**Doložka vybraných vplyvov**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Základné údaje** | | | | | | | | | | |
| **Názov materiálu** | | | | | | | | | | |
| Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovujú kritické zahraničné investície | | | | | | | | | | |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| **Charakter predkladaného materiálu** | |  | | Materiál nelegislatívnej povahy | | | | | | |
|  | | Materiál legislatívnej povahy | | | | | | |
|  | | Transpozícia práva EÚ | | | | | | |
| *V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:* | | | | | | | | | | |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | | | | | |  | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | | | | | | 12/2022 | | | | |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\*** | | | | | |  | | | | |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** | | | | | | 2/2023 | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| 1. **Definovanie problému** | | | | | | | | | | |
| Aktuálny vývoj a trendy v globálnom hospodárskom priestore a vzájomná otvorenosť ekonomík Európskej únie prispeli k tomu, že aj napriek všeobecne pozitívnemu vplyvu zahraničných investícií, je nutné venovať prichádzajúcim zahraničným investíciám zvýšenú pozornosť a identifikovať ich potenciál a spôsobilosť negatívne ovplyvniť bezpečnosť alebo verejný poriadok. Uvedené naviac umocňujú negatívne dôsledky doznievajúcej pandémie COVID-19 a pretrvávajúcej agresie Ruskej federácie na Ukrajine.  Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky pristúpilo k príprave komplexnej právnej úprave preverovania zahraničných investícií z dôvodu ochrany bezpečnosti a verejného poriadku. Základom tejto legislatívy je zákon č. 497/2022 Z. z. o preverovaní zahraničných investícií a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o preverovaní zahraničných investícií“), ktorý venuje osobitnú pozornosť tzv. kritickým zahraničným investíciám. Ide o okruh zahraničných investícií, v súvislosti s ktorými sa vopred vo všeobecnosti predpokladá zvýšené bezpečnostné riziko, ako aj závažnejšie následky v prípade narušenia bezpečnosti alebo verejného poriadku. Z toho dôvodu zákon ustanovuje, že kritické zahraničné investície nemôžu byť uskutočnené bez ich predchádzajúceho preverenia.  Skúsenosti krajín, ktoré majú s uplatňovaním národných mechanizmov preverovania zahraničných investícií dlhoročnú prax, ukazujú, že v dôsledku rýchlych zmien v globálnom priestore a rýchleho technologického vývoja sa strategicky dôležitými pre bezpečnosť a verejný poriadok môžu stať aj ďalšie technológie, systémy, infraštruktúra, vstupy a pod., ktorých dôležitosť v súčasnosti nie je možné predvídať. Zároveň možno predpokladať iné nepredvídateľné situácie, ktoré by mohli viesť k ohrozeniu bezpečnosti a verejného poriadku prostredníctvom zahraničnej investície v cieľovej osobe, resp. v sektore, ktorý sa z logických dôvodov pri príprave zákona o preverovaní zahraničných investícií nepovažoval za strategický. Preto bolo vymedzenie kritických zahraničných investícií ponechané na nariadenie vlády. Zároveň však hranice účasti zahraničného investora v cieľovej osobe, ktoré budú kľúčové pre určenie, či konkrétna kritická zahraničná investícia musí byť preverená, sú ustanovené zákonom. Týmto spôsobom je zabezpečená primeraná miera flexibility.  Vzhľadom na uvedené a s ohľadom na § 3 a § 68 ods. 1 zákona o preverovaní zahraničných investícií bol pripravený návrh vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovujú kritické zahraničné investície (ďalej len „návrh nariadenia“). | | | | | | | | | | |
| 1. **Ciele a výsledný stav** | | | | | | | | | | |
| Návrh nariadenia je súčasťou legislatívneho balíčku, ktorého cieľom je úprava preverovania zahraničných investícií z dôvodu ochrany bezpečnosti a verejného poriadku.  Mechanizmus preverovania zahraničných investícií nastavený zákonom o preverovaní zahraničných investícií predstavuje efektívny nástroj ochrany pred bezpečnostnými rizikami spojenými so zahraničnými investíciami, prostredníctvom ktorého Slovensko bude vedieť nielen identifikovať bezpečnostné riziká, ale ich aj eliminovať, a to stanovením podmienok pre uskutočnenie zahraničnej investície alebo jej prípadným zakázaním. V rámci novej právnej úpravy sa kladie osobitná pozornosť na tzv. kritické zahraničné investície, v súvislosti s ktorými sa vopred vo všeobecnosti predpokladá zvýšené bezpečnostné riziko, ako aj závažnejšie následky v prípade narušenia bezpečnosti alebo verejného poriadku. Z toho dôvodu zákon o preverovaní zahraničných investícií vo svojom § 11 ods. 1 ustanovuje, že kritické zahraničné investície nemôžu byť uskutočnené bez ich predchádzajúceho preverenia. V § 68 ods. 1 zákon splnomocňuje vládu Slovenskej republiky na vymedzenie okruhu kritických zahraničných. Dôvodom je primeraná miera flexibility, ktorá je potrebná vo vzťahu k vymedzeniu okruhu kritických zahraničných investícií z dôvodu rýchlo sa meniaceho globálneho priestoru, trendov v oblasti zahraničných investícií a technologického pokroku.  Celý legislatívny balíček vrátane nariadenia sleduje jediný záujem, a tým je ochrana pred zahraničnými investíciami, ktoré môžu ohroziť alebo narušiť bezpečnosť alebo verejný poriadok Slovenskej republiky a bezpečnosť alebo verejný poriadok v Európskej únii. Výsledným stavom je zavedenie účinného komplexného mechanizmu preverovania zahraničných investícií z dôvodu ochrany bezpečnosti a verejného poriadku Slovenskej republiky a bezpečnosti a verejného poriadku v Európskej únii. | | | | | | | | | | |
| 1. **Dotknuté subjekty** | | | | | | | | | | |
| Zahraniční investori z tretích krajín podľa § 4 zákona o preverovaní zahraničných investícií, ktorí požiadajú o preverenie alebo ktorých investície Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky preverí z úradnej moci, ako aj cieľové osoby podľa § 5 zákona o preverovaní zahraničných investícií, ktorých sa tieto zahraničné investície budú týkať.  Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky ako ústredný orgán štátnej správy na preverovanie zahraničných investícií.  Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky, Ministerstvo obrany Slovenskej republiky a Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky, ktoré majú postavenie tzv. stálych konzultujúcich orgánov podľa § 6 písm. h) zákona o preverovaní zahraničných investícií, a ktoré sa spolu s Ministerstvom hospodárstva Slovenskej republiky vždy priamo podieľajú na posudzovaní rizika negatívneho vplyvu zahraničnej investície (§ 15 zákona) a na preverovaní zahraničnej investície (§ 16 a nasl. zákona).  Ďalšie vecne príslušné ministerstvá, ktorých pôsobnosti sa zahraničná investícia týka a ktoré v danom prípade majú postavenie ad hoc konzultujúcich orgánov podľa § 6 písm. h) zákona o preverovaní zahraničných investícií.  Ministerstvo financií Slovenskej republiky, ktoré sa osobitne vyjadruje k záväzkom Slovenskej republiky vyplývajúcim z medzinárodných zmlúv obsahujúcich ustanovenia o ochrane a podpore investícií alebo o uľahčovaní investícií.  Policajný zbor a spravodajské služby, ktoré sú oprávnené poskytnúť informácie a podávať podnety na preverenie zahraničnej investície.  Orgány štátnej správy, subjekty územnej samosprávy a verejnoprávne inštitúcie, ktoré sú povinné poskytnúť Ministerstvu hospodárstva Slovenskej republiky súčinnosť podľa § 7 ods. 6 zákona. | | | | | | | | | | |
| 1. **Alternatívne riešenia** | | | | | | | | | | |
| *Alternatíva 0 – ponechanie súčasného stavu*  V súčasnosti Slovenská republika nedisponuje komplexnou právnou úpravou v oblasti preverovania zahraničných investícii z dôvodu ochrany bezpečnosti a verejného poriadku Slovenskej republiky. Čiastková úprava týkajúca sa prvkov kritickej infraštruktúry v pôsobnosti Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky je obsiahnutá v zákone č. 45/2011 Z. z. o kritickej infraštruktúre v znení neskorších predpisov. Z pohľadu potrieb Slovenskej republiky a Európskej únie však táto úprava nie je dostatočná. Z uvedeného dôvodu Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky pripravilo legislatívny balíček vrátane predloženého návrhu nariadenia, ktorým sa sleduje zavedenie účinného mechanizmu preverovania zahraničných investícií z dôvodu ochrany bezpečnosti a verejného poriadku Slovenskej republiky a bezpečnosti a verejného poriadku v Európskej únii. Týmto spôsobom Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky reflektuje aj na platnú Bezpečnostnú stratégiu Slovenskej republiky, v rámci ktorej je účinné preverovanie zahraničných investícií označené ako jeden zo strategických bezpečnostných záujmov Slovenskej republiky. Požiadavka na zavedenie účinného komplexného mechanizmu na preverovanie zahraničných investícií z dôvodu ochrany bezpečnosti a verejného poriadku vyplýva taktiež z Akčného plánu koordinácie boja proti hybridných hrozbám na roky 2022 až 2024. V prípade ponechania súčasného stavu by Slovenská republika v budúcnosti naďalej nedisponovala účinným nástrojom na identifikáciu a mitigáciu prípadných bezpečnostných rizík spojených s prichádzajúcimi zahraničnými investíciami.  *Alternatíva 1 – prijatie návrhu nariadenia*  Nariadenie je súčasťou legislatívy pripravenej Ministerstvom hospodárstva Slovenskej republiky, ktorou sa zavádza komplexný účinný mechanizmus preverovania zahraničných investícií z dôvodu ochrany bezpečnosti a verejného poriadku Slovenskej republiky a bezpečnosti a verejného poriadku v Európskej únii. Prijatím tejto legislatívy dôjde k zavedeniu a k následnej implementácii účinného nástroja na ochranu pred bezpečnostnými rizikami spojenými so zahraničnými investíciami, prostredníctvom ktorého Slovensko bude vedieť nielen identifikovať bezpečnostné riziká, ale ich aj eliminovať, a to stanovením podmienok pre uskutočnenie zahraničnej investície alebo jej prípadným zakázaním. Uvedené o. i. prispeje k naplneniu Bezpečnostnej stratégie Slovenskej republiky, v rámci ktorej je účinné preverovanie zahraničných investícií označené ako jeden zo strategických bezpečnostných záujmov Slovenskej republiky, ako aj Akčného plánu koordinácie boja proti hybridných hrozbám na roky 2022 až 2024, z ktorého tiež vyplýva požiadavka na zavedenie účinného komplexného mechanizmu na preverovanie zahraničných investícií z dôvodu ochrany bezpečnosti a verejného poriadku. | | | | | | | | | | |
| 1. **Vykonávacie predpisy** | | | | | | | | | | |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | | | | | | | **Áno** | | **Nie** | |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:* | | | | | | | | | | |
| 1. **Transpozícia práva EÚ** | | | | | | | | | | |
| *Uveďte, v ktorých konkrétnych ustanoveniach (paragrafy, články, body, atď.) ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ (tzv. goldplating) spolu s odôvodnením opodstatnenosti presahu.* | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| 1. **Preskúmanie účelnosti** | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.  \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky. | | | | | | | | | | |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu** | | | | | | | | | | |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |  | | Áno | |  | | Nie |  | | Čiastočne |
| **v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu |  | | Áno | |  | | Nie |  | | Čiastočne |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| z toho vplyvy na MSP |  | | Pozitívne | |  | | Žiadne |  | | Negatívne |
| Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: |  | | Áno | | |  |  |  | | Nie |
| **Sociálne vplyvy** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |  | | **Pozitívne** | |  | | **Žiadne** |  | | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  | |  |  |  |
| **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |  | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |
| **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |  | **Pozitívne** | |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |  | **Pozitívne** |  | **Žiadne** |  | **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky** |
| Nariadením sa ustanovujú tzv. kritické zahraničné investície (§ 3 a § 68 ods. 1 zákona o preverovaní zahraničných investícií). Samotné nariadenie preto nemá žiadne vplyvy vo vyššie menovaných oblastiach.  Určité vplyvy sa predpokladajú pri implementácii celého legislatívneho balíka upravujúceho preverovanie zahraničných investícií z dôvodu ochrany bezpečnosti a verejného poriadku. Tieto však boli predmetom analýzy a následného posúdenia v rámci predbežného pripomienkového konania k návrhu zákona o preverovaní zahraničných investícií (stanovisko komisie č. 076/2021). Pre úplnosť bola analýza vplyvov na podnikateľské prostredie, ktorá bola predložená do predbežného pripomienkového konania k návrhu zákona o preverovaní zahraničných investícií, aktualizovaná podľa platnej jednotnej metodiky. |
| 1. **Kontakt na spracovateľa** |
| Mgr. Martina Stratená, HŠR, odbor investícií Ministerstva hospodárstva SR,  mail: [martina.stratena@mhsr.sk](mailto:martina.stratena@mhsr.sk) |
| 1. **Zdroje** |
|  |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. ..........**   (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Súhlasné** | **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | **Nesúhlasné** |   **Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením** |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č. ..........** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky) |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Súhlasné** | **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | **Nesúhlasné** |   **Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:** |