**Doložka vybraných vplyvov**

|  |
| --- |
| 1. **Základné údaje**
 |
| **Názov materiálu** |
| Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 570/2005 Z. z. o brannej povinnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** |
|  |
| **Charakter predkladaného materiálu** |[ ]  Materiál nelegislatívnej povahy |
|  |[x]  Materiál legislatívnej povahy |
|  |[x]  Transpozícia práva EÚ |
| *V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:*Návrhom zákona sa transponuje právo Európskej únie – smernica Rady [2000/43/ES](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32000L0043:SK:HTML) z 29. júna 2000, ktorou sa zavádza zásada rovnakého zaobchádzania s osobami bez ohľadu na rasový alebo etnický pôvod (Ú. v. ES L  180, 19. 7. 2000; Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 20/zv. 1) v platnom znení |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | 10. februára 2022 -21. februára 2022 |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | august – september 2022 |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\***  |  |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** | október 2022 |
|  |
| 1. **Definovanie problému**
 |
| *Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).*Problémom súčasnej aplikačnej praxe je nedostatok vycvičených vojakov v zálohe zaradených do aktívnych záloh, ktorí sú pripravení okamžite plniť úlohy ozbrojených síl Slovenskej republiky (ďalej len „ozbrojené sily“) ako v stave bezpečnosti, tak v krízovej situácii. V stave bezpečnosti môžu plniť úlohy ozbrojených síl aktívne zálohy pri odstraňovaní následkov mimoriadnych udalostí ako sú napr. živelné pohromy, priemyselné havárie, teroristické útoky alebo hromadný prílev cudzincov na územie Slovenskej republiky. Podľa platnej právnej úpravy do aktívnych záloh sa môže prihlásiť len vojak v zálohe, ktorým je bývalý profesionálny vojak alebo bývalý príslušník ozbrojených zborov alebo ozbrojených bezpečnostných zborov. Účasť v aktívnych zálohách je dobrovoľná. Vojak v zálohe, ak spĺňa podmienky upravené v zákone č. 570/2005 Z. z. o brannej povinnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 570/2005 Z. z.“) po podpísaní dohody o zaradení do aktívnych záloh sa stáva vojakom v aktívnej zálohe. Záujem o zaradenie do aktívnych záloh je malý a to ako z radov vojakov v zálohe, najmä profesionálnych vojakov po prepustení zo služobného pomeru, tak aj z radov registrovaných občanov. Podľa platnej právnej úpravy, ak sa registrovaný občan chce stať vojakom v aktívnej zálohe, najskôr musí vykonať dobrovoľnú vojenskú prípravu a po jej vykonaní môže uzatvoriť dohodu o zaradení do aktívnych záloh.Problémom je aj odmeňovanie vojakov mimoriadnej služby. Nastavený systém odmeňovania nevyjadruje rozdiely z hľadiska náročnosti úloh a kompetencií vyplývajúcich zo zastávanej funkcie a charakteru činnosti na jednotlivých stupňoch velenia a riadenia. Systém odmeňovania profesionálneho vojaka upravený v zákone č. 281/2015 Z. z. o štátnej službe profesionálnych vojakov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 281/2015 Z. z.“) tvorí hodnostný plat a platové náležitosti, ktoré odrážajú náročnosť vojenského povolania v nadväznosti na vykonávanú funkciu. Profesionálny vojak sa po nariadení mimoriadnej služby stáva vojakom mimoriadnej služby a po jej skončení pokračuje v štátnej službe profesionálneho vojaka. Z tohto dôvodu je vhodné zaviesť systém odmeňovania odrážajúci náročnosť plnených úloh aj do zákona č. 570/2005 Z. z. pre vojaka mimoriadnej služby tak, ako je zavedený pre profesionálneho vojaka v zákone č. 281/2015 Z. z.Ďalší problém z aplikačnej praxe sa týka povolenia nosenia rovnošaty po skončení štátnej služby profesionálneho vojaka. Nosenie rovnošaty je prejavom spolupatričnosti k ozbrojeným silám a prejavom hrdosti na ňu. Podľa platnej právnej úpravy povolenie nosiť vojenskú rovnošatu nemožno zrušiť, aj keď osoba, ktorá toto povolenie má, poškodzuje dobré meno ozbrojených síl napríklad tým, že sa vo vojenskej rovnošate prezentuje ako  člen alebo sympatizant hnutia, ktoré smeruje k potláčaniu základných ľudských práv a slobôd alebo sa podieľa na propagácii takého hnutia alebo ho podporuje. |
| 1. **Ciele a výsledný stav**
 |
