**Doložka vybraných vplyvov**

|  |
| --- |
| 1. **Základné údaje**
 |
| **Názov materiálu** |
| Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov |
| **Predkladateľ (a spolupredkladateľ)** |
| Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky |
| **Charakter predkladaného materiálu** |[ ]  Materiál nelegislatívnej povahy |
|  |[x]  Materiál legislatívnej povahy |
|  |[x]  Transpozícia/ implementácia práva EÚ |
| *V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:*Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/738 zo 6. apríla 2022, ktorou sa mení smernica 2006/1/ES o používaní vozidiel prenajatých bez vodičov na cestnú prepravu tovaru (Ú. v. EÚ L 137, 16.5.2022). |
| **Termín začiatku a ukončenia PPK** | 28.12. 2023 – 9.1.2024 |
| **Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie** | január 2024 |
| **Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP\*\***  |  |
| **Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR\*** | marec 2024 |
|  |
| 1. **Definovanie problému**
 |
| Návrhom zákona sa transponuje smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/738 zo 6. apríla 2022, ktorou sa mení smernica 2006/1/ES o používaní vozidiel prenajatých bez vodičov na cestnú prepravu tovaru (Ú. v. EÚ L 137, 16.5.2022). Zmena smernice 2006/1/ES bola prijatá z dôvodu, aby v rámci Európskej únie bolo možné z hľadiska krátkodobého prípadne sezónneho dopytu prenajať nákladné motorové vozidlo evidované v inom členskom štáte Európskej únie (ďalej len „členský štát“) ako je štát usadenia dopravnej spoločnosti. Uznesením vlády Slovenskej republiky č. 609 z 5. októbra 2022 bola ministrovi dopravy a výstavby SR uložená úloha B.6 predložiť do 31. januára 2023 na rokovanie vlády SR návrh právneho predpisu, ktorým sa zabezpečí prebratie smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/738 zo 6. apríla 2022, ktorou sa mení smernica 2006/1/ES o používaní vozidiel prenajatých bez vodičov na cestnú prepravu tovaru. Nová právna úprava umožní dopravným spoločnostiam usadeným v Slovenskej republike disponovať určitým počtom prenajatých nákladných vozidiel evidovaných v inom členskom štáte bez potreby ich evidencie v Slovenskej republike. Návrh zákona upravuje aj ustanovenia týkajúce sa odborného dozoru a kontroly a zároveň upravuje aj oblasť taxislužby. |
| 1. **Ciele a výsledný stav**
 |
| Cieľom návrhu zákona je transpozícia smernice (EÚ) 2022/738 ako aj úprava ustanovení týkajúcich sa odborného dozoru a kontroly a podmienok oblasti taxislužby.  |
| 1. **Dotknuté subjekty**
 |
| Prevádzkovatelia nákladnej dopravy, ktorí sú držiteľmi licencie Spoločenstva na vykonávanie medzinárodnej nákladnej dopravy, a ktorí budú mať záujem si prenajať nákladné motorové vozidlo evidované v inom členskom štáte. Prevádzkovatelia taxislužby. |
| 1. **Alternatívne riešenia**
 |
| Alternatívne riešenia boli zvažované iba ohľadom doby prenájmu motorového vozidla evidovaného v inom členskom štáte. Doba prenájmu podľa smernice (EÚ) 2022/738 je limitovaná na dobu najmenej dvoch po sebe idúcich mesiacov v ktoromkoľvek kalendárnom roku. Pri transpozícii bola doba stanovená na dobu šesť mesiacov počas jedného kalendárneho roka.  |
| 1. **Vykonávacie predpisy**
 |
| *Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?* | [ ]  **Áno** | [x]  **Nie** |
| *Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:* |
| 1. **Transpozícia/implementácia práva EÚ**
 |
|

|  |
| --- |
| *Uveďte, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.*  |
| [x]  **Áno** [ ]  **Nie***Ak áno, uveďte, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:*  |
| Článok 1 ods. 2, bod 2 písm. a), c) a d) smernice (EÚ) 2022/738 – goldplating typu b) týkajúci sa podnikateľského prostredia |

