

## Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

### 2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2022	2023	2024	2025
<b>Príjmy verejnej správy celkom</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
<b>- vplyv na ŠR</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<b>- vplyv na obce</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>- vplyv na vyššie územné celky</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Výdavky verejnej správy celkom</b>	<b>38 548,80</b>	<b>288 000,00</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
v tom: kapitola MF SR/OEK0D14, OEK0D11, OEK0D1M – MF SR (org. FR SR)	38 548,80	288 000,00	0	0
<i>z toho:</i>				
<b>- vplyv na ŠR</b>	<b>38 548,80</b>	<b>288 000,00</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	38 548,80	288 000,00	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
<b>- vplyv na obce</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>- vplyv na vyššie územné celky</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Vplyv na počet zamestnancov</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>- vplyv na ŠR</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>- vplyv na obce</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>- vplyv na vyššie územné celky</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Vplyv na mzdové výdavky</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>- vplyv na ŠR</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>- vplyv na obce</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>- vplyv na vyššie územné celky</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Financovanie zabezpečené v rozpočte</b>	<b>38 548,80</b>	<b>288 000,00</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
v tom: kapitola MF SR/OEK 0D IT financované zo ŠR – MF SR	38 548,80	288 000,00	0	0
<b>Iné ako rozpočtové zdroje</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### 2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Plnenie návrhu zákona je podmienené úpravami informačných systémov Finančného riaditeľstva Slovenskej republiky (ďalej len „FR SR“) v celkovej výške 326 548,80 eur (kapitálové výdavky, rozpočtová položka 718, podprogram 0EK 0D – Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu – Ministerstvo financií Slovenskej republiky), a to:

- Integrovaný systém Finančnej správy – správa daní (ISFS-SD) v sume 38 548,80 eur na rok 2022, ktoré kapitola MF SR zabezpečí v rozpočte na rok 2022 v rámci schválených limitov,
- Elektronická komunikácia s bankami (EKB) v sume 168 000,00 eur a VAT Information Exchange System (VIES) v sume 120 000,00 eur na rok 2023, ktoré kapitola MF SR zabezpečí v rozpočte na rok 2023 v rámci schválených limitov.

## 2.2. Popis a charakteristika návrhu

### 2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh zákona“) sa prioritne zaoberá transpozíciou Smernice rady (EÚ) 2020/284 z 18. februára 2020, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o zavedenie určitých požiadaviek na poskytovateľov platobných služieb, ktorá spočíva v zavedení harmonizovaných pravidiel, ktoré slúžia na boj proti daňovým podvodom v oblasti cezhraničného elektronického obchodu, ako aj na kontrolu správnosti výšky priznanej dane.

Platby za cezhraničné dodania tovarov alebo služieb sa realizujú prevažne využitím služieb, ktoré poskytujú jednotliví poskytovatelia platobných služieb. Na nepriznávanie daňovej povinnosti, prípadne podhodnocovanie výšky daňovej povinnosti u týchto dodávateľov, reaguje smernica Rady (EÚ) 2020/284 zavedením osobitnej záznamovej povinnosti pre poskytovateľov platobných služieb (napr. pre banky a iné platobné inštitúcie) cez ktorých sa realizujú platby za dodané tovary alebo služby. V súlade s uplatnením tzv. *follow-the-money princípu* to znamená, že pri dosiahnutí určitého počtu platobných služieb poskytnutých tomu istému príjemcovi cezhraničných platieb za stanovené obdobie, sú povinní poskytovatelia platobných služieb, ktorí v súvislosti s týmito cezhraničnými platbami týmto osobám poskytujú platobné služby, údaje o nich oznámiť finančnej správe. Tieto záznamy sa následne každým členským štátom budú zasielať do centrálného európskeho systému o platbách (tzv. CESOP), kde sa potom podrobia krížovej kontrole a vyhodnotia.

### Prínosy

CESOP má slúžiť na odhaľovanie podvodov na DPH v oblasti cezhraničného e-commerce (B2C transakcií), teda:

- identifikácie nesplnenia povinnosti registrácie ako platiteľa DPH,
- krátenia DPH,

- podvodov na DPH spojených aj s inými typmi podvodov na DPH,
- údaje by mohli byť využiteľné aj pre iné oblasti štátnej správy, napr. vo vzťahu k oprávneniu na podnikanie.

CESOP teda poskytne daňovým správam jednotlivých členských štátov technický nástroj na efektívnejší boj proti cezhraničným daňovým podvodom spojených s elektronickým obchodom.

