**Vyhodnotenie medzirezortného pripomienkového konania**

Nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 330/2018 Z. z., ktorým sa ustanovuje výška sadzieb poplatkov za uloženie odpadov a podrobnosti súvisiace s prerozdeľovaním príjmov z poplatkov za uloženie odpadov v znení neskorších predpisov

|  |  |
| --- | --- |
| Spôsob pripomienkového konania |  |
| Počet vznesených pripomienok, z toho zásadných | 14 / 2 |
| Počet vyhodnotených pripomienok | 14 |
|  |  |
| Počet akceptovaných pripomienok, z toho zásadných | 11 /1 |
| Počet čiastočne akceptovaných pripomienok, z toho zásadných | 2 /1 |
| Počet neakceptovaných pripomienok, z toho zásadných | 1 /0 |
|  |  |
| Rozporové konanie (s kým, kedy, s akým výsledkom) |  |
| Počet odstránených pripomienok |  |
| Počet neodstránených pripomienok |  |

Sumarizácia vznesených pripomienok podľa subjektov

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Č.** | **Subjekt** | **Pripomienky do termínu** | **Pripomienky po termíne** | **Nemali pripomienky** | **Vôbec nezaslali** |
| 1. | Klub 500 | 1 (0o,1z) | 0 (0o,0z) |  |  |
| 2. | Ministerstvo financií Slovenskej republiky | 1 (1o,0z) | 0 (0o,0z) |  |  |
| 3. | Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky | 1 (1o,0z) | 0 (0o,0z) |  |  |
| 4. | Úrad na ochranu osobných údajov Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 5. | Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 6. | Národný bezpečnostný úrad | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 7. | Národná banka Slovenska | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 8. | Štatistický úrad Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 9. | Generálna prokuratúra Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 10. | Ministerstvo obrany Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 11. | Úrad priemyselného vlastníctva Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 12. | Protimonopolný úrad Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 13. | Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 14. | Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 15. | Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 16. | Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 17. | Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 18. | Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 19. | Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 20. | Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 21. | Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 22. | Úrad vlády Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 23. | Úrad pre verejné obstarávanie | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 24. | Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 25. | Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 26. | Správa štátnych hmotných rezerv Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 27. | Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 28. | Najvyšší súd Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 29. | Národná rada Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 30. | Kancelária Ústavného súdu Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 31. | Odbor aproximácie práva sekcie vládnej legislatívy Úradu vlády SR | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 32. | Slovenská poľnohospodárska a potravinárska komora | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 33. | Združenie miest a obcí Slovenska | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 34. | Splnomocnenec vlády Slovenskej republiky pre rómske komunity | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 35. | Konfederácia odborových zväzov Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 36. | Asociácia zamestnávatelských zväzov a združení Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 37. | Republiková únia zamestnávateľov | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 38. | Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 39. | Konferencia biskupov Slovenska | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 40. | Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 41. | Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 42. | Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky (Úrad vlády Slovenskej republiky, odbor legislatívy ostatných ústredných orgánov štátnej správy) | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 43. | Asociácia priemyselných zväzov a dopravy | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
|  | Spolu | 3 (2o,1z) | 0 (0o,0z) |  |  |

Vyhodnotenie vecných pripomienok je uvedené v tabuľkovej časti.

