

## Doložka vybraných vplyvov

<b>1. Základné údaje</b>	
<b>Názov materiálu</b>	
Návrh zákona o profesionálnych náhradných rodičoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov.	
<b>Predkladateľ (a spolupredkladateľ)</b>	
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky	
<b>Charakter predkladaného materiálu</b>	<input type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ
<i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i>	
Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2011/93/EÚ z 13. decembra 2011 o boji proti sexuálnemu zneužívaniu a sexuálnemu vykorisťovaniu detí a proti detskej pornografii, ktorou sa nahrádza rámcové rozhodnutie Rady 2004/68/SVV (Ú. v. EÚ L 335, 17.12.2011)	
<b>Termín začiatku a ukončenia PPK</b>	29. 07. 2021 / 06. 08. 2021
<b>Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie</b>	september 2021
<b>Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**</b>	október 2021
<b>Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*</b>	október 2021

<b>2. Definovanie problému</b>
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i>
<p>Súčasná právna úprava, teda úprava pracovnoprávných vzťahov profesionálnych náhradných rodičov (PNR) v rámci Zákonníka práce (domácky zamestnanec) je nevyhovujúca, nakoľko niektoré ustanovenia Zákonníka práce sa nedajú reálne aplikovať na pracovnoprávny vzťah PNR - zamestnancov centra pre deti a rodiny (napr. úprava pracovného času, dovolenky, doba odpočinku a pod.). Problémom sú aj rôznorodé mzdové podmienky, hoci zamestnanci zabezpečujú výkon rovnakých rozhodnutí súdu a musia dodržiavať rovnaké podmienky starostlivosti o deti.</p> <p>Práca PNR má nepretržitý charakter a riadi sa potrebami dieťaťa, ktoré bolo umiestnené do centra rozhodnutím súdu a ktorému PNR v pracovnom pomere poskytuje starostlivosť vo svojom domácom prostredí, t.j. u seba doma v prostredí vlastnej rodiny.</p> <p>Súčasný postavenie profesionálneho náhradného rodiča ako domáceho zamestnanca je neudržateľné, spôsobuje problémy samotným zamestnancom ako aj zamestnávateľom, nakoľko nezohľadňuje nepretržitý výkon zamestnania (tzv. 24/7) v priamom kontakte s dieťaťom, resp. pre dieťa.</p> <p>Rozsah a charakter potrebných zmien neumožňuje problémy riešiť úpravou, resp. doplnením Zákonníka práce a je potrebné upraviť odchýlky v osobitnom zákone.</p>
<b>3. Ciele a výsledný stav</b>
<i>Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).</i>
<p>Cieľom novej právnej úpravy je úpravou postavenia PNR (zamestnanca), právnych vzťahov vykonávania práce, práv a povinností PNR, iných fyzických osôb a centier (zamestnávateľ), mzdových pomerov a ďalších náležitosti súvisiacich s výkonom tejto práce, sprehľadniť podmienky výkonu tohto povolania, motivovať k zotrvaní v tejto práci, osloviť záujemcov pre výkon tejto práce a v neposlednom rade zlepšiť podmienky starostlivosti o deti, ktorá je vlastne „predmetom“ tejto práce.</p>
<b>4. Dotknuté subjekty</b>
<i>Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:</i>

Návrh zákona o profesionálnych náhradných rodičoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov sa dotýka najmä:

- detí, ktoré sú umiestnené v centrách pre deti a rodiny, ktoré vykonávajú opatrenia pobytovou formou a starostlivosť im poskytujú profesionálni náhradní rodičia,
- zamestnancov – PNR profesionálnych náhradných rodičov,
- manželov/manželky a plnoleté fyzické osoby žijúce v domácom prostredí PNR, profesionálnych náhradných rodičov,
- zamestnávateľov - centier pre deti a rodiny.

#### **5. Alternatívne riešenia**

*Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?*

*Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.*

Alternatívnym riešením a zároveň nulým variantom je ponechanie súčasného právneho stavu (úprava pracovnoprávných vzťahov v rámci Zákonníka práce), ktorý je zo strednodobého a dlhodobého hľadiska neudržateľný, nie je možné naďalej ponechať prax bez špecifikovania predzmluvných vzťahov, o.i. predpokladov na výkon práce, riešenia osobitostí pracovnej zmluvy, úpravy špecifických práv a povinností týchto zamestnancov, bez úpravy podmienok čerpania dovolenky atď.