 |
|  |
| 1. **Preskúmanie účelnosti**
 |
| Európska komisia na základe článku 5a smernice (EÚ) 2022/738 predloží do 7. augusta 2027 správu Európskemu parlamentu a Rade o vykonávaní a účinkoch tejto smernice. Uvedená správa musí obsahovať informácie o používaní vozidiel prenajatých v inom členskom štáte, než je členský štát, v ktorom je usadený podnik, ktorý si ich prenajíma. V správe sa venuje osobitná pozornosť vplyvu na bezpečnosť cestnej premávky, životné prostredie, daňové príjmy a presadzovanie pravidiel kabotáže v súlade s nariadením (ES) č. 1072/2009. Komisia na základe tejto správy posúdi, či je potrebné navrhnúť ďalšie opatrenia. Nadväzne na prípadné zmeny sa uskutoční transpozícia príslušných právnych aktov. |
| \* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky. \*\* vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.\*\*\* posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte. |
| 1. **Vybrané vplyvy materiálu**
 |
| **Vplyvy na rozpočet verejnej správy** |[ ]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[x]  **Negatívne** |
|  z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,  v prípade identifikovaného negatívneho  vplyvu |[x]  Áno |[ ]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| **v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu |[ ]  Áno |[ ]  Nie |[ ]  Čiastočne |
| Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení \*\*\* |[ ]  Áno |  |  |[ ]  Nie |
| **Vplyvy na limit verejných výdavkov** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na podnikateľské prostredie** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[x]  **Negatívne** |
|  z toho vplyvy na MSP |[x]  Pozitívne |[ ]  Žiadne |[x]  Negatívne |
|  Mechanizmus znižovania byrokracie  a nákladov sa uplatňuje: |[ ]  Áno |  |  |[x]  Nie |
| **Sociálne vplyvy** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| **Vplyvy na životné prostredie** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
| Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov |[ ]  Áno |  |  |[x]  Nie |
| **Vplyvy na informatizáciu spoločnosti** |[x]  **Pozitívne** |[ ]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho** |  |  |  |  |  |  |
|  **vplyvy služieb verejnej správy na občana** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |
|  **vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu** |[ ]  **Pozitívne** |[x]  **Žiadne** |[ ]  **Negatívne** |

