**Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie**

**Názov materiálu:** Návrh zákona o dopravných prostriedkoch a prepravných prostriedkoch používaných na prepravu skaziteľných potravín a o zmene a doplnení niektorých zákonov

**Predkladateľ:** Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky

Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky

**3.1 Náklady regulácie**

***3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie***

*Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.*

*Nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na* [*webovom sídle MH SR*](https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/lepsia-regulacia/regulacne-zatazenie/kalkulacka-nakladov-regulacie)*, (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***TYP NÁKLADOV*** | **Zvýšenie nákladov v € na PP** | **Zníženie nákladov v € na PP** |
| *A. Dane, odvody, clá a poplatky*,*ktorých cieľom je znižovať negatívne externality* | *0* | *0* |
| *B. Iné poplatky* | *3 500* | *0* |
| *C. Nepriame finančné náklady* | *0* | *0* |
| *D. Administratívne náklady* | *15 085* | *0* |
| ***Spolu = A+B+C+D*** | ***18 585*** | ***0*** |
| ***z toho*** |  |  |
| *E. Vplyv na mikro, malé a stredné podniky* | *0* | *0* |
| *F. Úplná harmonizácia práva EÚ* | *0* | *0* |
|  | | |
| ***VÝPOČET mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov*** | ***IN*** | ***OUT*** |
| ***G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F*** | ***18 585*** | ***0*** |

***3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov***

*Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **P.č.** | **Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP** | **Číslo normy**  (zákona, vyhlášky a pod.) | **Lokalizácia** (§, ods.) | **Pôvod regulácie:**  SK/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby | **Účinnosť**  **regulácie** | **Kategória dotk. subjektov** | **Počet subjektov v dotk. kategórii** | **Počet subjektov MSP v dotk. kategórii** | **Vplyv na 1 podnik. v €** | **Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €** | **Druh vplyvu**  In (zvyšuje náklady) /  Out (znižuje náklady**)** |
| 1 | udelenie poverenia na vykonávanie skúšok ATP a osvedčovania ATP | návrh zákona | § 3 | SK | 01.07.23 | právnická osoba | 1 | - | 109 | 109 | In (zvyšuje náklady) |
| 2 | protokol o skúškach dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku | návrh zákona | § 2 ods. 2 | SK | 01.07.23 | výrobca dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku | 2 | N | 1 334 | 2 668 | In (zvyšuje náklady) |
| 3 | osvedčovanie ATP dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku na základe osvedčenia o schválení typu | návrh zákona | § 6 ods. 1 | SK | 01.07.23 | prevádzkovateľ dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku | 400 | N | 35 | 13 844 | In (zvyšuje náklady) |
| 4 | osvedčovanie ATP dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku - osvedčovanie ATP bez osvedčenia o schválení typu alebo osvedčovanie ATP pri predĺžení platnosti | návrh zákona | § 6 ods. 1 | SK | 01.07.23 | prevádzkovateľ dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku | 200 | N | 10 | 1 964 | In (zvyšuje náklady) |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

***Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov***

*Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Nepriame finančné náklady, D. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.*

1. ***udelenie poverenia na vykonávanie skúšok ATP a osvedčenia ATP***

Za udelenie poverenia sa vyberá správny poplatok vo výške 100 eur, ktorý sa platí jednorazovo pri podaní žiadosti. Rovnako ide aj o administratívny náklad spojený s podaním žiadosti.

1. ***protokol o skúškach dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku***

Protokol o skúškach dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku platí výrobca technickej službe overovania. Ide o priamy náklad, ktorý v súčasnosti stojí 2100 eur bez DPH. Vo výpočte bola započítaná aj DPH a použila sa suma 2600 eur. V súčasnosti sa podľa interných zdrojov Technického a skúšobného ústavu Piešťany, š.p. takýchto skúšok vykoná ročne v počte 2.

1. ***osvedčovanie ATP dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku na základe osvedčenia o schválení typu***

Osvedčovanie ATP dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku na základe osvedčenia o schválení typu platí prevádzkovateľ tohto prostriedku. Ide o priamy náklad, ktorý v súčasnosti stojí 160 eur bez DPH. Vo výpočte bola započítaná aj DPH a použila sa suma 200 eur. V súčasnosti sa podľa interných zdrojov Technického a skúšobného ústavu Piešťany, š.p. takéto osvedčovanie ATP vykoná ročne v počte 400.

1. ***osvedčovanie ATP dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku – osvedčovanie ATP bez osvedčenia o schválení typu alebo osvedčovanie ATP pri predĺžení platnosti***

Osvedčovanie ATP dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku (osvedčovanie ATP bez osvedčenia o schválení typu alebo osvedčovanie ATP pri predĺžení platnosti) platí prevádzkovateľ tohto prostriedku. Ide o priamy náklad, ktorý v súčasnosti stojí 490 eur bez DPH. Vo výpočte bola započítaná aj DPH a použila sa suma 600 eur. V súčasnosti sa podľa interných zdrojov Technického a skúšobného ústavu Piešťany, š.p. takéto osvedčovanie ATP vykoná ročne v počte 200.

**3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním**

*Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.*

*Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.*

*Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.*

*Alternatívne namiesto vypĺňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.*

Pred samotným začiatkom legislatívneho procesu prebehli konzultácie s Úradom pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky, Ministerstvom pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky, Štátnou veterinárnou a potravinou správou, Odborom dopravnej polície Prezídia Policajného zboru a Technickým a skúšobným ústavom Piešťany, š.p., kde bola stanovená potreba vypracovania samostatného návrhu zákona, ktorý by upravil podmienky pre udelenie poverenia technickej služby overovania dopravných prostriedkov a prepravných prostriedkov a osvedčovania dopravných prostriedkov a prepravných prostriedkov v zmysle dohody ATP.

Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky o príprave právneho predpisu zverejnili predbežnú informáciu na informačnom a právnom portály Slov-Lex (PI/2022/187) v období od 11. augusta 2022 do 24. augusta 2022. O konzultácie neprejavil záujem žiadny podnikateľský subjekt.

Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky vykonalo cielené konzultácie pri príprave návrhu zákona s nasledovnými podnikateľskými subjektami a združeniami zastupujúcimi podnikateľské subjekty:

* Technický a skúšobný ústav Piešťany, š.p., ktorý v súčasnosti vykonáva činnosť technickej služby overovania (skúšky a osvedčovanie podľa dohody ATP),
* podnikateľský subjekt, ktorý prejavil záujem vykonávať skúšky podľa dohody ATP, ale tento subjekt si neželá byť menovaný,
* združenie ČESMAD Slovakia ako zástupca prevádzkovateľov dopravných prostriedkov a prepravných prostriedkov.

Ani jeden z uvedených subjektov nevzniesol zásadné námietky alebo iné alternatívne riešenia. Konzultácie splnili svoj účel.

**3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu**

*Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?*

*Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?*

*Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?*

*Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?*

*Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?*

*Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?*

***Konkurencieschopnosť:***

*Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:*

*X zvyšuje ☐ nemení ☐ znižuje*

V súčasnosti činnosť technickej služby overovania v Slovenskej republike vykonáva len Technický a skúšobný ústav Piešťany, š.p. Prijatím návrhu zákona sa umožní, aby túto činnosť vykonávali aj iné podnikateľské subjekty, ak splnia predpísané požiadavky. V oblasti technickej služby overovania sa pre podnikateľské subjekty zvyšuje konkurencieschopnosť.

Pre prevádzkovateľov dopravných prostriedkov a prepravných prostriedkov vykonávajúcich prepravy skaziteľných potravín nedochádza k žiadnej zmene, keďže dopravné prostriedky a prepravné prostriedky museli mať osvedčenie podľa dohody ATP aj v súčasnosti. Pre podnikateľské subjekty v tejto oblasti nedochádza k zmene konkurencieschopnosti.

***Produktivita:***

*Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?*

*Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:*

*☐ zvyšuje X nemení ☐ znižuje*

Návrh zákona nemá vplyv na produktivitu.

**3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie**

*Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:*

1. *sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení;*
2. *vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
3. *regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
4. *iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.*

Návrh zákona zavádza v § 12 a v § 13 správne delikty a poriadkové pokuty pre výrobcov dopravného prostriedku a prepravného prostriedku, pre technickú službu overovania a pre toho, kto vykonáva skúšky ATP a osvedčovania ATP bez príslušného poverenia.

# § 1

**Správne delikty**

1. Ministerstvo uloží pokutu od 1 000 eur do 30 000 eur
2. technickej službe overovania, ak poruší povinnosť podľa **Chyba! Nenašiel sa žiaden zdroj odkazov.** ods. 1 alebo ods. 2,
3. výrobcovi dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku, ak poruší povinnosť podľa **Chyba! Nenašiel sa žiaden zdroj odkazov.** ods. 1 až 3,
4. tomu, kto vykonáva skúšky a osvedčovania bez príslušného poverenia podľa tohto zákona.
5. Pri určení výšky pokuty podľa odseku 1 ministerstvo prihliada najmä na závažnosť, čas trvania a následky protiprávneho konania a na opakované porušenie povinností podľa tohto zákona.
6. Pokutu možno uložiť do dvoch rokov odo dňa, keď sa ministerstvo dozvedelo o porušení povinnosti, najneskôr však do piatich rokov odo dňa, keď k porušeniu povinnosti došlo.
7. Pokuta je splatná do 15 dní odo dňa, keď rozhodnutie o jej uložení nadobudlo právoplatnosť. Pokuta sa musí uhradiť na platobný účet uvedený v rozhodnutí o uložení pokuty. Pokuty sú príjmom štátneho rozpočtu.
8. Pri opätovnom porušení povinnosti možno pokutu podľa odseku 1 uložiť opakovane. Ak v lehote do dvoch rokov odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty dôjde k opätovnému porušeniu povinnosti, za ktorú bola pokuta uložená podľa odseku 1, možno uložiť pokutu až do trojnásobku hornej hranice pokuty podľa odseku 1.

# § 2

**Poriadkové pokuty**

1. Ministerstvo uloží poriadkovú pokutu vo výške
2. 300 eur tomu, kto poruší povinnosť poskytnúť súčinnosť podľa [**Chyba! Nenašiel sa žiaden zdroj odkazov.** ods. 2](https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/106/20230520.html#paragraf-146.odsek-2),
3. 600 eur výrobcovi dopravného prostriedku alebo prepravného prostriedku, ak poruší povinnosť podľa **Chyba! Nenašiel sa žiaden zdroj odkazov.** ods. 4,
4. 1 500 eur kontrolovanej osobe, ak neposkytne súčinnosť podľa [**Chyba! Nenašiel sa žiaden zdroj odkazov.** ods. 8](https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/106/20230520.html#paragraf-143.odsek-11) alebo [ods. 9](https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/106/20230520.html#paragraf-143.odsek-12) zodpovedajúcu oprávneniam kontrolórov vykonávajúcich štátny odborný dozor, alebo ak v určených termínoch nesplní povinnosti uložené v  protokole z vykonania štátneho odborného dozoru.
5. Pri opätovnom porušení povinnosti možno poriadkovú pokutu podľa odseku 1 uložiť opakovane.
6. O viacerých poriadkových pokutách tej istej osoby sa rozhodne a poriadková pokuta sa uloží vo viacerých samostatných konaniach vedených osobitne pre každé porušenie povinnosti. Samostatné konania o poriadkových pokutách nie je možné spojiť do spoločného konania.
7. Poriadkovú pokutu možno uložiť do jedného roka odo dňa, keď sa ministerstvo dozvedelo o porušení povinnosti, najneskôr však do dvoch rokov odo dňa, keď k porušeniu povinnosti došlo.
8. Poriadková pokuta je splatná do 15 dní odo dňa, keď rozhodnutie o jej uložení nadobudlo právoplatnosť. Poriadková pokuta sa musí uhradiť formou platby na platobný účet uvedený v rozhodnutí o uložení poriadkovej pokuty. Poriadkové pokuty sú príjmom štátneho rozpočtu.

Iné vplyvy ako správne delikty a poriadkové pokuty na podnikateľské prostredie neboli identifikované.