**Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy,**

**na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu**

**2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu**

Tabuľka č. 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)** | | | |
| **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| **Príjmy verejnej správy celkom** | **0** | **-434 873** | **-434 873** | **-434 873** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť |  |  |  |  |
| **Kapitola: Ministerstvo spravodlivosti SR** |  |  |  |  |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **-434 873** | **-434 873** | **-434 873** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **-434 873** | **-434 873** | **-434 873** |
| *EÚ zdroje* |  |  |  |  |
| ***- vplyv na obce*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** |  |  |  |  |
| **Výdavky verejnej správy celkom** | **0** | **350 116** | **340 716** | **340 716** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy/ program zvlášť |  |  |  |  |
| **Kapitola: Ministerstvo spravodlivosti SR** |  |  |  |  |
| **Program 070 - Väzenstvo** |  |  |  |  |
| ***z toho:*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **350 116** | **340 716** | **340 716** |
| *Rozpočtové prostriedky* | **0** | **350 116** | **340 716** | **340 716** |
| *EÚ zdroje* |  |  |  |  |
| *spolufinancovanie* |  |  |  |  |
| ***- vplyv na obce*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** |  |  |  |  |
| **Vplyv na počet zamestnancov** | **0** | **18** | **18** | **18** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **18** | **18** | **18** |
| ***- vplyv na obce*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** |  |  |  |  |
| **Vplyv na mzdové výdavky** | **0** | **240 192** | **240 192** | **240 192** |
| ***- vplyv na ŠR*** | **0** | **240 192** | **240 192** | **240 192** |
| ***- vplyv na obce*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na vyššie územné celky*** |  |  |  |  |
| ***- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy*** |  |  |  |  |
| **Financovanie zabezpečené v rozpočte** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| v tom: za každý subjekt verejnej správy/ program zvlášť |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| Iné ako rozpočtové zdroje |  |  |  |  |
| **Rozpočtovo nekrytý vplyv/úspora** | **0** | **350 116** | **340 716** | **340 716** |

**2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:**

V súvislosti s Programovým vyhlásením vlády Slovenskej republiky na obdobie rokov 2021 – 2024, časťou Trestná politika a väzenstvo, s osobitným dôrazom na humanizáciu a zmierňovanie obmedzení väznených osôb v kontexte odporúčaní vnútroštátnych a medzinárodných inštitúcií, sa návrh zákona č. 221/2006 Z. z. o výkone väzby v znení neskorších predpisov okrem iného zameriava na riešenie nepriaznivej finančnej situácie väznených osôb po prepustení na slobodu, navrhuje sa zavedenie mechanizmu možnosti odpustenia pohľadávky na náhradu trov spojených s výkonom väzby a zároveň sa navrhuje znížiť náhradu trov výkonu väzby z prvých 180 kalendárnych dní trvania väzby na prvých 90 kalendárnych dní trvania väzby. O povinnosti na náhradu trov spojených s výkonom väzby, t. j. o základe pohľadávky, rozhoduje súd podľa § 558 ods. 1 zákona č. 301/2005 Z. z. Trestný poriadok v znení neskorších predpisov. Z týchto dôvodov sa predpokladá zníženie príjmov rozpočtu Zboru väzenskej a justičnej stráže.

Navrhovaná právna úprava reaguje na určenie minimálnych štandardov pre osobnú obytnú plochu vo väzenských zariadeniach stanovených Európskym výborom na zabránenie mučenia a neľudského či ponižujúceho zaobchádzania alebo trestania (Výbor CPT) pre viacmiestne cely a súčasne na napĺňanie  odporúčaní Výboru CPT týkajúcich sa spôsobu realizácie fyzických návštev rozšírením možnosti kontaktu maloletých detí s ich rodičmi.

V nadväznosti na mimoriadnu situáciu v súvislosti s COVID-19 sa navrhuje zavedenie systému videonávštev prostredníctvom tabletov s internetovým pripojením. Zároveň sa navrhuje pre obvinených rozšíriť aktivity mimo cely, ktoré budú realizované odborným personálom. Navrhované riešenia si vyžiadajú zmeny rozpočtu verejnej správy, nakoľko tieto nie sú zahrnuté v návrhu rozpočtu Zboru väzenskej a justičnej stráže na roky 2022 až 2024.