|  |
| --- |
| 1. **Poznámky**
 |
| Na základe článku 16 ods. 2 písm. g) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1071/2009 z 21. októbra 2009, ktorým sa ustanovujú spoločné pravidlá týkajúce sa podmienok, ktoré je potrebné dodržiavať pri výkone povolania prevádzkovateľa cestnej dopravy, a ktorým sa zrušuje smernica Rady 96/26/ES (Ú. v. ES L 300, 14.11.2009) v platnom znení ako aj na základe článku 1 bodu 3 smernice (EÚ) 2022/738 vyplýva, že členské štáty sú povinné viesť zoznam evidenčných čísel vozidiel, ktorými podnik disponuje (vrátane evidenčných čísiel prenajatých vozidiel). Evidenčné čísla vozidiel, ktorými podnik disponuje budú vedené v neverejnom registri prevádzkovateľov podľa § 7a ods. 3 písm. c) zákona č. 56/2012 Z. z. K evidenčným číslam prevádzkovateľov cestnej dopravy budú mať podľa § 7a ods. 4 písm. c) zákona č. 56/2012 Z. z. nepretržitý a priamy prístup orgány iných členských štátov počas cestných kontrol. Európska komisia je splnomocnená na základe článku 16 ods. 6 nariadenia (ES) č. 1071/2009 v platnom znení ako aj na základe článku 1 bodu 8 smernice (EÚ) 2022/738 prijať vykonávací akt týkajúci sa funkcionality systému, aby informácie týkajúce sa evidenčných čísel (vrátane počtu zamestnancov prevádzkovateľa cestnej dopravy a hodnotenie rizikovosti prevádzkovateľa cestnej dopravy) boli prístupné príslušným orgánom počas cestných kontrol. Európska komisia vydala vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2023/2381 z 29. septembra 2023, ktorým sa mení vykonávacie nariadenie (EÚ) 2016/480, ktorým sa stanovujú spoločné pravidlá týkajúce sa vzájomného prepojenia vnútroštátnych elektronických registrov podnikov cestnej dopravy. Členské štáty sú povinné podľa článku 16 odseku 2 nariadenia (ES) č. 1071/2009 v platnom znení do 12 mesiacov (do 24. októbra 2024) od nadobudnutia účinnosti zmeny vykonávacieho nariadenie Komisie (EÚ) 2016/480 v platnom znení umožniť príslušným orgánom prístup k príslušným údajom počas cestných kontrol. Táto zmena má vplyv na zmenu Jednotného informačného systému v cestnej doprave a tým aj na náklady súvisiace so zmenou tohto systému. Z tohto dôvodu odhadujeme negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy z dôvodu nákladov na zmenu systému. Podrobnosti sú uvedené v doložke vplyvov na rozpočet verejnej správy. Z vyššie uvedených dôvodov odhadujeme pozitívny dopad na informatizáciu spoločnosti a príslušné detaily sú uvedené v doložke vplyvov. K vplyvom na podnikateľské prostredie. Návrh zákona môže mať pozitívny a negatívny vplyv. Pozitívnym vplyvom je, že dopravcovia si môžu za výhodnejších podmienok prenajať vozidlo v inom členskom štáte. Negatívny vplyv môže byť v znížení konkurencieschopnosti slovenských dopravcov a to z dôvodu sťaženej kontroly podmienok pravidiel kabotáže. K sociálnym vplyvom. Návrh zákona nebude mať ani sociálny vplyv. Na vozidlá taxislužby sa vzťahuje jednoročná lehota technickej a emisnej kontroly. V praxi sa však môže vyskytnúť prípad, kedy prevádzkovateľ taxislužby vozidlo predá súkromnej osobe a nepožiada o vyradenie vozidla taxislužby z koncesie na výkon taxislužby. Nový majiteľ, prípadne držiteľ vozidla nemôže urobiť zmenu v koncesii, ktorá je udelená prevádzkovateľovi taxislužby. Dopravný správny orgán, keď sa dozvie o tejto skutočnosti napríklad na základe podnetu, alebo od nového držiteľa vozidla, upozorní prevádzkovateľa taxislužby na uvedenú skutočnosť. Zmeny v koncesii sa vykonávajú na základe žiadosti prevádzkovateľa taxislužby v správnom konaní a následne je vozidlo taxislužby vyradené z evidencie vozidiel taxislužby. V praxi sa však vyskytujú prípady, kedy držiteľ vozidla musí podrobiť vozidlo emisnej a technickej kontrole počas už prebiehajúceho správneho konania o vyradení vozidla z evidencie taxislužby. Pre účely takýchto prípadov sa spresňuje ustanovenie, na základe ktorého dopravný správny orgán bude môcť vyradiť vozidlo z evidencie vozidiel taxislužby, vzhľadom na to, že vozidlo bolo predané súkromnej osobe. Takéto prípady sa v praxi vyskytujú avšak podľa nášho názoru má táto skutočnosť zanedbateľný (marginálny) sociálny vplyv.Na základe návrhu zákona neočakávame iné vplyvy*.* |
| 1. **Kontakt na spracovateľa**
 |
| Ministerstvo dopravy Slovenskej republikySekcia cestnej dopravy a pozemných komunikáciíOdbor cestnej dopravy Ing. Marek HudecNámestie slobody č. 6810 05 BratislavaSlovenská republikae-mail: marek.hudec@mindop.sktel. +421 2 59494 343 |
| 1. **Zdroje**
 |
| * Smernica (EÚ) 2022/738,
* Zákon č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave v znení neskorších predpisov,
* Konzultácie s dodávateľom systému Jednotného informačného systému v cestnej doprave ALANATA, a.s. ohľadom expertného odhadu finančných nákladov na zmenu systému.
 |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č. 290/2023**

