**Dôvodová správa**

**A. Všeobecná časť**

Návrh zákona o dopravných prostriedkoch a prepravných prostriedkoch používaných na prepravu skaziteľných potravín a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „návrh zákona“) predkladá podľa plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na rok 2022 (bod B.1. uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 15 z 12. januára 2022) Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo dopravy“) v spolupráci s Ministerstvom pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky.

V roku 1983 Československo pristúpilo k Dohode o medzinárodných prepravách skaziteľných potravín a o špecializovaných prostriedkoch určených na tieto prepravy (ATP) (ďalej len „dohoda ATP“), ktorá bola v zbierke zákonov zverejnená ako vyhláška ministra zahraničných vecí č. 61/1983 Zb. K tejto dohode automaticky pristúpila aj Slovenská republika, pričom sa v súčasnosti uplatňuje len nepriamo, keď sa od cestných vozidiel pri preprave skaziteľných potravín vyžaduje, aby plnili požiadavky dohody ATP (§ 12 ods. 16 vyhlášky Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky č. 134/2018 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o prevádzke vozidiel v znení neskorších predpisov).

K dohode ATP v súčasnosti pristúpilo 52 štátov.

Cieľom predkladaného návrhu zákona je zabezpečenie vydávania poverenia na vykonávanie technickej služby overovania, ktorá vykonáva skúšky dopravných prostriedkov a prepravných prostriedkov podľa dohody ATP a vydáva príslušné osvedčenie pre dopravné prostriedky a prepravné prostriedky podľa dohody ATP.

Súčasťou návrhu zákona sú aj sprievodné novely súvisiacich zákonov v čl. II až V, a to zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov, zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov, zákona č. [514/2009 Z. z.](https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2009/514/) o doprave na dráhach v znení neskorších predpisov a zákona č. 106/2018 Z. z. o prevádzke vozidiel v cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Predložený návrh zákona nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy, má pozitívny a negatívny vplyv na podnikateľské prostredie, nebude mať vplyv na informatizáciu spoločnosti, nemá sociálne vplyvy, nemá vplyvy na životné prostredie, nemá vplyvy na služby verejnej správy pre občana a ani vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu. Vyhodnotenie vybraných vplyvov je uvedené v doložke vybraných vplyvov.

Návrh zákona sa nepredkladá do vnútrokomunitárneho pripomienkového konania, pretože nejde o technický predpis.

Návrh zákona je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, s ústavnými zákonmi a nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, so zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi platnými v Slovenskej republike, s medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie.

**B. Osobitná časť**

**K čl. I**

K § 1

Vymedzuje sa predmet návrhu zákona a rozsah pôsobnosti pozitívnym vymedzením. Účelom návrhu zákona je predovšetkým vytvoriť podmienky na to, aby sa zabezpečilo osvedčovanie dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku a vykonávanie technickej služby overovania dopravných prostriedkov alebo prepravných prostriedkov.

K § 2

Definuje sa pojem technická služba overovania, ktorá musí spĺňať zákonom ustanovené požiadavky, aby jej ministerstvo dopravy vydalo poverenie na vykonávanie skúšok a na osvedčovanie dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku v súlade s dohodou ATP. Zároveň sa ustanovuje oprávnenie ministerstva vykonávať osvedčovanie v prípade, ak nie je udelené poverenie technickej službe overovania.

K § 3

Tento paragraf ustanovuje, za akých podmienok môže ministerstvo dopravy udeliť poverenie technickej službe overovania na výkon skúšok a osvedčovania.

Významným atribútom je požiadavka na osvedčenia o akreditácii skúšobného laboratória, ktorou sa preukáže požadovaný výkon technickej služby overovania.

V odsekoch 2 až 7 sú definované podrobnosti na finančnú spoľahlivosť, odbornú spôsobilosť, nezávislosť a bezúhonnosť.

V odseku 8 je definované, čo obsahuje žiadosť na udelenie poverenia na vykonávanie technickej služby overovania (ďalej len „poverenie“), pričom podrobnosti ustanoví vykonávací právny predpis (vyhláška).

V odsekoch 9 a 10 sú uvedené podrobnosti na vydanie samotného poverenia.

