**Vyhodnotenie medzirezortného pripomienkového konania**

Nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve v znení neskorších predpisov

|  |  |
| --- | --- |
| Spôsob pripomienkového konania |   |
| Počet vznesených pripomienok, z toho zásadných | 8 /0 |
| Počet vyhodnotených pripomienok | 0 |
|  |  |
| Počet akceptovaných pripomienok, z toho zásadných | 0 /0 |
| Počet čiastočne akceptovaných pripomienok, z toho zásadných | 0 /0 |
| Počet neakceptovaných pripomienok, z toho zásadných | 8 /0 |
|  |  |
| Rozporové konanie (s kým, kedy, s akým výsledkom) |  |
| Počet odstránených pripomienok |  |
| Počet neodstránených pripomienok |  |

Sumarizácia vznesených pripomienok podľa subjektov

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Č.** | **Subjekt** | **Pripomienky do termínu** | **Pripomienky po termíne** | **Nemali pripomienky** | **Vôbec nezaslali** |
| 1. | Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 2. | Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 3. | Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 4. | Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 5. | Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 6. | Národná banka Slovenska | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 7. | Únia miest Slovenska | 1 (0o,1z) | 0 (0o,0z) |  |  |
| 8. | Združenie miest a obcí Slovenska | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 9. | Štatistický úrad Slovenskej republiky (Úrad vlády Slovenskej republiky, odbor legislatívy ostatných ústredných orgánov štátnej správy) | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 10. | Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 11. | Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 12. | Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 13. | Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 14. | Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 15. | Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky (Úrad vlády Slovenskej republiky, odbor legislatívy ostatných ústredných orgánov štátnej správy) | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 16. | Úrad priemyselného vlastníctva Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 17. | Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 18. | Ministerstvo obrany Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 19. | Protimonopolný úrad Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 20. | Generálna prokuratúra Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 21. | Asociácia zamestnávatelských zväzov a združení Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 22. | Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 23. | Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x |  |
| 24. | BRATISLAVSKÝ SAMOSPRÁVNY KRAJ | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 25. | Nitriansky samosprávny kraj | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 26. | Žilinský samosprávny kraj | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 27. | Mesto Žilina | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 28. | Mesto Trenčín | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 29. | Trenčiansky samosprávny kraj | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 30. | Mesto Košice | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 31. | Košický samosprávny kraj | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 32. | Prešovský samosprávny kraj | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 33. | Mesto Banská Bystrica | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 34. | Banskobystrický samosprávny kraj | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 35. | Trnavský samosprávny kraj | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 36. | SK 8 | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 37. | Hlavné mesto Slovenskej republiky Bratislava | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 38. | Magistrát hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 39. | Ministerstvo financií Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 40. | Úrad vlády Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 41. | Úrad pre verejné obstarávanie | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 42. | Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 43. | Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 44. | Štatistický úrad Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 45. | Správa štátnych hmotných rezerv Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 46. | Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 47. | Najvyšší súd Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 48. | Národná rada Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 49. | Kancelária Ústavného súdu Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 50. | Odbor aproximácie práva sekcie vládnej legislatívy Úradu vlády SR | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 51. | Slovenská poľnohospodárska a potravinárska komora | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 52. | Splnomocnenec vlády Slovenskej republiky pre rómske komunity | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 53. | Konfederácia odborových zväzov Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 54. | Republiková únia zamestnávateľov | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 55. | Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 56. | Konferencia biskupov Slovenska | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 57. | Asociácia priemyselných zväzov | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 58. | Národný bezpečnostný úrad | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) |  | x |
| 59. | Úrad na ochranu osobných údajov Slovenskej republiky | 0 (0o,0z) | 0 (0o,0z) | x | x |
|  | Spolu | 1 (0o,1z) | 0 (0o,0z) | 9 |  |

Vyhodnotenie vecných pripomienok je uvedené v tabuľkovej časti.