(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky) |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s návrhom na dopracovanie** | [x]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:****K doložke vybraných vplyvov** V doložke vybraných vplyvov žiada Komisia preformulovať časť 3. Ciele a výsledný stav v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov. Transpozícia smernice EÚ nie je cieľ.**MD SR: Pripomienka akceptovaná a časť 3 doložky vybraných vplyvov bola upravená.** **K vplyvom na podnikateľské prostredie** Komisia žiada predkladateľa o vypracovanie aktuálnej verzie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie, t. j. včítane bodu „*3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplňujúce informácie****[[1]](#footnote-1)[1]****“.*Odôvodnenie: V zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, ktorá bola aktualizovaná dňa 1.10.2023. <https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/jednotna-metodika/dokumenty?csrt=3096978640773792750> Komisia žiada predkladateľa o doplnenie vplyvov do časti 3.4 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.Odôvodnenie: V § 48 ods. 1) písm. aa) sa skracuje lehota povinnosti poskytnutia údajov, v § 49 ods. 2 a 5 sa dopĺňajú spodné hranice výšky pokuty a blokovej pokuty a zároveň sa v § 56l stanovuje, že ak subjekt nesplní podmienky podľa § 27 ods. 17 v znení účinnom od 1. júla 2024, bude jeho vozidlo vyradené z evidencie vozidiel taxislužby najneskôr do 31. decembra 2024. Tieto negatívne vplyvy je potrebné kvalitatívne popísať v časti 3.4 Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie. Komisia žiada predkladateľa o vyplnenie  časti 3.1.4, kde je potrebné  opísať identifikovaný goldplating. Odôvodnenie: Vzhľadom na identifikáciu goldplatingu je v tabuľke zhody v predkladanom materiáli potrebné tento goldplating a jeho vplyvy popísať v časti 3.1.4 analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.**MD SR: Pripomienka akceptovaná Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie bola upravená podľa pripomienok.****Ku goldplatingu**Pri transponovaní Čl. 1 ods. 2 bod 2 písm. c) smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/738 dochádzka ku goldplatingu tým, že sa obmedzil počet prenajatých vozidiel, ktoré môže podnik používať na najviac 25 % z celkového počtu nákladných vozidiel, ktorými prevádzkovateľ cestnej dopravy disponuje. Komisia preto žiada náležite vyplniť deviaty a desiaty stĺpec tabuľky zhody a pod tabuľku zhody doplniť poznámku „Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu a jeho odôvodnenie“  a uvedené reflektovať v doložke vybraných vplyvov.Pri transponovaní Čl. 1 ods. 2 bod 2 písm. d) smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/738 dochádzka ku goldplatingu tým, že SR využila možnosť obmedziť používanie takýchto vozidiel na prepravu na vlastný účet. Komisia preto žiada náležite vyplniť deviaty a desiaty stĺpec tabuľky zhody a pod tabuľku zhody doplniť poznámku „Vyjadrenie k opodstatnenosti goldplatingu a jeho odôvodnenie“ a uvedené reflektovať v doložke vybraných vplyvov.**MD SR: Pripomienka akceptovaná tabuľka zhody ako aj doložka vplyvov bola upravená.** **K vplyvom na rozpočet verejnej správy**Z formálneho hľadiska Komisia upozorňuje, že v doložke vybraných vplyvov v bode 9. sa vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií označuje len v prípade posudzovania zmien v I. a II. pilieri univerzálneho dôchodkového systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP na dlhodobom horizonte. Komisia tiež upozorňuje, že v bode 9. doložky je potrebné doplniť vyjadrenie k vplyvom predloženého materiálu na limit verejných výdavkov v riadku „Vplyvy na limit verejných výdavkov“.**MD SR: Pripomienka akceptovaná.****K vplyvom na informatizáciu spoločnosti**Komisia uplatňuje pripomienky a súhlasí s tým, že „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon Národnej rady Slovenskej republiky č.  145/1995  Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov.*“ má vplyv na informatizáciu spoločnosti. Analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti je však nutné v bode 6.4.1 a 6.4.3 zosúladiť, nakoľko ak sa v prvom bode uvedie, že sa o také konanie na aké smeruje otázka odpovie že „nie“, nemôže sa v bode 6.4.3. odpovedať áno. Nie je konanie o právach a právom chránených záujmoch, tak nemôže byť ani v súlade s e-Gov. Taktiež je potrebné upraviť bod 6.6.1. a 6.6.2., kde nie je posledná časť vyplnená správne. Na úplne odlišné otázky v poslednom okne odpovedá predkladateľ úplne identicky, čo v konečnom dôsledku nedáva zmysel. Vo forme ako je predložená do PPK nezodpovedá obsahu materiálu a metodickému postupu na jej vypracovanie. **MD SR: Pripomienka akceptovaná.** |
| 1. **Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného posúdenia č.**  (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej metodiky)
 |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| [ ]  **Súhlasné**  | [ ]  **Súhlasné s  návrhom na dopracovanie** | [ ]  **Nesúhlasné** |

**Uveďte pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:** |

1. [1] Informácie sa uvádzajú  iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek). [↑](#footnote-ref-1)