

Dôvodová správa

B. Osobitná časť

K čl. I

K bodu 1

Medzi súčasnými typmi ambulancií záchranej zdravotnej služby (ďalej len „ZZS“) v zákone č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov absentuje ambulancia rýchlej lekárskej pomoci v stretávacom režime „RV“ (ďalej len „RV“). Touto zmenou zákona sa medzi zariadenia ambulancie zdravotnej starostlivosti pridáva nový typ ambulancie záchranej zdravotnej služby.

K bodu 2

Podľa aktuálneho znenia zákona je vyhlasovateľom výberového konania na vydanie povolenia na prevádzkovanie ambulancie záchranej zdravotnej služby Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou. Takto zmenený bol zákon krátko pred posledným vyhlásením výberového konania, čo jednak spôsobilo pochybnosti o rozhodnutí u odbornej aj laickej verejnosti. Ministerstvu zdravotníctva Slovenskej republiky sa týmto vracia kompetencia vydávať povolenia na prevádzkovanie ambulancií ZZS.

K bodu 3

V súvislosti so zmenou orgánu, ktorý je príslušný na vydávanie povolení na prevádzkovanie ambulancií ZZS, sa v §11 vypúšťa odsek 3.

K bodu 4 až 7

Legislatívno-technická úprava súvisiaca so zmenou vydávania povolení na prevádzkovanie ambulancií ZZS.

K bodu 8

Návrh zákona ustanovuje povinnosť súhlasu Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky so zmenou sídla stanice záchranej zdravotnej služby a zároveň do procesu povoľovania zmien začleňuje aj OS ZZS SR, ktoré vzhľadom na svoje analýzy a poznatky z praxe dokáže odborne posúdiť vhodnosť poskytovateľom novonavrhovaného umiestnenia stanice ZZS. Zároveň dokáže OS ZZS SR posúdiť nové umiestnenie v stanici aj vo vzťahu ku svojej pravidelnej analýze o najefektívnejšom rozmiestnení posádok ZZS. Zároveň toto stanovisko musí byť kladné.

K bodu 9

Návrh zákona ustanovuje povinnosť súhlasu Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky so zmenou typu ambulancie záchranej zdravotnej služby a zároveň do procesu povoľovania zmien začleňuje aj OS ZZS SR, ktoré vzhľadom na svoje analýzy a poznatky z praxe dokáže odborne posúdiť vhodnosť poskytovateľom novonavrhovaného umiestnenia stanice ZZS.

Zároveň dokáže OS ZZS SR posúdiť nové umiestnenie v stanice aj vo vzťahu ku svojej pravidelnej analýze o najefektívnejšom rozmiestnení posádok ZZS. Zároveň toto stanovisko musí byť kladné.

K bodu 10

Legislatívno-technická úprava podmienená čl. I bodom 8.

K bodu 11 a 12

Legislatívno-technická úprava podmienená čl. I bodom 1.

K bodu 13

Zmena súvisiaca so zavedením nového druhu ambulancie ZZS.

K bodu 14 a 16

Legislatívno-technická úprava súvisiaca so zmenou subjektu vydávajúceho povolenia na prevádzkovanie ambulancií ZZS.

K bodom 17 a 18

Podľa platného znenia zákona subjekt vydávajúci povolenia na predávkovanie zdravotníckych zariadení vykonáva aj kontrolu dodržiavania povinností držiteľom povolenia a v prípade ich porušenia je oprávnený ukladať sankcie. Zmenou subjektu vydávajúceho povolenia pre ambulancie ZZS, prejde aj táto kompetencia na Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky. Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky je zároveň zriaďovateľom dvoch poskytovateľov ZZS. S prihliadnutím na uvedené by tak Ministerstvo malo rozhodovať aj o ukladaní sankcií za porušenie povinností držiteľov povolení na prevádzkovanie ambulancií ZZS, ktorých však samo zriaďuje. Týmto by mohlo vzniknúť podozrenie, či je Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky pri plnení tejto kompetencie nestranné. Preto sa kompetencia vykonávať kontrolu, a s tým súvisiaca možnosť ukladať sankcie, presúva na Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou, ktorý je v tomto vzťahu nezávislým subjektom.

K bodu 19

Ide o legislatívno-technickú úpravu súvisiacu s čl. I bodmi 8 a 9.

K čl. II

K bodu 1

Pridáva sa povinnosť pre Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky najmenej raz za šesť rokov vydať aktualizovaný plán pokrytia územia krajiny sídlami staníc ZZS na základe analýz dodaných OS ZZS SR a na jeho základe sa vydá všeobecne záväzný právny predpis, ktorým Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky ustanoví sídla staníc záchranej zdravotnej služby. Plán musí reflektovať teoretickú dostupnosť záchranej zdravotnej služby pre 90% obyvateľstva do 15 minút. Najvhodnejšie miesta pre pokrytie krajiny sa môžu meniť, najmä v menej obývaných oblastiach, na základe prirodzeného demografického vývoja a migrácie

obyvateľstva. Pravidelná aktualizácia zabezpečí efektívne prerozdelenie posádok ZZS na území krajiny, a teda zefektívni fungovanie ZZS.

K bodu 2

Podľa platného znenia § 2 ods. 4 zákona č. 579/2004 Z. z. o záchranej zdravotnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov majú byť OS ZZS SR, stanice ZZS a ambulancie ZZS personálne zabezpečené a materiálno-technicky vybavené v súlade so svojím odborným zameraním. Avšak, podľa § 8 ods. 1 ustanovuje minimálne požiadavky na materiálno-technické a personálne vybavenie Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky všeobecne záväzným právnym predpisom. Úprava v tomto bode preto presnejšie definuje, na základe čoho majú byť OS ZZS SR, stanice ZZS a ambulancie ZZS personálne a materiálno-technicky vybavené.

K bodu 3

Legislatívno-technická úprava podmienená čl. II bodom 1.

K bodu 4

OS ZZS SR v súčasnosti nemá povinnosť zabezpečovať správu centrálného registra automatických externých defibrilátorov. Novela určuje OS ZZS SR povinnosť zabezpečovať správu registra takýchto zariadení, čo je štandardom v ostatných európskych krajinách. Zároveň sa pre OS ZZS SR pridáva úloha podmienená čl. I bodmi 3 a 4, a to na základe žiadosti od Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky vypracovať stanovisko k žiadosti o zmenu sídla stanice ZZS, respektíve o zmenu typu ambulancie ZZS. Súčasne sa pre OS ZZS SR ustanovuje povinnosť vypracovať analýzu pokrytia územia sídlami staníc záchranej zdravotnej služby najneskôr šesť mesiacov pred vyhlásením výberového konania na vydanie povolení.

K bodu 5

Technická úprava znenia zákona. Doterajšie znenie ukladalo povinnosť zriadiť stanicu ZZS, avšak neukladalo povinnosť aj jej reálneho prevádzkovania.

K bodu 6

Táto zmena sa zavádza v súvislosti so zmenou v § 5 ods. 1 písm. m), kde sa povinnosť posádky ambulancie ZZS rozširuje, a to aj o toto ustanovenie.

K bodu 7

V súčasnosti má ambulancia ZZS povinnosť nahlásiť ukončenie zásahu a pripravenosť na zásah. Absencia nahlasovania aktuálnych informácií o činnosti ambulancie ZZS sťažovala monitoring práce posádok a merania dojazdových časov. Výsledkom boli zbytočné volania zo strany OS ZZS SR. Úpravou sa zlepší monitoring postupu zásahu, čo ale zároveň umožní aj monitoring plnenia cieľov a míľnikov uvedených v Pláne obnovy a odolnosti a bude nápomocné pri tvorbe siete staníc ZZS. Kódy typických činností, ktoré zabezpečujú monitoring zásahu sú súčasťou Odborného usmernenia Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky, ktorým sa upravuje postup pri vykonaní zásahu a neodkladnej prepravy v rámci poskytovania

neodkladnej zdravotnej starostlivosti č. S16 012 – 2019 ORP. Lehotou „bezodkladne“ sa má na mysli čas čo najskôr možný podľa objektívnych možností splnenia povinnosti. Bezodkladnosť splnenia povinnosti nahlasovať OS ZZS SR aktuálne informácie o činnosti ambulancie ZZS, ktoré súvisia s vykonávaním zásahu, znamená, že posádka tak bude povinná urobiť okamžite, ako jej to objektívne okolnosti konkrétnej situácie umožnia.

K bodu 8

Jasné definovanie pojmov a časových limitov, ktoré skráti dobu medzi príjmom výzvy posádkou ZZS a samotným výjazdom na zásah. To urýchli príchod odbornej pomoci k pacientovi potencionálne vyžadujúcemu neodkladnú zdravotnú starostlivosť. Vďaka skráteniu celkovej doby zásahu bude posádka ZZS skôr dostupná pre prípadný ďalší zásah. Zlepšenie definície zároveň umožní lepší monitoring plnenia cieľov a míľnikov uvedených v Pláne obnovy a odolnosti. Zároveň sa ustanovuje doba, za ktorú dôjde k výjazdu ambulancie ZZS po prijatí pokynu na zásah.

K bodu 9

Upresňuje sa uskutočnenie výjazdu ambulancie na zásah do dvoch minút uvedením vozidla do pohybu. V praxi opakovane dochádza k nedodržaniu tohto termínu.

K bodu 10

Legislatívno-technická úprava podmienená schválením novely zákona 579/2004 Z. z. v procese tvorby zákona.

K bodu 11 a 12

K čl. III

K bodu 1

Legislatívno-technická úprava súvisiaca s prenesením dozorovej činnosti na Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou súvisiacim z čl. I bodov 17 a 18.

K bodom 2 až 4

Legislatívno-technická úprava súvisiaca so zmenou subjektu vydávajúceho povolenia na prevádzkovanie ambulancií záchranej zdravotnej služby.

K čl. IV

Vzhľadom na potrebu splnenia míľnikov a cieľov Plánu obnovy a odolnosti sa navrhuje termín účinnosti zákona od 15. júla 2023 okrem čl. I bodu 13, ktorý nadobúda účinnosť 1. januára 2024 a čl. II bodu 10, ktorý nadobúda účinnosť 1. septembra 2023.