V odseku 11 je ustanovená povinnosť ministerstva dopravy oznámiť technickú službu overovania v orgánoch Európskej hospodárskej komisie v Ženeve.

K § 4

Tento paragraf vymedzuje podmienky pre zmenu, pozastavenie, zrušenie a zánik poverenia a podmienky na predĺženie platnosti poverenia.

V odseku 1 je upravená zmena poverenia na žiadosť držiteľa poverenia; ustanovenie reaguje aj na skutočnosť, že počas trvania platnosti poverenia môžu nastať skutočnosti, ktoré si vyžiadajú zmenu poverenia. Ak nastanú dôvody uvedené v návrhu zákona, odsek 2 dáva ministerstvu dopravy oprávnenie pozastaviť platnosť poverenia na čas, kým nebudú nedostatky preukázateľne odstránené alebo do vykonania uložených opatrení na nápravu. V odseku 3 sa ustanovuje povinnosť ministerstvu dopravy zrušiť poverenie, ak nastanú dôvody uvedené v návrhu zákona alebo môže dôjsť k zániku poverenia z dôvodu, že nastane v návrhu zákona uvedená skutočnosť, ktorá jeho zánik spôsobí (odsek 4). Platnosť poverenia je možné predĺžiť za zákonom stanovených podmienok (odsek 5), pričom odsek 6 ustanovuje ako sa pri predĺžení platnosti poverenia postupuje. V odsekoch 7 a 8 sa ustanovujú výnimky zo Správneho poriadku, kedy odvolanie pri pozastavení platnosti poverenia nemá odkladný účinok a pri zrušení poverenia na základe vlastnej žiadosti držiteľa poverenia nie je prípustné odvolanie.

K § 5

Ustanovujú sa povinnosti technickej služby overovania. Technická služba overovania zabezpečuje činnosti súvisiace s vykonávaním skúšok podľa dohody ATP. V súvislosti s tým vystavuje protokoly o skúškach a vedie evidenciu vydaných protokolov. Technická služba overovania zabezpečuje tiež osvedčovaním. V súvislosti s tým vystavuje osvedčenie, štítok a rozlišovaciu značku a vedie ich evidenciu. Všetky vykonávané činnosti technická služba overovania môže vykonávať len v súlade s udelenou akreditáciou a s udeleným poverením.

V súvislosti s evidenciou vystavených protokolov o skúškach a vydanými dokladmi technická služba overovania eviduje údaje, ktorých rozsah ustanovuje vykonávací právny predpis a niektoré osobné údaje, ktorých rozsah priamo ustanovuje odsek 2.

K § 6

Ustanovuje sa spôsob osvedčovania dopravných prostriedkov a prepravných prostriedkov určených na prepravu skaziteľných potravín.

V odseku 1 sa ustanovuje, že o osvedčovanie dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku žiada jeho prevádzkovateľ. V súvislosti s tým na vlastné náklady vykoná skúšky podľa dohody ATP v technickej službe overovania.

V odseku 2 je definované, čo obsahuje žiadosť o osvedčovanie dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku, pričom podrobnosti ustanoví vykonávací právny predpis (vyhláška).

V odsekoch 3 až 6 sú uvedené podrobnosti o vydaní osvedčovacích dokladov, ak sú splnené všetky požiadavky.

V odsekoch 7 a 8 sú ustanovené podrobnosti o tom, že po uplynutí platnosti štítku a rozlišovacej značky musia byť z dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku odstránené.

V odseku 9 je ustanovený postup vydania dokladov, ak dôjde k preregistrácii dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku dovezeného na Slovensko z iného zmluvného štátu.

K § 7

Ustanovujú sa povinnosti výrobcu dopravných a prepravných prostriedkov.

V odseku 1 je povinnosť výrobcu dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku označiť ho výrobným štítkom podľa dohody ATP, ak je určený na prepravu skaziteľných potravín.

V odseku 2 je ustanovený postup pri sériovo vyrábaných dopravných prostriedkoch alebo prepravných prostriedkoch, ktoré boli odskúšané podľa dohody ATP a ustanovuje sa, aké doklady má vydať výrobca dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku. V súvislosti s týmto postupom je v odseku 3 stanovené, akú evidenciu vystavených dokladov vedie výrobca dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku.

