**Doložka vybraných vplyvov**

|  |
| --- |
| 1. **Základné údaje**
 |
| **Názov materiálu** |
| Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje výška sadzby na jednu hodinu osobnej asistencie a výška peňažného príspevku na opatrovanie  |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** |
| Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky |
| **Charakter predkladaného materiálu** |[ ]  Materiál nelegislatívnej povahy |
|  |[x]  Materiál legislatívnej povahy |
|  |[ ]  Transpozícia práva EÚ |
| *V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:* |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | 7.2. – 15.2. 2022 |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | 15.3.- 4.4. 2022 |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\***  |  |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** | máj 2022 |
|  |
| 1. **Definovanie problému**
 |
| *Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).* Novelou zákona č. 447/2008 Z. z. o peňažných príspevkoch na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej „zákon o kompenzáciách“) boli s účinnosťou od 1. júla 2018 sadzba na jednu hodinu osobnej asistencie a výšky peňažného príspevku na opatrovanie vyňaté z nastavenia ich valorizácie v závislosti od valorizácie súm životného minima a ustanovila sa ich výšky pevnou sumou, s možnosťou vždy k 1. júlu ich upraviť nariadením vlády Slovenskej republiky. Účelom tejto zmeny bolo umožniť výraznejšie upraviť uvedené výšky s cieľom eliminovať pokles ich reálnej hodnoty v čase z dôvodu pôsobenia inflácie. Ak by dochádzalo k znižovaniu reálnej hodnoty sadzby na jednu hodinu osobnej asistencie a reálnej hodnoty výšky peňažného príspevku na opatrovanie, znižovala by sa motivácia fyzických osôb poskytovať osobnú asistenciu a opatrovanie, čo by mohlo mať negatívny sociálny vplyv na fyzické osoby s ťažkým zdravotným postihnutím. Keďže sadzba na jednu hodinu osobnej asistencie a výšky peňažného príspevku na opatrovanie nie sú predmetom automatického valorizačného mechanizmu, boli od uvedenej legislatívnej zmeny opakovane v rokoch 2019, 2020 a 2021 nariadeniami vlády Slovenskej republiky zvyšované výšky peňažného príspevku na opatrovanie a sadzba na jednu hodinu osobnej asistencie v nadväznosti na úpravu minimálnej mzdy pre dané roky. Aj v roku 2022 sa výška peňažného príspevku na opatrovanie navrhuje zvýšiť na sumu čistej mesačnej minimálnej mzdy pre rok 2022, a sadzba na jednu hodinu osobnej asistencie v nadväznosti na hodinovú minimálnu mzdu pre uvedený rok.  |
| 1. **Ciele a výsledný stav**
 |
| *Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).*  Cieľom návrhu nariadenia vlády Slovenskej republiky je zvýšením sadzby na jednu hodinu osobnej asistencie a zvýšením základných výšok peňažného príspevku na opatrovanie zlepšiť podmienky pre osoby, ktoré vykonávajú osobnú asistenciu alebo opatrujú fyzickú osobu s ťažkým zdravotným postihnutím, ktorá je odkázaná na pomoc inej fyzickej osoby.  |
| 1. **Dotknuté subjekty**
 |
|  Zákonom vymedzený okruh fyzických osôb s ťažkým zdravotným postihnutím, fyzických osôb poberajúcich peňažný príspevok na opatrovanie a fyzických osôb vykonávajúcich osobnú asistenciu.  |
| 1. **Alternatívne riešenia**
 |
| *Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?**Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.*V rámci prípravy predmetného návrhu nariadenia vlády neboli posudzované žiadne alternatívne riešenia. Ak by sadzba na jednu hodinu osobnej asistencie a výška peňažného príspevku na opatrovanie zostali na súčasnej úrovni, dochádzalo by k poklesu ich reálnej hodnoty z dôvodu inflácie. Pokles reálnej hodnoty týchto peňažných príspevkov, ktorých cieľom je zabezpečenie pomoci osobám s ťažkým zdravotným postihnutím odkázaných na pomoc, znižuje motiváciu vykonávania osobnej asistencie a opatrovania, čo by mohlo mať negatívny sociálny vplyv na osoby s ťažkým zdravotným postihnutím. |
| 1. **Vykonávacie predpisy**
 |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | [ ]  **Áno** | [x]  **Nie** |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:* |
| 1. **Transpozícia práva EÚ**
 |
| *Uveďte, v ktorých konkrétnych ustanoveniach (paragrafy, články, body, atď.) ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ (tzv. goldplating) spolu s odôvodnením opodstatnenosti presahu.* |
| Predkladaným návrhom nedochádza k transpozícií práva EÚ, a preto je tento bod doložky bezpredmetný. |
| 1. **Preskúmanie účelnosti**
 |
| *Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.**Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.*Preskúmanie účelnosti navrhovanej právnej úpravy bude vykonávané priebežne po nadobudnutí účinnosti a k 1. júlu, čo je termín ku ktorému na základe splnomocňovacieho ustanovenia § 42 ods. 7 zákona o kompenzáciách môže vláda Slovenskej republiky ustanoviť nariadením výšku sadzby na jednu hodinu osobnej asistencie a výšku peňažného príspevku na opatrovanie. |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky. \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky. |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu**
 |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |[ ]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[x]  **Negatívne** |
|  z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |[x]  Áno |[ ]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  z toho vplyvy na MSP |[ ]  Pozitívne |[ ]  Žiadne |[ ]  Negatívne |
|  Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: |[ ]  Áno |  |  |[ ]  Nie |
| **Sociálne vplyvy** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  |  |  |  |
|  **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky**
 |
| *V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam. Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.*Zvýšenie peňažného príspevku na opatrovanie a zvýšenie sadzby na jednu hodinu osobnej asistencie bude mať pozitívny sociálny vplyv na fyzické osoby s ťažkým zdravotným postihnutím, ako aj fyzické osoby, ktoré ich opatrujú alebo im vykonávajú osobnú asistenciu a súčasne bude mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je zabezpečený v rámci schválených limitov rozpočtu kapitoly MPSVR SR. Návrh nebude mať vplyv na podnikateľské prostredie, na životné prostredie, na informatizáciu, na služby verejnej správy pre občana ani na manželstvo, rodičovstvo a rodinu. |
| 1. **Kontakt na spracovateľa**
 |
| *Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.*jan.gabura@employment.gov.sk 02/20461038vlasta.golkovska@employment.gov.sk  |
| 1. **Zdroje**
 |
| *Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.* Informačný systém MPSVR SR RSD MIS |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. ..........**

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [x]  **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | [ ]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:****II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy.V analýze vplyvov sú kvantifikované celkové výdavky v sume 7 774 842 eur v roku 2022, v sume 19 121 318 eur v roku 2023, v sume 19 632 137 eur v roku 2024 a v sume 20 110 284 eur v roku 2025, ktoré sú zabezpečené v rozpočte kapitoly MPSVR SR.Taktiež sa v časti 2.1.1. Financovanie návrhu sa uvádza, že „Výdavky na rok 2025 budú uplatňované v príprave návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025.“ V nadväznosti na uvedené Komisia žiada jednoznačne uviesť aká časť vplyvu je nekrytá a ak k takémuto vplyvu dochádza, je potrebné v tejto súvislosti upraviť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy.V analýze vplyvov sa predpokladá spomalenie tempa nárastu počtu poberateľov oproti predpokladom z rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024, čo následne kompenzuje zvýšenie príspevku a teda je možné konštatovať, že negatívny vplyv je rozpočtovo krytý. V analýze vybraných vplyvov predkladateľ uvádza, že medziročný nárast počtu poberateľov v roku 2020 predstavoval 4 686 osôb, v roku 2021 v dôsledku pandémie COVID-19 spomalil a predstavuje len 1 116 osôb. Komisia odporúča preto doplniť do materiálu vyjadrenie, či dôsledky pandémie budú mať dlhodobý efekt na nižší medziročný nárast počtu poberateľov, nakoľko sa v roku 2023 uvažuje s nárastom o 1400 osôb, v roku 2024 o 1500 osôb a v roku 2025 o 1504 osôb.**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje  **súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie**s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.**Stanovisko predkladateľa:** V zmysle návrhu komisie na dopracovanie bola doložka vplyvov na rozpočet verejnej správy doplnená v časti 2.1.1. ako aj v časti 2.2.4. |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. ..........** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)
 |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | [ ]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:** |