### **Dopady**

Pre účelné využívanie dát o cezhraničných platbách Finančné riaditeľstvo SR (ďalej len „FR SR“) potrebuje:

- vyvinúť a zaviesť funkčný IT systém zhromažďovania dát od PPS,
- vyvinúť a zaviesť funkčné používateľské rozhranie pre príslušníkov FR SR,
- vyvinúť a zaviesť účinné metódy odhaľovania podvodov v oblasti e-commerce a identifikácie predávajúcich,
- vytvoriť legislatívny rámec, ktorý využite týchto dát umožní,
- vyvinúť a zaviesť spôsoby využitia týchto údajov,
- oboznámiť dostatočný počet daňových kontrolórov s týmito novými postupmi a zabezpečiť organizačné útvary, ktoré sa budú zaoberať týmito subjektami.

### **Štatistiky**

- celkovo je momentálne v NBS registrovaných 25 bánk a pobočiek zahraničných bánk,
- nie je možné nateraz presne určiť, koľko subjektov našich bánk a iných PPS prijíma viac než 25 cezhraničných platieb štvrťročne (podmienka pre nahlasovanie do systému CESOP),
- SR v r. 2019 zaznamenala 57 miliónov cezhraničných platieb (na základe údajov z Európskej centrálnej banky),
- 15 630 e-shopov (údaj za r. 2021 v SR),
- počet subjektov z ostatných členských štátov EÚ – e-shopy, predajcovia cez platformy, sociálne siete, inzertné portály, ktoré cezhranične dodávajú tovar a služby koncovým zákazníkom v SR – nedá sa odhadnúť

Návrh zákona sa popri tom zároveň orientuje na úpravu v podobe zmien a doplnení niektorých ustanovení zákona o DPH, a to s cieľom vyriešiť identifikované problémy v aplikačnej praxi a zjednodušiť, prípadne precizovať povinnosti daňových subjektov. Uvedené spočíva

- vo vyriešení nerovnakého zaobchádzania pri oprave odpočítanej dane z dôvodu krádeže určitého tovaru v porovnaní s uplatňovaním tohto režimu pri tovare v prípade jeho dodania na osobnú spotrebu, pri bezodplatnom dodaní alebo vo všeobecnosti pri jeho dodaní na iné účely ako na podnikanie,
- vo vylúčení zdaniteľných osôb spod povinnej registrácie podľa § 4 zákona o DPH, pokiaľ vykonávajú výlučne plnenia oslobodené od dane podľa § 37 až § 39 zákona o DPH a zároveň vylúčenie platiteľov registrovaných podľa § 4 a § 5 zákona o DPH spod registrácie, ak uskutočňujú len plnenia oslobodené od dane podľa § 28 až 42 zákona o DPH, pričom pri platiteľoch registrovaných podľa § 4 zákona o DPH spočíval dôvod ich registrácie len v tom, že za 12 po sebe nasledujúcich kalendárnych mesiacov dosiahli obrat výlučne len z plnení oslobodených od dane podľa § 37 až § 39 zákona o DPH,
- v zmene obligatórneho výkonu daňovej kontroly pri oneskorenej registrácii na fakultatívny výkon, ak odpočítanie dane prevyšuje daň, ktorú je osoba povinná platiť,

pričom povinnosť správcu dane preveriť údaje v podanom daňovom priznaní, napr. aj miestnym zisťovaním, ostáva zachovaná,

- v povinnosti opraviť odpočítanú daň po uplynutí určenej lehoty po splatnosti záväzku a následne v oprávnení dodávateľa opraviť základ dane a
- v odstránení aplikačných problémov pri výklade pojmu malá zásielka tovaru neobchodného charakteru, ak ide o oslobodenie od dane pri dovoze tovaru.

### 2.2.2. Charakteristika návrhu:

- |                                     |   |
|-------------------------------------|---|
| <input type="checkbox"/>            | zmena sadzby                                      |
| <input type="checkbox"/>            | zmena v nároku                                    |
| <input checked="" type="checkbox"/> | nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie) |
| <input type="checkbox"/>            | kombinovaný návrh                                 |
| <input checked="" type="checkbox"/> | iné   |

### 2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	r	r + 1	r + 2	r + 3
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

### 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uveďte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

#### Negatívny vplyv na rozpočet:

Ministerstvo financií SR požiadalo FR SR o kvantifikáciu dopadov na informačné systémy finančnej správy v súvislosti so zmenami vyplývajúcimi z jednotlivých ustanovení návrhu zákona, ktoré bude potrebné zapracovať. Najväčší vplyv na rozpočet verejnej správy bude mať nevyhnutná transpozícia smernice. Navrhované zmeny predpokladajú požiadavky na systémy finančnej správy v súvislosti so zasielaním údajov do novo-zriadeného systému CESOP. Z odpovedí FR SR vyplynulo, že odhadovaný hrubý finančný dopad na zmenu informačných systémov je jednak vo vzťahu k informačným systémom samostatne a jednak vo vzťahu k informačným systémom v súvislosti so systémom CESOP.

Odhadovaný hrubý finančný dopad na systémy finančnej správy vyvolaný úpravami súčasných ustanovení zákona o DPH je vo výške 38 548,80 eur s DPH, z toho:

- ISFS – SD                      38 548,80 eur s DPH
- PFS                                v tejto fáze neidentifikujeme vplyv

Samotný systém CESOP nebude mať vplyv na PFS (Portál finančnej správy), ale povinnosti v súvislosti s cezhraničnými platbami vyvolávajú odhadovaný hrubý finančný dopad na informačné systémy finančnej správy vo výške 288 000,00 eur s DPH, z toho:

- Elektronická komunikácia s bankami (EKB) 168 000,00 eur s DPH
- VAT Information Exchange System (VIES) 120 000,00 eur s DPH

Návrh zákona vyvoláva úpravy informačných systémov FR SR v celkovej výške 326 548,80 eur (kapitálové výdavky, rozpočtová položka 718, podprogram 0EK 0D – Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu – Ministerstvo financií Slovenskej republiky), a to:

- Integrovaný systém Finančnej správy – správa daní (ISFS-SD) v sume 38 548,80 eur na rok 2022, ktoré kapitola MF SR zabezpečí v rozpočte na rok 2022 v rámci schválených limitov,
- Elektronická komunikácia s bankami (EKB) v sume 168 000,00 eur a VAT Information Exchange System (VIES) v sume 120 000,00 eur na rok 2023, ktoré kapitola MF SR zabezpečí v rozpočte na rok 2023 v rámci schválených limitov.

Odhad FR SR je urobený pri súčasnej miere poznania. Skutočnú prácnosť bude možné určiť až vo fáze realizácie príslušnej požiadavky.

Z uvedeného vyplýva, že FR SR odhaduje hrubý finančný dopad v celkovej výške spolu 326 548,80 eur s DPH, z čoho krytie na požiadavky týkajúce sa úprav systémov finančnej správy potrebných pre zabezpečenie výkonu správy daní od 1. januára 2023 kapitola MF SR zabezpečí v rozpočte na rok 2022 v rámci schválených limitov.

V súvislosti s požiadavkami na úpravu informačných systémov finančnej správy v súvislosti so zabezpečením zasielania údajov do systému CESOP vo výške 288 000,00 eur, kapitola MF SR zabezpečí v rozpočte na rok 2023 v rámci schválených limitov.

### **Pozitívny vplyv na rozpočet:**

Pozitívny vplyv sa predpokladá zavedením pravidiel vyplývajúcich zo smernice, ktorými možno eliminovať daňové podvody v oblasti cezhraničného elektronického obchodu, čo následne prispeje k lepšiemu výberu DPH. Podvody v oblasti DPH sú spoločným problémom pre všetky členské štáty, ale členské štáty samostatne nemusia mať všetky informácie potrebné na zabezpečenie správneho uplatňovania pravidiel DPH, ak ide o cezhraničný elektronický obchod. Prijatím a realizáciou navrhovaných zmien sa záznamy o cezhraničných platbách budú zasielať do systému CESOP, kde sa podrobia krížovej kontrole a vyhodnotia a následne budú podkladom pre kontrolu obchodov, prípadne odhaľovanie podvodov.

Pozitívny vplyv tohto opatrenia z dôvodu nemožnosti prognózovať podnikateľské správanie však nie je možné presne vyčíslieť.

Pozitívny vplyv na rozpočet sa predpokladá aj v súvislosti s povinnosťou opraviť odpočítanú daň pri neuhradení záväzku, ale pre určenie výšky pozitívneho vplyvu nedisponuje MF SR potrebnými dátami, pretože nie je možné zistiť správanie podnikateľov pri plnení ich záväzkov.

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Daňové príjmy (100) <sup>1</sup>					
Nedaňové príjmy (200) <sup>1</sup>					
Granty a transfery (300) <sup>1</sup>					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
<b>Dopad na príjmy verejnej správy celkom</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

1 – príjmy rozpisáť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2022	2023	2024	2025	
<b>Bežné výdavky (600)</b>					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) <sup>2</sup>					
Bežné transfery (640) <sup>2</sup>					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) <sup>2</sup>					
<b>Kapitálové výdavky (700)</b>	38 548,80	288 000,00			
Obstarávanie kapitálových aktív (710) <sup>2</sup>	38 548,80	288 000,00			
Kapitálové transfery (720) <sup>2</sup>					
<b>Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)</b>					
<b>Dopad na výdavky verejnej správy celkom</b>	38 548,80	288 000,00	0	0	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

**Poznámka:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
<b>Počet zamestnancov celkom</b>					
z toho vplyv na ŠR					
<b>Priemerný mzdový výdavok (v eurách)</b>					
z toho vplyv na ŠR					
<b>Osobné výdavky celkom (v eurách)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<b>Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)</b>					
z toho vplyv na ŠR					
<b>Poistné a príspevok do poisťovní (620)</b>					
z toho vplyv na ŠR					

**Poznámky:**

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisovať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.