

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
<i>Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia niektoré zákony</i>	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
<i>Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky</i>	
Charakter predkladaného materiálu	<input type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ
<i>Delegované rozhodnutie Komisie (EÚ) 2019/608 zo 16. januára 2019, ktorým sa mení príloha V k smernici Európskeho parlamentu a Rady 2005/36/ES, pokiaľ ide o doklady o formálnej kvalifikácii a názvy špecializačných odborov (Ú.v. EÚ L 104, 15.4.2019).</i>	
<i>Delegované rozhodnutie Komisie (EÚ) 2020/548 z 23. januára 2020, ktorým sa mení príloha V k smernici Európskeho parlamentu a Rady 2005/36/ES, pokiaľ ide o doklady o formálnej kvalifikácii a názvy špecializačných odborov (Ú.v. EÚ L 131, 24.4.2020)</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	<i>august 2021</i>
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	<i>august 2021</i>
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	

2. Definovanie problému
<i>V súčasnej dobe je lehota na vybavenie žiadosti o uznanie dokladov o ďalšom vzdelaní stanovená najneskôr do troch mesiacov od doručenia kompletnej žiadosti v prípade dokladu o špecializácii a najneskôr do štyroch mesiacov od doručenia kompletnej žiadosti v prípade certifikátu, pričom ako prílohy k predmetným žiadostiam sú pri viacerých dokladoch požadované úradné osvedčené kópie a v prípade dokladov o vzdelaní aj úradne osvedčené preklady dokladov. Uvedené požiadavky spôsobujú žiadateľom nadmernú administratívnu záťaž, zvýšené finančné náklady a časové straty pri vybavovaní žiadosti o uznanie dokladov o špecializácii a certifikátov.</i>
<i>Slovenská republika má nedostatok zdravotníckych pracovníkov a preto pre zabezpečenie dostupnosti zdravotnej starostlivosti občanom je potrebné vytvárať ďalšie možnosti pre doplnenie zdravotníckych pracovníkov z iných krajín, ktorí sú ešte v procese uznania vzdelania Ministerstvom školstva, vedy výskumu a športu SR, a to nielen počas krízovej situácie.</i>
<i>Podmienky overenia ovládania štátneho jazyka u cudzincov sú v súčasnej dobe v právnych predpisoch zadefinované len rámcovo. Aplikačná prax upozornila na potrebu podrobnejšieho definovania procesu overovania ovládania štátneho jazyka a špecifikáciu osôb, na ktoré sa vzťahuje overenie ovládania štátneho jazyka.</i>
<i>Aplikačná prax ukázala, že je neefektívne a neopodstatnené podmieňovať odbornú spôsobilosť na výkon zdravotníckych povolani psychológ, logopéd, liečebný pedagóg, fyzik a laboratórny diagnostik získaním osvedčenia o príprave na výkon práce v zdravotníctve. Uvedená podmienka spôsobuje komplikácie s prijímaním týchto zdravotníckych pracovníkov do zdravotníckych zariadení a následne s ich zaradením do ďalšieho vzdelávania.</i>
<i>Súčasný systém ďalšieho vzdelávania nereflektuje na aktuálne potreby čo najrýchlejšieho vyvzdelávania a doplnenia špecialistov do systému poskytovania zdravotnej starostlivosti.</i>
<i>V súčasnosti vzdelávacie ustanovizne, ktoré majú záujem uskutočňovať ďalšie vzdelávanie zdravotníckych pracovníkov, sú striktné viazané zákonnými lehotami na podávanie žiadosti, čo spôsobuje oddialenie začatia ďalšieho vzdelávania zdravotníckych pracovníkov a s tým súvisiaci neskorší vstup špecialistov do systému.</i>
<i>Aktuálne ministerstvo zdravotníctva a samosprávne kraje nedisponujú informáciami o absolventoch</i>

rezidentského štúdia, ktoré sú potrebné na štatistické, kontrolné a informačné účely.

3. Ciele a výsledný stav

Zefektívnenie procesu prijímania zdravotníckych pracovníkov v zdravotníckych povolaniach psychológ, logopéd, liečebný pedagóg, fyzik a laboratórny diagnostik do zdravotníckych zariadení a ich ďalšieho vzdelávania, zrušením podmienky získania osvedčenia o príprave na výkon práce v zdravotníctve.

Špecifikovanie podmienok overovania ovládania štátneho jazyka u cudzincov, ktorí majú záujem na území SR vykonávať príslušné zdravotnícke povolanie.

Zefektívnenie procesu uznávania dokladov o ďalšom vzdelávaní zdravotníckych pracovníkov získaných mimo územia SR skrátením lehôt na vybavenie žiadosti a zrušením podmienky prikladať k žiadosti úradne osvedčené kópie dokladov o vzdelaní a úradne osvedčené preklady príslušných dokladov.

Umožnenie oboznámenia sa so systémom zdravotnej starostlivosti na Slovensku stážistom z iných krajín, ktorí sú v procese uznania vzdelania aj po skončení krízovej situácie.

