

VYHLÁSENIE PREDKLADATEĽA

Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony sa predkladá na rokovanie vlády Slovenskej republiky s rozporom s Ministerstvom financií Slovenskej republiky (2 pripomienky), Ministerstvom dopravy Slovenskej republiky (1 pripomienka) a Ministerstvom vnútra Slovenskej republiky (2 pripomienky).

I. S Ministerstvom financií Slovenskej republiky trvá rozpor k nasledovným pripomienkam:

1. Pripomienka k celému materiálu:

Cieľom návrhu zákona je zabezpečiť úpravy a doplnenia, ktoré vyplynuli z aplikačnej praxe a reflektovať na požiadavky vyplývajúce z Národnej koncepcie informatizácie verejnej správy schválenej uznesením vlády SR č. 763/2021, vymedziť kompetencie vládnej jednotky pre riešenie kybernetických bezpečnostných incidentov (ďalej len „vládna jednotka CSIRT“) a s tým súvisiacu úpravu vzťahov medzi zákonom č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 95/2019 Z. z.“) a zákonom č. 69/2018 Z. z. o kybernetickej bezpečnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 69/2018 Z. z.“).

V doložke vybraných vplyvov sú uvedené negatívne čiastočne rozpočtovo zabezpečené vplyvy na rozpočet verejnej správy. V Analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu (ďalej len „analýza vplyvov“) sú kvantifikované výdavky súvisiace s realizáciou návrhu zákona na rok 2023 v sume 726 252 eur (z toho: nekryté rozpočtové prostriedky v sume 443 821 eur – mzdy a poistné a kryté prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti v sume 282 431 eur), na roky 2024 a 2025 v sume 968 336 eur (z toho: nekryté rozpočtové prostriedky v sume 591 761 eur – mzdy a poistné a kryté prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti v sume 376 575 eur) a na rok 2026 v sume 968 336 – nekryté rozpočtové prostriedky. Nekryté výdavky štátneho rozpočtu súvisia s požiadavkou na rozšírenie kapacity vládnej jednotky CSIRT o 11 zamestnancov, osobné výdavky pre ďalších 7 zamestnancov budú pokryté zo zdrojov z Plánu obnovy a odolnosti.

S materiálom, z ktorého vyplýva nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy nesúhlasíme a všetky vplyvy súvisiace s realizáciou návrhu zákona žiadame zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov a počtu zamestnancov kapitoly Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočnej potreby ich navyšovania.

Stanovisko predkladateľa:

Financovanie návrhu zákona je zabezpečené iba čiastočne, a to prostredníctvom Mechanizmu na podporu plánu obnovy a odolnosti, Komponent 17, Investícia č. 6 Posilnenie preventívnych opatrení, zvýšenie rýchlosti detekcie a riešenia incidentov (ITVS), programová klasifikácia č. OETOB08.

Financovanie návrhu zákona na roky 2023 až 2026 pre pokrytie zákonných úloh vládnej jednotky CSIRT a vybudovanie tímu IT specialistov na kybernetickú a informačnú bezpečnosť pre sektor informačné systémy verejnej správy je nevyhnutné riešiť navýšením limitu výdavkov rozpočtovej kapitoly Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky (ďalej

len „MIRRI SR“) na príslušné roky podľa tabuľky č. 1 prostredníctvom kapitoly Všeobecná pokladničná správa, vzhľadom na skutočnosť, že finančné prostriedky z Mechanizmu na podporu plánu obnovy a odolnosti sú nedostatočné v porovnaní s alokáciou na pokrytie miezd pre špecialistov na informačnú a kybernetickú bezpečnosť podľa tabuľky v bode 2.2.4.

Návrh zohľadňuje, že rozpočet investície č. 6 Posilnenie preventívnych opatrení, zvýšenie rýchlosti detekcie a riešenia incidentov (ITVS) pokrýva mzdové náklady pre spolu 7 pracovných miest špecialistov na kybernetickú bezpečnosť z celkového vplyvu na rozpočet verejnej správy.

Prognóza obsadzovania miest zamestnancami na rok 2023 zohľadňuje postupný nárast činnosti vládnej jednotky CSIRT vyplývajúci z návrhu a plynulý nábor nových zamestnancov. Tieto mzdové náklady budú od času účinnosti navrhovanej novely zákona do konca roka 2023 kryté finančnými prostriedkami z Mechanizmu na podporu plánu obnovy a odolnosti.

2. Pripomienka k celému materiálu:

V analýze vplyvov časti 2.1.1. Financovanie návrhu je uvedené, že financovanie návrhu zákona je nevyhnutné riešiť navýšením limitu výdavkov kapitoly Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR na príslušné roky prostredníctvom kapitoly Všeobecná pokladničná správa. Upozorňujeme, že k tomuto návrhu financovania nie sú v rozpočte kapitoly Všeobecná pokladničná správa na roky 2023 až 2025 na uvedený účel alokované prostriedky. V zmysle uvedeného žiadame upraviť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov.“.

Stanovisko predkladateľa:

Financovanie návrhu zákona je zabezpečené iba čiastočne, a to prostredníctvom Mechanizmu na podporu plánu obnovy a odolnosti, Komponent 17, Investícia č. 6 Posilnenie preventívnych opatrení, zvýšenie rýchlosti detekcie a riešenia incidentov (ITVS), programová klasifikácia č. OETOB08.

Financovanie návrhu zákona na roky 2023 až 2026 pre pokrytie zákonných úloh vládnej jednotky CSIRT a vybudovanie tímu IT špecialistov na kybernetickú a informačnú bezpečnosť pre sektor informačné systémy verejnej správy je nevyhnutné riešiť navýšením limitu výdavkov rozpočtovej kapitoly Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky (ďalej len „MIRRI SR“) na príslušné roky podľa tabuľky č. 1 prostredníctvom kapitoly Všeobecná pokladničná správa, vzhľadom na skutočnosť, že finančné prostriedky z Mechanizmu na podporu plánu obnovy a odolnosti sú nedostatočné v porovnaní s alokáciou na pokrytie miezd pre špecialistov na informačnú a kybernetickú bezpečnosť podľa tabuľky v bode 2.2.4.

Návrh zohľadňuje, že rozpočet investície č. 6 Posilnenie preventívnych opatrení, zvýšenie rýchlosti detekcie a riešenia incidentov (ITVS) pokrýva mzdové náklady pre spolu 7 pracovných miest špecialistov na kybernetickú bezpečnosť z celkového vplyvu na rozpočet verejnej správy.

Prognóza obsadzovania miest zamestnancami na rok 2023 zohľadňuje postupný nárast činnosti vládnej jednotky CSIRT vyplývajúci z návrhu a plynulý nábor nových zamestnancov. Tieto mzdové náklady budú od času účinnosti navrhovanej novely zákona do konca roka 2023 kryté finančnými prostriedkami z Mechanizmu na podporu plánu obnovy a odolnosti.

II. S Ministerstvom dopravy Slovenskej republiky trvá rozpor k nasledovnej pripomienke:

1. Pripomienka k analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

Žiadame upraviť analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy. Túto pripomienku považujeme za zásadnú.

Odôvodnenie:

K § 13a neboli uplatnené požiadavky na navýšenie personálnych kapacít, ako ani zabezpečenie aktivít na vytvorenie a sprístupnenie otvorených aplikačných programových rozhraní úpravou alebo nasadením nového redakčného systému, prípadne vytvorenia „customer experience teamu“. Nie sú zohľadnené ani náklady súvisiace s vytvorením prioritnej elektronickej služby, ktoré sú spojené s povinnosťami orgánu riadenia predmetnú službu validovať cez orgán vedenia.

K § 24c neboli zohľadnené náklady orgánu riadenia na zabezpečenie súladu webových sídiel informačných systémov a publikovaných elektronických služieb vyplývajúcich zo zmien dizajnového manuálu.

V § 31 písm. j) sa dopĺňajú nové oblasti na úseku bezpečnosti informačných systémov verejnej správy, pričom dosahy na orgány verejnej moci týkajúce sa personálnych kapacít a finančných nákladov na ich splnenie nie sú zohľadnené.

Stanovisko predkladateľa:

V časti týkajúcej sa § 31 písm. j), ku ktorému MDSR po vysvetlení MIRRI SR uviedlo, že súhlasí, že sa jedná už o platné povinnosti MD SR uviedlo, že v rozpore s návrhom riešenia zásadnej námietky týkajúcej sa doložky vplyvov k vyhláške Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky č. 547/2021 Z. z. o elektronizácii agendy verejnej správy, ktoré bolo v rámci rozporového konania akceptované, nedošlo do dnešného dňa k vytvoreniu potrebných pracovných miest pre obsadenie IT rolí potrebných k plneniu predmetnej vyhlášky ani zo zdrojov ŠR, ani prostredníctvom dopytových výziev OPII. Tento stav má zásadný vplyv na schopnosť plnenia ustanovení predmetnej vyhlášky bez ohľadu či sa jedná o § 31 alebo o § 13a. Rozpor naďalej pretrváva k namietaným nevyčísleným vplyvom z činností podľa § 13a (elektronizácia agendy verejnej správy) spolu s konštatovaním vyššie uvedeného stavu. MD SR trvá na doplnení analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy o finančné dopady súvisiace s povinnosťami uvedenými v § 13a návrhu a naplnení spôsobu vyriešenia zásadnej pripomienky k vyhláške Ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky č. 547/2021 Z. z. o elektronizácii agendy verejnej správy z decembra 2021, ktorý pôvodne akceptovalo.

III. S Ministerstvom vnútra Slovenskej republiky trvá rozpor k nasledovným pripomienkam:

1. Pripomienka k čl. I bodu 16:

Zásadne nesúhlasíme s navrhovaným znením a žiadame vypustiť uvedený návrh. Túto pripomienku považujeme za zásadnú.

Odôvodnenie: V navrhovanom znení je zrejmé, že predmetná zmena nie je správne zaradená (má sa nachádzať v prípravnej fáze projektu). Zároveň nie je zřejmá požiadavka na odsúhlasovanie zámeru vytvárať mobilnú aplikáciu ako jedno z rozhraní služby zo strany orgánu vedenia. Akékoľvek ďalšie schvaľovacie konanie predstavuje zbytočnú a nadmernú administratívnu záťaž

pre orgány riadenia. Navyiac je podľa nášho názoru v rozpore aj s Programovým vyhlásením vlády SR, ktoré si dalo za cieľ znižovať administratívnu záťaž. Už dnes si realizácia projektov vyžaduje absolvovanie nespočetného množstva krokov a schvaľovacích procedúr, čo nadmerne administratívne zaťažuje orgány riadenia a zamedzuje im pružne a flexibilne reagovať na požiadavky trhu. Doplnená schvaľovacia procedúra iba skomplikuje a predĺži realizáciu projektov.

Stanovisko predkladateľa:

MIRRI SR má ambíciu schvaľovať aj G2G aplikácie, preto trvá na vylúčení len pre prípady G2E (t. j. pre vlastných zamestnancov).

Okrem toho MIRRI SR nemá v pláne posudzovať GUI služieb, ale opodstatnenosť aplikácie ako takej. Čiže aj ak si orgán riadenia urobí k službe responzívny dizajn a aj ak si mu z prieskumu vyjde, že aplikácia má zmysel, tak MIRRI chce mať právo „posledného slova“ a posúdiť opodstatnenosť vzniku aplikácie.

A v treťom rade MIRRI SR nesúhlasí s rozsahom subjektov, ktorým chce dať MV SR výnimku. Z uvedeného dôvodu navrhujeme nasledovnú úpravu úpravu § 15 ods. 4 písm f) a doplnenie ods. 12 v § 15:

§ 15 ods. 4 písm. f)

„f) predložiť zámer na vytvorenie a prevádzkovanie mobilnej aplikácie na posúdenie a schválenie orgánu vedenia a začať s realizáciou len, ak orgán vedenia do 20 pracovných dní odo dňa doručenia úplného zámeru nevysloví s realizáciou nesúhlas; na predkladanie zámeru sa § 13a ods. 10 použije rovnako.“.

Nový odsek v § 15

„(12) Orgán vedenia posudzuje zámer na vytvorenie a prevádzkovanie mobilnej aplikácie z pohľadu opodstatnenosti existencie takejto aplikácie v prostredí informačných technológií verejnej správy. Povinnosť podľa § 15 ods. 4 písm. f) sa nevzťahuje na

*a) mobilnú aplikáciu, ktorá je určená výlučne pre potreby zamestnancov orgánu riadenia,
b) orgán riadenia podľa § 5 ods. 2 písm. c) a f), Tlačovú agentúru Slovenskej republiky, Rozhlas a televíziu Slovenska a zdravotnú poisťovňu.“.*

Pre úplnosť, § 13a ods. 10, na ktorý sa odkazuje, znie:

„(10) Právnická osoba v zakladateľskej pôsobnosti orgánu riadenia podľa § 5 ods. 1 písm. a) až d), ktorá sa zúčastňuje na hospodárskej súťaži, aj keď nie je podnikateľom, zdravotná poisťovňa, Tlačová agentúra Slovenskej republiky a Rozhlas a televízia Slovenska, predkladajú dokumenty a informácie podľa odsekov 4, 7 a 8 prostredníctvom neverejnej časti centrálného metainformačného systému a tieto sú prístupné len orgánu vedenia.“.

2. Pripomienka k návrhu všeobecne:

V prílohe č. 2 „Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu“ sa uvádza dopad na rozpočet verejnej správy len za jednu časť návrhu a

výhradne len pre rozpočet predkladateľa návrhu. Zásadne nesúhlasíme s predloženou Doložkou vplyvov a Analýzou vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu, navrhujeme ich prepracovať a dopracovať komplexnú analýzu dopadov pre verejnú správu a doplniť finančné dopady podložené touto analýzou. Žiadame doplniť finančné krytie na personálne kapacity aj pre orgány riadenia. Túto pripomienku považujeme za zásadnú. Odôvodnenie: V predloženom návrhu nie je dostatočne spracovaný dopad navrhovaných zmien za jednotlivé časti návrhu s rozdelením na jednotlivé rezorty. V rámci predloženého materiálu je finančný dopad vyčíslený len pre zabezpečenie rozpočtu predkladateľa a nie je zabezpečené finančné krytie súvisiacich vynútených nákladov na strane ostatných rezortov. Z návrhu zákona podľa nášho názoru vyplývajú nové povinnosti pre orgány vedenia (vrátane MV SR). Uvedené si vyžiada značné navýšenie personálnych a s tým súvisiacich aj finančných zdrojov, najmä na navýšenie kapacity odborníkov z oblasti informačných technológií, ale i administratívnych pracovníkov. Uvedené navýšenie finančných prostriedkov však nie je zohľadnené v Analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu, a preto je nevyhnutné definovať, akým spôsobom budú tieto navýšenia vykryté. Vzhľadom na to, že problém finančných zdrojov najmä v oblasti informačných technológií je dlhodobým problémom pre väčšinu subjektov orgánov verejnej moci, považujeme túto pripomienku za zásadnú. Rovnakým spôsobom ako boli v prílohe č. 2 tabuľka č. 4 a 5 doplnené vplyvy na rozpočet verejnej správy pre MIRRI SR požadujeme doplniť aj vplyvy na rozpočet verejnej správy pre orgány riadenia, nakoľko z predloženého návrhu zákona o ITVS vyplývajú pre orgány riadenia nové úlohy a činnosti a tieto na tieto nemajú orgány riadenia aktuálne alokované finančné prostriedky.

Stanovisko predkladateľa:

Povinnosti pre správcov IT vyplývajú už v súčasnosti a to v zmysle vyhlášky č. 547/2021 Z. z. o elektronizácii agendy verejnej správy, ktorá je vykonávacím predpisom k zákonu o ITVS. Možné vplyvy na orgány riadenia boli a mali byť zahrnuté do vplyvov vyhlášky č. 547/2021 Z. z. o elektronizácii agendy verejnej správy.

Zároveň bol návrh upravený primerane tak, aby nevznikali nové povinnosti orgánom riadenia. Nedoplňajú sa nové povinnosti, len sa precizujú povinnosti, ktoré OVM vo veľkej miere neplnia. Precizovaním kompetencií orgánu vedenia dochádza k navyšovaniu nákladov orgánu vedenia, ktoré sú zohľadnené v dopadovej analýze.