|  |  |
| --- | --- |
| Vysvetlivky k použitým skratkám v tabuľke: | |
| O – obyčajná | A – akceptovaná |
| Z – zásadná | N – neakceptovaná |
|  | ČA – čiastočne akceptovaná |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Č.** | **Subjekt** | **Pripomienka** | **Typ** | **Vyh.** | **Spôsob vyhodnotenia** |
| **1.** | **Klub 500** | **Všeobecná zásadná pripomienka** Zásadne nesúhlasíme s navrhovaným navýšením poplatkov za uloženie stavebných a demolačných odpadov v položkách 1 až 3. Pri položkách 1 a 2 sa v porovnaní s rokom 2021 navrhuje navýšenie o 43 % pre rok 2022 a 114 % pre rok 2023 a nasledujúce roky. Pri položke 3 sa v porovnaní s rokom 2021 navrhuje navýšenie o 338 % pre rok 2022 a 400 % pre rok 2023 a nasledujúce roky. Na príklade veľkého priemyselného podniku uvádzame, že z dôvodu navýšenia poplatkov by v súvislosti s ukladaním týchto odpadov na skládku stúpla finančná záťaž tohto podniku medziročne až o 50 % (pre rok 2022 oproti roku 2021). | Z | A | Na základe rozporového konania bol materiál upravený v zmysle pripomienok.  Materiál bol upravený tak, že zvýšenie sadzieb za uloženie stavebných odpadov a odpadov z demolácií bude postupné.  Zároveň bola do dôvodovej správy a doložky vplyvov doplnená informácia o kapacite zariadení na zhodnocovanie stavebných odpadov a odpadov z demolácií. |
| **2.** | **MFSR** | **Všeobecne** Návrh je potrebné zosúladiť s prílohou č. 1 Legislatívnych pravidiel vlády SR (v čl. I navrhovanom novelizačnom bode prílohe č. 2 položkách 4 až 6 druhom stĺpci slová „1, 2 a 3“ nahradiť slovami „1 až 3“, v čl. II za slovo „nariadenie“ vložiť slovo „vlády“). | O | ČA | Ustanovenie o účinnosti upravené v zmysle pripomienky. V prílohe č. 2 sú položky 4 až 6 ponechané v pôvodne navrhovanom znení (t. j. v súčasnosti platnom znení) z dôvodu prehľadnosti a právnej istoty vo vzťahu k adresátom. |
| **3.** | **MPRV SR** | K materiálu ako celku:  Žiadame o doplnenie dôvodovej správy o informáciu, ako bude realizovaná recyklácia stavebného odpadu, výkopovej zeminy a kameniva v čase, keď dôjde k zvýšeniu poplatku za skládkovanie vrátane plošného pokrytia recyklačnými prevádzkami a akým spôsobom je zabezpečené, aby výška poplatkov za recykláciu bola jednoznačne výhodnejšia ako poplatok za skládkovanie. Do doložky vplyvov a príslušnej analýzy vplyvov žiadame doplniť rozpracovanie dopadov na náklady za transport odpadu z miesta jeho vzniku na miesto recyklácie, ktoré ovplyvnia náklady na recykláciu.  Odôvodnenie:  V „Pláne obnovy“ sa uvádza, že cieľom motivácie je zvýšenie recyklácie stavebných odpadov a znevýhodňovania uloženia odpadov na skládky odpadov, a to je nevyhnutné upraviť v podobe zvýšenia poplatkov za uloženie stavebných a demolačných odpadov na skládky odpadov.  Na dosiahnutie cieľov je potrebné hľadať motivačné nástroje a samotné zvýšenie poplatku za skládkovanie stavebných odpadov a odpadov z demolácií nepovažujeme za motivačný nástroj, ktorý má viesť k recyklácii odpadu (v prípade stavebného odpadu ide oproti roku 2021 o 400 % zvýšenie tohto poplatku pre roky 2023 a nasledujúce). V predkladanom materiáli sa nikde neuvádza, či sú dostatočne zabezpečené miesta na recykláciu stavebných odpadov (najmä z pohľadu plošného pokrytia a kapacít) a či je proces recyklácie dopracovaný tak, aby náklady za recykláciu neprevyšovali zvýšené poplatky za skládkovanie, a súčasne aby náklady na recykláciu zostali naozaj motivačné v porovnaní navrhovaným vysokým zvýšením poplatku za skládkovanie. V tejto súvislosti máme za to, že zavedenie takejto „negatívnej motivácie“ bez jednoznačného vysvetlenia/zabezpečenia motivačných nástrojov, ktoré budú jednoznačne zvýhodňovať náklady na recykláciu stavebného odpadu, hrozí vytváranie čiernych skládok na poľnohospodárskej pôde a lesných pozemkoch (najmä v lese).  Súhlasíme aj s pripomienkou Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR, ktoré upozorňuje, že návrh sa môže premietnuť do zvýšenia ceny za stavebné práce vykonané pre fyzické osoby. V tejto súvislosti poukazujeme, že v prípade ak nepôjde o drobný stavebný odpad, neprimerané zvýšenie nákladov za skládkovanie alebo recykláciu bude viesť k hľadaniu „alternatívneho“ riešenia likvidácie odpadu – vznik čiernych skládok.  Jedným z motivačných nástrojov by mohlo byť napríklad vytvorenie dostatočného množstva skládok pre recykláciu stavebných odpadov a výrazne nižšie náklady na skládkovanie odpadu pre recykláciu v porovnaní so skládkovaním bez recyklácie alebo aj zastropovanie recyklačných poplatkov. | Z | ČA | Doplnená dôvodová správa a doložka vplyvov o informáciu o kapacite zariadení na zhodnocovanie stavebných odpadov a odpadov z demolácií a transporte nákladov.  Rozpor odstránený. |