V odseku 4 je ustanovené, že výrobca dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku je povinný kedykoľvek umožniť kontrolu overenia zhody výroby s dohodou ATP a znášať náklady s tým spojené.

K § 8

Ustanovuje sa pôsobnosť ministerstva dopravy.

V odseku 1 je zoznam úloh a oprávnení ministerstva dopravy, ako vyplývajú z navrhovanej úpravy, ktoré sa vykonávajú návrhom zákonom.

V odseku 2 sa ustanovuje, že ministerstvo dopravy môže zastupovaním Slovenskej republiky v orgánoch Európskej hospodárskej komisie v Ženeve poveriť technickú službu overovania.

K § 9

Ustanovuje sa výkon štátneho odborného dozoru, ktorý bude vykonávať ministerstvo dopravy.

Ustanovuje sa obsah štátneho odborného dozoru, v rámci ktorého orgán štátneho odborného dozoru dozerá ako kontrolované osoby (technická služba overovania, výrobcovia dopravných prostriedkov alebo prepravných prostriedkov a ďalšie fyzické osoby a právnické osoby) dodržiavajú tento návrh zákona. Podľa odseku 4 orgán štátneho odborného dozoru kontroluje aj osoby vykonávajúce činnosť podľa tohto návrhu zákona bez príslušného poverenia.

Orgán štátneho odborného dozoru podľa odseku 2 získava údaje formou kontroly na mieste, súčinnosťou s inými osobami, vyžiadaním informácií a stanovísk alebo z informačných systémov

Štátny odborný dozor podľa odseku 5 môžu vykonávať poverení zamestnanci ministerstva dopravy, ktorí majú preukaz kontrolóra. Na výkon štátneho odborného dozoru môžu byť na základe písomného poverenia prizvané aj iné osoby najmä v záujme odborného posúdenia kontrolovaných skutočností a odborného výkonu niektorých úkonov súvisiacich so štátnym odborným dozorom.

Podľa odseku 6 sa štátny odborný dozor vykonáva podľa základných pravidiel kontrolnej činnosti ustanovených v zákone Národnej rady Slovenskej republiky č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov, pričom odsek 7 ešte rozširuje rozsah týchto oprávnení. Ustanovenia odsekov 8 a 9 vymedzujú povinnosti kontrolovanej osoby.

V odsekoch 10 až 12 sa upravuje postup kontrolórov a prizvaných osôb pri oboznamovaní štatutárneho zástupcu kontrolovanej osoby s kontrolnými zisteniami ako aj s výsledkami štátneho odborného dozoru uvedenými v protokole alebo v zázname z vykonania štátneho odborného dozoru. Upravuje sa postup preverenia námietok ku kontrolným zisteniam a k výsledkom kontroly, ako aj spôsob ich vysporiadania.

Podľa odseku 13, ak kontrolóri zistia závažné nedostatky v činnosti kontrolovanej osoby predstavujúce vážne riziko ohrozenia verejného záujmu, sú oprávnení uložiť opatrenie na mieste, ktorým nariadia kontrolovanej osobe obmedzenie alebo pozastavenie činnosti.

Jednou z podmienok zabezpečenia objektivity kontrolnej činnosti je nezaujatosť kontrolórov a prizvaných osôb. V odsekoch 14 až 16 sú upravené podmienky v prípade pochybností o nezaujatosti. Kontrolované osoby môžu podávať písomné námietky na orgán dozoru, ak majú pochybnosti o nezaujatosti kontrolórov alebo prizvaných osôb. Zároveň ukladá povinnosť kontrolórom a prizvaným osobám, aby sami oznámili skutočnosti, ktoré by mohli spochybniť ich nezaujatosť. Zavedením tohto princípu sa vytvorili demokratické podmienky na ochranu tak kontrolovaných osôb, ako aj kontrolórov a prizvaných osôb v tých prípadoch, keď sa vyskytnú pochybnosti o ich nezaujatosti v kontrolnej činnosti. Postup vedúceho orgánu dozoru, alebo nim určenej osoby v rozhodovaní o takýchto námietkach upravuje odsek 17.

K § 10

V tomto paragrafe sú upravené základné pravidlá súčinnosti ministerstva dopravy podľa tohto návrhu zákona so štátnymi orgánmi, orgánmi územnej samosprávy a inými právnickými osobami, ktoré vykonávajú dozor alebo kontrolu podľa osobitných predpisov. Zakotvuje sa aj povinnosť pre osoby, ktoré majú podklady a informácie súvisiace s činnosťou štátneho odborného dozoru podľa tohto návrhu zákona, ich poskytnúť orgánu štátneho odborného dozoru.

K § 11

V odseku 1 sú upravené sankcie, ktorými sú: opatrenie na nápravu, obmedzenie alebo pozastavenie výkonu niektorej z povolených činností, zrušenie alebo zmena poverenia udeleného podľa tohto návrhu zákona a pokuta alebo poriadková pokuta. Uvedené sankcie môže orgán štátneho odborného dozoru uložiť kontrolovaným osobám za porušenie povinností ustanovených týmto návrhom zákona.

Podľa odseku 2 návrh zákona umožňuje orgánu štátneho odborného dozoru súbežne použiť všetky druhy sankcií, a to v závislosti od závažnosti a povahy zistených nedostatkov.

K § 12

V odseku 1 sú ustanovené skutkové podstaty správnych deliktov, ktorých sa môže dopustiť fyzická osoba ako aj právnická osoba a sadzba pokuty za správny delikt.

V odsekoch 2 až 4 sú uvedené pravidlá pri ukladaní pokút za správny delikt.

Účelom úpravy v odseku 2 je, aby správny orgán na základe voľnej úvahy určil výšku pokuty v rámci daného rozpätia.

V odseku 3 sa ustanovuje subjektívna dvojročná a objektívna päťročná lehota na uloženie pokuty. Uvedené lehoty sa ustanovujú v záujme právnej istoty účastníkov konania o správnom delikte a zásady že, správnu (administratívnu) sankciu možno uplatniť a uložiť len v primeranej lehote. Účel sankcie možno dosiahnuť len jej včasným uložením. Sankcia uložená po dlhom čase stráca funkciu prevencie a uplynutím dlhšieho času sa oslabuje aj sila a spoľahlivosť dôkazných prostriedkov. Z ustanovenia vyplýva, že správny orgán musí začať konanie tak, aby bolo právoplatne skončené najneskôr v posledný deň ustanovených lehôt, ináč zodpovednosť za správny delikt zaniká. Subjektívna dvojročná lehota môže plynúť len v rámci objektívnej päťročnej lehoty, čo znamená, že po uplynutí objektívnej päťročnej lehoty už nie možné začať konanie, ani v ňom pokračovať. Ak správny orgán konanie začal a v rámci uvedených lehôt právoplatne nerozhodol, konanie zastaví.

V odseku 4 sa upravuje splatnosť pokuty a spôsob jej úhrady.

V prípadoch opätovného porušenia povinností sa v odseku 5 navrhuje zvýšiť základnú sadzbu pokuty na trojnásobok hornej hranice pokuty, kedy správny orgán už pokutu uloží podľa tejto zvýšenej sadzby ako odstrašujúci účinok.

K § 13 a 14

V § 13 sa upravujú poriadkové pokuty, postup a lehoty na ukladanie pokút, splatnosť pokuty a forma úhrady; poriadkové pokuty sú príjmom štátneho rozpočtu.

Ustanovenia § 14 umožňujú správnemu orgánu využiť skrátenú formu správneho konania t. j. rozkazné konanie, ak je nepochybne preukázané, že osoba sa dopustila protiprávneho konania, ktorým porušila povinnosť podľa § 13 ods. 1.

K § 15

V odseku 1 sa vymedzuje vzťah tohto návrhu zákona k správnemu poriadku.

V nadväznosti na § 1 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení zákona č. 527/2003 Z. z. sa v odseku 2 vymedzuje, na ktoré postupy a rozhodovania v oblasti verejnej správy sa nevzťahuje správny poriadok.

V odseku 3 sa vymedzuje, ktoré osobné údaje ako identifikačné údaje navrhovateľa sa uvádzajú na návrhoch podľa tohto návrhu zákona.

V odseku 4 sa v súlade s § 47 ods. 7 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov ustanovuje, v ktorých prípadoch sa nevydáva rozhodnutie, ak sa účastníkovi konania vyhovelo v plnom rozsahu.

V odseku 5 sa ustanovujú špecifiká pri zrušení poverenia, ak v čase konania o zrušení poverenia prebieha nad navrhovateľom štátny odborný dozor.

V odseku 6 sa ustanovuje, akým spôsobom sa vydáva rozhodnutie o obmedzení alebo pozastavení činnosti podľa tohto návrhu zákona.

V odseku 7 sa ustanovujú podrobnosti, akým spôsobom sa preveruje bezúhonnosť podľa tohto návrhu zákona v registri trestov.

V odseku 8 sa ustanovuje, že zodpovednosť právnickej osoby za správny delikt alebo poriadkovú pokutu nezaniká vyhlásením konkurzu, vstupom do likvidácie, jej zrušením alebo zavedením nútenej správy.

K § 16

Tento paragraf je splnomocňovacím ustanovením na vykonanie niektorých ustanovení návrhu zákona formou podzákonného právneho predpisu (vyhlášky).

K § 17

Ustanovuje sa prechodné ustanovenie podľa ktorého osoba, ktorá vykonáva činnosť technickej služby overovania bez vydaného poverenia podľa tohto návrhu zákona, môže túto činnosť vykonávať do 31. decembra 2024.

**K čl. II**

Tento článok obsahuje návrh novely zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov.

[§ 22 ods. 1 písm. i)]

Medzi súčasné skutkové podstaty priestupku vodiča sa dopĺňa, že priestupkom je aj ak vodič použije vozidlo pri preprave skaziteľných potravín, ktoré neplní podmienky podľa dohody ATP. Zároveň sa v tomto písmene vykonávajú legislatívne-technické úpravy, ktorými sa zosúlaďuje terminológia s § 45 ods. 2 zákona č. 106/2018 Z. z. o prevádzke vozidiel v cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

**K čl. III**

Tento článok obsahuje návrh novely zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov.

K bodu 1 [Položka 67 nové písm. aa)]

Sadzobník správnych poplatkov sa dopĺňa o novú položku osvedčovanie dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku.

K bodu 2 [Položka 72a nové písm. i) až l)]

Sadzobník správnych poplatkov sa dopĺňa o nové položky týkajúce sa udeľovania poverenia a zmeny poverenia.

K bodu 3 [Položka 72a Poznámky]

Legislatívno-technická úprava v súvislosti s novými písmenami v bode 2.

**K čl. IV**

Tento článok obsahuje novelu zákona č. [514/2009 Z. z.](https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2009/514/) o doprave na dráhach v znení neskorších predpisov.

K bodu 1 [§ 40 ods. 2 písm. d)]

V súvislosti s prepravou skaziteľných potravín dráhovými vozidlami sa ustanovuje, že v rámci výkonu štátneho odborného dozoru sa zisťuje aj či železničný podnik pri preprave skaziteľných potravín používa dráhové vozidlo, ktoré spĺňa podmienky Dohody ATP.

K bodu 2 [§ 43 ods. 12 písm. c)]

V súvislosti s prepravou skaziteľných potravín dráhovými vozidlami sa ustanovuje oprávnenie bezpečnostnému orgánu uložiť pokutu železničnému podniku, ktorý pri preprave skaziteľných potravín používa dráhové vozidlo, ktoré nespĺňa podmienky Dohody ATP.

**K čl. V**

Tento článok obsahuje novelu zákona č. 106/2018 Z. z. o prevádzke vozidiel v cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

[§ 57 ods.3 nové písm. c)]

Dopĺňa sa, že pri cestnej technickej kontrole sa kontroluje aj osvedčenie, štítok a rozlišovacia značka.

**K čl. VI**

Účinnosť návrhu zákona sa navrhuje od 1. júla 2023.