**2.2. Popis a charakteristika návrhu**

**2.2.1. Popis návrhu:**

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 221/2006 Z. z. o výkone väzby v znení neskorších predpisov rieši problematiku výkonu väzby. Cieľom návrhu je pokračovať v humanizácii a zmierňovaní obmedzení väznených osôb v kontexte odporúčaní vnútroštátnych a medzinárodných inštitúcií, s osobitným dôrazom na vzdelávanie a posilňovanie pozitívnych sociálnych väzieb, najmä prostredníctvom zvyšovania dostupnosti rôznych foriem kontaktu väznených osôb s rodinou. Návrh zákona budú implementovať organizačné zložky Zboru väzenskej a justičnej stráže, ktorý v súlade so zákonom č. 4/2001 Z. z. o Zbore väzenskej a justičnej stráže v znení neskorších predpisov, v rámci svojej pôsobnosti, zabezpečuje výkon väzby.

**2.2.2. Charakteristika návrhu:**

zmena sadzby

zmena v nároku

nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)

x kombinovaný návrh

iné

**2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:**

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Objem aktivít** | **Odhadované objemy** | | | |
| **r** | **r + 1** | **r + 2** | **r + 3** |
| Indikátor ABC |  |  |  |  |
| Indikátor KLM |  |  |  |  |
| Indikátor XYZ |  |  |  |  |

**2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie**

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Z ustanovení návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 221/2006 Z. z. o výkone väzby v znení neskorších predpisov, boli vo vzťahu k vplyvom na verejné financie identifikované nasledovné oblasti:

* **vypustenie úhrady nákladov za spotrebovanú elektrickú energiu pri používaní vlastného elektrického spotrebiča** (napr. rádio, televízny prijímač, kanvica) – suma, o ktorú budú príjmy znížené (5 130 eur/rok) je vypočítaná z priemerných ročných úhrad za spotrebovanú elektrickú energiu v predchádzajúcom období (celková priemerná ročná úhrada 33 664 eur bola prepočítaná na priemerný počet obvinených osôb, nakoľko sa v informačnom systéme zboru nachádza iba údaj o celkovej úhrade všetkých väznených osôb – teda obvinených a aj odsúdených), zároveň predpokladáme zvýšenie motivácie u obvinených používať vlastné elektrické spotrebiče, čím príde k zníženiu objemu zborom vynakladaných finančných prostriedkov potrebných na vybavenie ciel takýmito spotrebičmi

*(Navrhovaná legislatívna zmena vychádza z opakovaných odporúčaní Výboru CPT. V  Správe pre vládu Slovenskej republiky z návštevy vykonanej v roku 2018 sa uvádza: „65. Navyše, ako kritizovala už predchádzajúca správa, všetci väzni v krajine museli hradiť časť nákladov na výkon ich trestu bez ohľadu na to, či boli zaradení do práce alebo nie. Podľa odpovede slovenských orgánov na správu o návšteve v roku 2013 boli odsúdení väzni povinní nahradiť náklady na prvých 180 dní ich vyšetrovacej väzby bez ohľadu na to, či boli počas vyšetrovacej väzby zaradení do práce alebo nie. Výsledkom bolo, že každý odsúdený bol zadlžený hneď od prvého dňa výkonu trestu. V praxi preto aj naďalej dochádzalo k tomu, že po skončení výkonu trestu mali mnohí väzni dlh, ktorý vznikol výlučne v dôsledku ich uväznenia. Takýto stav vecí nie je prijateľný. Zadlženosť pri odchode z väzenia rozhodne sťažuje reintegráciu do spoločnosti. CPT preto odporúča, aby slovenské orgány vo svetle týchto pripomienok preskúmali koncept povinnosti odsúdených nahradiť náklady na ich uväznenie.“.);*

* **zavedenie systému videonávštev** – videonávštevy budú realizované prostredníctvom koncových zariadení (tabletov) pripojených do internetu prostredníctvom dátových kariet – celková suma výdavkov na zabezpečenie 47 kusov tabletov (počet tabletov potrebných na realizáciu videonávštev pre cca 1 600 osôb vo výkone väzby) a k nim prislúchajúci objem dát bude pokrývať vstupné výdavky v objeme 9 400 eur (tablety) a 7 332 eur/rok na dátové pripojenie

*(Navrhovaná legislatívna zmena vychádza z opakovaných odporúčaní Výboru CPT. V  Správe pre vládu Slovenskej republiky z návštevy vykonanej v roku 2013 sa uvádza: „Podľa názoru CPT by však všetky kategórie väzňov mali mať nárok na ekvivalent najmenej jednej hodiny návštevného času týždenne (podľa možnosti by mali mať právo prijímať návštevy každý týždeň), a aspoň na jeden telefonát primeranej dĺžky každý týždeň (minimálne desať až 15 minút). Mala by tiež existovať možnosť kumulácie návštevných práv za obdobie, v ktorom sa neuskutočnila žiadna návšteva. Výbor odporúča, aby slovenské orgány vyvinuli ďalšie úsilie na zabezpečenie súladu s uvedenými minimálnymi požiadavkami.“.);*

* **nepodmieňovanie nákupu kreditu na telefonovanie úhradou pohľadávok** - suma, o ktorú budú príjmy znížené (2 743 eur/rok) je vypočítaná ako rozdiel medzi celkovým príjmom z úhrad pohľadávok pred a počas pilotného overovania realizovaného ako kompenzačné opatrenie k zrušeniu fyzických návštev (celková suma 18 006 eur bola prepočítaná na priemerný počet obvinených osôb, nakoľko sa v informačnom systéme zboru nachádza iba údaj o celkovej úhrade všetkých väznených osôb – teda obvinených a aj odsúdených)

*(Navrhovaná legislatívna zmena vychádza z opakovaných odporúčaní Výboru CPT. V  Správe pre vládu Slovenskej republiky z návštevy vykonanej v roku 2018 sa uvádza: „98. Niekoľko väzňov v navštívených ústavoch delegácii povedalo, že im nebolo nikdy umožnené, resp. bolo im umožnené len výnimočne používať telefón alebo posielať listy, pretože nemali dostatok prostriedkov na zaplatenie hovorov či dokonca listových známok. Vzhľadom na dôležitosť styku väzňov s vonkajším svetom, najmä v kontexte ich sociálnej rehabilitácie, CPT vyzýva slovenské orgány, aby prijali potrebné kroky na zabezpečenie toho, aby bola v rámci celého väzenského systému daná možnosť väzňom bez dostatočných finančných prostriedkov pravidelne posielať listy a uskutočňovať telefonické hovory (vrátane po ich prijatí do ústavu).“.)*;

* **rozšírenie cieľavedomých aktivít realizovaných odborným personálom** – zvýšenie frekvencie a rozsahu návštev, pohybu obvinených mimo celu, odstránenie prekážok na formálne a neformálne vzdelávanie počas obdobia obmedzenia osobnej slobody si vyžiada navýšenie počtu personálu o 9 funkčných miest samostatných referentov režimu špecialistov a 9 funkčných miest koordinátorov vzdelávania – celkové zvýšené výdavky predstavujú sumu 330 384 eur/rok;

*(Navrhovaná legislatívna zmena vychádza z opakovaných odporúčaní Výboru CPT. V  Správe pre vládu Slovenskej republiky z návštevy vykonanej v roku 2018 sa uvádza: „64. CPT síce berie na vedomie úsilie vedenia ústavu v Banskej Bystrici o zlepšenie režimu väzňov, ale odporúča, aby slovenské orgány prijali rozhodné opatrenia na zabezpečenie komplexného programu aktivít mimo cely pre všetkých väzňov v ústave v Banskej Bystrici, ako aj v ostatných slovenských ústavoch. Cieľom by malo byť zabezpečiť, aby všetci väzni (vrátane obvinených) mohli primeranú časť dňa (t.j. osem alebo viac hodín) stráviť mimo cely účasťou na cielených aktivitách rôznej povahy: práca, najlepšie s prvkami prípravy na povolanie, vzdelávanie, šport, oddychové aktivity/vzájomné združovanie sa. Čím dlhšia je doba väznenia, tým pestrejší režim by sa mal väzňom ponúkať.“.)*;

* **naviazanie pracovnej odmeny obvinených na minimálnu mzdu** - výška pracovných taríf obvinených zaradených do práce predpokladá pri stanovenom percentuálnom podiele 40 % z minimálnej mzdy, navýšenie taríf oproti súčasnému stavu v priemere o 3 %. Ak predpokladáme, že sa to bude týkať cca 50 zaradených obvinených do práce a budeme vychádzať z minimálnej mzdy vo výške 623 eur, bude celkové navýšenie ich pracovných odmien predstavovať približne 3 000 eur, z toho odvody na poistné predstavujú 800 eur;

*(Navrhovaná legislatívna zmena vychádza z opakovaných odporúčaní Výboru CPT. V  Správe pre vládu Slovenskej republiky z návštevy vykonanej v roku 2018 sa uvádza: „66. Pokiaľ ide o podmienky vykonávania práce odsúdených, delegácia bola informovaná, že sa zaviedli niektoré zmeny systému zrážok z pracovnej odmeny väzňov. Celková odmena za prácu však naďalej zostávala veľmi nízka a takmer celú ju pohltili vysoké zrážky (poistné, dane, výživné a úhrada približne 50 % nákladov na väznenie vrátane výkonu trestu ). Napríklad odsúdeným, ktorých pracovná odmena bola 90 až 100 eur mesačne, zostalo po odpočítaní všetkých zrážok iba sedem až jedenásť eur. Navyše, bez ohľadu na výšku reálnej odmeny museli odsúdení zaradení do práce platiť aj za základné hygienické potreby, ako sú zubná pasta alebo holiace strojčeky, a viacerí uviedli, že im nezostali žiadne peniaze na telefonovanie. CPT musí zopakovať názor, že takýto systém nízkej pracovnej odmeny a vysokých zrážok je nielen demotivujúci, ale môže byť vnímaný aj ako vykorisťovanie dotknutých väzňov ako zdroja lacnej práce, čo je neprijateľné. Výbor opätovne odporúča, aby slovenské orgány preskúmali podmienky vykonávania práce väzňov a systém zrážok a zabezpečili pre nich spravodlivú pracovnú odmenu. V tejto súvislosti odkazujeme aj na pravidlo č. 26 Európskych väzenských pravidiel.“.)*;

* **navrhovaná úprava zavedenia možnosti odpustenia pohľadávky na náhradu trov spojených s výkonom väzby** bude mať negatívny dopad na príjmy štátneho rozpočtu 267 000 eur (vychádzalo sa zo skutočnej sumy úhrad trov výkonu väzby po prepustení z výkonu väzby/trestu z roku 2020);
* **navrhovaná úprava skrátenia rozhodného obdobia ovplyvňujúceho výpočet (výšku) trov výkonu väzby - zo 180 kalendárnych dní na 90 kalendárnych dní -** bude mať negatívny dopad na príjmy štátneho rozpočtu 160 000 eur (vychádzalo sa zo skutočnej sumy úhrad trov výkonu väzby počas trvania výkonu väzby/trestu z roku 2020) - navrhované legislatívne úpravy vo vzťahu k evidovaniu a vymáhaniu pohľadávok môže mať z dlhodobého hľadiska dopad na zníženie personálneho obsadenia zboru

*(Navrhovaná legislatívna zmena vychádza z opakovaných odporúčaní Výboru CPT. V  Správe pre vládu Slovenskej republiky z návštevy vykonanej v roku 2018 sa uvádza: „65. Navyše, ako kritizovala už predchádzajúca správa, všetci väzni v krajine museli hradiť časť nákladov na výkon ich trestu bez ohľadu na to, či boli zaradení do práce alebo nie. Podľa odpovede slovenských orgánov na správu o návšteve v roku 2013 boli odsúdení väzni povinní nahradiť náklady na prvých 180 dní ich vyšetrovacej väzby bez ohľadu na to, či boli počas vyšetrovacej väzby zaradení do práce alebo nie. Výsledkom bolo, že každý odsúdený bol zadlžený hneď od prvého dňa výkonu trestu. V praxi preto aj naďalej dochádzalo k tomu, že po skončení výkonu trestu mali mnohí väzni dlh, ktorý vznikol výlučne v dôsledku ich uväznenia. Takýto stav vecí nie je prijateľný. Zadlženosť pri odchode z väzenia rozhodne sťažuje reintegráciu do spoločnosti. CPT preto odporúča, aby slovenské orgány vo svetle týchto pripomienok preskúmali koncept povinnosti odsúdených nahradiť náklady na ich uväznenie.“.)*.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Príjmy (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| **Daňové príjmy (100)1** |  |  |  |  |  |
| **Nedaňové príjmy (200)1** | **0** | **-434 873** | **-434 873** | **-434 873** |  |
| **Kategória 290 - Iné nedaňové príjmy**  **Položka 292 – Ostatné príjmy**  **Podpoložka 292027 - Iné** | **0** | **-434 873** | **-434 873** | **-434 873** |  |
| **Granty a transfery (300)1** |  |  |  |  |  |
| **Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)** |  |  |  |  |  |
| **Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na príjmy verejnej správy celkom** |  |  |  |  |  |

Tabuľka č. 3

1- príjmy rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Výdavky (v eurách)** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| **Bežné výdavky (600)** | **0** | **350 116** | **340 716** | **340 716** |  |
| Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610) | 0 | 240 192 | 240 192 | 240 192 |  |
| Poistné a príspevok do poisťovní (620) | 0 | 87 750 | 87 750 | 87 750 |  |
| Tovary a služby (630)2  632 – Energie, voda a komunikácie  632004 – Komunikačná infraštruktúra  633 – Materiál  633002 – Výpočtová technika  637 – Služby  637016 – Prídel do sociálneho fondu  637026 - Odmeny obvineným a odsúdeným za pracovnú činnosť | 0  0  0  0  0 | 22 174  7 332    9 400  3 242  2 200 | 12 774  7 332    0  3 242  2 200 | 12 774  7 332    0  3 242  2 200 |  |
| Bežné transfery (640)2 |  |  |  |  |  |
| Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s  úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájmom (650)2 |  |  |  |  |  |
| **Kapitálové výdavky (700)** |  |  |  |  |  |
| Obstarávanie kapitálových aktív (710)2 |  |  |  |  |  |
| Kapitálové transfery (720)2 |  |  |  |  |  |
| **Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)** |  |  |  |  |  |
| **Dopad na výdavky verejnej správy celkom** |  |  |  |  |  |

2 - výdavky rozpísať až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zamestnanosť** | **Vplyv na rozpočet verejnej správy** | | | | **poznámka** |
| **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| **Počet zamestnancov celkom** | **0** | **18** | **18** | **18** |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | **0** | **18** | **18** | **18** |  |
| **Priemerný mzdový výdavok (v eurách)** | **0** | **1 530** | **1 530** | **1 530** |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0 | 1 530 | 1 530 | 1 530 |  |
| **Osobné výdavky celkom (v eurách)** | **0** | **327 142** | **327 142** | **327 142** |  |
| **Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)** | **0** | **240 192** | **240 192** | **240 192** |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0 | 240 192 | 240 192 | 240 192 |  |
| **Poistné a príspevok do poisťovní (620)** | **0** | **86 950** | **86 950** | **86 950** |  |
| **z toho vplyv na ŠR** | 0 | 86 950 | 86 950 | 86 950 |  |

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vypĺňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpísať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.