| *Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).* Cieľom návrhu zákona je dosiahnuť výrazné kvantitatívne a kvalitatívne zlepšenie stavu aktívnych záloh zaradením mladších ročníkov občanov z radov registrovaných občanov a profesionálnych vojakov po skončení aktívnej štátnej služby profesionálneho vojaka do aktívnych záloh. Návrh zákona umožní registrovanému občanovi prihlásiť sa do aktívnych záloh bez predchádzajúcej dobrovoľnej vojenskej prípravy, ak spĺňa podmienky ustanovené zákonom, okrem podmienky dosiahnutej vojenskej hodnosti. Registrovaný občan vykoná základný výcvik aj odborný výcvik v rámci pravidelného cvičenia. Navrhovaná úprava vytvára predpoklad získavať do aktívnych záloh mladých ľudí a odborníkov  tzv. nedostatkových spôsobilostí v ozbrojených silách. Pravidelné cvičenia majú udržiavať pripravenosť aktívnych záloh na plnenie úloh obrany štátu v prípade povolania na výkon mimoriadnej služby. Zmena zákona č. 281/2015 Z. z., ktorou sa ustanovuje nová podmienka pre uchádzača o štátnu službu profesionálneho vojaka – súhlas, že po skončení štátnej služby bude zaradený do aktívnych záloh, predpokladá napĺňanie štruktúr aktívnych záloh vojakmi v zálohe so skúsenosťami priamo z praxe. Tento variant tvorby aktívnych záloh sa bude dotýkať uchádzačov o štátnu službu profesionálneho vojaka po nadobudnutí účinnosti tohto zákona. Počas prechodného stavu profesionálni vojaci, ktorí skončia služobný pomer, môžu záväzok zotrvať v aktívnych zálohách prevziať dobrovoľne.Ďalším cieľom návrhu zákona je upraviť odmeňovanie vojaka mimoriadnej služby prechodom zo systému založeného na hodnostnom plate na systém založený na odmeňovaní za výkon funkcie.Možnosť zrušiť povolenie nosiť vojenskú rovnošatu má zabrániť narušeniu dôveryhodnosti a poškodzovaniu dobrého mena ozbrojených síl a ich príslušníkov. |
| 1. **Dotknuté subjekty**
 |
| *Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:* Registrovaní občania, ktorí prejavia záujem byť v aktívnych zálohách, profesionálni vojaci prijatí do štátnej služby profesionálneho vojaka po nadobudnutí účinnosti zmeny v zákone č. 281/2015 Z. z., osoby s povolením nosiť vojenskú rovnošatu.V súvislosti s navrhovanou úpravou platu vojaka mimoriadnej služby v stave bezpečnosti nie sú dotknuté subjekty. V prípade krízovej situácie sú to vojaci mimoriadnej služby. |
| 1. **Alternatívne riešenia**
 |
| *Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?*V rámci prípravy návrhu zákona neboli posudzované žiadne alternatívne riešenia.*Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.*V prípade zachovania nulového variantu nenastane zlepšenie v tvorbe a výcviku záloh. Aktívne zálohy budú naďalej prístupné len občanovi, vojakovi v zálohe, ktorý vykonal vojenskú službu alebo pôsobil v ozbrojenom zbore alebo bezpečnostnom zbore. Sprístupnenie aktívnych záloh pre záujemcov z radov občanov bez vojenského výcviku a akýchkoľvek vojenských skúseností vytvára možnosť dobrovoľne vstúpiť do aktívnych záloh každému občanovi Slovenskej republiky, ktorý má brannú povinnosť, splní podmienky stanovené zákonom č. 570/2005 Z. z. a vykonanie dobrovoľnej vojenskej prípravy mu nevyhovuje.Systém odmeňovania upravený v zákone č. 281/2015 Z. z. prešiel zo systému odmeňovania založeného na hodnostnom plate na systém založený na odmeňovaní za výkon funkcie. Tento systém sa navrhuje aplikovať aj na plat vojaka mimoriadnej služby, v ktorom náročnosť vojenského povolania v nadväznosti na vykonávanú funkciu odrážajú platové náležitosti a náročnosť vykonávanej mimoriadnej služby predstavuje príplatok za výkon mimoriadnej služby.V prípade zachovania nulového variantu v krízovej situácii po nariadení výkonu mimoriadnej služby, profesionálny vojak, ktorý sa stal vojakom mimoriadnej služby, by bol odmeňovaný hodnostným platom, ktorý neodráža náročnosť vojenského povolania v nadväznosti na vykonávanú funkciu a príplatkom za výkon mimoriadnej služby. |
| 1. **Vykonávacie predpisy**
 |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | [x]  **Áno** | [ ]  **Nie** |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:*Navrhuje sa zmena vyhlášky č. 380/2015 Z. z. o posudzovaní zdravotnej spôsobilosti a psychickej spôsobilosti na prijatie do dobrovoľnej vojenskej prípravy, na jej výkon a na zaradenie do aktívnych záloh a o posudzovaní zdravotnej spôsobilosti na výkon mimoriadnej služby alebo alternatívnej služby. |
| 1. **Transpozícia práva EÚ**
 |
| *Uveďte, v ktorých konkrétnych ustanoveniach (paragrafy, články, body, atď.) ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ (tzv. goldplating) spolu s odôvodnením opodstatnenosti presahu.*V návrhu zákona sa nejde nad uvedený rámec. |
|  |
| 1. **Preskúmanie účelnosti**
 |
| *Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.**Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.*Termín preskúmania účelnosti návrhu zákona sa zrealizuje v roku 2027 na základe poznatkov získaných z aplikačnej praxe. Posudzovaným kritériom bude rozsah kvantitatívneho zvýšenia celkového počtu vojakov v aktívnej zálohe oproti stavu pred prijatím návrhu zákona. |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky. \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky. |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu**
