

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 302/2019 Z. z. o zálohovaní jednorazových obalov na nápoje a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Minister životného prostredia Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	<input type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ
<i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	-
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	Júl 2021
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	August 2021
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	August 2021
2. Definovanie problému	
V procese kreovania a implementácie zálohového systému vzniklo na základe praktického riešenia problémov potreba vyňať určité špecifické prípady spôsobov uvádzania jednorazových obalov na nápoje na trh, ktoré z povahy tohto uvedenia na trh sa javia ako neúčelné pre zálohovanie. Ide konkrétne o predaj jednorazových obalov na nápoje cestujúcim v dopravných prostriedkoch v rámci medzinárodnej prepravy. Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky plní vo vzťahu k správcovi zálohového systému okrem iných funkcií aj úlohy pri schvaľovaní a zmene zakladajúcich dokumentov, je nevyhnutné aby bolo aj pravidelne informované o činnosti správcu smerom k fungovaniu zálohového systému. Nastavené ciele pre správcu zálohového systému sú málo ambiciózne.	
3. Ciele a výsledný stav	
Cieľom návrhu zákona je predovšetkým precíznejšia legislatívna úprava spolupráce Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky a správcu zálohového systému spojená so zabezpečením fungovania zálohového systému. Návrhom zákona sa doladujú aj niektoré legislatívne nastavenia zálohového systému, ktoré je potrebné zosúladiť s funkcionalitami zálohového systému.	
4. Dotknuté subjekty	
Správca zálohového systému, výrobcovia jednorazových obalov na nápoje.	
5. Alternatívne riešenia	
Alternatívne riešenie 0 – pôvodný stav. Alternatívne riešenie 1 – prijatie návrhu zákona (odstránenie aplikačných problémov pri zavádzaní zálohovania).	
6. Vykonávacie predpisy	
Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? <input checked="" type="checkbox"/> Áno <input type="checkbox"/> Nie	
Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 347/2019 Z. z. , ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona o zálohovaní jednorazových obalov na nápoje	
7. Transpozícia práva EÚ	
Predkladaným návrhom zákona nedochádza k transpozícii smerníc nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ.	
8. Preskúmanie účelnosti	
Preskúmanie účelnosti je naviazané na predložené správy od správcu a na vyhodnotenie plnenia cieľov podľa prílohy č. 1 zákona.	

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

9. Vybrané vplyvy materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input checked="" type="checkbox"/> Áno		<input type="checkbox"/> Nie
Sociálne vplyvy	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne

10. Poznámky
11. Kontakt na spracovateľa Ing. Lubomír Ďuračka, odbor odpadového hospodárstva lubomir.duracka@enviro.gov.sk
12. Zdroje <i>Analýza systému zálohovania nápojových obalov</i>
13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)
<input type="checkbox"/> Súhlasné <input type="checkbox"/> Súhlasné s návrhom na dopracovanie <input type="checkbox"/> Nesúhlasné
Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:
14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)
<input type="checkbox"/> Súhlasné <input type="checkbox"/> Súhlasné s návrhom na dopracovanie <input checked="" type="checkbox"/> Nesúhlasné
Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:
I. Úvod: Ministerstvo životného prostredia SR predložilo dňa 5. augusta 2021 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na záverečné posúdenie materiál: „Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 302/2019 Z.z. o zálohovaní jednorazových obalov na nápoje a o zmene

a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov“. Materiál predpokladá pozitívne vplyvy rozpočet verejnej správy a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

V Doložke vybraných vplyvov Komisia žiada predkladateľa v časti Dotknuté subjekty uviesť len dotknuté subjekty (konkrétne určenie dotknutých podnikateľských subjektov v časti 4. Dotknuté subjekty Doložky vybraných vplyvov). Komisia rovnako žiada predkladateľa o kvantifikovanie dotknutých podnikateľských subjektov.

