príjmy z aukcie na pridelenie frekvencií z frekvenčných pásiem. V tab. č. 1 analýzy sú vyčíslené príjmy na rok 2020 v sume 57 665 tis. eur, na roky 2021 a 2022 v sume 21 280 tis. eur ročne.

V súvislosti s predpokladaným dosiahnutím príjmov z aukcie na pridelenie frekvencií ako aj predpokladané príjmy v súvislosti s ukladaním sankcií za porušenie povinností alebo podmienok ustanovených zákonom je potrebné v doložke vybraných vplyvov v bode 9. uviesť aj pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada vyčísliť vplyvy na rozpočet na roky 2021 až 2024 z dôvodu, že aktuálnym rokom je rok 2021 a nie rok 2020.

V analýze vplyvov Komisia žiada vyčísliť všetky príjmy a výdavky vyplývajúce z návrhu zákona, teda aj predpokladané príjmy zo sankcií a výdavky na poskytovanie univerzálnej služby, ktoré sú v bode 2.2.1 uvedené do sumy 5 mil. eur ročne od roku 2024. Zároveň je potrebné v tab. č. 1 uviesť subjekty, v ktorých sa jednotlivé príjmy očakávajú dosiahnuť. V bode 2.2.4. Komisia žiada rozpísať príjmy podľa položiek platnej ekonomickej klasifikácie. Navyše, pri kvantifikácii vplyvov v rámci jednotlivých rokov je potrebné zobrať do úvahy ich vykazovanie v súlade s metodikou ESA 2010, podľa ktorej sa príjmy z aukcie delia pomerne na jednotlivé roky platnosti pridelených frekvencií, a to pri 5 G licenciách až do roku 2040. To znamená, že hotovostný príjem v príslušnom roku (2021 a 2022) neznamená vôbec automaticky aj vykázaný ESA 2010 príjem za príslušný rok.

Komisia sa nestotožňuje s krytím požiadaviek len zo zdrojov štátneho rozpočtu, a žiada hľadať možnosti krytia výdavkov v zdrojoch EÚ alebo fondu obnovy. Výdavky

na tovary a služby a kapitálové výdavky do 1 mil. eur Komisia žiada zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly MDV SR na príslušný rozpočtový rok.

Za oblasť zamestnanosti Komisia uvádza, že v analýze vplyvov vzhľadom na účinnosť navrhovaného zákona od 1. júla 2021 vplyv na rozpočet na rok 2021 nie je vypracovaný korektne z dôvodu, že nezohľadňuje termín navrhovanej účinnosti zákona, t. j. je vyčíslený na 12 mesiacov v roku 2021. Túto korekciu je potrebné premietnuť v celom materiáli.

Zároveň nie je možné súhlasiť s kvantifikáciou na roky 2022 a 2023, kde je zapracované medziročné zvýšenie o 5 %; v schválenom rozpočte verejnej správy na roky 2021 až 2023 sa neuvažuje s valorizáciou plátov zamestnancov.

Požadované zvýšenie počtu zamestnancov v roku 2021 o 14 osôb a súvisiacich osobných výdavkov o 428 720 eur je v rozpore s úlohou C.13. uznesenia vlády SR č. 649/2020 k návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 „nepredkladať v roku 2021 návrhy legislatívnych predpisov a iných materiálov, ktoré zakladajú nároky na zvýšenie počtu zamestnancov a zvýšenie výdavkov alebo úbytkov príjmov schválených v štátnom rozpočte na rok 2021 s rozpočtovými dôsledkami na štátny rozpočet alebo na iné rozpočty tvoriace rozpočet verejnej správy“.

Navrhované zvýšenie počtu zamestnancov a osobných výdavkov pre rozpočtovú organizáciu Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb Komisia žiada zabezpečiť v rámci záväzných limitov kapitoly Ministerstva dopravy a výstavby SR na príslušný rozpočtový rok bez ich ďalšieho navýšenia.

Do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada uviesť ako boli vyčíslené výnosy z aukcie na pridelenie frekvencií v rokoch 2020 až 2022. V analýze je uvedené, že príjmy verejnej správy z aukcie na pridelenie frekvencií z frekvenčných pásiem 700 MHz, 900 MHz a 1800 MHz boli v roku 2020 v celkovej výške 57 665 000 eur, v roku 2021 vo výške 21 280 000 eur a v roku 2022 vo výške 21 280 000 eur. Bez doplnenia zdroja alebo prepočtov nie je možné vplyv na rozpočet overiť. Komisia žiada doplniť ako bola vyčíslená výška výnosov v jednotlivých rokoch.

Komisia žiada do analýzy uviesť prepočet, na základe ktorého bola určená výška odhadu investičných nákladov a nákladov na prevádzku počas rokov 2021 až 2023. V analýze sú uvedené odhadované investičné a prevádzkové náklady úradu v celkovej výške 19,1 mil. eur za roky 2021 až 2023. Nie je uvedené akým spôsobom a na základe akých podkladov boli investičné a prevádzkové náklady stanovené. Preto Komisia žiada doplniť spôsob a postup odhadu investičných a prevádzkových nákladov v jednotlivých rokoch a ich detailný rozpočet, pre IT výdavky na úrovni odhadovaných nákladov na vývoj, počty kusov, jednotkových cien SW a HW a rozdelenie na externé a interné pracovné pozície.

Komisia žiada samostatne sprístupniť detailný rozpad investičných nákladov na tvorbu Geografického informačného systému a jeho súvislosť k plánovanému projektu Atlasu pasívnej infraštruktúry. V analýze sú uvedené investičné náklady na tvorbu Geografického informačného systému vo výške 15 mil. eur. Nie je uvedené akým spôsobom a na základe akých podkladov boli investičné náklady stanovené. Preto Komisia žiada doplniť spôsob a postup odhadu investičných nákladov a ich

detailný rozpočet. Pre IT výdavky na úrovni odhadovaných nákladov na vývoj, počty kusov, jednotkových cien SW a HW a rozdelenie na externé a interné pracovné pozície. Zároveň Komisia žiada doplniť súvislosť medzi Geografickým IS a pripravovaným projektom Atlasu pasívnej infraštruktúry, ktorého súčasťou bolo aj vytvorenie nového geografického systému.

Komisia žiada doplniť spôsob a dôvod stanovenia hranice 5 mil. eur na preplácanie čistých nákladov poskytovania univerzálnej služby. V analýze je uvedené, že štát by znášal náklady do výšky 5 mil. eur a až následne by sa na zvyšku nákladov podieľal sektor elektronických komunikácií. V dokumente nie je uvedené akým spôsobom a prečo bola stanovená hranica 5 mil. eur na preplácanie čistých nákladov. Komisia žiada preto doplniť spôsob stanovenia čiastky 5 mil. eur.

Komisia žiada doplniť vyčíslenie celkového vplyvu na rozpočet vyvolaného zmenou definície univerzálnej služby. V návrhu zákona o elektrických komunikáciách dochádza k zmene v definícii predmetu univerzálnej služby, kedy sa v novom návrhu kladie väčší dôraz na širokopásmové internetové pripojenie. Do financovania pokrytia môže byť podľa materiálu a predchádzajúcej pripomienky zapojený štát, čo vyvolá negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Komisia žiada preto o vyčíslenie celkového dopadu zmeny definície tejto služby na rozpočet verejnej správy.

Komisia upozorňuje, že pre investície v oblasti IT nad 10 mil. eur je podľa zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov povinnosť spracovať štúdiu uskutočniteľnosti. V analýze vplyvov je uvedené, že kapitálové výdavky na tvorbu Geografického informačného systému by mali byť v roku 2022 v sume 15 mil. eur. Podľa zákona o rozpočtových pravidlách je investor povinný pre investície v oblasti informatizácie nad 10 mil. eur spracovať a na svojom webovom sídle zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti.

Doložka bola upravená podľa pripomienok komisie.

K vplyvom na informatizáciu

Komisia súhlasí s tým, že predmetný návrh zákona má pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti. Predkladateľ však nevypracoval kompletnú analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti. Je nutné doplniť kód novej elektronickej služby a kódy k novým informačným systémom.

Doložka bola upravená podľa pripomienok komisie.

K sociálnym vplyvom

V bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov predkladateľ skonštatoval, že návrh zákona zlepšuje ochranu práv spotrebiteľa. Komisia považuje za potrebné doplniť kvalitatívne hodnotenie tohto vplyvu, a to v porovnaní so súčasným stavom.

Doložka bola upravená podľa pripomienok komisie.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.