**Dôvodová správa**

**Všeobecná časť**

Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovujú hodnota investície a koncesie a základné náležitosti štúdie uskutočniteľnosti investície a štúdie uskutočniteľnosti koncesie predkladá minister financií Slovenskej republiky ako iniciatívny materiál.

Cieľom predkladaného materiálu je ustanoviť jednotnú hodnotu investície a koncesie, pri ktorých sa vypracúvajú a zverejňujú štúdie uskutočniteľnosti a presnejšie vymedziť náležitosti štúdie uskutočniteľnosti investície a štúdie uskutočniteľnosti koncesie podľa §19a zákona č. 523/2004 Z. z o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Cieľom ministerstva financií, ktorý si osvojila aj vláda v programovom vyhlásení, je realizovať projekty iba s vysokou spoločenskou návratnosťou a zlepšiť ich plánovanie a prípravu. **Navrhovaný materiál reaguje na súčasnú prax prípravy a hodnotenia investícií a koncesií a navrhuje zjednotiť limit ekonomického hodnotenia investičných projektov Ministerstvom financií SR zo súčasného 1 , resp. 40 mil. eur na spoločnú hranicu 10 mil. eur.** Zmena pôvodne navrhovanej úpravy hranice hodnotenia investičných projektov 3 mil. eur na jednotnú hranicu 10 mil. eur vyplýva z pripomienok uplatnených v rámci medzirezortného pripomienkového konania. Zvýšením hranice sa kapitolám uvoľnia administratívne kapacity na prípravu prioritných projektov. Zameranie sa na prípravu, harmonogram a reálnosť realizácie veľkých projektov pomôže predísť rizikám spojených s ich následnou implementáciou.

**Útvar hodnoty za peniaze venuje väčšinu kapacít malým projektom, ktoré však prinášajú minimum hodnoty.** Projekty do 10 mil. eur tvoria až 80 % z celkového počtu hodnotených projektov, ale prinášajú menej ako tretinu identifikovaných úspor. Väčšie projekty sú hodnotené aj vo fáze prípravy, a preto je kvôli možným zmenám technického riešenia alebo zvolenej alternatívy potenciál úspor násobne väčší. Malé hodnotenia pred verejným obstarávaním sa väčšinou obmedzujú len na porovnávanie jednotkových cien a súlad so stratégiou.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Graf 1: Počet hodnotených projektov (vľavo) a potenciálna úspora (vpravo v mil. eur) za rok 2022** | | | | |
|  | |  |  | |
|  |  | | | *Zdroj: MF SR* |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Graf 2: Počet hodnotených projektov (vľavo) a potenciálna úspora (vpravo v mil. eur) za rok 2021** | | | | | |
|  | |  |  | | |
|  |  | | | *Zdroj: MF SR* |

**Odporúčania pri malých projektoch sú, na rozdiel od väčších projektov, rezortami len zriedka zapracovávané.** Na zvýšenie hodnoty za peniaze obsahuje väčšina hodnotení ÚHP odporúčania smerom na úpravu projektu (54 %) alebo zmenu predpokladanej hodnoty zákazky (36 %). Len zriedka ÚHP projekt neodporúča realizovať (3,7 %), alebo odporúča bez pripomienok (6,6 %). Rezorty až z dvoch tretín odporúčania pri malých projektoch nezapracovávajú. Pri väčších projektov, ktoré sú vykonávané zo zákona, je tento pomer opačný.

Navrhovaná zmena prinesie investorom väčšiu flexibilitu a úsporu času pri príprave menších projektov. Kapacity alokované na hodnotenia projektov do 10 mil. eur by mohli byť lepšie využité na väčšie projekty, strategické plánovacie dokumenty a na pomoc rezortom pri projektovej príprave a tvorbe štúdií uskutočniteľnosti. Zjednotením hranice sa zároveň sprehľadní legislatívna úprava, keďže momentálne Ministerstvo financií SR hodnotí na základe zákona č. 523/2004 Z. z. (nad 40 mil. eur) a zároveň uznesenia vlády č. 649/2020.

Súčasne s navrhovanou zmenou sa vykoná aktualizácia Metodiky prípravy a hodnotenia investičných projektov schválená uznesením vlády SR č. 181/2022. V Metodike je popísaný rozsah štúdie pre rôzne veľkosti a typy investičných projektov s cieľom sprehľadniť, zrýchliť a skvalitniť prípravu investičných projektov. Cieľom aktualizácie je zmena podkapitoly 4.2.1 a nevyhnutné úpravy spojené so zmenou hraníc hodnotenia a prípravy štúdie.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabuľka 1: Prehľad na oblasti po zmene hranice** | | | | | | | | | |
|  | **Hranica 1 mil. eur** | | | **Hranica 10 mil. eur** | | | **Hranica 10/40 mil. eur** | | |
|  | **Počet** | **Suma** | **Úspora** | **Počet** | **Suma** | **Úspora** | **Počet** | **Suma** | **Úspora** |
| Automobily | 18 | 217 | 18 | 5 | 171 | 17 | 1 | 66 | 10 |
| Budovy | 58 | 1 720 | 128 | 12 | 1 581 | 117 | 6 | 1 453 | 115 |
| Doprava | 51 | 5 590 | 469 | 30 | 5 519 | 453 | 19 | 5 336 | 399 |
| IT | 78 | 571 | 29 | 12 | 298 | 8 | 12 | 298 | 8 |
| Obrana | 8 | 2 202 | N/A | 5 | 2 182 | - | 2 | 2 142 | N/A |
| Ostatné | 18 | 48 | 4 | - | - | - | 0 | - | - |
| Zdravie | 16 | 53 | 4 | 1 | 17 | - | 0 | - | - |
| **Spolu** | **247** | **10 401** | **653** | **65** | **9 768** | **595** | **40** | **9 297** | **532** |
|  |  |  |  | *Zdroj: ÚHP* | | | | | |

Väčšiu efektivitu celého procesu riadenia verejných investícií sa dosiahne zameraním sa na väčšie projekty a strategické určovanie investičných priorít. Preto sa navrhuje

* zrušiť úlohy C.5 a C.6 uznesenia vlády č. 649/2020 s povinnosťou hodnotiť investičné projekty nad 1 mil. eur
* v nariadení vlády nastaviť jednotnú hranicu 10 mil. eur na hodnotenie všetkých projektov podľa §19a zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovujú hodnota investície a koncesie a základné náležitosti štúdie uskutočniteľnosti investície a štúdie uskutočniteľnosti koncesie nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy, sociálny vplyv, vplyv na podnikateľské prostredie, životné prostredie, informatizáciu spoločnosti, služby verejnej správy pre občana a manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, s ústavnými zákonmi a nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, so zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi platnými v Slovenskej republike, s medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná, ako aj s právom Európskej únie.