Zefektívnenie ďalšieho vzdelávania zdravotníckych pracovníkov a akreditácie študijných programov ďalšieho vzdelávania.

Zabezpečenie informovanosti ministerstva zdravotníctva a samosprávnych krajov o absolventoch rezidentského štúdia na štatistické a kontrolné účely.

4. Dotknuté subjekty

- záujemcovia (fyzické osoby), o výkon zdravotníckeho povolania psychológ, logopéd, liečebný pedagóg, fyzik a laboratórny diagnostik
- fyzické osoby, ktoré žiadajú o uznanie dokladu o špecializácii alebo certifikátu získaného mimo územia SR
- cudzinci (fyzické osoby), ktorí majú povinnosť preukázania ovládania štátneho jazyka za účelom vykonávania zdravotníckeho povolania na území SR
- zdravotnícki pracovníci (fyzické osoby), ktorí majú záujem o zaradenie do špecializačného štúdia alebo certifikačnej prípravy
- vzdelávacie ustanovizne realizujúce ďalšie vzdelávanie zdravotníckych pracovníkov
- samosprávne kraje

5. Alternatívne riešenia

Nulový variant:

Neprijatím navrhovaných zmien

- by aktuálne nastavený systém ďalšieho vzdelávania týkajúci sa akreditácie ďalšieho vzdelávania, priebehu ďalšieho vzdelávania a financovania rezidentského štúdia nerefletoval na potreby aplikačnej praxe v súvislosti s nedostatkom zdravotníckych pracovníkov na Slovensku, čím by bolo ohrozené efektívne dopĺňanie systému zdravotnej starostlivosti špecialistami;

- by nebol umožnený výkon dočasnej odbornej stáže aj po skončení krízovej situácie spôsobenej ochorením Covid 19, čo by spôsobilo absenciu stážistov v ústavných zdravotníckych zariadeniach mimo krízovej situácie;

- sa neskráti a nezjednoduší prístup cudzincov k výkonu zdravotníckeho povolania v SR v oblasti uznávania dokladov o vzdelaní a overovania ovládania štátneho jazyka. čím by bolo ohrozené efektívne dopĺňanie systému zdravotnej starostlivosti zdravotníckymi pracovníkmi zo zahraničia;

- by sa zachovala podmienka preukázania odbornej spôsobilosti na výkon odborných pracovných činností v zdravotníctve v zdravotníckych povolaniach psychológ, logopéd, liečebný pedagóg, fyzik a laboratórny diagnostik preukázaním osvedčenia o príprave na výkon práce v zdravotníctve a naďalej by spôsobovalo komplikácie s prijímaním týchto zdravotníckych pracovníkov do zdravotníckych zariadení, a následné spomalenie procesu získavania potrebných špecializácií;

- by sa zachoval neprimeraný zásah do používania označenia terapeut v iných rezortoch ako je zdravotníctvo, čím by bola zachovaná v systéme značná právna neistota.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

Áno

Nie

Špecifikovanie podmienok overovania ovládania štátneho jazyka u cudzincov, ktorí majú záujem na území SR vykonávať príslušné zdravotnícke povolanie bude upravené novou vyhláškou.

7. Transpozícia práva EÚ

Národná úprava nejde nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ.

8. Preskúmanie účelosti

Kritéria účelosti navrhovaných zmien:

- počet štážístov vykonávajúcich dočasnú odbornú stáž v ústavných zdravotníckych zariadeniach po uplynutí krízovej situácie na základe oznámení ústavných zdravotníckych zariadení- frekvencia raz ročne,
- počet zdravotníckych pracovníkov zaradených do ďalšieho vzdelávania prostredníctvom Centrálného registra zdravotníckych pracovníkov v ďalšom vzdelávaní- frekvencia raz ročne.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

9. Vybrané vplyvy materiálu				
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	
	<input type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne	
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanismus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	
	<input type="checkbox"/> Áno		<input type="checkbox"/> Nie	
Sociálne vplyvy	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	
Vplyvy na životné prostredie	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	
	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne	

10. Poznámky

11. Kontakt na spracovateľa

marian.nagy@health.gov.sk

12. Zdroje

Plán obnovy a odolnosti SR

Programové vyhlásenie vlády SR na obdobie rokov 2021-2024

evidencia spracovaných žiadostí o uznanie dokladov o vzdelaní získaných mimo územia SR

podnety zo vzdelávacích ustanovizní

stavovské organizácie v zdravotníctve

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 160/2021

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

Súhlasné

Súhlasné s návrhom na dopracovanie

Nesúhlasné

Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

V doložke vybraných vplyvov je potrebné uviesť aj povinné informácie v bode 5. Alternatívne riešenia a v

bode 8. Preskúmanie účelnosti (časovú lehotu a indikátory), a to v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov.

Komisia žiada predkladateľa, aby v Doložke vybraných vplyvov vyznačil pozitívne a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie a vyplnil Analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: Z častí 2. Definovanie problému a 3. Ciele a výsledný stav v Doložke vybraných vplyvov je zjavné, že materiál bude mať vplyvy na podnikateľské prostredie.