|  |
| --- |
| Vysvetlivky k použitým skratkám v tabuľke: |
| O – obyčajná | A – akceptovaná |
| Z – zásadná | N – neakceptovaná |
|  | ČA – čiastočne akceptovaná |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Subjekt** | **Pripomienka** | **Typ** | **Vyh.** | **Spôsob vyhodnotenia** |
| **Komora školských logopédov** | **Čl. I** Pripomienka sa týka navrhovanej výšky koeficientu na dieťa v súkromnom centre poradenstva a prevencie uvedenom v prílohe 3 tabuľke 1 a riadok 18 – výška koeficientu 1,5. Odôvodnenie: Výška navrhovaného koeficientu vážne ohrozuje: 1. existenciu 50 súkromných poradní (čo je 1/3 všetkých plánovaných poradní na Slovensku) od januára 2023. Podľa nového koeficientu 1,5 výška financií z podieľových daní nepokryje náklady SCPP na zákonom požadovaných 5 úväzkov OZ, dokonca mnohokrát nepokryje ani náklady na zamestnancov z roku 2022. Výška koeficientu výrazne zníži príjmy CPP pod úroveň z minulých rokov a hrozí, že dostupnosť starostlivosti deťom so závažnými špeciálno- pedagogickými potrebami sa zníži keďže hrozí, že mnohé poradne zaniknú. 2. poskytovanie starostlivosti o deti so ZZ, ktoré by pri zániku súkromných poradní prišli o starostlivosť. Jedná sa približne o 36 000 klientov so ZZ (údaje podľa štatistiky CVTI ide aj o klientov v kombinácii aj s NKS). Sú to klienti, ktorí by mali v roku 2023 pokračovať v CPP na úrovni 4. 3. kvalitu poskytovanej starostlivosti o deti s narušenou komunikačnou schopnosťou, ktoré by mali zostať v starostlivosti CPP na úrovni 4. Rodiny detí s NKS navštevujú často zariadenie kontinuálne od 2 rokov dieťaťa až po jeho prípravu na povolanie. V starostlivosti sú teda deti, o ktoré sa komplexne starajú viacerí odborní zamestnanci (v jednom roku aj viacerí logopédi v závislosti od špecializácie, ako aj psychológ, respektíve špeciálny pedagóg, liečebný pedagóg). Zároveň v namietame výšku koeficientu 1,5 pre deti s ťažkým stupňom NKS (napríklad vývinová jazyková porucha, dyslexia, dysortografia, zajakavosť, ich kombinované poruchy), o ktoré sa má starať podľa nového systému úroveň 4 (ide o intaktné deti s NKS), ale rozsah, dĺžka a komplexnosť starostlivosti o tieto deti je absolútne rovnaká ako na úrovni 5, kde je navrhovaný koeficient 3. Pre dokreslenie situácie uvádzame porovnanie prepočtov finančnej dotácie na jedno vzorové dieťa s NKS so ZZ v štátnej CPP a v súkromnej CPP (výpočet podľa prílohy metodiky návrhu Nariadenia vlády SR LP 2022/601 o rozpise finančných prostriedkov zo štátneho rozpočtu pre školské zariadenia). Ide o dieťa, ktoré v prišlo do poradne prvýkrát, absolvovalo diagnostiku, bola vypracovaná správa, realizovalo sa poradenstvo a 5 krát terapia (čo sa v SCPP, realizuje minimálne 10 – 20 krát do roka). Štátne CPP dostane podľa uvedenej navrhovanej metodiky 430 eur na dieťa a súkromné CPP 154 eur. Túto navrhovanú finančnú realitu vnímame ako diskriminujúcu voči súkromným zriaďovateľom, ktorí roky suplujú „nedostatky v presieťovaní poradenskej starostlivosti“ v štátnom sektore. Aj v súkromných aj v štátnych zariadeniach sa staráme o klientov - budúcich občanov Slovenskej republiky. Vnímame ako veľmi nespravodlivé zníženie normatívu (na 1,5) na činnosti, ktoré sme už realizovali v minulom roku a za ktoré nám mali byť vyplatené peniaze v plnom normatíve (minimálne koeficient 2) v roku 2023. Ide o to, že sme klientom s ťažkými diagnózami spojenými s NKS venovali pravidelnú logopedickú starostlivosť v roku 2021/22, a náhle práve tu sme výrazne ukrátení za vysoko odbornú starostlivosť, ktorú sme už vykonali (s deťmi ako aj s rodinami detí) čím je vo vážnom ohrození ich ďalšia starostlivosť v roku 2023. Reforma a predložený dokument počíta s kalkuláciou počtu klientov, bez akéhokoľvek pokusu zohľadniť a odstupňovať kvalitu starostlivosti o jednotlivé deti a ich rodiny. Upozorňujeme na ROZPOR v dôvodovej SPRÁVE k navrhovanému materiálu. Navrhovaná výška koeficientu má NEGATÍVNY VPLYV NA: 1. sociálnu oblasť (sociálne vplyvy). A to podľa Prílohy 4 Jednotnej metodiky posudzovania vplyvov bude mať zavedenie koeficientu 1,5 pre súkromné CPP negatívny vplyv v súlade s bodom prílohy 4.2 na zraniteľnú skupinu obyvateľstva deti a mládež (0 – 17 rokov) a ľudí so zdravotným znevýhodnením a to na zhruba na 75% klientov (čo je 36 000 klientov podľa štatistiky CVTI SR) ktorým bola poskytovaná služba v súkromných poradniach do roku 2022 a hrozí, že od roku 2023 stratia starostlivosť ak tieto poradne zaniknú. Jedná sa skoro o 1/3 všetkých detí so zdravotným znevýhodnením v SR. 2. podnikateľské prostredie. Hrozí zánik 50 sCPP, ak budú finančne výrazne podhodnotené, zaniknú a o prácu môže prísť 250 OZ. Navyše podľa Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov schválená vládou SR č. 24 zo 14. januára 2015 č. 513 zo 16. septembra 2015, uznesenia vlády SR č. 76 z 24. februára 2016, uznesenia vlády SR č. 234 z 5. mája 2021 a uznesenia vlády SR č. 383 z 8. júna 2022) podľa bodu 5 NEBOL návrh výšky koeficientu konzultovaný pred pripomienkovým konaním so zástupcami podnikateľského prostredia, v tomto prípade s Asociáciou súkromných škôl a školských zariadení, napriek iniciatíve Asociácie konzultovať túto dôležitú tému. Pripomienku podávame ako ZÁSADNÚ. | O | **N** | **Prerokovanie pripomienky sa uskutočnilo 25.11.2022. Pripomienka nebola akceptovaná, predkladateľ pripomienky na nej trvá.****Pripomienku nemožno akceptovať z dôvodu, že pri určení výšky koeficientov sa vychádzalo zo zozbieraných údajov za „neštátne“ zariadenia poradenstva a prevencie v septembri 2022 a koeficienty boli nastavené tak, aby boli pokryté osobné náklady odborných zamestnancov a zároveň, aby nebola prekročená globálna suma finančných prostriedkov z podielových daní poskytovaná „neštátnym“ zariadeniam poradenstva a prevencie v roku 2022.****Zmena výšky koeficientov vyplýva zo zmeny odbornej činnosti v novovzniknutých CPP a ŠCPP oproti pôvodným CPPPaP a CŠPP.****Ak sa doterajšie CŠPP transformuje od 1.1.2023 na CPP, nebude poskytovať činnosti podpornej úrovni piateho stupňa.** |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **VD ECAV (Východný dištrikt Evanjelickej cirkvi augsburského vyznania na Slovensku)** | V prílohe 3 tabuľka č. 1 riadky 18 a 19 žiadame namiesto existujúcich 2 koeficientov vytvoriť 3 koeficienty tak, aby finančné toky sa zohľadnili všetky možné prípady zmeny subjektov v poradenskom systéme. 1. koeficient pre poradne, ktoré sa z pôvodných CPPaP menia na CPP 2. koeficient pre poradne, ktoré sa z pôvodných CŠPP menia na CPP 3. koeficient pre poradne, ktoré sa z pôvodných CŠPP menia na ŠCPP Odôvodnenie : Financovanie je nastavené na prechodné obdobie len 1 kalendárneho roka (od 1.1.2023 do 31.12.2023), ktorý bude kľúčový pre udržanie siete preregistrovaných poradní a ich zmenu klientely podľa nového členenia. Ide o rok, v ktorom sa bude pripravovať aj zmena financovania na základe výkonov, ktorá je súčasťou záväzkov Plánu obnovy a odolnosti SR s očakávanou platnosťou od 1.1.2024. Navrhované mechanické prepočítanie 2 koeficientov pre poradenské zariadenia nedokáže zabezpečiť udržateľnosť hlavne tej časti systému (transformácia CŠPP na CPP), v ktorej sa vysokošpecializovaní odborní zamestnanci s dlhoročnou praxou zo špeciálnych poradní (CŠPP) premiestnia do poradní nižšej úrovne s rozpočtom podstatne nižším ako doteraz (z koeficientu 2 na nižší), pričom budú aj naďalej poskytovať špecializovanú odbornú starostlivosť hlavne doterajším klientom - deťom so zdravotným znevýhodnením a vývinovými poruchami, na ktoré budú mať oproti ŠCPP o polovicu menej času. Pri vstupe do roku 2023 budú všetky pretransformované poradne začínať svoju činnosť so svojou pôvodnou klientelou, ktorej sa v zmysle zákona musia venovať až do konca roka 2022. Až od januára 2023 (počas nasledujúcich mesiacov) budú môcť zariadenia priebežne meniť svoju klientelu, avšak za výrazne znížených finančných podmienok, ktoré sú nastavené už na definitívne zmenený systém, ktorý však v realite nastane možno až na konci školského roka. Pôvodné CPPPaP transformované do CPP neprejdú takmer žiadnou zmenou (doteraz intaktné deti, deti zo sociálne znevýhodneného prostredia, nadané deti) a je len malá pravdepodobnosť, že postupne rozšíria klientelu aj o deti o zdravotným znevýhodnením a vývinovými poruchami (najmä z kapacitných dôvodov). Naopak, pôvodné CŠPP transformované na CPP si prinášajú klientelu detí so zdravotným znevýhodnením a vývinovými poruchami a budú sa im musieť venovať aj naďalej najmä preto, že zúžená sieť nových ŠCPP ju z kapacitných dôvodov nebude vedieť absorbovať (ide o cca 42 000 detí z doterajších cca 48 000 detí). Navrhujeme preto vytvorenie 3 koeficientov, ktoré budú reflektovať všetky vzniknuté situácie: - Pôvodné CPPPaP transformované na CPP - naďalej a v rovnakom rozsahu pracujú s pôvodnou klientelou, novú (aj klientov so zdravotným znevýhodnením) prijmú až po uvoľnení miesta. Súčasný koeficient (0,2) treba zvýšiť primerane novým legislatívnym podmienkam (prijímanie OZ, zvyšovanie platových taríf OZ, energií). Avšak navýšenie koeficientu z 0,2 na 1,5 nepovažujeme za primerané k odbornej starostlivosti o doterajšiu klientelu s prepojením na 1. a 2. stupeň podpory (napr. doterajšie skupinové preventívne činnosti v triedach ZŠ). (Pozn.: nízky koeficient 0,2 bol pôvodne naviazaný na tzv. potenciálnu klientelu= teda na klientov daného územia a teda aj na tých, ktorým nebola poskytnutá žiadna služba). - Pôvodné CŠPP na novej úrovni ŠCPP - Navýšenie koeficientu z pôvodných 2 na 3 vnímame ako akceptovateľné, v zariadení zostávajú deti s najvyšším stupňom postihnutia, odborní zamestnanci budú vykonávať najnáročnejšie podporné činnosti. Sú to dlhoroční experti s atestáciami, častokrát aj exkluzívni lektori v danej oblasti. - Pôvodné CŠPP zmenené na úroveň CPP - Pri vstupe do roku 2023 môžu pracovať len s klientmi, ktorých aktuálne majú (deti so zdravotným znevýhodnením a vývinovými poruchami) až kým nedôjde k zmene. Z dôvodu kvalitatívnej transformácie musia navýšiť počet OZ, zvyšovať tarifné platy OZ a pod. Preto je akékoľvek zníženie ich koeficientu neprijateľné až likvidačné a hrozí ich okamžitý zánik. Navrhujeme preto pre túto skupinu poradní v prechodnom období roka 2023 vytvoriť v prílohe nový riadok s koeficientom na úrovni min. 2,25 t.j. minimálne v rovnakom rozsahu ako v predchádzajúcom roku so zohľadnením povinného navýšenia platov. | O | **N** | **Pri určení výšky koeficientov sa vychádzalo zo zozbieraných údajov za „neštátne“ zariadenia poradenstva a prevencie v septembri 2022 a koeficienty boli nastavené tak, aby boli pokryté osobné náklady odborných zamestnancov a zároveň, aby nebola prekročená globálna suma finančných prostriedkov z podielových daní poskytovaná „neštátnym“ zariadeniam poradenstva a prevencie v roku 2022.****Zmena výšky koeficientov vyplýva zo zmeny odbornej činnosti v novovzniknutých CPP a ŠCPP oproti pôvodným CPPPaP a CŠPP.****Ak sa doterajšie CŠPP transformuje od 1.1.2023 na CPP, nebude poskytovať činnosti podpornej úrovni piateho stupňa.****Zároveň z hľadiska siete škôl a školských zariadení doposiaľ existovali dva druhy školských zariadení výchovného poradenstva a prevencie a po transformácii budú tiež existovať len dva druhy zariadení poradenstva a prevencie.****Preto nemá opodstatnenie zavedenie tretieho koeficientu.** |
| **VD ECAV (Východný dištrikt Evanjelickej cirkvi augsburského vyznania na Slovensku)** | Žiadame vetu: “V tomto kontexte ide o zmenu názvu a určenie výšky koeficientov pre zariadenia poradenstva a prevencie, ktoré vyplýva z ich transformácie.” nahradiť textom v novom znení: “V tomto kontexte ide o zmenu názvu a určenie novej výšky koeficientov pre nové typy zariadení poradenstva a prevencie, ktoré nahrádzajú pôvodné zariadenia poradenstva a prevencie s iným vymedzením šírky poskytovanej odbornej starostlivosti, ktoré vyplývajú z ich transformácie. Súčasťou zmien, ktoré podmieňujú nové výšky koeficientov je zmena činnosti, povinné limity personálneho zabezpečenia a rovnako aj vymožiteľnosť výkonových, obsahových, personálnych a materiálno-technických štandardov. Koeficienty sa stanovujú na prechodné obdobie od 1. 1.2023 do 31. 12. 2023” Zdôvodnenie : Navrhované nové znenie poukazuje na to, že základom zmeny názvu a výšky koeficientov nie je formálna ale kvalitatívna zmena: nové vymedzenie rozsahu poskytovanej odbornej starostlivosti (na základe výkonových, obsahových, personálnych a materiálno-technických štandardov) a z nej vyplývajúce aj nové finančné ohodnotenie. | O | **ČA** | **Pripomienka čiastočne akceptovaná.****Posledná veta nebude doplnená, keďže nejde o financovanie len na jeden rok.** |
| **ZKŠS (Združenie katolíckych škôl Slovenska)** | Žiadame namiesto existujúcich 2 koeficientov vytvoriť 3 koeficienty tak, aby finančné toky sa zohľadnili všetky možné prípady zmeny subjektov v poradenskom systéme. 1. koeficient pre poradne, ktoré sa z pôvodných CPPaP menia na CPP 2. koeficient pre poradne, ktoré sa z pôvodných CŠPP menia na CPP 3. koeficient pre poradne, ktoré sa z pôvodných CŠPP menia na ŠCPP Financovanie je nastavené na prechodné obdobie len 1 kalendárneho roka (od 1.1.2023 do 31.12.2023), ktorý bude kľúčový pre udržanie siete preregistrovaných poradní a ich zmenu klientely podľa nového členenia. Ide o rok, v ktorom sa bude pripravovať aj zmena financovania na základe výkonov, ktorá je súčasťou záväzkov Plánu obnovy a odolnosti SR s očakávanou platnosťou od 1.1.2024. Navrhované mechanické prepočítanie 2 koeficientov pre poradenské zariadenia nedokáže zabezpečiť udržateľnosť hlavne tej časti systému (transformácia CŠPP na CPP), v ktorej sa vysokošpecializovaní odborní zamestnanci s dlhoročnou praxou zo špeciálnych poradní (CŠPP) premiestnia do poradní nižšej úrovne s rozpočtom podstatne nižším ako doteraz (z koeficientu 2 na nižší), pričom budú aj naďalej poskytovať špecializovanú odbornú starostlivosť hlavne doterajším klientom - deťom so zdravotným znevýhodnením a vývinovými poruchami, na ktoré budú mať oproti ŠCPP o polovicu menej času. Pri vstupe do roku 2023 budú všetky pretransformované poradne začínať svoju činnosť so svojou pôvodnou klientelou, ktorej sa v zmysle zákona musia venovať až do konca roka 2022. Až od januára 2023 (počas nasledujúcich mesiacov) budú môcť zariadenia priebežne meniť svoju klientelu, avšak za výrazne znížených finančných podmienok, ktoré sú nastavené už na definitívne zmenený systém, ktorý však v realite nastane možno až na konci školského roka. Pôvodné CPPPaP transformované do CPP neprejdú takmer žiadnou zmenou (doteraz intaktné deti, deti zo sociálne znevýhodneného prostredia, nadané deti) a je len malá pravdepodobnosť, že postupne rozšíria klientelu aj o deti o zdravotným znevýhodnením a vývinovými poruchami (najmä z kapacitných dôvodov). Naopak, pôvodné CŠPP transformované na CPP si prinášajú klientelu detí so zdravotným znevýhodnením a vývinovými poruchami a budú sa im musieť venovať aj naďalej najmä preto, že zúžená sieť nových ŠCPP ju z kapacitných dôvodov nebude vedieť absorbovať (ide o cca 42 000 detí z doterajších cca 48 000 detí). Navrhujeme preto vytvorenie 3 koeficientov, ktoré budú reflektovať všetky vzniknuté situácie: - Pôvodné CPPPaP transformované na CPP - naďalej a v rovnakom rozsahu pracujú s pôvodnou klientelou, novú (aj klientov so zdravotným znevýhodnením) prijmú až po uvoľnení miesta. Súčasný koeficient (0,2) treba zvýšiť primerane novým legislatívnym podmienkam (prijímanie OZ, zvyšovanie platových taríf OZ, energií). Avšak navýšenie koeficientu z 0,2 na 1,5 nepovažujeme za primerané k odbornej starostlivosti o doterajšiu klientelu s prepojením na 1. a 2. stupeň podpory (napr. doterajšie skupinové preventívne činnosti v triedach ZŠ). (Pozn.: nízky koeficient 0,2 bol pôvodne naviazaný na tzv. potenciálnu klientelu= teda na klientov daného územia a teda aj na tých, ktorým nebola poskytnutá žiadna služba). - Pôvodné CŠPP na novej úrovni ŠCPP - Navýšenie koeficientu z pôvodných 2 na 3 vnímame ako akceptovateľné, v zariadení zostávajú deti s najvyšším stupňom postihnutia, odborní zamestnanci budú vykonávať najnáročnejšie podporné činnosti. Sú to dlhoroční experti s atestáciami, častokrát aj exkluzívni lektori v danej oblasti. - Pôvodné CŠPP zmenené na úroveň CPP - Pri vstupe do roku 2023 môžu pracovať len s klientmi, ktorých aktuálne majú (deti so zdravotným znevýhodnením a vývinovými poruchami) až kým nedôjde k zmene. Z dôvodu kvalitatívnej transformácie musia navýšiť počet OZ, zvyšovať tarifné platy OZ a pod. Preto je akékoľvek zníženie ich koeficientu neprijateľné až likvidačné a hrozí ich okamžitý zánik. Navrhujeme preto pre túto skupinu poradní v prechodnom období roka 2023 vytvoriť v prílohe nový riadok s koeficientom na úrovni min. 2,25 t.j. minimálne v rovnakom rozsahu ako v predchádzajúcom roku so zohľadnením povinného navýšenia platov. | O | **N** | **Pri určení výšky koeficientov sa vychádzalo zo zozbieraných údajov za „neštátne“ zariadenia poradenstva a prevencie v septembri 2022 a koeficienty boli nastavené tak, aby boli pokryté osobné náklady odborných zamestnancov a zároveň, aby nebola prekročená globálna suma finančných prostriedkov z podielových daní poskytovaná „neštátnym“ zariadeniam poradenstva a prevencie v roku 2022.****Zmena výšky koeficientov vyplýva zo zmeny odbornej činnosti v novovzniknutých CPP a ŠCPP oproti pôvodným CPPPaP a CŠPP.****Ak sa doterajšie CŠPP transformuje od 1.1.2023 na CPP, nebude poskytovať činnosti podpornej úrovni piateho stupňa.****Zároveň z hľadiska siete škôl a školských zariadení doposiaľ existovali dva druhy školských zariadení výchovného poradenstva a prevencie a po transformácii budú tiež existovať len dva druhy zariadení poradenstva a prevencie.****Preto nemá opodstatnenie zavedenie tretieho koeficientu.** |
| **ASŠŠZS (Asociácia súkromných škôl a školských zariadení SR)** | ZÁSADNÁ PRIPOMIENKA: Žiadame namiesto existujúcich 2 koeficientov vytvoriť 3 koeficienty tak, aby finančné toky sa zohľadnili všetky možné prípady zmeny subjektov v poradenskom systéme: 1. koeficient pre poradne, ktoré sa z pôvodných CPPaP menia na CPP 2. koeficient pre poradne, ktoré sa z pôvodných CŠPP menia na CPP 3. koeficient pre poradne, ktoré sa z pôvodných CŠPP menia na ŠCPP Odôvodnenie: Financovanie je nastavené na prechodné obdobie len 1 kalendárneho roka (od 1.1.2023 do 31.12.2023), ktorý bude kľúčový pre udržanie siete preregistrovaných poradní a ich zmenu klientely podľa nového členenia. Ide o rok, v ktorom sa bude pripravovať aj zmena financovania na základe výkonov, ktorá je súčasťou záväzkov Plánu obnovy a odolnosti SR s očakávanou platnosťou od 1.1.2024. Navrhované mechanické prepočítanie 2 koeficientov pre poradenské zariadenia nedokáže zabezpečiť udržateľnosť hlavne tej časti systému (transformácia CŠPP na CPP), v ktorej sa vysokošpecializovaní odborní zamestnanci s dlhoročnou praxou zo špeciálnych poradní (CŠPP) premiestnia do poradní nižšej úrovne s rozpočtom podstatne nižším ako doteraz (z koeficientu 2 na nižší), pričom budú aj naďalej poskytovať špecializovanú odbornú starostlivosť hlavne doterajším klientom - deťom so zdravotným znevýhodnením a vývinovými poruchami, na ktoré budú mať oproti ŠCPP o polovicu menej času. Pri vstupe do roku 2023 budú všetky pretransformované poradne začínať svoju činnosť so svojou pôvodnou klientelou, ktorej sa v zmysle zákona musia venovať až do konca roka 2022. Až od januára 2023 (počas nasledujúcich mesiacov) budú môcť zariadenia priebežne meniť svoju klientelu, avšak za výrazne znížených finančných podmienok, ktoré sú nastavené už na definitívne zmenený systém, ktorý však v realite nastane možno až na konci školského roka. Pôvodné CPPPaP transformované do CPP neprejdú takmer žiadnou zmenou (doteraz intaktné deti, deti zo sociálne znevýhodneného prostredia, nadané deti) a je len malá pravdepodobnosť, že postupne rozšíria klientelu aj o deti o zdravotným znevýhodnením a vývinovými poruchami (najmä z kapacitných dôvodov). Naopak, pôvodné CŠPP transformované na