| **4.** | **MPSVRSR** | **K doložke vybraných vplyvov, k hodnoteniu sociálnych vplyvov** Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky ako gestor sociálnych vplyvov uplatnilo prostredníctvom stanoviska Stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky na posudzovanie vybraných vplyvov pri Ministerstve hospodárstva Slovenskej republiky v rámci predbežného pripomienkového konania pripomienku, aby predkladateľ zhodnotil, či a ako sa predložený návrh nariadenia vlády dotkne fyzických osôb - nepodnikateľov, ktorí budú realizovať činnosti, ktoré už nie sú len drobnými stavebnými úpravami a preto pri nich nemožno použiť sadzbu pre drobný stavebný odpad, ktorý vzniká fyzickým osobám pri drobných stavebných úpravách a ktorého sadzba ostáva na súčasnej úrovni, ktorá je 8 Eur/t - pre porovnanie, predložený návrh zvyšuje sadzbu pre stavebný odpad z 8 Eur/t na 35 Eur/t pre rok 2022 a na 40 Eur/t pre rok 2023. Predkladateľ túto pripomienku v predloženom návrhu nariadenia vlády vyhodnotil v bode 13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z predbežného pripomienkového konania č. 068/2022 doložky vybraných vplyvov naďalej tak, že návrh nariadenia vlády sociálne vplyvy nezakladá, keďže predkladaná regulácia súvisí s § 77 zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch v znení neskorších predpisov, podľa ktorého je pôvodcom odpadov ten, kto vykonáva stavebné práce pre fyzické osoby. Máme za to, že uvedené vyhodnotenie neznamená, že sa v predloženom návrhu nariadenia vlády navrhované zvýšenie sadzieb nepremietne do ceny za práce vykonané pre tieto fyzické osoby - nepodnikateľov. Odôvodnenie: Upozorňujeme predkladateľa na potrebu opätovného prehodnotenia sociálnych vplyvov predloženého návrhu nariadenia vlády a v prípade ich prehodnotenia na identifikáciu negatívnych sociálnych vplyvov v bode 9. Vybrané vplyvy materiálu doložky vybraných vplyvov, primeranú úpravu bodu 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov a všeobecnej časti dôvodovej správy. Zároveň je potrebné vypracovať analýzu uvedených negatívnych sociálnych vplyvov na hospodárenie dotknutých domácností, ktorá sa stáva povinnou súčasťou predkladaného návrhu. | O | N | Podmienky nakladania so stavebným odpadom pre fyzické osoby sú ustanovené v § 12 ods. 6 zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch.  Sadzby pre drobné stavebné odpady, s ktorými zaobchádzajú fyzické osoby – nepodnikatelia, sú ustanovené v prílohe č. 1 tabuľke č. 2 nariadenia, a nie sú predmetom tejto novely.  Ak ide o stavebné odpady vo vzťahu k fyzickým osobám - nepodnikateľom, pôvodcom je spravidla stavebná firma, ktorá vykonáva stavebnú alebo demolačnú činnosť pre fyzickú osobu, a budú sa na ňu vzťahovať povinnosti vyplývajúce z príslušných ustanovení zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch...vrátane hierarchie odpadového hospodárstva a selektívnej demolácie. Na druhej strane návrh novely zákona č. 79/2015 Z. z., ktorá je t. č. predmetom rokovania NR SR, ustanoví aj opatrenia, ktoré budú nápomocné pre samotných pôvodcov stavebných odpadov. Ak je pôvodcom stavebných odpadov fyzická osoba – nepodnikateľ (napr. svojpomocná stavba), je povinný odpad odovzdať len oprávnenej firme, v súlade s hierarchiou odpadového hospodárstva. Úprava sadzieb v zmysle návrhu nariadenia vlády je len jedným z opatrení na zabezpečenie záväzkov vyplývajúcich pre Slovenskú republiku z právnych predpisov EÚ a Plánu obnovy a odolnosti SR.  Sadzby boli oproti pôvodnému návrhu znížené.  Následne boli upravené súvisiace dokumenty. |
