

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	<input type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ
<i>V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:</i> Smernicu Európskeho parlamentu a Rady 2008/98/ES z 19. novembra 2008 o odpade a o zrušení určitých smerníc (Ú. v. EÚ L 312, 22.11.2008) v platnom znení.	
Termín začiatku a ukončenia PPK	<i>December 2021</i>
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	<i>Január 2022</i>
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	
2. Definovanie problému	
<p>Stavebné odpady a odpady z demolácií predstavujú dlhodobu, z hľadiska produkcie odpadov, najvýznamnejší odpadový prúd. Zároveň sú špecifické svojim vysokým potenciálom opätovného použitia a recyklácie, vrátane nahradzovania veľkého množstva primárnych surovín, čo môže mať významné výhody z hľadiska udržateľného rozvoja a kvality života. Aj v nadväznosti na tento potenciál boli stavebné odpady a odpady z demolácií zaradené medzi prioritné oblasti Akčného plánu EÚ pre obehové hospodárstvo.</p> <p>V recyklácii stavebných odpadov patrí SR posledné miesto s mierou recyklácie 54%, pričom za roky 2017 a 2018 úroveň recyklácie ešte viac poklesla. Zvýšenie prípravy na opätovné použitie, recykláciu a zhodnotenie stavebného odpadu a odpadu z demolácie vrátane zasypávacích prác ako náhrady za iné materiály je nevyhnutnou reformou pre získanie prostriedkov Plánu obnovy a odolnosti SR v Komponente 2 – Obnova budov. Návrhom zákona sa novelizujú niektoré ustanovenia, ktoré predstavujú transpozičné opatrenia smernice 2008/98/ES v platnom znení.</p>	
3. Ciele a výsledný stav	
<p>Hlavným cieľom navrhovanej zmeny zákona je zvýšiť potenciál obehovej ekonomiky v oblasti stavebného odpadu a sektoru stavebníctva, čo bude viesť k vyššej miere recyklácie a predchádzaniu vzniku stavebného odpadu.</p> <p>Reforma zabezpečí, že najmenej 70% (hmotnosti) nie nebezpečného stavebného a demolačného odpadu (s výnimkou prirodzene sa vyskytujúceho materiálu definovaného v kategórii 17 05 04 v zozname odpadov EÚ), ktorý vznikne na stavbe, musí byť pripravený na opätovné použitie alebo zaslaný na recykláciu, alebo iné zhodnotenie materiálu vrátane operácií zasypávania, pri ktorých sa ako náhrada za iné materiály používa odpad.</p>	
4. Dotknuté subjekty	
Predkladaným návrhom zákona budú dotknuté subjekty podnikajúce v odpadovom hospodárstve. Navrhované zmeny zákona sa dotknú firiem, ktoré sa venujú stavebníctvu, produkcii stavebných materiálov, konštrukčných firiem a subjektov zabezpečujúcich zhodnotenie odpadov.	
5. Alternatívne riešenia	

Alternatíva 0 – Neschválenie legislatívneho predpisu bude znamenať nespĺnenie reformy Plánu obnovy a odolnosti KOMPONENT 2: Obnova budov, 1.2 Oblasť politiky – Zelená ekonomika - Reforma 3: Reforma nakladania so stavebným odpadom a tým ohrozenie získania financií z tohto programu. Zároveň nebudú splnené ciele recyklácie pre oblasť stavebných odpadov.

Alternatíva 1 – Návrh zákona bude prijatý a splní sa jedna z podmienok reforiem Plánu obnovy a odolnosti a zároveň dôjde k zvýšeniu miery recyklácie stavebných odpadov

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? Áno Nie

Návrh vyhlášky MŽP SR o stavebnom odpade a odpade z demolácií

7. Transpozícia práva EÚ

Predkladaným návrhom zákona nedochádza k transpozícii smerníc nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ.

8. Preskúmanie účelnosti

Preskúmanie účelnosti bude prebiehať každoročne hodnotením miery stavebného odpadu a odpadu z demolácie vrátane zasypávacích prác ako náhrady za iné materiály pripraveného na opätovné použitie, recykláciu a zhodnotenie, ktoré sa premietne do oficiálnych štatistík v oblasti odpadov.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

9. Vybrané vplyvy materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy, v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje:	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input checked="" type="checkbox"/> Áno		<input type="checkbox"/> Nie
Sociálne vplyvy	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne

10. Poznámky

Predkladaný návrh zákona má pozitívny aj negatívny vplyv na podnikateľské prostredie, pozitívny vplyv na životné prostredie, nemá vplyv na rozpočet verejnej správy, informatizáciu, sociálne vplyvy, na služby pre občana a na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Vplyvy na podnikateľské prostredie sa v porovnaní s rokom 2021 premietnu do vyššej miery spracovania stavebného odpadu a jeho opätovné použitie v sektore výstavby. Firmám sa môžu zvýšiť náklady na vyššie spracovanie stavebného odpadu a potreba skladovacích kapacít. Na druhej strane sa im znížia náklady na nákup niektorých nových stavebných materiálov, ktoré bude nahrádzať recyklát. Presná kvantifikácia týchto vplyvov momentálne nie je možná aj kvôli tomu, že sa navrhovaná zmena bude týkať viacerých firiem, ktoré majú rozličné dodávateľské, spracovateľské a skladovacie kapacity.

Predkladaný návrh zákona môže mať aj pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ale iba v tom prípade, ak budú porušené ustanovenia návrhu zákona podľa § 77 ods. 3 a 4, za ktoré je možné právnickej osobe alebo fyzickej osobe – podnikateľovi uložiť príslušným orgánom štátnej správy odpadového hospodárstva pokutu od 1 200 eur do 120 000 eur. V súčasnosti však nie je možné predpokladať, koľkým subjektom a aká výška pokuty bude uložená. Všeobecným pravidlom je dodržiavať ustanovenia zákona o odpadoch.

Predkladaný návrh zákona nemá sociálne vplyvy, nakoľko spresňuje už v súčasne platné ustanovenie § 77 ods. 2 je pôvodcom odpadov, ten kto vykonáva stavebné práve pre fyzické osoby. Predložený návrh zákona spresňuje povinnosti ustanovené v § 12 ods. 6 platného zákona o odpadoch, ak si stavebné a rekonštrukčné práve vykonáva fyzická osoba – nepodnikateľ svojpomocne.

Prijatie reformy v podobe zmeny Zákona o odpadoch je nevyhnutnou reformou Plánu obnovy a odolnosti SR KOMPONENT 2: Obnova budov 1.1 Oblasť politiky - Zelená ekonomika - Reforma 3: Reforma nakladania so stavebným odpadom.

11. Kontakt na spracovateľa

Ing. Lubomír Ďuračka, odbor odpadového hospodárstva
lubomir.duracka@enviro.gov.sk

12. Zdroje

Plán obnovy a odolnosti SR
 Program predchádzania vzniku odpadu SR na roky 2019 - 2025
 Program odpadového hospodárstva SR 2021-2025
 Protokol EÚ o nakladaní so stavebným odpadom a odpadom z demolácií (september 2016)

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 002/2022 (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

Súhlasné Súhlasné s návrhom na dopracovanie Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada predkladateľa o presné vyčíslenie počtu podnikateľských subjektov, vrátane MSP, ktoré budú dotknuté či ovplyvnené predkladaným materiálom, v bode 4. Dotknuté subjekty Doložky vybraných vplyvov.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa aby v Kalkulačke nákladov a v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.1.2 v tabuľke č. 2 zvýšil počet dotknutých subjektov vo všetkých opatreniach na modelový príklad 1000 subjektov. Počet dotknutých subjektov 80 považuje Komisia za podhodnotený.

Komisia žiada predkladateľa o dopracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.4. Iné vplyvy na podnikateľské prostredie o pokuty podľa §117.

Komisia žiada predkladateľa o dopracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie o vplyvy, ktoré v analýze nie sú obsiahnuté. (napr. § 17 Povinnosti prevádzkovateľa zariadenia na zhodnocovanie odpadov ...doplnené o písmeno n) a o) v ods. 1 a záväzok z prílohy č. 3, časť VI). Pokiaľ sú tieto povinnosti v praxi už platné a zaužívané, predkladateľ túto informáciu zapracuje do analýzy.

Komisia žiada predkladateľa o dopracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.2 „Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním“. V tejto časti je potrebné tiež uviesť k akým záverom sa dospelo v rámci konzultácií s podnikateľmi.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov sa uvádzajú žiadne vplyvy predmetného návrhu zákona na rozpočet verejnej správy. S uvedeným konštatovaním sa Komisia nestotožňuje, nakoľko navrhovanou úpravou § 117 ods. 3 zákona č. 79/2015 Z. z. (čl. I novelizačný bod 5) sa rozširuje okruh pokút, ktoré môže uložiť príslušný orgán štátnej správy odpadového hospodárstva právnickej osobe alebo fyzickej osobe – podnikateľovi, ktorá poruší povinnosť podľa tohto zákona.

Vzhľadom na uvedené je potrebné v celom materiáli upraviť vykazovanie vplyvov predmetného návrhu zákona na rozpočet verejnej správy. Súčasne podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ako aj podľa platnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov je potrebné dopracovať analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy, v ktorej predkladateľ kvantifikuje pozitívne vplyvy návrhu zákona na rozpočet verejnej správy na bežný rok a na tri nasledujúce rozpočtové roky. Pokiaľ takáto kvantifikácia nie je možná, Komisia žiada v časti 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov uviesť zdôvodnenie.

K sociálnym vplyvom

Predkladateľ identifikoval sociálne vplyvy predloženého návrhu zákona ako žiadne sociálne vplyvy. Predložený návrh zákona sa týka aj fyzických osôb nepodnikateľov, a to fyzických osôb, ktoré si budú stavebnú činnosť realizovať svojpomocne a fyzických osôb, pre ktoré stavebné práce alebo demolačné práce bude vykonávať iná osoba. Komisia považuje preto za potrebné, aby predkladateľ v bode 10. Poznámky zároveň deklaroval, že predložený návrh zákona nezakladá žiadne sociálne vplyvy v hodnotených oblastiach analýzy sociálnych vplyvov (body 4.1 až 4.4) podľa Metodického postupu pre túto analýzu (Príloha č. 4 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov), najmä však vplyvy na hospodárenie dotknutých domácností (bod 4.1 analýzy); inak je potrebné identifikovať sociálne vplyvy v bode 9. doložky vybraných vplyvov a vypracovať analýzu sociálnych vplyvov, ktorá sa tak stáva povinnou súčasťou predkladaného materiálu.

Konštatovanie o žiadnych sociálnych vplyvoch v bode 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov považuje Komisia za potrebné uviesť, resp. hodnotenie sociálnych vplyvov považuje Komisia za potrebné vykonať vo vzťahu k fyzickým osobám nepodnikateľom, a to osobitne k fyzickým osobám, ktoré si budú stavebnú činnosť realizovať svojpomocne a fyzickým osobám, pre ktoré stavebné práce alebo demolačné práce bude vykonávať iná osoba.

Odôvodnenie: Potreba úpravy vyplýva z Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

Vyhodnotenie:

Všetky body boli zapracované v zmysle pripomienok komisie.

14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)

Súhlasné Súhlasné s návrhom na dopracovanie Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: