



Stanovisko Asociácie priemyselných zväzov a dopravy

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 302/2019 Z. z. o zálohovaní jednorazových obalov na nápoje a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

1. Postoj APZD k návrhu zákona

APZD súhlasí s predloženým materiálom po zapracovaní pripomienok a odporúča ho na ďalšie legislatívne konanie.

2. Zdôvodnenie postoja APZD

APZD k predmetnému návrhu zákona uplatnila v rámci pripomienkového konania 7 zásadných pripomienok, ku ktorým sa uskutočnili dve kolá rozporového konania, ktorých výsledkom je 5 akceptovaných, resp. čiastočne akceptovaných pripomienok a 2 neakceptované pripomienky, pri ktorých rozpor pretrváva. Rozpor trvá v nasledovných pripomienkach:

1. Pripomienka k Čl. I. novel. bod 3 (§ 7 ods. 1 písm. w) a x)) návrhu zákona – Transparentné účty

Návrh zákona zavádza pre správcu zálohového systému jednorazových obalov na nápoje povinnosť použiť na všetky platobné transakcie spojené s výkonom jeho činnosti len finančné prostriedky vedené na osobitnom transparentnom platobnom účte. V rámci MPK sme žiadali vypustenie tohto ustanovenia. Po druhom kole rozporového konania ministerstvo predstavilo kompromisný návrh ustanovenia, ktorým sa zo zverejňovania vypúšťajú údaje, ktoré narúšajú pravidlá hospodárskej súťaže a ktoré sú v rozpore s ochranou osobných údajov. Úpravu ustanovenia vítame, avšak **požadujeme zo zverejňovania vylúčiť aj údaje, na ktoré sa vzťahuje obchodné tajomstvo v zmysle príslušných ustanovení Obchodného zákonníka**. Po akceptovaní tohto návrhu nemáme k tomuto ustanoveniu ďalšie pripomienky a rozpor bude odstránený.

2. Pripomienka k Čl. III návrhu zákona (Príloha č. 3. časť III Zákona o odpadoch) – Limity recyklácie

V rámci pripomienok k návrhu zákona sme požadovali úpravu limitov recyklácie od 1. 1. 2022 v Prílohe č. 3 časť III. Zákona o odpadoch v bodoch týkajúcich sa stanovených cieľov recyklácie a zhodnotenia pre plastové odpady z obalov a pre kovové odpady z obalov v miere uvedenej v pripomienke. Naša pripomienka nebola akceptovaná ani po druhom kole rozporového konania. Ministerstvo síce predložilo alternatívny návrh, avšak s týmto nesúhlasíme a trváme na našich pôvodných hodnotách keďže:

a) **nevidíme reálne možnosť zrecyklovať 40 % odpadov z obalov zo zostávajúcich plastov** (návrh ministerstva) vzhľadom na to, že v roku 2022 narázovo vypadnú z plnenia rozšírenej zodpovednosti výrobcov cez OZV obaly na nápoje, čo je v prevažnej väčšine PET materiál, ktorý je ľahko zbierateľný a recyklovateľný. Náš návrh vychádza z odhadov uvedených ostatných plastových obalov na trh a možností ich recyklácie. **Preto trváme na požiadavke znížiť recykláciu ostatných plastových obalov na úroveň 30 % hmotnosti plastových odpadov z obalov v roku 2022 a 2023.** Od roku 2024 už vidíme reálne plnenie recyklácie 34 % hmotnosti plastových odpadov z obalov s uvedenou nábehovou krivkou.

b) čo sa týka recyklácie kovových obalov dnes je limit recyklácie stanovený na úroveň 55 %, pričom z plnenia rozšírenej zodpovednosti výrobcov cez OZV vypadávajú plechovky, ktoré sú obyvateľmi prevažne zberané. V triedenom komunálnom odpade zostanú iba obaly, ktoré sa aj dnes zbierajú v menšom množstve najmä pretože sú znečistené zvyškami potravín (obaly od konzerv, paštét,...). **Nie je reálne skokovo zabezpečiť tak vysoký zber, aby následná recyklácia dosahovala 51 % z uvedených kovových obalov na trh** (návrh ministerstva). **Preto trváme na požiadavke zníženia miery recyklácie kovových obalov v rokoch 2022 až 2024 na 30 %.**

