



Stanovisko Asociácie priemyselných zväzov a dopravy

Návrh zákona o riešení hroziaceho úpadku a o zmene a doplnení niektorých zákonov

1. Postoj APZD k návrhu zákona

APZD súhlasí s predloženým materiálom a odporúča ho na ďalšie legislatívne konanie.

2. Zdôvodnenie postoja APZD

APZD uplatnila v medzirezortnom pripomienkovom konaní **5 zásadných pripomienok**. Po rozporovom konaní nám boli čiastočne akceptované 4 zásadné pripomienky a jedna neakceptované, pričom **rozpor bol odstránený** pri všetkých uplatnených pripomienkach.

Vznesené pripomienky sa týkali napríklad:

- úpravy ustanovenia veriteľa za člena veriteľského výboru, nakoľko pôvodné znenie uvádzalo, že sa súhlas veriteľa s ustanovením do tejto funkcie nevyžaduje. Vzhľadom na zodpovednosť členov veriteľského výboru nepovažujeme za korektné a efektívne, aby boli za jeho členov ustanovené osoby, ktoré s tým nesúhlasia. MF SR upravilo znenie ustanovenia tak, že súd do funkcie člena veriteľského výboru neustanoví veriteľa, ktorý súdu vopred výslovne oznámil svoj nesúhlas s ustanovením do tejto funkcie.
- návrhu na doplnenie riešenia vzťahu návrhu zákona k postaveniu sporných nespriaznených veriteľov, na základe ktorej bola dopracovaná osobitná časť dôvodovej správy a § 48 ods. 2 o povinnosť dlžníka poskytnúť na základe žiadosti dotknutému veriteľovi informácie o plneniach uskutočnených v prospech (nedotknutých) sporných nespriaznených veriteľov počas plnenia verejného plánu v prípade.

3. Stručný popis navrhovaných zmien, cieľ a obsah materiálu

Cieľom návrhu zákona je **transpozícia Smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1023 o rámcoch preventívnej reštrukturalizácie, o oddlžení a diskvalifikácii a o opatreniach na zvýšenie účinnosti reštrukturalizačných, konkurzných a oddlžovacích konaní**.

Návrh zákona:

- predstavuje **úplne novú právnu oblasť** v podmienkach Slovenskej republiky, keďže doteraz síce právne predpisy sporadicky hroziaci úpadok spomínali, avšak jeho riešenie nijako systematicky neupravovali.
- ustanovuje **riešenie situácie podnikateľa – právnickej osoby, ktorej hrozí úpadok, v preventívnom konaní**, pod ktorým sa rozumie verejná preventívna reštrukturalizácia alebo neverejná preventívna reštrukturalizácia.
- má za cieľ **poskytnúť dlžníkovi dostatočný priestor na účinnú, efektívnu, rýchlu a transparentnú preventívnu reštrukturalizáciu v počiatočnom štádiu, kedy úpadok „hrozí“**, a zabrániť tak úpadku dlžníka a riešeniu jeho situácie niektorým z insolvenčných konaní. Uvedené by malo prispieť k zabráneniu straty pracovných miest a know-how, mala by sa maximalizovať celková hodnota pre veriteľov v porovnaní s tým, čo by získali v prípadnom konkurze, ako aj zabrániť zvyšovaniu nesplácaných úverov.
- riešenie hroziaceho úpadku podľa návrhu zákona sa nevzťahuje na riešenie hroziaceho úpadku právnickej osoby, ktorá je vylúčená z pôsobnosti zákona č. 7/2005 Z. z. o konkurze a reštrukturalizácii.
- novelizuje aj zákon č. 7/2005 Z. z. o konkurze a reštrukturalizácii (čl. VII návrhu zákona), ktorý zavádza **definíciu hroziaceho úpadku (§ 4)** ako stav, kedy dlžníkovi **hrozí, že v priebehu 12 kalendárnych mesiacov nastane jeho platobná neschopnosť**, pričom platobnú neschopnosť výslovne definuje zákon č. 7/2005 Z. z. (§ 3. ods. 2). Ak dlžníkovi hrozí takáto platobná neschopnosť môže svoj hroziaci úpadok riešiť prostredníctvom preventívneho konania podľa návrhu zákona o riešení hroziaceho úpadku.
- **ustanovuje právo dlžníka využiť verejnú preventívnu reštrukturalizáciu (§ 7)**, pričom toto preventívne konanie môže začať len na návrh dlžníka, ktorý je právnickou osobou a je v hroziacom úpadku. Podmienkou je aj napríklad to, že dlžník musí byť v čase podania návrhu zapísaný v registri partnerov verejného sektora. K návrhu je dlžník povinný pripojiť koncept verejného preventívneho reštrukturalizačného plánu, ktorý má zákonom predpokladané náležitosti a prílohy, ktoré ustanovuje vykonávací predpis.
- **o povolení verejnej preventívnej reštrukturalizácii rozhodne súd do desiatich dní**, odkedy bol súdu doručený návrh na jej povolenie alebo od odstránenia nedostatkov návrhu, ak sú splnené všetky zákonné podmienky pre jej povolenie.

- pri riešení hroziaceho úpadku je **štatutárny orgán dlžníka povinný zvážiť využitie poradcu** alebo poradcov; dlžník bude však povinný využiť poradcu v prípade, ak evidentne má záujem o riešenie svojej situácie verejnou preventívnou reštrukturalizáciou, avšak nezískal potrebný súhlas veriteľov na poskytnutie dočasnej ochrany.
- vymedzuje ďalej výkon funkcie správcu a pôsobnosť a právomoci veriteľského výboru v rámci verejnej preventívnej reštrukturalizácie. Veriteľský výbor by mal svojou činnosťou zabezpečiť efektívnosť, transparentnosť a rýchlosť procesu a najmä zastupovať záujmy všetkých veriteľov v procese verejnej preventívnej reštrukturalizácie.
- upravuje podmienky dočasnej ochrany (§ 17 a nasl.), ktorú môže za stanovených podmienok poskytnúť dlžníkovi súd.
- ustanovuje, že na konanie podľa tohto zákona sa primerane použije Civilný mimosporový poriadok (okrem § 6, 35, 36).
- ustanovuje podmienky neverejnej preventívnej reštrukturalizácie (§ 50 až 54), ktorá je primárne zameraná na dohodu dlžníka s finančným subjektom podliehajúcim dohľadu, ktorý je vo väčšine prípadov i jeho najväčším veriteľom (napr. banka). Jedinou podmienkou realizácie neverejnej preventívnej reštrukturalizácie je absencia úpadku dlžníka.
- návrhom zákona sa ruší zákon č. 421/2020 Z. z. o dočasnej ochrane podnikateľov vo finančných ťažkostiach a o zmene a doplnení niektorých zákonov (konkrétne čl. I)

Návrhom zákona dochádza k novele nasledovných právnych predpisov:

- Obchodného zákonníka
- zákona č. 7/2005 Z. z. o konkurze a reštrukturalizácii a novela
- zákona č. 8/2005 Z. z. o správcoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorá rieši zvýšené požiadavky na odbornosť a nezávislosti správcov tým, že zavádza špeciálnu správcovskú skúšku pre správcov
- zákona č. 160/2015 Z. z. Civilný sporový poriadok
- zákona NR SR č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov
- zákona č. 71/1992 Zb. o súdnych poplatkoch a o poplatku za výpis z registra trestov
- zákon č. 548/2003 Z. z. o Justičnej akadémii
- zákon č. 530/2003 Z. z. o obchodnom registri

Vykonávacie právne predpisy:

- Podľa § 62 návrhu zákona by **malo byť prijatých 7 vyhlášok**, ktoré upravujú napr. podrobnosti o určení najlepšieho alternatívneho scenára, prílohy návrhu a podrobnosti o ich obsahových náležitostiach, o náležitostiach verejného plánu, jeho prílohách, o odmene správcu a náhrade výdavkov, podrobnosti o činnosti veriteľského výboru a iné.
- Návrhy týchto vyhlášok sú súčasťou sprievodných dokumentov k návrhu zákona a ku každej vyhláške bude uskutočnený samostatný legislatívny proces.

Navrhovaný dátum účinnosti: 17. júla 2022, okrem niektorých ustanovení, ktoré nadobúdajú účinnosť 1. mája 2022