| **5.** | **MV SR** | Pripomienka k čl. II  V čl. II odporúčame za slovo „nariadenie“ vložiť slovo „vlády“. Pripomienka podľa bodu 64.1. prílohy č. 1 Legislatívnych pravidiel vlády Slovenskej republiky. | O | A |  |
| **6.** | **MZ SR** | V štvrtom odseku predkladacej správy, v treťom odseku všeobecnej časti dôvodovej správy a v prvej vete osobitnej časti dôvodovej správy navrhujeme slovo „pre“ nahradiť slovom „pred“; v 3. bode doložky vybraných vplyvov slovo „skládkovanie“ nahradiť slovom „od skládkovania“ a v 4. bode doložky vybraných vplyvov slovo „stavebným“ nahradiť slovom „stavebných“.  Odôvodnenie: Oprava chýb v písaní. | O | A |  |
| **7.** | **OAP**  **ÚV SR** | 1. **K bodu 3:** V treťom bode doložky zlučiteľnosti žiadame uviesť, že predmet návrhu nariadenia vlády je upravený v práve Európskej únie. Následne žiadame primárne právo uvádzať v písm. a), sekundárne právo v písm. b), a relevantnú judikatúru Súdneho dvora Európskej únie v písm. c). | O | A | Doložka zlučiteľnosti bola na medzirezortné pripomienkové konanie predložená v znení vygenerovanom Slov-lexom. |
| **8.** | **OAP**  **ÚV SR** | 1. **K bodu 3 písm. a):** Uvádzané primárne právo Európskej únie žiadame upraviť nasledovne: *„Čl. 114 a čl. 191 až 193 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (Ú. v. ES C 202, 7.6.2016) v platnom znení.“.* | O | A |  |
| **9.** | **OAP**  **ÚV SR** | 1. **K bodu 3 písm. b):** Publikačný zdroj smernice 1999/31/ES v platnom znení žiadame upraviť nasledovne: „*(Ú. v. ES L 182, 16.7.1999; Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 15/zv. 4)“.* | O | A |  |
| **10.** | **OAP**  **ÚV SR** | 1. **K bodu 3 písm. b):** Názov smernice 2008/98/ES v platnom znení žiadame upraviť nasledovne: „*Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2008/98/ES z 19. novembra 2008 o odpade a o zrušení určitých smerníc* (Ú. v. EÚ L 312, 22.11.2008) v platnom znení“. | O | A |  |
| **11.** | **OAP**  **ÚV SR** | 1. **K bodu 3 písm. b):** V bode 3 písm. b) doložky zlučiteľnosti žiadame spolu s príslušným gestorom uviesť aj smernicu Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/851 z 30. mája 2018, ktorou sa mení smernica 2008/98/ES o odpade (Ú. v. EÚ L 150, 14.6.2018). | O | A | V bode č. 4 písm. b) doplnené konania, ktoré sú vedené voči Slovenskej republike, vrátane konania o neoznámení transpozičných opatrení smernice (EÚ) 2018/851. Týmto považujeme pripomienku za akceptovanú. |
| **12.** | **OAP**  **ÚV SR** | 1. **K bodu 4 písm. a):** V bode 4 písm. a) doložky zlučiteľnosti žiadame uviesť informáciu, že predkladaným návrhom nariadenia vlády nedochádza k implementácií ani transpozícií žiadneho sekundárneho právneho aktu Európskej únie. | O | A | Pôvodný text preformulovaný v zmysle pripomienky. |
| **13.** | **OAP**  **ÚV SR** | 1. **K bodu 4 písm. b):** V bode 4 písm. b) žiadame uviesť informácie o nasledovných prebiehajúcich konaniach o porušení zmlúv proti Slovenskej republike zo strany Európskej komisie:    * + konanie o porušení zmlúv č. 2020/0486 v štádiu odôvodneného stanoviska č. C (2021) 2139 final zo dňa 9. júna 2021 týkajúce sa neoznámenia transpozičných opatrení smernice (EÚ) 2018/851;      + konanie o porušení zmlúv č. 2021/2168 v štádiu formálneho oznámenia č. C (2021) 7466 final zo dňa 12. novembra 2021 týkajúce sa nesprávnej aplikácie smernice 1999/31/ES v platnom znení a smernice 2008/98/ES v platnom znení; a      + konanie o porušení zmlúv č. 2017/2035 v štádiu odôvodneného stanoviska č. C (2019) 1264 final zo dňa 8. marca 2019 týkajúce sa nesprávnej implementácie ustanovení smernice 1999/31/ES v platnom znení. | O | A |  |
| **14.** | **OAP**  **ÚV SR** | 1. **K bodu 4 písm. c):** V bode 4 písm. c) doložky zlučiteľnosti žiadame uviesť transpozičné opatrenia smernice (EÚ) 2018/851 notifikované Európskej komisii. | O | A | V bode č. 4 písm. b) doplnené konania, ktoré sú vedené voči Slovenskej republike, vrátane konania o neoznámení transpozičných opatrení smernice (EÚ) 2018/851. Transpozícia tejto smernice bola notifikovaná EK. Týmto považujeme pripomienku za akceptovanú. |