#### **6. Vykonávacie predpisy**

*Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?*

**Áno**       **Nie**

*Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:*

Novela vyhlášky č. 103/2018 Z. z. ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona č. 305/2005 Z. z. o sociálnoprávnej ochrane detí a o sociálnej kuratele a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

#### **7. Transpozícia práva EÚ**

*Uveďte, v ktorých konkrétnych ustanoveniach (paragrafy, články, body, atď.) ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ (tzv. goldplating) spolu s odôvodnením opodstatnenosti presahu.*

Transpozíciou smernice Európskeho parlamentu a Rady 2011/93/EÚ z 13. decembra 2011 o boji proti sexuálnemu zneužívaniu a sexuálnemu vykorisťovaniu detí a proti detskej pornografii, ktorou sa nahrádza rámcové rozhodnutie Rady 2004/68/SVV (Ú. v. EÚ L 335, 17.12.2011) sa zaistí, že zamestnávatelia v rámci profesijných a organizovaných dobrovoľných aktivít, kde dochádza k priamemu a pravidelnému kontaktu s deťmi, mali právo vyžiadať si informácie o odsúdení, zákaze činnosti a o výmene informácií z trestných registrov, aby sa odsúdenie v jednej krajine objavilo aj v trestných záznamoch vydaných v iných krajinách, čím by sa zjednodušilo preverovanie osôb. Návrh nejde nad rámec požiadaviek EÚ.

#### **8. Preskúmanie účelnosti**

*Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.*

*Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.*

Termín preskúmania účinnosti a účelnosti zákona sa zrealizuje v roku 2024 až 2025 na základe získaných poznatkov z aplikačnej praxe.

\* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

\*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

<b>9. Vybrané vplyvy materiálu</b>				
<b>Vplyvy na rozpočet verejnej správy</b> z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne	
	<input type="checkbox"/> Áno	<input checked="" type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne	
<b>Vplyvy na podnikateľské prostredie</b> z toho vplyvy na MSP  Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	
	<input type="checkbox"/> Áno		<input type="checkbox"/> Nie	
<b>Sociálne vplyvy</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	
<b>Vplyvy na životné prostredie</b>	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	
<b>Vplyvy na informatizáciu spoločnosti</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	
<b>Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho</b> vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	
<b>Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	

<b>10. Poznámky</b>
<p><i>V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam. Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.</i></p> <p>Pozitívne sociálne vplyvy sú uvedené v analýze sociálnych vplyvov. Pozitívne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu sú uvedené v analýze vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu. Negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy sú popísané v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.</p>
<b>11. Kontakt na spracovateľa</b>
<p><i>Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.</i></p> <p>Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Mgr. Renata Brennerová, <a href="mailto:renata.brennerova@employment.gov.sk">renata.brennerova@employment.gov.sk</a>, 02/20461018</li> <li>Mgr. Kristián Kovács, <a href="mailto:kristian.kovacs@employment.gov.sk">kristian.kovacs@employment.gov.sk</a>, 02/20461028</li> </ol>
<b>12. Zdroje</b>
<p><i>Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.</i></p> <p>Ročný výkaz o poskytovaní starostlivosti a výchovy deťom v centre pre deti a rodiny. Údaje poskytnuté priamo centrami pre deti a rodiny, najmä akreditovanými (neštátnymi) subjektmi. Na návrhu zákona aktívne participovali zástupcovia Fóra riaditeľov a zamestnancov detských domovov, Združenia neštátnych detských domovov, ako aj zástupcovia samotných profesionálnych náhradných rodičov.</p>
<b>13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 139/2021</b> (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

Súhlasné

Súhlasné s návrhom na dopracovanie

Nesúhlasné

**Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:**

**K doložke vybraných vplyvov**

Komisia odporúča predkladateľovi materiálu doplniť chýbajúcu časť 8. Preskúmanie účelnosti (časovú lehotu, indikátory) v doložke vybraných vplyvov v zmysle aktualizovanej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov od 1.06.2021(uznesenie vlády Slovenskej republiky č. 234/2021).

V bode 9. Vplyvy navrhovaného materiálu odporúča Komisia označiť aj vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe ako žiadne.

**Odôvodnenie:** Potreba označenia vplyvov vyplýva z JM na posudzovanie vybraných vplyvov.

**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov je v tabuľke č. 1 kvantifikovaný negatívny vplyv v sume 2 950 689 eur v stĺpci „r +1“, v sume 3 290 820 eur v stĺpci „r + 2“ a v sume 3 379 941 eur v stĺpci „r + 3“.

1. V analýze vplyvov v časti 2.1.1. Financovanie návrhu je uvedené, že finančné vplyvy vyplývajúce z návrhu zákona nie sú zabezpečené v rozpočte kapitoly MPSVR SR. Všetky predmetné vplyvy vyplývajúce z návrhu zákona Komisia žiada zabezpečiť v rámci schválených limitov kapitoly MPSVR SR na príslušné rozpočtové roky, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet.

Vyhodnotenie: neakceptované

V tejto súvislosti Komisia upozorňuje, že kapitola MPSVR SR v rámci priorit neuplatnila požiadavku na zabezpečenie výdavkov súvisiacich s predpokladaným prijatím návrhu zákona. Na vyžiadanie MF SR bol po rokovaní k návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 zaslaný zoznam pripravovaných legislatívnych zmien, kde figuruje aj predmetný návrh. Finančné vplyvy boli však avizované v nižšej sume a to približne 2 mil. eur ročne.

V súvislosti s kvantifikáciou ukazovateľov zamestnanosti Komisia žiada, aby bola tabuľka č. 1 doplnená o mzdové výdavky uvádzané v tabuľke č. 4. Súčasne Komisia žiada, aby vplyv na mzdy a platy a na výdavky na poisťovné a príspevok do poisťovní bol uvádzaný aj v tabuľke č. 5 v sumách, ktoré sú kvantifikované v tabuľke č. 4.

Komisia žiada doplniť spôsob kvantifikácie aktivít pre roky 2022 až 2024 v analýze vplyvov v časti 2.2.3.

**Odôvodnenie:** Odhad aktivít predpokladá každoročný nárast počtu profesionálnych náhradných rodičov a aj detí v ich opatere. V predkladanom návrhu nie je uvedené, na základe čoho sa takýto vývoj predpokladá. Komisia odporúča zároveň doplniť aj informáciu, či sa predpokladá každoročný nárast v objemoch aj v nasledujúcich rokoch.

Komisia doplniť, na základe akých informácií vznikli predpoklady uvedené v analýze vplyvov v časti 2.2.4.

**Odôvodnenie:** Konkrétne v bodoch 2., 3., a 5., základ pre výpočet vplyvov na verejné financie vychádza z konkrétnych číselných odhadov. Z uvedeného textu nie je jasné, z čoho tieto odhady vychádzajú a prečo sú relevantné pre následné výpočty.

V analýze vplyvov v časti 2.2.4. sú uvádzané čiastkové vplyvy jednotlivých opatrení, ktoré po sčítaní nekorešponujú s vplyvmi uvádzanými v tabuľke č. 1.. Komisia žiada tento súčet zosúladiť.

Komisia upozorňuje, že v záhlaví tabuľky č. 1 je potrebné uvádzať konkrétne rozpočtové roky a to aktuálny rozpočtový rok a tri nasledujúce rozpočtové roky.

V nadväznosti na vyššie uvedené pripomienky je potrebné doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov upraviť tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy.

**K sociálnym vplyvom**

V bode 4.1. namiesto celkovej ceny práce (sumárny údaj o nákladoch zamestnávateľa na mzdu/plat zamestnanca a o povinných odvodoch platených zamestnávateľom) je potrebné zhodnotiť vplyv na hospodárenie dotknutých

domácnosti, t. j. zvýšenie mzdy, resp. platu profesionálneho náhradného rodiča, nakoľko predmetom posudzovania sociálnych vplyvov v danej oblasti je zvýšenie príjmu dotknutých osôb a nie zvýšenie nákladov zamestnávateľa (v danom prípade centra pre deti a rodiny).

Nakoľko materiál predpokladá nárast počtu profesionálnych náhradných rodičov (zamestnancov centier pre deti a rodiny) Komisia odporúča zhodnotiť aj vplyvy na zamestnanosť v bode 4.4. analýzy sociálnych vplyvov.

**K vplyvom na informatizáciu spoločnosti**

Predkladateľ v §29 zavádza novú evidenciu, elektronickú, ktorá je síce neverejná, ale umožňuje poskytovanie údajov z uvedenej evidencie ďalším orgánom. Uvedené je teda vplyvom na informatizáciu spoločnosti, čo je nutné premietnuť ako do doložky vplyvov tak aj do príslušnej analýzy vplyvov.

**Vyjadrenie MPSVR SR:**

Pripomienky boli akceptované a zapracované do materiálu okrem jednej pripomienky.

Neakceptovanou pripomienkou je pripomienka „V nadväznosti na vyššie uvedené pripomienky je potrebné doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov upraviť tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy.“ nakoľko MPSVR SR nedisponuje voľnými zdrojmi vo svojej kapitole, ktorými by vedelo zabezpečiť krytie vplyvu návrhu zákona.

**14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. ....**  
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

Súhlasné                       Súhlasné s návrhom na dopracovanie                       Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: