



Asociácia zamestnávateľských zväzov a združení SR

Materiál na rokovanie HSR SR
Dňa 25. októbra 2021

č. 3)

Stanovisko k Návrhu zákona o územnom plánovaní

Všeobecne k návrhu:

Návrh zákona o územnom plánovaní (ďalej len „návrh zákona“) predkladajú podpredseda vlády Slovenskej republiky a minister dopravy a výstavby Slovenskej republiky.

Návrh zákona si stanovuje za cieľ významne posilniť výskum v oblasti územného plánovania a prenášanie výsledkov výskumu do zásad územného plánovania, profesionalizáciu štátnej správy, znižovanie administratívnej záťaže pri činnostiach súvisiacich s územným plánovaním, predovšetkým jeho elektronizácia a digitalizácia dát slúžiacich ako vstupy súvisiace s územným plánovaním a výstavbou, a na to nadväzujúce zrušenie vydávania územného stanoviska prostredníctvom územného konania.

Nová právna úprava špecifikuje kompetencie Úradu pre územné plánovanie a výstavbu Slovenskej republiky (ďalej len „úrad“). Nakoľko kompetencia územného plánovania je originálnou právomocou orgánov samosprávy, úrad bude obstarávať Konceptiu územného rozvoja Slovenska a vystupovať najmä ako koordinátor jednotného postupu a procesov územného plánovania, prostredníctvom metodických usmernení. Doterajšie stupne jednotlivých územnoplánovacích dokumentácií zostávajú zachované, predkladaným návrhom zákona sa dopĺňa nový typ územnoplánovacej dokumentácie a to územný plán mikroregiónu.

Základom novej právnej úpravy bude elektronizácia procesov územného plánovania v jednotnej metodike a v jednom informačnom systéme územného plánovania a výstavby, v ktorom budú ukladané a zverejňované príslušné údaje a informácie z územnoplánovacích podkladov, územnoplánovacích dokumentácií a rozhodnutí o stavebných zámeroch a overených projektových dokumentácií stavieb.

Zjednotený pohľad na dáta a integrované systémy prostredníctvom štandardných rozhraní výmeny dát bude zabezpečovať informačný systém, ktorý bude podľa príslušných oprávnení prístupný pre všetkých účastníkov územného plánovania a konania pri výstavbe a bude poskytovať potrebné služby pre jednotlivé fázy územného plánovania, výstavby a prevádzky stavieb.

Proces územného plánovania sa výrazne zjednoduší – prispieť k tomu má jednak zjednodušenie samotných procesných postupov (zrušenie konceptu, neprerokovanie zadania, harmonizácia s procesmi posudzovania vplyvov na životné prostredie), na druhej strane aj už spomenutá výrazná elektronizácia, ktorá bude založená na postupnej digitalizácii údajov o území, a nových územnoplánovacích dokumentácií v jednotnej forme.

Návrh zákona reaguje aj na problémy v praxi, kedy orgány územného plánovania obstarávajú aj malé zmeny a doplnky samostatne, niekoľkokrát do roka, pričom v niektorých sa proces prekrýva a celkový výsledok nie je koncepčný. Koncepčný prístup obstarávateľa k prípadným zmenám schválenej územnoplánovacej dokumentácie sleduje cieľ, aby sa z platnej územnoplánovacej dokumentácie stal relatívne stabilný záväzný dokument. Túto negatívnu prax sa predkladateľ v návrhu zákona snaží odstrániť spodrobnením a skvalitnením prípravy jednotlivých územnoplánovacích dokumentácií, ich tzv. „uzamknutím“ na určité zákonom vymedzené obdobie s možnosťou vstupu za taxatívne vymenovaných podmienok.. Navrhuje sa, aby zákon s prihliadnutím na dĺžku legislatívneho procesu a primeranú legisvakanciu nadobudol účinnosť 1. januára 2023.

Stanovisko AZZZ SR :

Ako sme už uviedli v úvode nášho predchádzajúceho stanoviska k Zákonom o výstavbe, Zákonom o územnom plánovaní, Zákonom o výstavbe a Zákonom č. 575/2001 Z. z. tzv. Kompetenčný zákon vnímame ako trojicu zákonov, ktorá zásadným spôsobom menia procesy v územnom plánovaní a výstavbe, a ktorá je navzájom prepojená vecne, časovo, procesne a aj finančne a tak tvorí jeden ucelený programový rámec zmeny v oblasti stavebníctva SR.

AZZZ SR mala aj k Zákonom o územnom plánovaní v rámci obidvoch kôl medzirezortných pripomienkových konaní množstvo zásadných pripomienok, ktoré boli prerokované na viacerých rozporových konaniach sociálnych partnerov s predkladateľom zákona s tým, že mnohé sa podarilo na viacerých rokovaniach a rozporových konaniach odstrániť.

Jednou z pripomienok k návrhu zákona o územnom plánovaní bolo aj zavedenie poplatku za používanie systému a výška tohto poplatku. Táto pripomienka bola na prerokovaní pripomienok so sociálnymi partnermi akceptovaná a vítame predkladateľom návrhu zákona prisľúbenú iniciatívu ďalších rokovaní o výške poplatkov za správne konanie v oblasti výstavby v rámci prípravy novely zákona o správnych poplatkoch. Táto bude pripravená v rámci balíka vyvolaných úprav s tým, že diskusia o poplatkoch má byť súčasťou širšej diskusie o komplexnom financovaní, resp. nákladoch stavebníka pri výstavbe, a to vrátane poplatku za rozvoj alebo iných nákladov súvisiacich napr. s potrebou digitalizácie sietí apod. tak aby celkovou zmenou systému vyvolané prerozdelenie financií v systéme malo neutrálny dopad, t.j. nemalo by dochádzať k navyšovaniu nákladov na výstavbu v celom komplexe výdavkov.

Záver :

AZZZ SR odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie až po zapracovaní predložených pripomienok k návrhu Zákona o výstavbe