**Vyhodnotenie medzirezortného pripomienkového konania**

Nariadenie vlády Slovenskej republiky Nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje výška sadzby na jednu hodinu osobnej asistencie a výška peňažného príspevku na opatrovanie

|  |  |
| --- | --- |
| Spôsob pripomienkového konania |   |
| Počet vznesených pripomienok, z toho zásadných | 10 /1 |
| Počet vyhodnotených pripomienok | 10 |
|  |  |
| Počet akceptovaných pripomienok, z toho zásadných | 6 /0 |
| Počet čiastočne akceptovaných pripomienok, z toho zásadných | 1 /0 |
| Počet neakceptovaných pripomienok, z toho zásadných | 3 /1 |
|  |  |
| Rozporové konanie (s kým, kedy, s akým výsledkom) | Rozporové konanie sa konalo dňa 20.4.2022 so zástupcami verejnosti – Mgr. Silviou Shahzad a Jánom Podhájeckým s výsledkom rozpor neodstránený. |
| Počet odstránených pripomienok | 0 |
| Počet neodstránených pripomienok | 1 |

Sumarizácia vznesených pripomienok podľa subjektov

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Č.** | **Subjekt** | **Pripomienky do termínu** | **Pripomienky po termíne** | **Nemali pripomienky** | **Vôbec nezaslali** |
| 1. | Odbor aproximácie práva sekcie vládnej legislatívy Úradu vlády SR | 8 (8o,0z) | 0 (0o,0z) |  |  |
| 2. | Verejnosť | 2 (2o,0z) | 0 (0o,0z) |  |  |
| 3. | Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 4. | Národný bezpečnostný úrad | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 5. | Štatistický úrad Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 6. | Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky - Sekcia legislatívy | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 7. | Národná banka Slovenska | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 8. | Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 9. | Generálna prokuratúra Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 10. | Ministerstvo financií Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 11. | Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 12. | Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 13. | Ministerstvo obrany Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 14. | Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 15. | Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 16. | Úrad priemyselného vlastníctva Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 17. | Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 18. | Protimonopolný úrad Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 19. | Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 20. | Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 21. | Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky (Úrad vlády Slovenskej republiky, odbor legislatívy ostatných ústredných orgánov štátnej správy) | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 22. | Asociácia zamestnávateľských zväzov a združení Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 23. | Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 24. | Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 25. | Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 26. | Národná rada občanov so zdravotným postihnutím v SR | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 27. | Komisárka pre osoby so zdravotným postihnutím | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 28. | Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 29. | Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 30. | Úrad vlády Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 31. | Úrad pre verejné obstarávanie | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 32. | Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 33. | Správa štátnych hmotných rezerv Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 34. | Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 35. | Najvyšší súd Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 36. | Národná rada Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 37. | Kancelária Ústavného súdu Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 38. | Slovenská poľnohospodárska a potravinárska komora | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 39. | Združenie miest a obcí Slovenska | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 40. | Splnomocnenec vlády Slovenskej republiky pre rómske komunity | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 41. | Konfederácia odborových zväzov Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 42. | Republiková únia zamestnávateľov | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 43. | Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 44. | Konferencia biskupov Slovenska | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 45. | Asociácia priemyselných zväzov a dopravy | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
|  | Spolu | 10 (10o,0z) | 0 (0o,0z) |  |  |

Vyhodnotenie vecných pripomienok je uvedené v tabuľkovej časti.