 |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |[ ]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[x]  **Negatívne** |
|  z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |[x]  Áno |[ ]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| **v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu |[ ]  Áno |[ ]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  z toho vplyvy na MSP |[ ]  Pozitívne |[ ]  Žiadne |[ ]  Negatívne |
|  Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: |[ ]  Áno |  |  |[ ]  Nie |
| **Sociálne vplyvy** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  |  |  |  |
|  **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky**
 |
| *V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.* V čl. III návrhu zákona sa novelizuje zákon č. 328/2002 Z. z. o sociálnom zabezpečení policajtov a vojakov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 328/2002 Z. z.“), ktorým sa navrhuje poskytovať rekreačnú starostlivosť vojakovi v aktívnej zálohe obdobne ako profesionálnemu vojakovi. Vojak v aktívnej zálohe, ktorý je súčasne poberateľom výsluhového dôchodku, má nárok na poskytovanie rekreačnej starostlivosti v rekreačných zariadeniach určených Ministerstvom obrany Slovenskej republiky už podľa platného znenia zákona č. 328/2002 Z. z. Navrhovaná právna úprava sa bude v prevažnej miere dotýkať registrovaných občanov, ktorí sa rozhodnú uzatvoriť dohodu o zaradení do aktívnych záloh. V súčasnosti nie je možné odhadnúť využitie tohto benefitu. V prípade jeho využitia pôjde o veľmi úzku skupinu ľudí, preto sociálny vplyv a vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu neboli vyhodnotené.*Ak predkladaný materiál má marginálny (zanedbateľný) vplyv na niektorú zo sledovaných oblastí v bode 9 a z tohto dôvodu je tento vplyv označený ako žiadny vplyv, uveďte skutočnosti vysvetľujúce, prečo je tento vplyv marginálny (zanedbateľný).**Informácie v tejto časti slúžia na zhrnutie vplyvov alebo aj na vyjadrenie sa k marginálnym vplyvom a nie ako náhrada za vypracovanie príslušných analýz vybraných vplyvov.* |
| 1. **Kontakt na spracovateľa**
 |
| *Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.*JUDr. Július Handlovský, julius.handlovsky@mod.gov.sk, 0960 317 495Ing. Martin Bačko, martin.backo@mil.sk, 0960 317 514JUDr. Gabriela Balážová, gabriela.balazova@mod.gov.sk, 0960 312 195 |
| 1. **Zdroje**
 |
| *Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.* Pri vypracovaní doložky vybraných vplyvov Ministerstvo obrany Slovenskej republiky vychádzalo z vlastných odhadov |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. ..........**

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [x]  **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | [ ]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:****II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:**K doložke vybraných vplyvov**Komisia odporúča predkladateľovi materiálu doplniť do časti „8. Preskúmanie účelnosti“ kritériá, podľa ktorých sa môže posúdiť naplnenie stanovených cieľov. Odôvodnenie: v zmysle aktualizovanej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov je potrebné predkladateľovi uviesť časovú lehotu a kritériá na plnenie stanovených cieľov materiálu. Komisia odporúča predkladateľovi zaktualizovať Doložku vybraných vplyvov podľa nového formulára v zmysle aktualizovanej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej JM), ktorá je zverejnená na stránke MH SR. Odôvodnenie:  Dňa 8. 6. 2022 vláda SR svojim uznesením č. 383/2022 schválila materiál Návrh zmien a doplnení Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov,  ktorej súčasťou je aj nový formulár Doložky vybraných vplyvov. Uvedený materiál je uverejnený na stránke MH SR: <https://www.mhsr.sk/uploads/files/qqhdtNNW.docx>. Zmeny sú v časti 9. Vybrané vplyvy materiálu (vplyvy na rozpočet obcí a VÚC) a v časti 10. Poznámky (marginálne vplyvy).Vyhodnotenie pripomienokK doložke vybraných vplyvov.Uvedená pripomienka bola akceptovaná, časová lehota je rok 2027 a posudzovaným kritériom bude rozsah kvantitatívneho zvýšenia celkového počtu vojakov v aktívnej zálohe oproti stavu pred prijatím návrhu zákona.K aktualizácii formulára doložky vybraných vplyvov.Uvedená pripomienka bola akceptovaná, bol použitý aktuálny formulár. |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. ..........** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)
 |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | [ ]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:****II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:**IV. Poznámka:** Predkladateľ uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov časť 13. spolu s vyhodnotením pripomienok, ktoré sú uvedené v bode II. |