**Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie**

**Názov materiálu:** Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 330/2018 Z. z., ktorým sa ustanovuje výška sadzieb poplatkov za uloženie odpadov a podrobnosti súvisiace s prerozdeľovaním príjmov z poplatkov za uloženie odpadov v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh nariadenia“).

**Predkladateľ:** Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky

**3.1 Náklady regulácie**

Stavebné odpady a odpady z demolácií predstavujú dlhodobo, z hľadiska produkcie odpadov, najvýznamnejší odpadový prúd. Zároveň sú špecifické svojím vysokým potenciálom opätovného použitia a recyklácie, vrátane nahradzovania veľkého množstva primárnych surovín.

Regulácia predmetného návrhu nariadenia sa dotýka investorov a stavebných spoločností definovaných podľa § 77 ods. 2 zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorí v súčasnosti zneškodňujú vzniknutý stavebný odpad na skládke odpadov. Keďže presný počet subjektov nie je možné určiť, reguláciu predmetného návrhu zákona analyzujeme na vzorke 1 000 subjektov.

Vplyvy na podnikateľské prostredie sa v porovnaní s rokom 2021 premietnu do vyššej miery spracovania stavebného odpadu a jeho opätovné použitie v sektore výstavby. Firmám sa môžu zvýšiť náklady na spracovanie stavebného odpadu, ak by ho naďalej ukladali na skládky odpadov. Analýza ukazuje, že zmena nakladania so stavebným odpadom a výkopovými zeminami môže znamenať úsporu finančných prostriedkov, pričom táto bude ešte významnejšia od roku 2023. Toto možno pozorovať tak u recyklovateľných stavebných odpadov ako aj u výkopových zemín.

V tabuľke nákladov regulácie sú vyjadrené zvýšené náklady podnikateľského prostredia oproti súčasne platným sadzbám poplatkov prepočítané len zo zákonných sadzieb poplatkov bez započítania prevádzkových nákladov prevádzkovateľa skládky odpadov. V rámci analýzy boli pre výpočet použité druhy odpadov (položka č. 3), ktoré majú vplyv na skládkovanie stavebných odpadov. Jedná sa o nasledovné druhy (17 01 01, 17 01 07, 17 03 02 a 17 09 04). Tieto druhy recyklovateľných stavebných odpadov boli v roku 2020 uložené na skládke odpadov v celkovom množstve 155 tis. ton. Navrhovaným zvýšením sadzieb na rok 2022 (25 EUR/t) sa celková suma zákonných poplatkov zvýši o 2 639 853 EUR, v roku 2023 sa zvýši o 3 416 280 EUR a na roky 2024 a ďalšie roky (35 EUR/t) o 4 192 708 EUR.

V rámci výkopových zemín a kameniva (položka č. 1 a 2) boli analyzované dva druhy stavebných odpadov, pod ktorými sú vykazované výkopové zeminy a kamenivo – 17 05 04 a 17 05 06. V roku 2020 bolo na skládku odpadov uložených 457 tis. ton výkopových zemín. Navrhovaným zvýšením sadzieb na rok 2022 (8 EUR/t) sa celková suma zákonných poplatkov zvýši o 457 023 EUR, v roku 2023 (10 EUR/t) sa zvýši o 1 371 068 EUR a na roky 2024 a ďalšie roky (15 EUR/t) o 3 656 181 EUR. Keďže výkopové zeminy sú využívané na skládkach odpadov ako stabilizačný materiál a sú teda oslobodené od poplatku a časť výkopových zemín je ukladaná na skládky inertného odpadu alebo využívanie na terénne úpravy, je nemožné vyčísliť skutočnú výšku vybraných a odvedených zákonných poplatkov.