|  |
| --- |
| Vysvetlivky k použitým skratkám v tabuľke: |
| O – obyčajná | A – akceptovaná |
| Z – zásadná | N – neakceptovaná |
|  | ČA – čiastočne akceptovaná |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Subjekt** | **Pripomienka** | **Typ** | **Vyh.** | **Spôsob vyhodnotenia** |
| **OAPSVLÚVSR** | **K doložke zlučiteľnosti:** 1. K bodu 3 písm. a): Pri uvádzaní primárneho práva Európskej únie odporúčame prehodnotiť potrebu uvádzania čl. 216 a 288 Zmluvy o fungovaní Európskej únie v platnom znení v bode 3 písm. a) doložky zlučiteľnosti. Máme za to, že uvedené články nie sú prekladaným návrhom nariadenia vlády dotknuté, a odporúčame ich z doložky zlučiteľnosti vypustiť.  | O | A |  |
| **OAPSVLÚVSR** | **K sprievodným dokumentom:** 1. Odporúčame zvážiť úpravu legislatívnej skratky „zákon o kompenzáciách“ zavádzanej v druhom odseku predkladacej správy, druhom odseku všeobecnej časti dôvodovej správy, druhom bode doložky vybraných vplyvov a v bode 2.2.1. Analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy v súlade s legislatívnou skratkou „zákon“ zavádzanou pre zákon č. 447/2008 Z. z. o peňažných príspevkoch na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo vlastnom materiáli, prekladaného návrhu.  | O | N | V sprievodných dokumentoch predkladateľ zaviedol skratku „zákon o kompenzáciách“. Používanie tejto skratky pre potreby sprievodných dokumentov neodporuje Legislatívnym pravidlám vlády SR. |
| **OAPSVLÚVSR** | **K doložke zlučiteľnosti:** 2. K bodu 3 písm. a): Relevantné primárne právo Európskej únie žiadame uvádzať nasledovne: „Čl. 151 a 153 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (Ú. v. EÚ C 202, 7.6.2016) v platnom znení; Čl. 26 a 34 Charty základných práv Európskej únie (Ú. v. EÚ C 202, 7.6.2016).“. | O | A |  |
| **OAPSVLÚVSR** | **K sprievodným dokumentom:** 2. V siedmom bode doložky vypraných vplyvov žiadame uviesť, že predkladaným návrhom nedochádza k transpozícií práva EÚ, a preto je tento bod doložky bezpredmetný.  | O | A |  |
| **OAPSVLÚVSR** | **K doložke zlučiteľnosti:** 3. K bodu 3 písm. b): V bode 3 písm. b) doložky zlučiteľnosti žiadame uviesť, že predmet návrhu nariadenia vlády nie je upravený v sekundárnom práve Európskej únie.  | O | A |  |
| **OAPSVLÚVSR** | **K doložke zlučiteľnosti:** 4. K bodu 3 písm. c): V bode 3 písm. c) doložky zlučiteľnosti žiadame v súlade s Prílohou č. 2 k Legislatívnym pravidlám vlády Slovenskej republiky v platnom znení uviesť výrok (príp. relevantné právne vety) rozsudku Súdneho dvora Európskej únie vo veci C-433/13. | O | ČA | Uvedený rozsudok SD EÚ vo veci C-433/13 Európska komisia v. Slovenská republika zo dňa 16.9.2015 sa týka koordinácie peňažných príspevkov na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia do ostatných členských štátov EÚ, ale nemá priamy vplyv na určovanie výšok peňažného príspevku na opatrovanie a hodinovej sadzby osobnej asistencie. |
| **OAPSVLÚVSR** | **K doložke zlučiteľnosti:** 5. K bodu 4 písm. a) a c): V bode 4 písm. a) a c) doložky zlučiteľnosti žiadame vypustiť slovo „bezpredmetné“, a uviesť poznámku, že predkladaným návrhom nariadenia vlády nedochádza k transpozícií ani implementácií európskeho práva.  | O | A |  |
| **OAPSVLÚVSR** | **K doložke zlučiteľnosti:** 6. K bodu 4 písm. b): V bode 4 písm. b) žiadame vypustiť slovo „bezpredmetné“, a uviesť poznámku, že voči Slovenskej republike neprebieha žiadne z uvádzaných konaní zo strany Európskej komisie resp. Súdneho dvora Európskej únie.  | O | A |  |
| **Verejnosť** | **LP.2022.138**Hromadná pripomienka k návrhu nariadenia vlády SR, ktorým sa ustanovuje výška sadzby na jednu hodinu osobnej asistencie a výška peňažného príspevku na opatrovanie, č. LP/2022/138. Pripomienka je zásadná. Podpisovanie hromadnej pripomienky zverejnené na adrese: https://www.peticie.com/opatrovatelsky\_oa Oceňujeme zvyšovanie finančných príspevkov na osobnú asistenciu a opatrovanie, aj to, že sa to deje včas, ale žiadame a vyzývame zodpovedné inštitúcie, aby súčasne so zvyšovaním finančného príspevku na jednu hodinu osobnej asistencie a so zvyšovaním príspevku na opatrovanie riešili aj sociálne poistenie 1. ľudí vykonávajúcich výlučne osobnú asistenciu a umožnili im zabezpečiť si aj nemocenské poistenie a poistenie v nezamestnanosti; 2. ľudí zabezpečujúcich starostlivosť o svojich blízkych prostredníctvom peňažného príspevku na opatrovanie, ktorí si síce môžu privyrobiť do výšky dvojnásobku životného minima, ale v tej chvíli a za obdobie, kedy to robia, prichádzajú o poistenie štátom a poistenie majú len z príjmu mimo opatrovania, aby im poistenie štátom