



Asociácia zamestnávateľských zväzov a združení SR

Materiál na rokovanie HSR SR
Dňa 13. decembra 2021

č. 5)

Stanovisko k Návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon NR SR č. 152/1995 Z.z. o potravinách v znení neskorších predpisov

Všeobecne k návrhu:

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 152/1995 Z. z. o potravinách v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“) predkladá Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky.

Návrhom zákona sa v zmysle úloh, ktoré návrh zákona plní, umožňuje predaj potravín po uplynutí dátumu minimálnej trvanlivosti, pričom sa posilňuje ochrana zdravia spotrebiteľa a trhu. Zároveň sa znižuje minimálna hranica pokuty pri opakovanom porušení povinností, za ktoré bola uložená pokuta. Zároveň dochádza k vypusteniu povinného dodržiavania podielu poľnohospodárskych produktov a potravín vyrobených v Slovenskej republike pri listinnej alebo elektronickej propagácii a marketingu, avšak prevádzkovateľ bude povinný uviesť percentuálny podiel slovenských výrobkov z celkovej ponuky v propagačnom letáku. Návrh zákona bol predložený do dvoch pripomienkových konaní. Do druhého pripomienkového konania (LP/2021/278) bol opätovne predložený z dôvodu, že v rámci prvého pripomienkového konania (LP/2021/37) bolo uplatnených 70 pripomienok, z toho 39 zásadných. Na základe rozporových konaní boli po prvom pripomienkovom konaní rozpory s povinne pripomienkujúcimi subjektami odstránené, avšak podľa výsledkov rozporových konaní sa návrh zákona podstatne zmenil. Z uvedeného dôvodu bol návrh zákona podľa čl. 14 ods. 8 Legislatívnych pravidiel vlády SR opätovne predložený na pripomienkové konanie. K návrhu zákona v rámci druhého medzirezortného pripomienkového konania bolo vznesených 100 pripomienok, z toho 61 zásadných.

Dátum nadobudnutia účinnosti sa navrhuje vzhľadom na dĺžku legislatívneho procesu na 1. január 2022. Nadobudnutie účinnosti zákona v tomto dátume poskytuje dostatočný priestor na uskutočnenie celého legislatívneho procesu a zabezpečenie legisvakačnej lehoty v súlade s § 19 ods. 5 zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh je predložený na rokovanie Hospodárskej a sociálnej rady Slovenskej republiky, ktorá rokovanie o tomto návrhu prerušila a uložila predkladateľovi uskutočniť rokovanie s Ministerstvom práce sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky a Slovenskou alianciou moderného obchodu s cieľom vyriešiť rozpor týkajúci sa predaja a bezoplatného prevodu potravín po uplynutí dátumu minimálnej trvanlivosti. Rokovania sa uskutočnili a riešenie je zapracované v návrhu zákona. Rokovanie rady o tomto návrhu však dosiaľ nebolo ukončené.

Návrh zákona sa predkladá s rozporom s Ministerstvom práce sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky, Konferenciou biskupov Slovenska, Republikovou úniou zamestnávateľov Slovenskej republiky, Slovenskou poľnohospodárskou a potravinárskou komorou, Coop Jednotou Slovensko, Slovenskou katolíckou charitou, Slovenskou alianciou moderného obchodu a Zväzom obchodu Slovenskej republiky. Rozpory sú podrobne uvedené vo vyhlásení o rozporoch.

Stanovisko AZZZ SR :

K materiálu uplatňujeme nasledovné zásadné pripomienky:

1. K Čl. I novelizačný bod 1, § 2 písm. g) Čl. II novelizačný bod 2, § 3 ods. 1 písm. i)

Zásadne žiadame vypustiť ustanovenia týkajúce sa zariadenia a podmienok fungovania pridomového hospodárstva.

Odôvodnenie:

Navrhovaná definícia pridomového hospodárstva hovorí o výrobe poľnohospodárskych produktov a potravín živočíšneho pôvodu do jednej tony mesačne. V takomto prípade nejde o okrajovú alebo obmedzenú činnosť v potravinárskej výrobe. Ide o tak veľkú produkciu, na ktorú musia byť uplatňované všetky všeobecne ustanovené požiadavky v potravinárskej legislatíve pre prevádzkovateľov potravinárskych podnikov. Ak má predkladateľ záujem upraviť niektoré množstvá v nariadení vlády č. 359/2011 Z. z., ktorým sa ustanovujú požiadavky na niektoré potravinárske prevádzkárne a na malé množstvá a v nariadení č. 360/2011 Z. z., ktorým sa ustanovujú hygienické požiadavky na priamy predaj a dodávanie malého množstva prvotných produktov rastlinného a živočíšneho pôvodu a dodávanie mlieka a mliečnych výrobkov konečnému spotrebiteľovi a iným maloobchodným prevádzkarniam trváme na tom, aby tak bolo vykonané v rámci riadneho legislatívneho procesu, čím sa vytvorí dostatočný priestor na diskusiu a uplatnenie pripomienok.

2. K Čl. I novelizačný bod 8, § 6 ods. 12

Zásadne požadujeme doplniť do ustanovenia § 6 ods. 12 písmeno f) a g) týkajúce sa povinnosti označovania potraviny predávanej po dátume minimálnej trvanlivosti na obale potraviny minimálne v rozsahu údajov o tom, že ide o potravinu, ktorej uplynul dátum minimálnej trvanlivosti a že potravinu je nevyhnutné bezodkladne spotrebovať v navrhovanom znení:

„f) len ak sú zreteľne označené na obale výrobku údajom, že ide o potravinu, ktorej uplynul dátum minimálnej trvanlivosti,

g) len ak sú zreteľne označené na obale výrobku údajom, že potravinu je nevyhnutné bezodkladne spotrebovať,“

Odôvodnenie:

Pripomienku predkladáme z dôvodu poskytovania jednoznačných a zrozumiteľných informácií konečnému spotrebiteľovi a za účelom zabezpečenia ochrany zdravia spotrebiteľa. Nevyhnutnosť predloženia predmetného legislatívneho materiálu na vnútrokomunitárne pripomienkové konanie z dôvodu uloženia povinnosti dodatočného označovania potraviny a s tým súvisiace časové oddialenie prijatia novely nemôže byť v žiadnom prípade dôvodom na vypustenie týchto ustanovení zo strany predkladateľa návrhu zákona.

3. K Čl. I novelizačný bod 12, § 12 ods. 1 písm. r)

V § 12 ods. 1 písmeno r) požadujeme slovo „môže“ nahradiť slovným spojením „je povinný“.

Požadované znenie § 12 písmena r) : **„je povinný pri predaji v prevádzkarni poľnohospodárske výroby a potraviny označené podľa § 9b alebo potraviny vyrobené v Slovenskej republike v mieste ponuky označiť viditeľne na cenovke alebo v tesnej blízkosti cenovky jasne viditeľným symbolom, ktorý nezameniteľne oznamuje konečnému spotrebiteľovi, že ide o takú potravinu“**

Odôvodnenie:

Požadujeme zaviesť povinné označovanie potravín vyrobených v Slovenskej republike v mieste ich ponuky jasne viditeľným symbolom na cenovke alebo v tesnej blízkosti cenovky z dôvodu jednoduchšej orientácie spotrebiteľa pri výbere potravín vyrobených na Slovensku a podpory predaja potravín vyrobených na Slovensku.

4. Všeobecná pripomienka k materiálu

Zásadne nesúhlasíme s umožnením predaja potravín po uplynutí DMT. Hlavným dôvodom sú sanitárne riziká - DMT je výrobcom stanovovaný v záujme garantovať bezpečnosť príslušnej potraviny a zachovanie jej kvalitatívnych výživových ukazovateľov. Výrobcovia potravín zásadne odmietajú niesť zodpovednosť za potraviny

predávané po DMT a oprávnene sa obávajú možného ohrozenia dobrého obchodného mena v prípade predaja ich výrobkov po garantovanom DMT. Výrobca po odovzdaní potraviny predajcovi nemá možnosť ovplyvňovať riadenie rizika, pretože tovar je majetkom predajcu. V prípade predaja takýchto potravín bude nutné ustanoviť osobitný právny režim, ktorým sa zodpovednosť za bezpečnosť takejto potraviny preniesie na predajcu. Nevyhnutnosťou bude aj osobitné a riadne označenie predajného miesta, kde budú spotrebiteľia dostatočne informovaní o charaktere ponúkaných potravín a o tom, kto preberá zodpovednosť za kvalitu a bezpečnosť potraviny. Zásadnou požiadavkou SPPK je aj označenie obalu potraviny predávanej po DMT tak, aby nedošlo k ohrozeniu zdravia spotrebiteľa. Na obale musí byť uvedená informácia, že sa jedná o potravinu po DMT, že výživová hodnota potraviny nemusí zodpovedať údajom uvedeným na obale potraviny a upozornenie na nevyhnutnosť konzumácie potraviny kúpenej po DMT v čo najkratšom čase.

Záver :

AZZZ SR odporúča materiál na ďalšie legislatívne konanie až po zapracovaní uvedených pripomienok.