Uvedené zvýšené náklady podnikateľského prostredia by bolo možné len za podmienky rovnakej úrovne skládkovania a zároveň nevyužitia možnosti použiť stavebné odpady na stavebné práce, sanačné práce, rekonštrukčné práce alebo zásypové práce na skládke odpadov, kedy je tento odpad od zákonného poplatku oslobodený. V súčasnosti sú náklady na zneškodňovanie stavebných odpadov vyššie, ako náklady na ich recykláciu. Prieskumom z cenníkov spoločností, ktoré sa zaoberajú nakladaním so stavebným odpadom bolo zistené, že cena za zneškodnenie 1 tony uvedených druhov stavebných odpadov uložením na skládke odpadov je v súčasnosti v priemere 63 EUR/t. Náklady na zhodnotenie/recykláciu stavebných odpadov sú v súčasnosti v priemere 26 EUR/t. Výsledná cena za uloženie odpadu na skládky odpadov a celková cena za zhodnotenie/recykláciu je závislá od druhu odpadu zaradeného podľa Katalógu odpadov. Je dôležité uviesť, že celková cena za zneškodnenie stavebných odpadov a odpadov z demolácie uložením na skládke odpadov je zložená zo zákonného poplatku a prevádzkových nákladov prevádzkovateľa skládky odpadov. Je predpoklad, že zvýšenie sadzieb povedie z zvýšeniu tlaku na uprednostňovanie vyšších stupňov hierarchie odpadového hospodárstva v prospech zhodnocovania stavebného odpadu.

V časti „Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov“ je podrobne rozpísané samostatne ku každej regulácií jednoznačný postup výpočtu každej hodnoty uvedenej v Kalkulačke nákladov v stĺpci „A. Dane, odvody, clá a poplatky“.

***3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***TYP NÁKLADOV*** | **Zvýšenie nákladov v € na PP** | **Zníženie nákladov v € na PP** |
| *A. Dane, odvody, clá a poplatky*,*ktorých cieľom je znižovať negatívne externality* | *15 733 113* | *0* |
| *B. Iné poplatky* | *0* | *0* |
| *C. Nepriame finančné náklady* | *0* | *0* |
| *D. Administratívne náklady* | *0* | *0* |
| ***Spolu = A+B+C+D*** | ***15 733 113*** | *0* |
|  ***z toho*** |  |  |
| *E. Vplyv na mikro, malé a stredné podniky* | *0* | *0* |
| *F. Úplná harmonizácia práva EÚ* | *0* | *0* |
|  |
| ***VÝPOČET mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov*** | ***IN*** | ***OUT*** |
| ***G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F*** | ***0*** | ***0*** |

***3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov***

*Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **P.č.** | **Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP** | **Číslo normy**(zákona, vyhlášky a pod.) | **Lokalizácia** (§, ods.) | **Pôvod regulácie:**SK/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby | **Účinnosť****regulácie** | **Kategória dotk. subjektov** | **Počet subjektov v dotk. kategórii**  | **Počet subjektov MSP v dotk. kategórii**  | **Vplyv na 1 podnik. v €** | **Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €** | **Druh vplyvu**In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady**)** |
| 1 | Položka a sadzba za uloženie priemyselných odpadov na skládku odpadov  | návrh nariadenia | príloha č. 2 položka 1 a 2 | SK | 01.07.22 | pôvodca odpadu |  1 000  |  N  | 457 | 457 023 | In (zvyšuje náklady) |
| 2 | Položka a sadzba za uloženie priemyselných odpadov na skládku odpadov | návrh nariadenia | príloha č. 2 položka 1 a 2 | SK | 01.01.23 | pôvodca odpadu |  1 000  |  N  | 1 371 | 1 371 068 | In (zvyšuje náklady) |
| 3 | Položka a sadzba za uloženie priemyselných odpadov na skládku odpadov | návrh nariadenia | príloha č. 2 položka 1 a 2 | SK | 01.01.24 | pôvodca odpadu |  1 000  |  N  | 3 656 | 3 656 181 | In (zvyšuje náklady) |
| 4 | Položka a sadzba za uloženie priemyselných odpadov na skládku odpadov | návrh nariadenia | príloha č. 2 položka 3 | SK | 01.07.22 | pôvodca odpadu |  1 000  |  N  | 2 640 | 2 639 853 | In (zvyšuje náklady) |
| 5 | Položka a sadzba za uloženie priemyselných odpadov na skládku odpadov | návrh nariadenia | príloha č. 2 položka 3 | SK | 01.01.23 | pôvodca odpadu |  1 000  |  N  | 3 416 | 3 416 280 | In (zvyšuje náklady) |
| 6 | Položka a sadzba za uloženie priemyselných odpadov na skládku odpadov | návrh nariadenia | príloha č. 2 položka 3 | SK | 01.01.24 | pôvodca odpadu |  1 000  |  N  | 4 193 | 4 192 708 | In (zvyšuje náklady) |

***Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| A | B | C | D | E | F | G | H | I | J |
| Kód odpadu | Množstvo uložených na skládku v roku 2020 | Súčasná sadzbaEUR | Súčasné nákladyEUR | Návrh sadzby od 1.7.2022 | Náklady od 1.7.2022 | Zvýšené náklady na PP | Návrh sadzby od 1.1.2024 | Náklady od 1.1.2024 | Zvýšené náklady na PP |
| 17 01 01 17 01 07 17 03 0217 09 04 | 155 285 t | 8 | 1 242 284 | 25 | 3 882 137 | 2 639 853 | 35 | 5 434 991 | 4 192 708 |
| 17 05 0417 05 06 | 457 023 | 7 | 3 199 159 | 8 | 3 656 181 | 457 023 | 15 | 6 855 340 | 3 656 181 |
|  |  |  | = B\*C |  | = B\*E | = F - D |  | = B\*H | = I - D |

**3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním**

Predbežná informácia k návrhu nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 330/2018 Z. z., ktorým sa ustanovuje výška sadzieb poplatkov za uloženie odpadov a podrobnosti súvisiace s prerozdeľovaním príjmov z poplatkov za uloženie odpadov v znení neskorších predpisov bola zverejnená na portáli Slov-Lex dňa 24.03.2022 a zasielanie návrhov a pripomienok bolo možné do 28.03.2022.

Na konzultácie sa neprihlásil žiadny podnikateľský subjekt. Konzultácie s Ministerstvom hospodárstva SR, odborom zlepšovania podnikateľského prostredia prebehli 29.03.2022. Konzultácie smerovali k dôvodom takejto regulácie. Ďalšie konzultácie s Ministerstvom hospodárstva SR, odborom zlepšovania podnikateľského prostredia prebehli  05.04.2022 a bol odkonzultovaný spôsob spracovania Analýzy na podnikateľské prostredie.

**3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu**

*Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?*

Predkladaným návrhom nariadenia nedochádza k zmene bariér na trhu.

*Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?*

Predkladaný návrh nariadenia nezakladá zmenu oproti predchádzajúcemu stavu.

*Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?*

Predkladaný návrh nariadenia nemá vplyv na zmenu regulácie cezhraničných investícií.

*Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?*

Predkladaný návrh nariadenia neovplyvňuje dostupnosť základných zdrojov.

*Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?*

Predkladaný návrh nariadenia nemá vplyv na inovácie, je však predpoklad zavádzania čistejších inovatívnych technológií, čo môže predstavovať možný nepriamy pozitívny vplyv na životné prostredie.

*Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?*

Predkladaný návrh nariadenia nemá vplyv na uvedené zmeny regulácie.

***Konkurencieschopnosť:***

*Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:*

*☐ zvyšuje X nemení ☐ znižuje*

Navrhovanou právnou úpravou sa nepredpokladá negatívny vplyv na konkurencieschopnosť podnikov oproti súčasnému stavu.

***Produktivita:***

*Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?*

Predkladaný návrh nariadenia nezakladá vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi.

*Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:*

*☐ zvyšuje X nemení ☐ znižuje*

**3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie**

*Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:*

1. *sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení;*
2. *vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
3. *regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
4. *iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.*