ostávalo (majú limitovaný príjem) a tiež mali zabezpečené aj nemocenské poistenie a poistenie v nezamestnanosti; v opačnom prípade je takéto finančné ohodnotenie podhodnotené a hrozí, že aj títo ľudia, ktorí preberajú na seba celú zodpovednosť za starostlivosť o osoby so zdravotným postihnutím a odbremeňujú štát, budú výrazne ubúdať, resp. sami budú potrebovať pomoc sociálneho systému. Inak navrhujeme: 1. v § 1 nahradiť sumu “5,20” sumou “7,21” 2. Prílohu nariadenia vlády upraviť nasledovne: Výška peňažného príspevku na opatrovanie podľa § 40 ods. 7 a 8 zákona Druh peňažného príspevku na opatrovanie Výška peňažného príspevku na opatrovanie mesačne Peňažný príspevok na opatrovanie podľa § 40 ods. 7 zákona pri opatrovaní jednej fyzickej osoby s ťažkým zdravotným postihnutím 921,98 eura Peňažný príspevok na opatrovanie podľa § 40 ods. 7 zákona pri opatrovaní dvoch alebo viacerých fyzických osôb s ťažkým zdravotným postihnutím 1226,23 eura Peňažný príspevok na opatrovaniepodľa § 40 ods. 8 písm. a) zákona 460,99 eura Peňažný príspevok na opatrovanie podľa § 40 ods. 8 písm. b) zákona 613,12 eura Peňažný príspevok na opatrovanie podľa § 40 ods. 8 písm. c) zákona 405,67 eura Peňažný príspevok na opatrovanie podľa § 40 ods. 8 písm. d) zákona 576,24 eura Peňažný príspevok na opatrovanie podľa § 40 ods. 8 písm. e) zákona 599,29 eura Zdôvodnenie: Oba finančné príspevky predstavujú najlacnejšiu a najdostupnejšiu formu starostlivosti o osoby so zdravotným postihnutím. Oba finančné príspevky pomáhajú zotrvávať v prirodzenom domácom prostredí, čo je v súlade s Dohovorom o právach osôb so zdravotným postihnutím. Osobní asistenti/osobné asistentky a opatrovatelia/opatrovateľky nemajú vôbec nemocenské poistenie a poistenie v nezamestnanosti a nie je možné si ich doplácať samostatne. Výška kompletného balíka sociálneho poistenia je vzhľadom k výške odmien z týchto príspevkov pre jednotlivé osoby, ktoré ich dostávajú, neprimerane vysoká. Keď sa s osobnou asistenciou na Slovensku začínalo bola hodinová sadzba o 183 % vyššia ako minimálna mzda (v roku 1999 bola osobná asistencia 55 Sk a minimálna hodinová mzda bola 19,40 Sk). Osoby so zdravotným postihnutím, osoby poberajúce príspevok na opatrovanie, ako aj osoby vykonávajúce osobnú asistenciu sú oveľa viac zasiahnuté nepriaznivým vývojom ekonomickej situácie (patria medzi nízkopríjmové skupiny), väčšinou bez možnosti sa z tejto situácie sami dostať. Priemerná mzda v národnom hospodárstve za rok 2021 dosiahla 1211 eur, čo je čistá mesačná mzda na úrovni 921,98 eur (tak ako pri hrubej minimálnej mzde 646 eur je výška čistej mzdy 525,65 eur). Navrhovatelia síce vychádzajú z čistej minimálnej mzdy, ale nezohľadňujú, že zamestnanec má nárok na dovolenku, iné dodatočné dni voľna (tzv. paragrafy), má hradené všetky sociálne odvody a iné benefity, preto navrhujeme sumu adekvátne zvýšiť. Priemerná mzda na hodinu z priemernej mzdy v národnom hospodárstve vychádza na 7,21 eur. Iniciátori hromadnej pripomienky: Mgr. Silvia Shahzad, Štúrova 643/34, 972 13 Nitrianske Pravno Mgr. Ján Podhájecký, Gerlachovská 872/23, 040 01 Košice V prípade, že hromadná pripomienka nebude akceptovaná, žiadame uskutočnenie rozporového konania, na ktoré budú pozvaní nižšie uvedení zástupcovia verejnosti: Mgr. Silvia Shahzad, Štúrova 643/34, 972 13 Nitrianske Pravno Mgr. Ján Podhájecký, Gerlachovská 872/23, 040 01 Košice  | Z | N | Rozpor neodstránený. Predkladaná pripomienka týkajúca sa poistenia ide nad rámec predloženého návrhu nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje výška sadzby na jednu hodinu osobnej asistencie a výška peňažného príspevku na opatrovanie, nakoľko predkladateľ požaduje zmeny v ustanoveniach zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení. Požadované zvýšenia sadzby na jednu hodinu osobnej asistencie a zvýšenie výšok peňažného príspevku na opatrovanie, ktoré sú uvedené v hromadnej pripomienke, predstavujú neúmernú finančnú záťaž na rozpočet verejnej správy (od cca 136,6 mil. eur v roku 2022 až po 337, 1 mil. eur v roku 2025).Keďže bolo k pripomienke pripojených viac ako 500 podpisov MPSVR SR považuje túto pripomienku za zásadnú hromadnú pripomienku. Dňa 20.4.2022 sa uskutočnilo rozporové konanie za účasti MPSVR SR a zástupcov verejnosti s výsledkom rozpor neodstránený. |
| **Verejnosť** | **sprievodnym dokumentom** prehodnotit aby Osobna asistencia bola HPP a nie prispevok https://www.peticie.com/osobna\_asistencia\_hpp | O | N | Pripomienka je nad rámec nariadenia. Podmienky poskytovania peňažného príspevku na osobnú asistenciu neupravuje nariadenie, ale zákon.  |