Okrem týchto dvoch vyššie uvedených neakceptovaných pripomienok bolo na rozporovom konaní dohodnuté, že formou pozmeňujúceho návrhu k novele Zákona o odpadoch, ktorá je aktuálne po 1. čítaní v NR SR bude:

- v rámci prechodného ustanovenia § 135eb ods. 8 Zákona o odpadoch posunutá povinnosť tretej osoby upraviť finančné príspevky od zastúpených výrobcov zo súčasného „do 31. decembra 2021“ na nové „do 31. decembra 2022“,
- do Zákona o odpadoch doplnené, že odpad z nápojových obalov z plastu (PET fľaš) a plechoviek, ktoré nezoberie/nepatria do automatu na zálohované nápojové obaly, sa bude

zaradovať do kategórie - komunálny odpad z iných zdrojov, za ktorý je zodpovedný pôvodca, podobne ako odpad vznikajúci od návštevníkov v nákupných centrách.

Síce tieto pripomienky ministerstvo akceptovalo, do dnešného dňa sme však neobdržali návrh predmetného pozmeňujúceho návrhu, v ktorom budú tieto ustanovenia obsiahnuté. Z toho dôvodu naďalej trváme na týchto pripomienkach a žiadame čo najskoršie doručenie predmetného pozmeňujúceho návrhu.

3. Stručný popis navrhovaných zmien, cieľ a obsah materiálu

Materiál bol predložený Ministerstvom životného prostredia Slovenskej republiky na základe Plánu legislatívnych úloh vlády SR 2021.

Návrh zákona sa predkladá predovšetkým s cieľom precizovania aktuálnej právnej úpravy týkajúcej sa zálohového systému, najmä čo sa týka vzájomnej spolupráce MŽP SR a správcu zálohového systému spojenej so zabezpečením fungovania zálohového systému.

Stručný popis návrhu zákona:

- Ustanovuje, že zálohovanie jednorazových obalov na nápoje sa nebude vzťahovať na prevádzkovateľov, ktorý poskytujú tieto obaly v leteckej, cestnej, vodnej alebo železničnej doprave, ďalej na obaly, ktoré sú poskytované v bezcolnej zóne a aj na obaly, ktorých vývoz je potvrdený colným vyhlásením.
- Dopĺňa sa ustanovenie kedy v prípade neplnenia povinností výrobcu obalov zo zmluvy medzi správcou a výrobcom zálohovaných jednorazových obalov na nápoje sa zakazuje týmto výrobcom obalov uvádzať nápoje na trh.
- Ukladá sa správcovi zálohového systému povinnosť posilať ministerstvu v polročných intervaloch správu o činnosti, ktorá obsahuje prehľad o stave zálohového systému a údaje o stave plnenie cieľov návratnosti. Ministerstvo k správe, uskutočňuje verejné ústne prerokovanie a na jeho podklade uskutočňuje prípadné zmeny v zakladajúcich dokumentoch. Prvá správa o činnosti sa zasiela za celý rok fungovania z dôvodu stabilizácie zálohového systému.
- Dopĺňa sa aj kontrolný mechanizmus v podobe povinnosti správcu zálohového systému zabezpečiť a viesť transparentný účet so všetkými platobnými operáciami spojenými s funkciou správcu.
- V procese výberu správcu a schvaľovania zakladajúcich dokumentov sa rozšírili kontrolné právomocí ministerstva životného prostredia a zakotvili sa v zakladajúcich dokumentoch správcu. Ministerstvu sa dopĺňa napr. právomoc menovať troch zástupcov štátu do dozornej rady správcu.

- V prílohe č. 1 sa ustanovuje nové znenie nastavenia ambicióznejších cieľov návratu pre plasty a kovy, ktoré vyplynulo z procesu výberu správcu zálohového systému.
- Podľa § 103 ods. 23 - Evidenčná povinnosť a ohlasovacia povinnosť by sa podľa tohto zákona mala vykonávať elektronicky prostredníctvom informačného systému od 1. januára 2022. Uvedená povinnosť sa posúva návrhom zákona od 1. januára 2023.

Ďalšie novelizované predpisy:

- Zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Navrhovaný dátum účinnosti: 15. november 2021, okrem niektorých bodov s neskoršou účinnosťou.