

## Doložka vybraných vplyvov

<b>1. Základné údaje</b>			
<b>Názov materiálu</b>			
Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“).			
<b>Predkladateľ (a spolupredkladateľ)</b>			
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky			
<b>Charakter predkladaného materiálu</b>		<input type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy <input checked="" type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy <input type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ	
<i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i>			
<b>Termín začiatku a ukončenia PPK</b>		Začiatok: 15.12.2020 Ukončenie: 30.12.2020	
<b>Predpokladaný termín predloženia na MPK*</b>		Máj 2021	
<b>Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR*</b>		september 2021	
<b>2. Definícia problému</b>			
Úlohy C.11 a C.12 uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 400 z 24. júna 2020 a úloha č. 4 na mesiac september z PLÚ na rok 2021.			
<b>3. Ciele a výsledný stav</b>			
Cieľom návrhu zákona je umožnenie predaja potravín po uplynutí dátumu minimálnej trvanlivosti a zníženie minimálnej hranice pokuty pri opakovanom porušení povinností, za ktoré bola uložená pokuta. Okrem toho sa predloženým návrhom zákona umožňuje, aby v prípade podvodných alebo klamlivých praktík na strane prevádzkovateľa, orgán úradnej kontroly potravín pri určení výšky pokuty prihliadal aj na hospodársku výhodu, ktorú mohol prevádzkovateľ protiprávnym konaním získať. Ďalej dochádza k vypusteniu povinného dodržiavania podielu poľnohospodárskych produktov a potravín vyrobených v SR pri listinnej alebo elektronickej propagácii a marketingu, avšak prevádzkovateľ bude povinný uviesť percentuálny podiel slovenských výrobkov z celkovej ponuky, v propagačnom letáku.			
<b>4. Dotknuté subjekty</b>			
Prevádzkovatelia potravinárskych podnikov vrátane predajcov, orgány úradnej kontroly potravín, charitatívne organizácie a koneční spotrebiteľia.			
<b>5. Alternatívne riešenia</b>			
Nulový variant by predstavoval nesplnenie úloh C.11 a C.12 uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 400 z 24. júna 2020 a úlohy č. 4 na mesiac september z PLÚ na rok 2021.			
<b>6. Vykonávacie predpisy</b>			
Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?		<input checked="" type="checkbox"/> Áno <input type="checkbox"/> Nie	
<b>7. Transpozícia práva EÚ</b>			
Nie.			
<b>8. Preskúmanie účelnosti**</b>			
<i>Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti navrhovaného predpisu.</i>			
<i>Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.</i>			
* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.			
** nepovinné			
<b>9. Vplyvy navrhovaného materiálu</b>			
<b>Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy</b>	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
<b>Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
<b>Sociálne vplyvy</b>	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
<b>Vplyvy na životné prostredie</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
<b>Vplyvy na informatizáciu</b>	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne

<b>Vplyvy na služby pre občana z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe</b>	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
<b>Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu</b>	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
<b>10. Poznámky</b>			
<b>11. Kontakt na spracovateľa</b>			
Ing. Eva Mrugová Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR Dobrovičova 12 812 66 Bratislava sekcia potravinárstva a obchodu, sekcia legislatívy Odbor potravinárskeho priemyslu, obchodu a kvality potravín email: eva.mrugova@land.gov.sk; jana.ivankovicova@land.gov.sk tel.: + 421 2 59 266 578			
<b>12. Zdroje</b>			
Úlohy C.11 a C.12 uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 400 z 24. júna 2020 a úloha č. 4 na mesiac september z PLÚ na rok 2021			
<b>13. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK</b>			
<p>Úvod: Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR dňa 15. decembra predložilo na PPK materiál „Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívno-negatívne sociálne vplyvy.</p> <p><b>II. Pripomienky a návrhy zmien:</b> Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:</p> <p><b>K vplyvom na rozpočet verejnej správy</b> Predkladateľ vo vypracovanej doložke vybraných vplyvov označil vplyvy návrhu zákona na rozpočet verejnej správy ako negatívne, rozpočtovo zabezpečené. Avšak analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy nie je vypracovaná v súlade s týmto konštatovaním. V časti 2.1.1. Financovanie návrhu analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy sa v súvislosti s negatívnym vplyvom návrhu zákona na rozpočet verejnej správy uvádza, že z dôvodu zníženia minimálnej výšky pokuty pri opakovanom porušení povinností, za ktoré bola uložená pokuta z 1 000 000 eur na 50 000 eur, dôjde k zníženiu príjmov rozpočtu verejnej správy. Ďalej sa uvádza, že v priemere boli ročne uložené tri miliónové pokuty, a teda príjmy štátneho rozpočtu tvorili 3 000 000 eur. Znížením minimálnej výšky pokuty pri opakovanom porušení povinností, za ktoré bola uložená pokuta, klesnú príjmy štátneho rozpočtu na 150 000 eur ročne za predpokladu uloženia troch takýchto pokút za rok. Predkladateľ však namiesto kvantifikovania poklesu príjmov rozpočtu verejnej správy uvádza v tabuľke č. 1 a tabuľke č. 3 analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy predpokladané sumy príjmov z uložených pokút (v roku 2021 v sume 50 000 eur a v rokoch 2022 a 2023 v sume 150 000 eur ročne). Vzhľadom na uvedené Komisia žiada v tabuľke č. 1 a tabuľke č. 3 analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy opraviť kvantifikáciu negatívneho vplyvu návrhu zákona na rozpočet verejnej správy. V tabuľke č. 1 je tiež potrebné vyplniť riadky „Príjmy verejnej správy v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť“, „Financovanie zabezpečené v rozpočte“ a „Financovanie zabezpečené v rozpočte v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť“ tak, aby v riadku „Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora“ boli vo všetkých rokoch nulové hodnoty. Súčasne v časti 2.1.1. Financovanie návrhu analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada text prispôbiť sumám uvádzaným v tabuľkách a tiež doplniť návrhy na úhradu úbytku príjmov, aby návrh zákona nezakladal žiadne nekryté negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy. V záhlaví všetkých tabuliek analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy Komisia žiada uviesť konkrétne roky. Vzhľadom na to, že predkladateľ plánuje predložiť návrh zákona na medzirezortné pripomienkové konanie v januári 2021, Komisia navrhuje kvantifikovať vplyvy návrhu zákona na rozpočet verejnej správy v rokoch 2021 až 2024.</p> <p><b>K sociálnym vplyvom</b> Sociálne vplyvy predloženého návrhu zákona Komisia požaduje označiť ako žiadne (namiesto pozitívnych sociálnych vplyvov a negatívnych sociálnych vplyvov) a zároveň v tejto súvislosti Komisia požaduje bez náhrady</p>			

vypustiť predloženú analýzu sociálnych vplyvov.

Odôvodnenie:

Podľa súčasného stavu potravinový po uplynutí dátumu minimálnej trvanlivosti, len ak sú bezpečné, môže prevádzkovateľ bezodplatne previesť charitatívnej organizácii, ale nemusí tak urobiť. Ďalším dôvodom na vypustenie analýzy sociálnych vplyvov je to, že už v súčasnosti je taká prax, že sú potraviny krátky čas pred uplynutím dátumu spotreby alebo pred uplynutím dátumu minimálnej trvanlivosti predávané za zníženú cenu. Predložený návrh tým, že sa umožňuje predávať aj potraviny po uplynutí dátumu minimálnej trvanlivosti, len ak sú bezpečné, podľa názoru Komisie nezakladá, aj vzhľadom na konštatovanie v predchádzajúcej vete, významnejší pozitívny sociálny vplyv na hospodárenie dotknutých spotrebiteľov na trhu potravín. Túto pripomienku je potrebné zohľadniť aj v príslušnom texte všeobecnej časti dôvodovej správy.

#### **K vplyvom na životné prostredie**

V doložke vybraných vplyvov Komisia žiada vyznačiť pozitívne vplyvy na životné prostredie a vypracovať súvisiacu analýzu vplyvov. Komisia nesúhlasí s tvrdením predkladateľa, že materiál nemá žiadne vplyvy na životné prostredie. Označenie minimálna trvanlivosť totiž zvyšuje produkciu potravinového odpadu a vo väčšine európskych krajín je zrušené. Schválenie predloženého materiálu a umožnenie predaja potravín po uplynutí dátumu minimálnej trvanlivosti má priamy vplyv na predchádzanie tvorby potravinového odpadu. Takéto opatrenie je v súlade so Stratégiou environmentálnej politiky do roku 2030 a prispieje k zamedzeniu tvorby odpadu z ešte použiteľných potravín. Predkladateľovi Komisia odporúča v analýze vplyvov na životné prostredie aspoň rámcovo kvantifikovať množstvo potravín, ktorých sa toto ustanovenie dotkne.

#### **K vplyvom na podnikateľské prostredie**

Komisia žiada predkladateľa o kvantifikáciu odhadovaných nákladov/úspor regulácie v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie, a to v každom prípade, v ktorom je takáto kvantifikácia možná, pričom odporúčaným riešením je najmä využitie modelového výpočtu na jeden dotknutý podnikateľský subjekt.

### **III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje**

**nesúhlasné stanovisko** s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok. Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

#### **Stanovisko predkladateľa:**

K vplyvu na rozpočet verejnej správy. Pokuty ukladá a vyberá len Štátna veterinárna a potravinová správa SR, čo je rozpočtová organizácia. V rozpočte na rok 2021 a ani v nasledujúcich rokoch nemá Štátna veterinárna a potravinová správa SR rozpočtované príjmy z pokút (EKRRK 222 003 Za porušenie prepisov), keďže pokuty uložené podľa vyššie uvedeného zákona sú náhodnými a nepredvídanými príjmami, ktorých vymáhanie je v praxi časovo zdĺhavé, resp. tieto pokuty sú nevymožiteľné. Vzhľadom na to, že príjmy z pokút uložených pri opakovanom porušení povinností, za ktoré bola uložená pokuta, sa nerozpočtujú, nie je korektné kvantifikovať ich pokles v súvislosti so znížením minimálnej výšky pokuty. Na základe uvedeného vplyvy na rozpočet verejnej správy sú označené ako „žiadne“.

Ostatné pripomienky boli akceptované a v zmysle nich boli upravené jednotlivé analýzy vplyvov.