Nakoľko ide o transpozíciu práva EÚ, mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa neuplatňuje, vplyvy by mali byť vyčíslené v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.4. Iné vplyvy.

K sociálnym vplyvom

V bode 4.1 je potrebné kvantitatívne zhodnotiť vplyvy návrhu, na základe ktorého zdravotnícki pracovníci v zdravotníckych povolaniach logopéd, psychológ, liečebný pedagóg, fyzik a laboratórny diagnostik už nebudú preukazovať odbornú spôsobilosť osvedčením o príprave na výkon práce v zdravotníctve, keďže absolvovanie prípravy na výkon práce v zdravotníctve je spoplatnené. V súvislosti s dôvodom zrušenia uvedenej podmienky ako neopodstatnenej a spôsobujúcej komplikácie s prijímaním týchto zdravotníckych pracovníkov do zdravotníckych zariadení, odporúča Komisia hodnotenie tohto navrhovaného opatrenia uviesť aj v bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov (prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám).

V rámci hodnotenia opatrení s vplyvom na hospodárenie domácnosti v bode 4.1 analýzy sociálnych vplyvov odporúča Komisia uviesť aspoň modelový príklad na dotknutú osobu.

V bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov Komisia odporúča zhodnotiť aj návrh na zachovanie inštitútu dočasnej odbornej stáže (novelizovaný bod č. 2).

V bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov Komisia odporúča zhodnotiť aj návrhy na výrazné skrátenie lehôt uznávania príslušných dokladov a certifikátov.

V bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov Komisia odporúča zhodnotiť aj návrh úpravy, ktorej cieľom je odstránenie neprimeraného zásahu do používania označenia terapeut v iných rezortoch ako je zdravotníctvo (novelizovaný bod č. 14).

Vyhodnotenie MZ SR:

Ministerstvo zdravotníctva SR zapracovalo pripomienky uvedené v stanovisku Komisie v doložke vybraných vplyvov v bode 5. Alternatívne riešenia a v bode 8. Preskúmanie účelnosti (časovú lehotu a indikátory) a pripomienky týkajúce sa sociálnych vplyvov.

K pripomienkam týkajúcim sa vplyvov na podnikateľské prostredie si dovoľujeme uviesť, že predložený návrh zákona sa priamo nedotýka podnikateľského prostredia.

Dňa 07.10.2021 prebehlo rozporové konanie so zástupcom MHSR na ktorom zástupcovia MZSR objasnili vplyv navrhovaných úprav zákona výhradne len na fyzické osoby bez dopadu na podnikateľské prostredie. Vysvetlenie MZ SR bolo zo strany MHSR akceptované a následne bola doložka vybraných vplyvov v bode 4 „Dotknuté subjekty“ upravená.

Dňa 12. 10. 2021 MZ SR po dopracovaní materiálu podľa pripomienok komisie a pripomienok prijatých v MPK zaslalo Doložku vybraných vplyvov na opätovné schválenie. Komisiou bolo zaslané dňa 12. 10. 2021 aktualizované stanovisko v ktorom bolo vyjadrené súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie predmetnému materiál.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K sociálnym vplyvom

V bode 4.1 je potrebné kvantitatívne zhodnotiť vplyvy návrhu, na základe ktorého zdravotnícki pracovníci v zdravotníckych povolaniach logopéd, psychológ, liečebný pedagóg, fyzik a laboratórny diagnostik už nebudú preukazovať odbornú spôsobilosť osvedčením o príprave na výkon práce v zdravotníctve, keďže absolvovanie prípravy na výkon práce v zdravotníctve je spoplatnené. V súvislosti s dôvodom zrušenia uvedenej podmienky ako neopodstatnenej a spôsobujúcej komplikácie s prijímaním týchto zdravotníckych pracovníkov do zdravotníckych zariadení, odporúča Komisia hodnotenie tohto navrhovaného opatrenia uviesť aj v bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov (prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám).

V rámci hodnotenia opatrení s vplyvom na hospodárenie domácnosti v bode 4.1 analýzy sociálnych vplyvov odporúča Komisia uviesť aspoň modelový príklad na dotknutú osobu.

V bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov Komisia odporúča zhodnotiť aj návrh na zachovanie inštitútu dočasnej odbornej stáže (novelizovaný bod č. 2).

V bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov Komisia odporúča zhodnotiť aj návrhy na výrazné skrátenie lehôt uznávania príslušných dokladov a certifikátov.

V bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov Komisia odporúča zhodnotiť aj návrh úpravy, ktorej cieľom je odstránenie neprimeraného zásahu do používania označenia terapeut v iných rezortoch ako je zdravotníctvo (novelizovaný bod č. 14).

Vyhodnotenie MZ SR:

Ministerstvo zdravotníctva SR zapracovalo pripomienky uvedené v stanovisku Komisie v bodoch 4.1. a 4.2. v Analýze sociálnych vplyvov.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

Súhlasné

Súhlasné s návrhom na dopracovanie

Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: