

Mechanizmus implementácie synergií a komplementarít medzi Partnerskou dohodou, Plánom obnovy a odolnosti a iných finančných nástrojov EÚ

Návrh investičných priorít politiky súdržnosti na roky 2021 - 2027 zahŕňa:

1. Inteligentnejšia a konkurencieschopnejšia Európa – vecné a obsahové námety pre špecifické určenie podporovaných oblastí budú zabezpečované prostredníctvom národnej aktualizovanej Stratégie výskumu a inovácií pre inteligentnú špecializáciu Slovenskej republiky (ďalej len „RIS3 stratégia“), jej akčných plánov.

Podpora EŠIF v rámci prioritnej oblasti *Inteligentnejšia a konkurencieschopnejšia Európa* bude vzájomne synergicky a komplementárne prepojená s podporou Plánu obnovy a odolnosti (ďalej len POO), realizovanou v rámci nasledovných komponentov:

- Komponent 8: *Zvýšenie výkonnosti slovenských vysokých škôl*
- Komponent 9: *Efektívnejšie riadenie a posilnenie financovania vedy, výskumu a inovácií*
- Komponent 10: *Lákavosť a udržanie talentov*
- Komponent 14: *Zlepšenie podnikateľského prostredia*
- Komponent 17: *Digitálne Slovensko*
- Komponent 11: *Moderná a dostupná zdravotná starostlivosť*
- Komponent 13: *Dlhodobá sociálno-zdravotná starostlivosť*

2. Zelenšia, nízkouhlíková Európa

V rámci prioritnej oblasti *Zelenšia nízkouhlíková Európa* s podporou súvisia reformy a investície POO v rámci nasledovných komponentov:

- Komponent 1: *Obnoviteľné zdroje energie a energetická infraštruktúra*
- Komponent 2: *Obnova budov*
- Komponent 3: *Udržateľná doprava*
- Komponent 4: *Dekarbonizácia priemyslu*
- Komponent 5: *Adaptácia na zmenu klímy*
- Komponent 11: *Moderná a dostupná zdravotná starostlivosť*
- Komponent 12: *Moderná a dostupná starostlivosť o duševné zdravie*
- Komponent 13: *Dlhodobá sociálno-zdravotná starostlivosť*

3. Prepojenejšia Európa

Prioritná oblasť *Prepojenejšia Európa* je synergicky a komplementárne prepojená najmä s komponentom 3 *Udržateľná doprava*.

4. Sociálnejšia a inkluzívnejšia Európa vykonávajúca Európsky pilier sociálnych práv

Intervencie plánované v rámci prioritnej oblasti *Sociálnejšia a inkluzívnejšia Európa vykonávajúca Európsky pilier sociálnych práv* súvisia s reformami a investíciami obsiahnutými v nasledovných komponentoch POO:

- Komponent 6: *Inkluzívne vzdelávanie*

- Komponent 7: *Vzdelávanie pre 21. storočie*
- Komponent 11: *Moderná a dostupná zdravotná starostlivosť*
- Komponent 12: *Moderná a dostupná starostlivosť o duševné zdravie*
- Komponent 13: *Dlhodobá sociálno-zdravotná starostlivosť*

5. Európa bližšie k občanom

S oblasťami podpory v rámci prioritnej oblasti 5 *Európa bližšie k občanom* súvisia reformy a investície realizované v rámci nasledovných komponentov POO :

- Komponent 16: *Boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí, bezpečnosť a ochrana obyvateľstva*
- Komponent 2: *Obnova budov*
- Komponent 12: *Moderná a dostupná starostlivosť o duševné zdravie*

Doplnkovosť financovania

Dosiahnutie synergií na všetkých úrovniach a vo všetkých fázach plánovania a realizácie vo vzťahu k tvorbe a implementácii plánu obnovy bude zabezpečené:

Na strategickej úrovni

ÚV SR a MIRRI SR vykonávajú na základnej štruktúre strategických dokumentov komparáciu, v ktorej definujú synergie, komplementarity ako aj potenciálne duplicity medzi opatreniami v rámci POO a plánovanými opatreniami v rámci Partnerskej dohody SR (PD SR)/Programu Slovensko. Keďže obidva strategické dokumenty nie sú z časového hľadiska schvaľované súbežne a každý dokument je v rôznej fáze rozpracovanosti, výstup komparácie bude v rámci spolupráce medzi MIRRI a ÚV SR priebežne dopĺňaný o relevantné informácie a do budúcnosti bude primerane aktualizovaný. Komparácia je uvedená v prehľadnej tabuľkovej forme. Táto tabuľka identifikuje synergie a komplementarity na úrovni definovaných špecifických cieľov (v niektorých prípadoch aj na úrovni plánovaných aktivít) EŠIF 2021-2027 a investícií POO a zároveň definuje rámcové zameranie opatrení tak, aby sa predišlo prípadným duplicitám vo financovaní aj na strategickej úrovni. Počas celého obdobia implementácie kľúčových nástrojov podpory budú výstupy komparácie priebežne aktualizované. Tabuľka tvorí prílohu k PD SR.

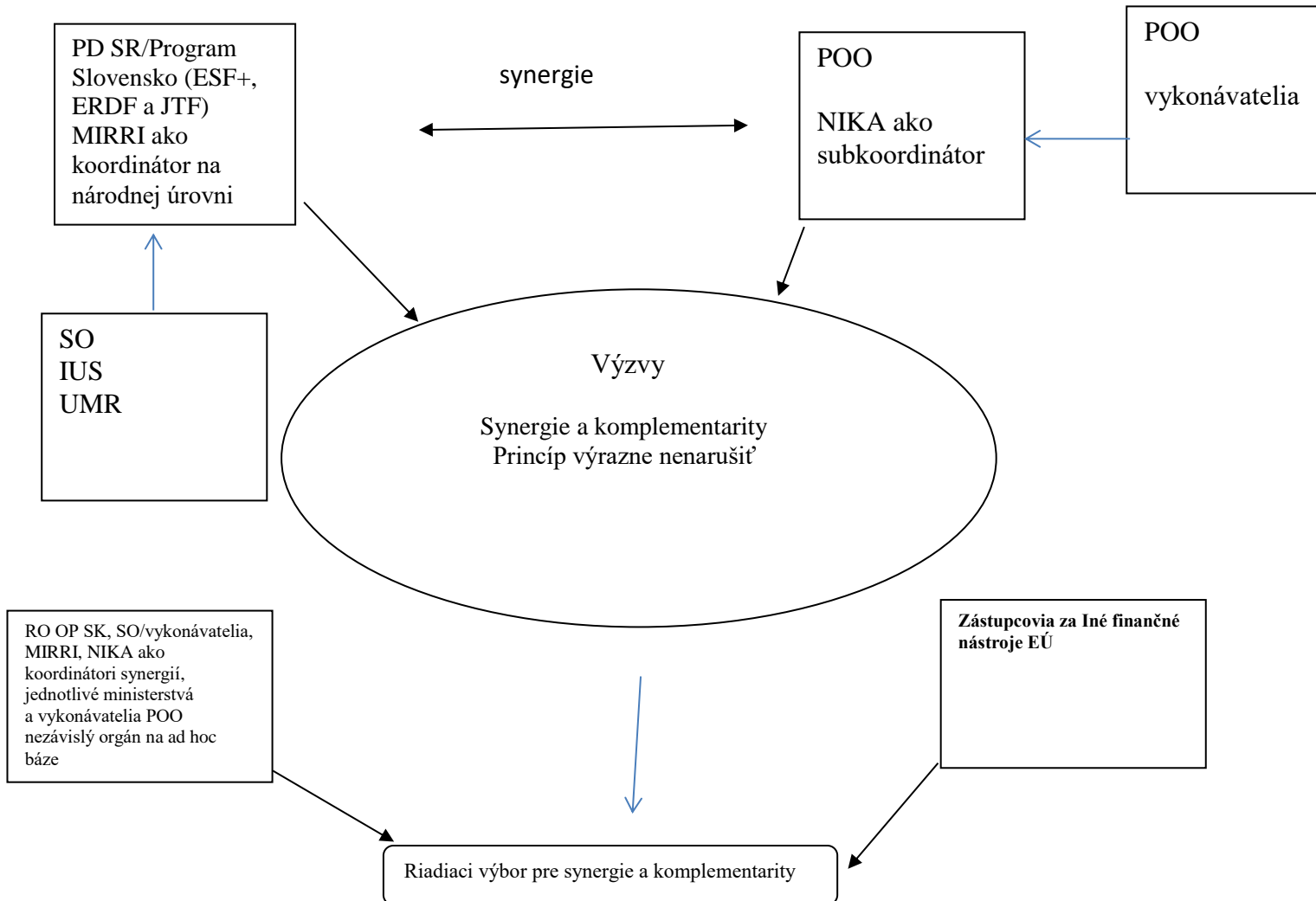
Na programovej úrovni

Na programovej úrovni MIRRI v súčinnosti s ÚV SR vytvára mechanizmus pre koordináciu a zabezpečenie synergických účinkov medzi EŠIF a ostatnými nástrojmi podpory EÚ a SR. ÚV SR ako Národná implementačná a koordinačná autorita (NIKA) bude spolu s odbornými útvarmi MIRRI integrálnou súčasťou mechanizmu. Jedným z podstatných posudzovaných atribútov plánovaných intervencií bude práve posudzovanie synergických účinkov a odstraňovanie duplicít vo financovaní operácií medzi reformami a investičnými projektmi POO a ostatnými intervenčnými rámcami, a to najmä z EÚ fondov. Účasť NIKA v mechanizme zabezpečí strategickú úroveň koordinácie synergických účinkov POO nielen pri jeho tvorbe a aktualizácii, ale aj pri implementácii, a to najmä s ohľadom na zadané míľniky a ciele na úrovni jednotlivých komponentov.

Navrhovaný predbežný mechanizmus je súčasťou tohto dokumentu v schematickej aj opisnej podobe.

Mechanizmus uplatňovania synergií a komplementarít bude využívaný aj v prípade projektov, ktoré SR bude realizovať v rámci iných programov EÚ, a to najmä Horizont Európa („Horizon Europe“), Nástroj na prepájanie Európy („Connecting Europe Facility – CEF“), program LIFE či InvestEU, fondy DG Home a ENRAF, rovnako podporujúcich významné investície v rôznych oblastiach, ktoré budú komplementárne vo vzťahu k intervenciám POO ako aj PD SR.

Mechanizmus implementácie synergií a komplementarít



System riadenia a implementácie PD SR /Programu Slovensko ako aj POO je stále v štádiu prípravy a rokovaní. Avšak po niekoľkých stretnutiach medzi zástupcami MIRRI a ÚV SR boli dohodnuté nasledujúce podmienky:

Výzva

Každá výzva bude obsahovať časť týkajúcu sa synergií (Identifikácia synergických a komplementárnych účinkov). Výzva v rámci PD SR a POO bude pred vyhlásením zaslaná koordinátorom za MIRRI a ÚV SR ako gestorom pre synergie.

MIRRI a NIKA vypracujú stanovisko k návrhu výzvy z hľadiska posúdenia synergických a komplementárnych účinkov z pohľadu PD SR a POO.

Spoločné stanovisko bude zaslané príslušným implementačným orgánom za PD SR a POO. Každá výzva bude obsahovať aj odkaz na zásadu „výrazne nenarušiť“, pričom v prílohe k výzve bude uvedený odkaz na čl.17, nariadenia 2019/2088 s usmernením a príkladmi, ako by sa mala uplatňovať zásada „výrazne nenarušiť“. V žiadosti o NFP by žiadateľ deklaroval, či bude jeho projekt v súlade s týmto princípom alebo nie. Ďalej v rámci monitorovacích správ k projektu, ktoré žiadateľ bude vyplňať, by uvádzal ako projekt spĺňa, resp. nespĺňa tento princíp. MIRRI bude v rámci ITMS kontrolovať tieto monitorovacie správy a vyhodnocovať uplatňovanie tohto princípu.

Raz za štvrtrok budú SO predkladať na MIRRI indikatívne harmonogramy výziev spolu s finančnou alokáciou pre príslušné priority. Harmonogramy budú obsahovať zoznam už vyhlásených výziev a pripravovaných výziev, príslušnú finančnú alokáciu. MIRRI si bude k výzvam viesť databázu, do ktorej bude zaznamenávať identifikované synergie pre Program SK a POO.

Platforma - Riadiaci výbor pre synergie a komplementarity

Platformou pre zabezpečenie synergických účinkov a komplementarít bude Riadiaci výbor pre synergie a komplementarity. Pre efektívnosť a odbornosť súčasťou platformy bude 5 pracovných skupín (komponenty POO zelená ekonomika, vzdelávanie, veda výskum, zdravie, verejná správa a digitalizácia a vice versa 5 politických cieľov politiky súdržnosti (Inteligentnejšia a konkurencieschopnejšia Európa, Zelenšia, nízkouhlíková Európa, Prepojenejšia Európa, Sociálnejšia a inkluzívnejšia Európa vykonávajúca Európsky pilier sociálnych práv, Európa bližšie k občanom). V súčasnosti prebieha proces kreovania týchto skupín koordinátorom MIRRI. Tieto pracovné skupiny v rámci jednotlivých rezortov a aj na medzirezortnej úrovni budú zabezpečovať zadefinovanie a precizovanie presných deliacich línií medzi EŠIF, POO a inými finančnými nástrojmi.

Riadiaci výbor bude zložený zo zástupcov MIRRI ako koordinátora synergií v PD a NIKA ako koordinátora synergií v POO, zástupcovia Programu Slovensko, zástupcovia JTF, zástupcovia sprostredkovateľských orgánov za Program SK a vykonávatelia za POO, zástupcovia za iné finančné nástroje, zástupca za nezávislý orgán bude súčasťou Riadiaceho výboru na ad hoc báze. Koordinátori budú vecne posudzovať výzvy z hľadiska synergií a komplementarít, pričom spoločné stanovisko bude zasielané jednotlivým SO/vykonávateľom podľa vecnej príslušnosti.

Každé ministerstvo, resp. ústredný orgán štátnej správy ako jednotlivé SO, resp. vykonávatelia v POO budú primárne zodpovední za dodržanie identifikovaných synergií a elimináciu duplicit v rámci priorit/komponentov vo svojej kompetencii – t.j. za účelom zabránenia duplicit a

neželanej konkurencie detailnejšie zdefinujú obsahové deliace línie a vytvoria vnútorný koordinačný mechanizmus implementácie EÚ fondov a POO.

Iné činnosti Riadiaceho výboru:

- optimalizuje mechanizmy na koordináciu synergických a komplementárnych účinkov medzi EŠIF, POO a ostatnými nástrojmi podpory EÚ a SR;
- skúma výzvy a vyzvania SO a vykonávateľov pred ich zverejnením z hľadiska synergických a komplementárnych účinkov a z hľadiska identifikácie prípadných duplicít;
- vypracováva spoločné stanovisko pre vykonávateľov alebo sprostredkovateľské orgány k synergiám a komplementaritám za každú výzvu alebo vyzvanie;
- požaduje od SO a vykonávateľov indikatívne návrhy výziev na príslušný rok/polrok, ktoré SO identifikujú za Program Slovensko a vykonávatelia za POO.