Odôvodnenie: V časti Dotknuté subjekty predkladateľ vyhodnotil aké má materiál vplyvy, no v tejto časti je potrebné uviesť konkrétne subjekty, ktorých sa zmeny dotknú. Hodnotenie vplyvov je možné uviesť v časti 10 Poznámky.

Komisia žiada predkladateľa o vyznačenie vplyvov predkladaného materiálu aj na MSP v časti 9. Vplyvy vybraného materiálu Doložky vybraných vplyvov, ako aj o kvalitatívne popísanie negatívnych vplyvov predloženého materiálu na podnikateľské prostredie, vrátane MSP.

Stanovisko MŽP SR:

Upravené v zmysle pripomienky.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je vplyv predmetného návrhu zákona na rozpočet verejnej správy označený ako pozitívny, ktorý je v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy kvantifikovaný v roku 2023 v sume 60 142 462 eur, v roku 2024 v sume 20 537 407 eur a v roku 2025 v sume 10 489 756 eur. Podľa textu v poznámke pod tabuľkou č. 3 analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy by uvedené sumy mali predstavovať pozitívne vplyvy na príjmy Environmentálneho fondu v súvislosti novelizačným bodom 4 v Čl. I, ktorým sa doplnia nový odsek 8 v § 7 zákona č. 302/2019 Z. z., ktorým sa ustanovuje, že príjem správcu zálohového systému jednorazových obalov na nápoje z nevyplatených záloh nad rozsah ustanovený zákonom je príjmom Environmentálneho fondu. Na základe uvedeného žiada Komisia v tabuľke č. 1 v časti „Príjmy verejnej správy celkom“ analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy konkretizovať riadok „vplyv na ostatné subjekty verejnej správy“, aby bolo zrejmé, že ide o Environmentálny fond. Ďalej do riadku „Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora“ žiada Komisia doplniť totožné sumy v jednotlivých rokoch, ako sú uvedené v príjmovej časti tabuľky.

V predkladacej správe a dôvodovej správe sa uvádza, že predmetný návrh zákona nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy. Uvedené konštatovania o vplyve na rozpočet verejnej správy žiadame zosúladiť s doložkou vybraných vplyvov a analýzou vplyvov na rozpočet verejnej správy.

Stanovisko MŽP SR:

V rámci vyhodnotenia a prebehnutých rozporových rokovaní MŽP SR pristúpilo k vypusteniu odvodu časti príjmu z nevyplatených záloh do Environmentálneho fondu a nastavilo prerozdelenie týchto príjmov iba vo sfére použitia u správcu.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

V Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie Komisia žiada predkladateľa uviesť všetky vplyvy na podnikateľské prostredie a popísať Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov.

Odôvodnenie: Predkladateľ doplnil iba administratívne náklady pri jednom vplyve, ostatné vplyvy neuviedol:

- je potrebné doplniť povinnosť správcu zálohového systému zabezpečiť a viesť transparentný účet (administratívne náklady 11,97€ na základe Kalkulačky vplyvov);
- je potrebné v bode 3.4. iné vplyvy uviesť výšku sankcie k povinnosti vo vzťahu k doručeniu správy o činnosti a k prechodnému ustanoveniu;

Stanovisko MŽP SR:

MŽP SR doplnilo analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

V časti 3.4 „Iné vplyvy na podnikanie“ je uvedené, že síce sa zavádza možnosť, ale nepredpokladá sa udeľovanie pokút.

Komisia žiada predkladateľa o doplnenie príslušných údajov o procese a výsledkoch konzultácií a o dopracovanie časti 3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným

pripomienkovým konaním Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na záverečné posúdenie.

IV. Poznámka: Stanovisko Komisie k doložke je súčasťou materiálu predkladaného na rokovanie vlády Slovenskej republiky alebo na schválenie ministromi, vedúcemu, predsedovi alebo riaditeľovi ostatného ústredného orgánu štátnej správy alebo vedúcemu iného orgánu.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.