CPP si prinášajú klientelu detí so zdravotným znevýhodnením a vývinovými poruchami a budú sa im musieť venovať aj naďalej najmä preto, že zúžená sieť nových ŠCPP ju z kapacitných dôvodov nebude vedieť absorbovať (ide o cca 42 000 detí z doterajších cca 48 000 detí). Navrhujeme preto vytvorenie 3 koeficientov, ktoré budú reflektovať všetky vzniknuté situácie: 1. Pôvodné CPPPaP transformované na CPP - naďalej a v rovnakom rozsahu pracujú s pôvodnou klientelou, novú (aj klientov so zdravotným znevýhodnením) prijmú až po uvoľnení miesta. Súčasný koeficient (0,2) treba zvýšiť primerane novým legislatívnym podmienkam (prijímanie OZ, zvyšovanie platových taríf OZ, energií). Avšak navýšenie koeficientu z 0,2 na 1,5 nepovažujeme za primerané k odbornej starostlivosti o doterajšiu klientelu s prepojením na 1. a 2. stupeň podpory (napr. doterajšie skupinové preventívne činnosti v triedach ZŠ). (Pozn.: nízky koeficient 0,2 bol pôvodne naviazaný na tzv. potenciálnu klientelu= teda na klientov daného územia a teda aj na tých, ktorým nebola poskytnutá žiadna služba). 2. Pôvodné CŠPP na novej úrovni ŠCPP - Navýšenie koeficientu z pôvodných 2 na 3 vnímame ako akceptovateľné, v zariadení zostávajú deti s najvyšším stupňom postihnutia, odborní zamestnanci budú vykonávať najnáročnejšie podporné činnosti. Sú to dlhoroční experti s atestáciami, častokrát aj exkluzívni lektori v danej oblasti. 3. Pôvodné CŠPP zmenené na úroveň CPP - Pri vstupe do roku 2023 môžu pracovať len s klientmi, ktorých aktuálne majú (deti so zdravotným znevýhodnením a vývinovými poruchami) až kým nedôjde k zmene. Z dôvodu kvalitatívnej transformácie musia navýšiť počet OZ, zvyšovať tarifné platy OZ a pod. Preto je akékoľvek zníženie ich koeficientu neprijateľné až likvidačné a hrozí ich okamžitý zánik. Navrhujeme preto pre túto skupinu poradní v prechodnom období roka 2023 vytvoriť v prílohe nový riadok s koeficientom na úrovni min. 2,25 t.j. minimálne v rovnakom rozsahu ako v predchádzajúcom roku so zohľadnením povinného navýšenia platov. | O | **N** | **Prerokovanie pripomienky sa uskutočnilo 25.11.2022. Pripomienka nebola akceptovaná, predkladateľ pripomienky na nej trvá.****Pri určení výšky koeficientov sa vychádzalo zo zozbieraných údajov za „neštátne“ zariadenia poradenstva a prevencie v septembri 2022 a koeficienty boli nastavené tak, aby boli pokryté osobné náklady odborných zamestnancov a zároveň, aby nebola prekročená globálna suma finančných prostriedkov z podielových daní poskytovaná „neštátnym“ zariadeniam poradenstva a prevencie v roku 2022.****Zmena výšky koeficientov vyplýva zo zmeny odbornej činnosti v novovzniknutých CPP a ŠCPP oproti pôvodným CPPPaP a CŠPP.****Ak sa doterajšie CŠPP transformuje od 1.1.2023 na CPP, nebude poskytovať činnosti podpornej úrovni piateho stupňa.****Zároveň z hľadiska siete škôl a školských zariadení doposiaľ existovali dva druhy školských zariadení výchovného poradenstva a prevencie a po transformácii budú tiež existovať len dva druhy zariadení poradenstva a prevencie.****Preto nemá opodstatnenie zavedenie tretieho koeficientu.** |
| **ZKŠS (Združenie katolíckych škôl Slovenska)** | Žiadame vetu: “V tomto kontexte ide o zmenu názvu a určenie výšky koeficientov pre zariadenia poradenstva a prevencie, ktoré vyplýva z ich transformácie.” nahradiť textom v novom znení: “V tomto kontexte ide o zmenu názvu a určenie novej výšky koeficientov pre nové typy zariadení poradenstva a prevencie, ktoré nahrádzajú pôvodné zariadenia poradenstva a prevencie s iným vymedzením šírky poskytovanej odbornej starostlivosti, ktoré vyplývajú z ich transformácie. Súčasťou zmien, ktoré podmieňujú nové výšky koeficientov je zmena činnosti, povinné limity personálneho zabezpečenia a rovnako aj vymožiteľnosť výkonových, obsahových, personálnych a materiálno-technických štandardov. Koeficienty sa stanovujú na prechodné obdobie od 1. 1.2023 do 31. 12. 2023” Zdôvodnenie Navrhované nové znenie poukazuje na to, že základom zmeny názvu a výšky koeficientov nie je formálna ale kvalitatívna zmena: nové vymedzenie rozsahu poskytovanej odbornej starostlivosti (na základe výkonových, obsahových, personálnych a materiálno-technických štandardov) a z nej vyplývajúce aj nové finančné ohodnotenie. | O | **ČA** | **Pripomienka čiastočne akceptovaná.****Posledná veta nebude doplnená, keďže nejde o financovanie len na jeden rok.** |
| **ASŠŠZS (Asociácia súkromných škôl a školských zariadení SR)** | ZÁSADNÁ PRIPOMIENKA: Žiadame vetu: “V tomto kontexte ide o zmenu názvu a určenie výšky koeficientov pre zariadenia poradenstva a prevencie, ktoré vyplýva z ich transformácie.” nahradiť textom v novom znení: “V tomto kontexte ide o zmenu názvu a určenie novej výšky koeficientov pre nové typy zariadení poradenstva a prevencie, ktoré nahrádzajú pôvodné zariadenia poradenstva a prevencie s iným vymedzením šírky poskytovanej odbornej starostlivosti, ktoré vyplývajú z ich transformácie. Súčasťou zmien, ktoré podmieňujú nové výšky koeficientov je zmena činnosti, povinné limity personálneho zabezpečenia a rovnako aj vymožiteľnosť výkonových, obsahových, personálnych a materiálno-technických štandardov. Koeficienty sa stanovujú na prechodné obdobie od 1. 1.2023 do 31. 12. 2023” Odôvodnenie: Nami navrhované nové znenie poukazuje na to, že základom zmeny názvu a výšky koeficientov nie je formálna ale kvalitatívna zmena: nové vymedzenie rozsahu poskytovanej odbornej starostlivosti (na základe výkonových, obsahových, personálnych a materiálno-technických štandardov) a z nej vyplývajúce aj nové finančné ohodnotenie. | O | **ČA** | **Pripomienka čiastočne akceptovaná.****Posledná veta nebude doplnená, keďže nejde o financovanie len na jeden rok.** |
| **UMS** | V prílohe č. 3 tabuľke č. 1 Hodnoty koeficientov osemnásty riadok a devätnásty riadok znejú: „18 Dieťa v centre poradenstva a prevencie 1,5 19 Dieťa v špecializovanom centre poradenstva a prevencie 3,0 .”. Zásadne nesúhlasíme so zvyšovaním koeficientov a navrhujeme ponechať pôvodné. Odôvodnenie: Zákonodarca nemôže samovoľne zasahovať do samosprávnych pôsobností obcí. Zmena koeficientov znamená negatívny finančný dopad na rozpočty samospráv, a to prostredníctvom ďalšieho obmedzenia disponovania so zdrojmi podielových daní, ktoré samosprávy používajú na plnenie svojich samosprávnych povinností. Predmetný návrh vzhľadom na uvedené považujeme za porušenie Európskej charty miestnej samosprávy. V dobe, keď sa samosprávy nevedia vysporiadať s dopadmi energetickej a inflačnej krízy a ďalšími legislatívnymi zmenami, ktoré obmedzujú rozpočtové zdroje, predmetný návrh len zvyšuje schodky bežného rozpočtu samospráv na rok 2023, ktoré im paradoxne zákonodarca umožnil výnimkou v rámci zákona o rozpočtových pravidlách kryť úverovými zdrojmi (a teda predmetným návrhom zvyšuje ich dlh), resp. rezervnými fondmi (a teda predmetným návrhom znižuje ich rezervy a spomaľuje rozvoj). Je potrebné vysporiadať sa s dopadmi transformácie predmetných školských zariadení iným spôsobom, ako určuje predmetné znenie, a to BEZ DOPADU na rozpočty samospráv. Súčasne chceme upozorniť, že mechanizmus fungovania týchto zariadení vyvoláva pochybnosti o efektívnosti takto vynaložených verejných zdrojov, keďže kontrola reálneho výkonu absentuje. | O | **Nep** | **Rozporové konanie sa uskutočnilo 25.11.2022. Pripomienka bola predkladateľom stiahnutá.** **Pri určení výšky koeficientov sa vychádzalo zo zozbieraných údajov za „neštátne“ zariadenia poradenstva a prevencie v septembri 2022 a koeficienty boli nastavené tak, aby boli pokryté osobné náklady odborných zamestnancov a zároveň, aby nebola prekročená globálna suma finančných prostriedkov z podielových daní poskytovaná „neštátnym“ zariadeniam poradenstva a prevencie v roku 2022.****Tento cieľ bol dosiahnutý nastavením hornej hranice počtu detí na odborného zamestnanca v rámci nastavenia podkladov pre transformáciu.****Zmena výšky koeficientov vyplýva zo zmeny odbornej činnosti v „nových“ CPP a ŠCPP oproti pôvodným CPPPaP a CŠPP.** |