



## Asociácia zamestnávateľských zväzov a združení SR

**Materiál na rokovanie HSR SR**  
**Dňa 23. mája 2022**

**č. 6)**

### **Stanovisko k návrhu zákona o preverovaní zahraničných investícií a o zmene a doplnení niektorých zákonov**

#### **Všeobecne k návrhu:**

Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky predkladá Návrh zákona o preverovaní zahraničných investícií a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „návrh zákona“) ako iniciatívny návrh.

Podľa predkladateľa sa návrhom zákona sa zavádza komplexný mechanizmus preverovania zahraničných investícií v Slovenskej republike z dôvodu ochrany bezpečnosti a verejného poriadku Slovenskej republiky, pričom sa prihliada aj na bezpečnosť a verejný poriadok v Európskej únii.

Návrh zákona ďalej upravuje niektoré aspekty spolupráce Slovenskej republiky s ostatnými členskými štátmi Európskej únie a s Európskou komisiou na základe nariadenia Európskeho Parlamentu a Rady (EÚ) 2019/452 z 19. marca 2019, ktorým sa ustanovuje rámec na preverovanie priamych zahraničných investícií do Únie (Ú. v. EÚ L 79, 21.3.2019) v platnom znení.

Východiskom pre prijatie návrhu zákona je aktuálny vývoj a trendy v globálnom hospodárskom priestore a vzájomná otvorenosť ekonomík Európskej únie, ktoré prispeli k tomu, že aj napriek všeobecne pozitívnemu vplyvu prichádzajúcich zahraničných investícií, je nutné venovať im zvýšenú pozornosť a identifikovať ich potenciál a spôsobilosť negatívne ovplyvniť bezpečnosť alebo verejný poriadok.

Pri príprave návrhu zákona sa predkladateľ inšpiroval legislatívou a bohatými praktickými skúsenosťami vybraných členských štátov Európskej únie v oblasti preverovania zahraničných investícií (napr. Nemecka, Francúzsko, Fínsko, Rakúsko), ako aj legislatívou a skúsenosťami štátov mimo Európskej únie (napr. USA, Austrália).

Nakoľko úmyslom predkladateľa je zavedenie funkčného komplexného mechanizmu preverovania zahraničných investícií, pričom takýto mechanizmus si vyžaduje zapojenie viacerých štátnych orgánov, pripravovaný návrh zákona bol konzultovaný s expertmi nominovanými za jednotlivé rezorty, ako aj s ostatnými hlavnými partnermi, s ktorých participáciou na preverovaní zákon počíta.

Nastavený mechanizmus preverovania predstavuje efektívny nástroj ochrany pred bezpečnostnými rizikami spojenými so zahraničnými investíciami. Jeho implementáciou Slovenská republika bude vedieť nie len monitorovať bezpečnostné riziká, ale ich aj eliminovať, a to prijatím konkrétnych opatrení vo forme stanovenia podmienok pre realizáciu zahraničnej investície alebo jej prípadným zakázaním. Osobitne sa pristupuje k tzv. kritickým zahraničným investíciám podľa § 3 návrhu zákona vymedzených nariadením vlády Slovenskej republiky (napr. v oblasti obrany, v odvetví biotechnológie, v prípade prvkov kritickej infraštruktúry, či oblasti médií a pod.), ktorých uskutočnenie bez predchádzajúceho posúdenia podľa zákona je zakázané.

Napriek tomu, že implementácia zákona predstavuje určité obmedzenie v oblasti zahraničných investícií, návrh zákona je koncipovaný tak, aby bola zaručená právna istota zahraničných investorov a cieľových subjektov, ako aj nediskriminačné zaobchádzanie.

Po prijatí návrhu zákona Slovensko ostane naďalej otvorenou ekonomikou, nakoľko zámerom navrhovanej právnej úpravy nie je zníženie prílevu zahraničných investícií, ale výlučne ochrana bezpečnosti a verejného poriadku. Uvedené potvrdzuje aj prax členských štátov Európskej únie, ktoré národné mechanizmy preverovania uplatňujú a ktoré nezaznamenali pokles prílevu zahraničných investícií.

Súčasťou návrhu zákona sú aj novelizačné články týkajúce sa zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a o organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov a zákona č. 45/2011 Z. z. o kritickej infraštruktúre v znení neskorších predpisov. Navrhovaná zmena existujúcej právnej úpravy sleduje jediný cieľ, a tým je zavedenie funkčného mechanizmu preverovania zahraničných investícií vrátane zahraničných investícií v oblasti kritickej infraštruktúry a funkčnej spolupráce na národnej úrovni týkajúcej sa nariadenia Európskeho Parlamentu a Rady (EÚ) 2019/452 z 19. marca 2019, ktorým sa ustanovuje rámec na preverovanie priamych zahraničných investícií do Únie (Ú. v. EÚ L 79, 21.3.2019) v platnom znení.

Návrh zákona bol predmetom medzirezortného pripomienkového konania.

S ohľadom na to, že návrh zákona v § 46 umožňuje aj istú mieru súčinnosti zo strany Národnej banky Slovenska, návrh zákona bude predložený na vnútrokomunitárne pripomienkové konanie (na konzultáciu) do Európskej centrálnej banky podľa čl. 16 ods. 1 Legislatívnych pravidiel vlády Slovenskej republiky a podľa rozhodnutia Rady 98/415/ES z 29. júna 1998 o poradení sa s Európskou centrálnou bankou národnými orgánmi ohľadom návrhu právnych predpisov (Ú. v. ES L 189, 3.7.1998; Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 01/zv. 01). Výsledok konania očakávame v krátkej dobe.

Dátum účinnosti zákona sa navrhuje od 1. januára 2023.

### **Stanovisko AZZZ SR :**

AZZZ SR k predmetnému návrhu zákona v rámci medzirezortného pripomienkového konania uplatnila 36 zásadných pripomienok, pričom niektoré sa podarilo na rozporovom konaní vysvetliť a rozpory odstrániť. Oceňujeme konštruktívny prístup a komunikáciu ministerstva hospodárstva v tejto veci, napriek tomu však máme pochybnosti, či prijatie uvedeného zákona v navrhovanej podobe neodradí zahraničných investorov investovať na Slovensku. Rozumieme zámeru predkladateľa a účelu zákona, ktorý podporujeme, ale sme názoru, že navrhovaný zákon je značne komplikovaný a viaceré ustanovenia v ňom uvedené by sa mohli a mali ešte prehodnotiť.

Ide napríklad o kompetenciu Ministerstva hospodárstva SR preveriť zahraničnú investíciu z úradnej moci až do troch rokov od jej uskutočnenia a následne rozhodnúť o jej zákaze a povinnosti zahraničného investora zvrátiť uskutočnenú investíciu, obmedziť, alebo zakázať výkon nadobudnutých práva a iné. Navyše, voči rozhodnutiu o zákaze investície nie je možné podať rozklad a je možné sa voči nemu brániť iba správnou žalobou na Najvyššom súde SR. Ďalej by sa mala prehodnotiť výška sankcií, pokiaľ za správne delikty, ktoré sú podľa nášho názoru neprimerane vysoké. Návrh zákona neobsahuje možnosť prípadného odškodnenia slovenského cieľového subjektu v prípade zákazu zahraničnej investície apod.

### **Záver :**

AZZZ SR zaujme k predmetnému návrhu zákona definitívne stanovisko až po diskusii priamo na rokovaní HSR SR.